

关于南浔加快打造 美丽乡村升级版思考

中共湖州市南浔区委理论学习中心组

党的十九大报告中将农业农村发展提升到了前所未有的高度,明确指出要实施乡村振兴战略,强调要“按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”,这为我们在新时代新起点上推进美丽乡村建设、发展农村经济指明了方向、提供了遵循。在浙江全省上下高水平全面建设小康社会的关键时期,如何立足南浔实际,加快推进农业农村现代化建设、打造美丽乡村升级版,成为我们当前和今后一个时期的重要课题。

一、南浔美丽乡村建设的主要做法及成效

1. 规划引领提升品位。

注重顶层设计,先后编制区域村庄布局规划、美丽乡村总体规划等各类专项规划,形成了覆盖全区、统筹城乡的规划体系。围绕 2019 年创建省级美丽乡村示范县区、打造平原水乡地区美丽乡村标杆县区的工作目标,先后制定出台了《南浔区美丽乡村建设三年实施方案(2017—2019)》《南浔区美丽乡村小镇创建管理办法(试行)》《南浔区美丽乡村景观线建设三年实施方案(2017-2019)》等总体方案,明确了未来三年美丽乡村建设的目标、主要任务、政策措施、建设时序和工作要求。

2. 扩面提质加快创建。

美丽乡村工作开展以来,全力推进“个、十、百、千”任务,重点抓好美丽乡村景观线、美丽乡村示范镇、美丽乡村、历史文化村落等系列创建,至 2016 年底,创建了一批特色鲜明的村落,全区已创建美丽乡村示范镇 1 个,建成美丽乡村 87 个,“中国魅力水乡”示范村 41 个,美丽乡村精品村 4 个,历史文化村落保护利用重点村 1 个,历史文化村落保护利用一般村 6 个。美丽乡村占规划区外行政村总数的 52%,美丽乡村创建向全域覆盖挺进。

3. 环境治理夯实基础。

统筹推进“五水共治”“三改一拆”“四边三化”等环境综合治理,扎实开展全域农村环境整治,治理河道 100 公里,剿灭劣五类小微水体 1253 个,拆除各类违法建筑 484.77 万平方米,实现了生猪、水禽、龟鳖“三棚”全清零。推进农村生活垃圾分类处理三年行动,全面完成了城镇规划区外剩余 147 个行政村的生活垃圾分类处理,实现全区农村生活垃圾分类收集处理全覆盖。完成农村生活污水提标改造 2567 户,实现了农村生活污水治理建制村全覆盖。通过近几年来持续深入的环境治理,农村环境面貌大幅提升。

4. 政策支持强化保障。

为加快美丽乡村全域化建设,区委区政府大力加强政策和资金保障,对尚未创建的村全面启动美丽乡村创建工作,已经创建过的村抓好扩面提质,区级补助标准都大幅提高到 1500 元/人,未来三年美丽乡村建设总投入达到 13 个亿以上。专门制定了《南

浔区美丽乡村小镇创建管理办法(试行)》,给予每个村 2000 万元补助;出台了景观线建设三年实施方案,区级投入资金总计 6.7 亿元。同时出台了《南浔区美丽乡村建设专项资金管理办法》《南浔区美丽乡村建设工作考核先进奖励实施办法》等文件,进一步加强和规范美丽乡村建设管理。

二、南浔美丽乡村建设存在的问题和不足

1. 环境基础比较薄弱。

一方面,自然生态环境比较脆弱。南浔处于下游地区的水乡平原,既要承接上游排放的大量生产、生活污水,又要承载区域内的面源污染,水质环境较差,森林覆盖率仅为 12%,远低于湖州市其他县区。另一方面,人为环境污染问题比较突出。近年来随着经济发展和城镇化,农村呈现空心化、膨胀化趋势,自然村落较为分散,新村集聚程度偏低,加上村庄内小作坊小企业多,村厂混杂现象严重,环境卫生整体水平偏低。

2. 建设标准有待提高。

前期各村主要以拆旧拆破、立面刷新的村庄整治为主,农村危旧房还普遍存在,房前屋后的清洁绿化、文体设施配套还有很大提升空间,村民的休闲活动中心场地普遍偏小、垃圾分类收集布点不合理等问题普遍存在,在挖掘村庄自然生态、历史人文和产业特色上还有待加强,存在“千村一面”现象,景观线、示范带等特色亮点较少,乡村的优美自然风光和独特文化韵味未能有效彰显。

3. 集体经济水平有待提升。

村级集体经济产业结构单一,以传统型、粗放型为主,农业产业化程度不高。比如尽管南浔属于农业大区,但新型的职业农民少,家庭农场仅为 175 家,家庭从业人员 625 人。2016 年,南浔各行政村平均集体经济总收入为 109.3 万元,经营性收入仅为 54 万元,多数村对财政补助和赞助的依赖性大,村庄增收项目少,经营可持续性较弱,自我“造血”功能弱,乡村美丽经济发展处于起步阶段。

