

---

# 流量经济：上海迈向卓越 全球城市的新引擎

沈彬彬 张志昂<sup>1</sup>

(上海市流通经济研究所 200041)

**【摘要】：**在建设卓越全球城市成为上海未来发展目标愿景的背景下。必须把上海发展放在国际大环境、全国大格局中来思考谋划，基于要素流量化已成为全球经济发展的新趋势，准确把握全球城市发展的客观规律，将发展流量经济视为加快提升城市能级和核心竞争力的关键点和引擎，努力实现更高质量、更高水平的发展。

**【关键词】：**流量经济 资源要素 全球城市 核心功能

**【中图分类号】：**F127.51 **【文献标识码】：**A **【文章编号】：**1005-1309(2018)09-0084-004

## 一、流量经济成为全球城市核心竞争力之一

当前，在全球化与信息化两大潮流交互作用的背景下，全球正处于工业文明向信息文明转变的关键时期，随着信息技术的迅猛发展、数字化方式的日益盛行，尤其是互联网的快速发展，以金融流、信息流、科技流、人才流等为代表的要素流量对全球经济增长的价值和贡献不断提升，各类资源要素的流量化已成为新一轮经济全球化发展的必然趋势，流量经济亦因此成为全球城市巩固和展示核心竞争力的关键所在。纵观全球城市发展进程，美国纽约、英国伦敦、日本东京等顶级全球城市，均已率先形成以强集聚辐射性的要素流量化为主要特征的经济形态，持续吸引全球范围内的资金、知识、信息、科技和人才等高端资源要素高效集聚配置和高效流动增值，促进整合产业链、优化创新链、重塑价值链的融合发展和深度重构，进而推动现代产业体系的跃升和高级化，成为全球城市网络体系中的“核心节点城市”。

### (一)流量经济的内涵与外延

流量经济是指全球城市以自身资源禀赋和条件，吸引全球范围内的人才、商品、信息、资金、科技、文化等资源要素高效集聚和高速流通，并对其进行整合、支配和利用，进而促进和带动该地区现代产业体系的升级发展，由此形成的经济能级以乘数倍增的规模和效应，辐射至国内腹地乃至全球更广泛的地区。作为一种流动性的经济发展模式，流量经济是衡量全球城市综合实力和 service 能级的重要经济指标，主要包括人流、物流、商流、资金流、信息流、科技流、文化流等资源要素，并以流动性、开放性、规模化、协作化、网络化和信息化为基本特征，以全球资源要素的流量规模、流向结构、流动频率、流动范围和主导性流量为测度范畴。

### (二)发展流量经济是上海迈向卓越全球城市的关键点和引擎

---

<sup>1</sup>**作者简介：**沈彬彬，上海市流通经济研究所全球城市研究室主任。  
张志昂，上海市流通经济研究所综合信息处副处长。

---

国际经验表明,全球城市作为全球化的产物及其空间存在,每个核心节点城市依靠各种要素网络流动的连通性,在全球网络连接中承载着全球资源要素战略性配置的核心功能,这种核心功能是一般城市难以取代的,从而构成了全球城市的节点能级和核心竞争力。同时,全球化进程深化为顶级全球城市的核心功能拓展(文化、科技创新功能)提供了动态演化的空间。

在新时代大背景下,建设卓越的全球城市成为上海未来发展的目标愿景。必须把上海发展放在国际大环境、全国大格局中来思考谋划,基于要素流量化已成为全球经济发展的新趋势,准确把握全球城市发展的客观规律,将发展流量经济视为加快提升城市能级和核心竞争力的关键点和引擎,努力实现更高质量、更高水平的发展。当前上海已初步奠定“五个中心”建设的基础条件和基本框架,流量存量、基础设施建设均已达到世界先进水平,但在全球资源配置能级、高端资源要素聚集度及流通力、全球产业价值链集成度、要素流量协同效应、流量经济统计体系完备性等方面,与国际公认的顶级全球城市相比尚存较大差距。

上海改革开放再出发必须基于面向全球、面向未来的大格局和宽视野,以上述目标愿景和城市核心功能为导向,以更加凸显和增强全球高端资源要素的战略性配置核心功能为目标,以提升巩固流量经济的规模和能级为抓手,在高水平对外开放、全球金融配置、全球机构(平台)、高端服务、科技策源、全球英才汇聚、多元文化融汇等关键领域着力打造大容量、高频率的全球要素流量新高地,助力上海全面提升城市能级和核心竞争力。