4. 长效管理机制有待健全。

美丽乡村建设是一项民心工程,更是一项长期艰巨的工程。部分镇村把美丽乡村建设当作一项阶段性工作,重整治,轻管理,没有建立和健全长效管理机制,整治过的部分村不同程度出现脏乱差现象。加上南浔农村面积较大,农业人口较多,农村保洁和环境治理工作面广、线长、点散而多,缺乏配套的管理机制,更容易陷入治理反弹再治理的怪圈中。

三、加快打造南浔美丽乡村升级版思考

1. 规划为先,制定完善农村建设规划。

一是明确规划定位。根据总体规划和新一轮土地利用总体规划,进一步优化完善新型城乡聚落体系,加强对村庄的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的规划和管控,充分考量资源禀赋、产业现状、村庄布局、历史文化等因素,科学制定美丽乡村升级版建设规划,明确美丽乡村建设蓝图和目标,优化建设路径和方法。二是突出规划的核心。紧紧围绕“美”这一核心,充分依托禀赋,从自然资源、地域特色、田园风光、传统文化、民俗风情、农事节庆、乡土建筑、产业经济方面去挖掘,着力寻找美、打造美、展示美,形成村村有特色,处处有精彩的格局。三是强化各类规划衔接。深入分析本地发展潜力、尊重经济社会发展规律,重点破解各类规划对接难的问题,注重做好全区美丽乡村建设规划、农村土地综合整治规划、村庄布局规划与全

域发展规划、土地利用总体规划等规划的衔接,做到空间布局优化、功能定位合理、梯次衔接有序、实施落地可行,实现“一个规划全覆盖、一张蓝图绘到底”。

2. 环境为要,持续深化综合环境治理。

一是巩固小微水体治理成效。在前阶段完成劣五类小微水体剿灭任务的基础上,坚持水岸同治、标本兼治,统筹实施截污纳管全覆盖、养殖污染全清零、“四无五违”全淘汰三大源头治理工程,严格管控面源污染。全面深化落实河长制,健全动态巡查机制,把小微水体监管纳入各级河长履职范围,实行一体化巡查监管,建立水质动态预警机制和保洁机制,严防治后反弹。二是加强农村生活污水治理。充分学习借鉴各地好经验、好做法,扎实推进农村生活污水治理增点扩面、提标改造和长效运维等工作,重点抓好乡村民宿、农家乐的生活污水治理,防止其成为新的污染源,着力打造集“标准化运维中心,专业化运维团队,智能化运维平台,规范化管理制度”为一体的农村生活污水治理新模式,切实提高农村生活污水运维管理质量水平和效益效果。三是做好垃圾分类管理。要加快农村生活垃圾分类减量工作,从源头上促进南浔农村环境管理水平更上一层楼,争创农村生活垃圾分类减量示范区。加快推进城镇规划区外剩余 147 个行政村的生活垃圾分类处理,实现全区农村生活垃圾分类收集处理全覆盖。重点强化主要道路沿线垃圾房整治,全面开展垃圾收集房整治专项行动,确保生活垃圾的规范化收集转运,切实推动农村生活垃圾“减量化、无害化、资源化”处理。四是健全农村环境长效管护机制。加快相关部门的职能和服务向农村覆盖,推动城镇环境管护的设施和队伍向农村延伸,探索推进城乡环卫公司化运营模式,逐步实现城乡环境管理一体化。加快建立生活垃圾收运处理、道路修护、绿化养护、河道管护、公共设施维护“五位一体”的村庄环境长效管护机制,确保村庄环境整洁常态化、无死角。

3. 创建为纲,加快推进美丽乡村创建。

一是“点”上形成亮点。推进扩面提质,突出“一村一品”“一村一景”“一村一韵”,抓好 2017 年创建成功的 20 个美丽乡村创建村,启动 52 个村的美丽乡村创建工作,力争明年创建成功。加快推进 15 个美丽乡村小镇建设,全面实施村庄景区化改造、产业景观化提升、设施旅游化配置、人文体验式发掘,力争 2018 年全部建成,努力打造一批市内有地位、省内有影响的“美丽乡村小镇”。二是“线”上形成风景。加强主要道路绿化景观建设,全力打造 10 条美丽乡村景观线,形成“一段一景观、一路一风情”的美丽乡村大道。同时,突出水乡特色,做活水的文章,展现水乡魅力,依托中小河流治理重点县综合整治试点,通过清淤疏浚、沟通水系、加固河堤、河岸绿化等措施,努力打造“河畅水清、岸绿景美、功能健全、人水和谐”的优美水岸线。三是“片”上形成影响。以临乌区域片、丝绸小镇(荻港)区域片、湖笔小镇区域片、盆景小镇(向阳、七星桥)区域片等区域为重点,着力建好美丽乡村示范带、示范片,推进南浔区全域景区化,不断彰显“环境、产业、文化、旅游、社区”相互叠加的功能,着力打造连线成片的魅力水乡示范片区。