## 二、全面提升上海全球城市流量经济核心竞争力的对策建议

开放是上海最大的优势,站在新的历史方位上,上海应坚定不移贯彻中央关于“主动向世界开放市场,开启新一轮高水平对外开放”的决策部署,以大力发展“流量经济”为着力点实施更加积极主动的开放战略,不断创造更全面、更深入、更多元的对外开放格局,建设开放型经济新体制,保障国家扩大开放重大举措在上海都有具体的载体支撑。

### (一)着力提升“流量密度”,显著增强国家扩大开放重大举措在上海的系统集成效应

上海建设卓越的全球城市,不仅是把自身做大做强,更重要的是通过更广范围、更大力度、更高水平的对外开放,促进全球共同发展,实现与世界各国互利共赢、共享发展成果。

#### 1. 把打造更高层次的对外开放新高地和提升

上海“五个中心”服务能级,作为增强经济中心城市核心功能的重点任务。对标顶级、创造一流,重点聚焦有较强比较优势、经济带动辐射能力大的关键领域,进一步聚集、培育和优化资源配置,着力提升金融流通、信息流通、技术流通、人才流通等高端资源要素的“流量密度”,既巩固提升已有的核心功能,又通过开放引进低成本资金、高科技技术、高层次人才及全球功能性机构等,积极培育和创造新的核心比较优势,让市场主体能够借助上海的全球网络和通道,有效利用国内外的市场和资源,在全球产业价值链集成中参与全球价值的竞争和分配,打造人无我有、人有我优、人优我特的核心竞争力。

#### 2. 充分发挥中国国际进口博览会等具有全球

辐射力的“上海平台”的溢出带动效应,坚持要素流量高水平引进和高质量走出去并重,提升高端资源要素集聚与培育并重型开放水平,努力成为全球资金、信息、人才、货物、科技等要素流动的重要枢纽节点。高水平引进来,更好地利用国际优质要素,带动国内高端要素培育,促进高能级项目引资与引技、引智、引功能有效融合,尤其是将吸引全球功能性机构集聚及其在此高效开展全球资源配置业务作为扩大开放的重点领域。高质量走出去,更好地利用国际市场和全球资源要素配置枢纽节点,促进培育高端要素和增强配置能力。推动企业利用产品、资本纽带,积极输出上海制造、上海标准和上海服务,建立“上海与全球”之间的知识流动管道,促进知识创新要素的培育。

### 3. 在中央统筹指导下,积极探索建设自由贸易港。

上海自由贸易港建设的定位、功能和路径模式等顶层设计,需要把握全球产业价值链布局新趋势,依据国家战略,立足上海发展基础和比较优势进行总体策划。探索建设“基于全球产业价值链集成”的自由贸易港新模式,配备对高端制造的承接功能以及高端装备的组装功能,要探索集制造、研发、贸易、金融多功能、综合型自贸港的新路子,成为全球产业价值链集成的重要载体。这将极大促进上海进一步吸引外资,促进先进制造业发展及科创中心建设,促进金融、贸易、航运等现代服务业升级。

### (二)更加凸显和增强有利于城市能级提升的核心功能

更加凸显和增强有利于城市能级提升的核心功能,推动上海建成全球高端资源要素配置的重要承载地,进而成为全球城市网络中的关键流量“核心节点城市”。上海作为连接国内腹地与全球的重要枢纽,从提升城市能级和核心竞争力的要求出发,流量经济体系不仅要注重网络与节点、平台、枢纽与门户等建设,而且在上海“五个中心”功能中也要进行内部功能结构调整优化,须更加凸显和增强高端资源要素配置功能,重点推进国际经济中心综合实力、国际金融中心资源配置功能、国际贸易中心枢纽功能、国际航运中心高端服务能力、国际科技创新中心策源能力取得新突破,进而成为全球金融体系、贸易投资网络、航运资源配置、技术创新网络的重要枢纽城市和关键流量“核心节点城市”。

一是强调“五个中心”的融合,尤其是加强金融与科技的融合发展,将提高全球金融配置能力、打造具有全球影响力的科创制高点作为上海全球城市建设的核心任务。金融与科技的大融合已成为全球城市发展的战略性议题,当前和今后一个时期,要加强上海国际金融中心与全球科创中心的研究与政策协同,促进金融发展更好支持科技创新,通过二者融合释放出乘数倍增的经济效应。二是推动上海在产业融合中提高经济综合实力,在中外联动中凸显全球高端资源要素配置的重要承载功能,形成对上海建设卓越全球城市的重要支撑。上海应在率先推动制造业转型升级、战略性新兴产业发展、现代服务业能级提升的基础上推动产业跨界融合,促使金融业更好地服务实体经济,增强整个现代产业体系的国际竞争力和域内辐射力。三是积极谋划和布局,着力聚集一批具有国际影响力的全球功能性机构(包括跨国公司总部、全球生产者服务公司和国际金融机构、全球研发机构、国际组织等),并为其在上海高效开展全球资源配置业务提供坚实保障,助力提高城市经济密度。