4. 产业为基,大力发展农村美丽经济。

一是大力推进农村改革。深化农村体制机制改革,破除美丽乡村建设体制障碍,释放改革红利,不断增强美丽乡村建设的活力与动力。深化供销合作社和农业生产经营管理体制改革,健全完善生产、供销、信用“三位一体”农民合作经济组织体系并有效运转。深化农村产权制度改革,健全土地承包经营权、林权、集体建设用地等农村综合产权交易体系。二是大力发展现代农业。以农业“两区”建设为主抓手,重点抓好粮食生产、水产养殖、物流体系、经济作物、生态循环农业等工作,努力打造浙北最大的优质稻米生产基地,打响“中国淡水鱼都”等农业品牌。规划建设一批竞争优势明显、生态经济效益显著的休闲观光农业产业园。大力培育家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体,推进种植养殖模式创新、实用技术创新和经营模式创新,不断提高农业现代化经营水平。三是大力发展乡村旅游。推动村庄风貌景区化建设,推进美丽乡村小镇争创国家 3A 级景区甚至 4A 级景区,开展乡村二星级、三星级景点培育与创建工作,重点将一批美丽乡村和现代农业园区打造培育为景点。充分发挥美丽田园建设、农家乐发展、休闲农业拓展的职能作用,谋划启动田园综合体建设。以湖羊、水产等特色产品为依托,积极举办各类农事节庆活动,全面助推生态休闲农业与乡村旅游业发展。四是促进农民持续增收。加快推进 44 个欠发达村物业项目联建工作,增强造血功能,增加集体收入。通过创业就业扶持、财政金融支持等措施,鼓励农民以土地、资金等入股形式参与能人带

动下的合作创业,支持组建多形式的劳务合作社,组织未转移农民就近就地灵活就业,切实提高低收入农户发展能力和收入水平。

5. 文化为魂,充分传承弘扬乡村文化。

一是保护好历史文化村落。结合和孚镇荻港村等13个历史文化村落建设,弘扬古村落文化,开展特色建筑的修复、特色风貌的保护,打造一批特色彰显的韵味村庄。适时成立古村落古建筑保护基金,对历史文化村落实施整体性、系统性的保护与开发,注重生活环境和设施改善,实现从单纯的古建筑等物质遗产保护转向完整的生活状态呈现与延续。二是传承好乡村传统文化。注重嫁接水乡文化、传承历史文脉、挖掘民俗风情,把南浔区的浔商文化、丝绸文化、蚕桑文化、湖笔文化、园林文化、船拳文化、剪纸文化等特色文化充分融入、物化到魅力水乡建设中,将乡土文化打造成一个个富有浓郁地方特色、具有广泛群众基础、深受农民喜爱的区域形象和品牌,使很多名不见经传的乡村都拥有自己特定的文化符号和标识,增强普通百姓对本土优秀文化的归属感和认同感。三是拓展好农村文化阵地。大力推进农村文化礼堂、乡村大舞台、农村书屋、健身娱乐设施等建设,并着力在中心村培育文化街景,丰富基层业余文化生活。积极开展科技推广和农业实用技术培训、农民创业培训、农业CEO培训等,大力培养农民企业家、经济能人、致富能人等,促进农村经济社会健康发展,为推进农村精神文明建设奠定人才基础。

6. 人民为本,着力打造幸福宜居家园。

一是推进农房集聚,改善人居环境。充分利用土地利用总体规划中期修编的有利时机,在三规合一的基础上,优化村庄布点规划,规范宅基地管理,加快推进农房集聚,全面提升村庄内部水、电、路、广播、通讯等基础设施和公共服务配套功能,推动自然村落有机更新,着力让农村环境好起来、农村设施多起来、农村面貌靓起来。二是夯实基层基础,提升服务水平。充分发挥村党支部的领导核心作用,抓好村级组织建设,强化农村基层党组织服务功能。加大农村社区综合服务中心建设力度,加快医疗保健、计划生育、劳动就业、社会保障和救助等服务项目进农村的步伐,进一步提升农村社区公共服务水平,切实增强集聚功能。三是加强宣传教育,树立文明风尚。开展“立家规、树家风、圆家梦——寻找最美家庭”等系列活动,充分利用广播、电视、文艺下乡等形式,大力开展社会公德、家庭美德教育活动,通过举办和谐邻里节、优美庭院评比、好婆媳评选、和谐家庭评选、乡风评议等一系列活动,引导农民尊老爱幼、团结互助,促进家庭和睦,邻里和谐,营造乡风文明、健康向上的社会风尚。四是加强基层治理,维护和谐稳定。加大社会治理改革创新力度,深化“网格化管理、组团式服务”,进一步加强村(社区)社会服务管理室建设,充分发挥基层党组织、平安志愿者、“老娘舅调解员”“平安议事会”“六老六员”等作用,健全基层社会管理服务网络体系,为美丽乡村建设营造更加和谐稳定的社会环境。