### (三)将打造具有全球影响力的科创制高点作为上海全球城市建设的“灵魂”

立足良性融合互动,有效激发科技创新核心功能对“四个中心”和整个城市发展的引领作用。科技创新作为提高上海资源配置效率的基础条件,要正确处理好科技创新中心与原有“四个中心”的关系,就是要把科技创新作为城市发展的核心功能予以布局谋划,发挥其对整个城市发展的核心引领作用。

#### 1. 重构多要素构成的顶尖科技创新系统,破解源头创新能力瓶颈。

要瞄准世界科技前沿领域,强化科技创新的前瞻布局和融通发展,以吸引和打造若干具有“策源能力”、代表国际最先进水平的世界级研发机构总部为发力点,着眼于集聚高层次人才这一核心要素,完善创新文化、创新资本、创新设施和各种专业服务环境要素,充分发挥企业作为创新主体要素的关键作用。

#### 2. 以进一步提升巩固实体经济能级为目标基

点,在产业链延伸、价值链增强的基础上打造具有全球影响力的科创制高点。以先进制造业为支撑的现代产业体系是建设具有全球影响力科技创新中心的重要内容,要着力培育以世界一流企业、“独角兽”企业、“隐形冠军”为核心的卓越制造企业群体,增强对全球创新活动和产业价值链的主导性和掌控力。

---

3. 以培育包容创新文化为着力点,在增强城市创新吸引力上有新进展。

要通过进一步优化营商环境,着力为科技创新营造良好的文化环境,培育和倡导创业文化认同,促进资金、人才等要素的集聚和融合,使城市更具活力、更有朝气。

#### (四)以研究编制综合性文化规划为引领,全面提升城市文化软实力

根据联合国教科文组织的研究,当前顶级全球文化城市为了实现可持续发展,纷纷将文化作为城市发展和规划政策的“黄金线”,即以文化贯穿映射城市规划的全过程和全领域。“上海 2035”亦融合了文化要素,明确提出要把上海建设成为国际文化大都市,其实质体现了卓越全球城市新一轮发展的新逻辑和新路径,即以文化建设营造良好的城市软环境,进而吸引和推动诸多高端产业和高层次专业人士的集聚,尤其是科技密集型和创意型产业,助力全面提升上海在全球城市体系中的吸引力、竞争力和创造力。

一是顺应全球城市推动文化健康发展的新潮流,抓紧研究编制《上海国际文化大都市规划》。要着力提升城市文化的包容性和公平性、强化文化艺术教育、注重公共空间文化等,更好提升上海这座城市的吸引力,并以提升城市吸引力来增强城市竞争力和影响力。二是营造多元融汇的文化生态环境,用多元文化融汇、时代文明引领、文化自信的标识度和显示度来打响“上海文化”品牌。既要把中华优秀传统文化精髓予以彰显,又要结合时代特征、时代精神进行创新,创设若干高品质城市公共空间让世界多元文化在上海交汇、交融,从而使上海能代表时代文明、引领全球时尚、提供先进理念。三是孕育引领性创新文化,大力提升上海文化建设原创力。加快推进上海城市文化功能从“码头”向“源头”转变,成为文化“生产者”,着力培育和发展一批实力强、规模大且能够直接参与全球竞争的文化产业航母。

#### (五)加强全球城市流量经济指标体系研究与建设

加强全球城市流量经济指标体系研究与建设,将“流量指数”的世界最高标准、最好水平作为上海建设卓越全球城市的标杆。建议上海市决策咨询委员会立足建设卓越全球城市的高度,引导上海高校、高端智库等研究机构加强全球城市流量经济指标体系的理论与实证分析,对标顶级全球城市的经济竞争力指标和可持续发展竞争力指标,构建流量经济各要素流量的核心指标体系,每年编制发布《全球城市流量指数报告》,为上海全球城市新一轮发展提供参考。在将“流量指数”的世界最高标准、最好水平作为上海建设卓越全球城市的标杆的同时,注入中国元素与上海韵味,用来长期引导上海未来发展的战略规划、有效执行、绩效评估,旨在着力构筑新时代上海发展的战略优势,全面增强城市的核心功能。