

---

# 铜梁发展壮大新型农村集体经济路径研究

包惠玲 王如一 杨琴<sup>1</sup>

(重庆师范大学 涉外商贸学院, 重庆 401520)

**【摘要】:** 发展新型农村集体经济是适应国家乡村振兴战略的迫切需要,是推动农村生产力发展、增加农民收入、巩固党在农村执政根基的现实需要。铜梁在发展新型农村集体经济中,还存在产业规模小、产出效率低、品牌优势不足、发展不平衡等问题。根据铜梁的实际情况,提出发展和壮大新型农村集体经济的途径,以推动新型农村集体经济高品质发展,促进村集体和农村增收。

**【关键词】:** 新型农村集体经济 乡村振兴战略 途径

**【中图分类号】** F321.32 **【文献标识码】** A

## 1 铜梁新型农村集体经济概况

铜梁地处西南地区,隶属于重庆,266个涉农村中农业人口占比75%,耕地面积6.24万hm<sup>2</sup>。从总体上看,铜梁“空壳村”占比74%、“空壳社”也有2093个,新型农村集体经济缺乏发展途径。2018年11月1日,区委书记、区委实施乡村振兴战略工作领导小组组长唐小平在新型农村集体经济会议上强调:“深入贯彻党和市委关于发展乡村振兴战略的重要指示精神,在全区掀起新型农村集体发展热潮,促进农民增收。”

目前,铜梁区在发展壮大新型农村集体经济方面,出了一系列“组合拳”:即将发展目光转移到“闲置的土地、闲置的产业、农村电商的发展、土地的流转、产业融合等方面,通过这些资源发展新型农村集体经济。截至2018年10月底,铜梁区将闲置的荒山荒坡、产业利用起来,取得了一系列成绩:新培育发展小龙虾等水产业80hm<sup>2</sup>,改良和培育优质水果160hm<sup>2</sup>,发展良种花椒、中药材100hm<sup>2</sup>;7个村集体兴办了农产品加工业,53个农业龙头企业积极参与集体经济的建设;铜梁区大约有3万农户,将6666.67hm<sup>2</sup>左右的土地入股到116个集体经济发展项目中,红利达到4770万元,实现村集体经济收入1736万元,消除“空壳村”115个。

## 2 铜梁新型农村集体经济发展途径

本文根据铜梁农村的实际情况,并借鉴其他农村发展新型农村集体经济的思路,总结出发展壮大铜梁新型农村集体经济的途径。

### 2.1 依托资源差别化发展

#### 2.1.1 盘活土地资源。

---

**基金项目:** 铜梁发展壮大新型农村集体经济途径研究(项目批准号: skgh2018001)。

**作者简介:** 包惠玲(1991—),女,四川广安人,助教,硕士,研究方向:企业管理。

---

土地是农村丰富的资源,必须通过盘活土地资源获取经济效益。一是将没有承包到户的集体土地利用起来,进行集中开发、整顿或公开招标的方式发展现代农业项目,这也是当下实现村集体收入增加的一个重要来源。二是铜梁政府要稳步推进土地流转,尊重群众的意愿,建立好利益分配机制,确保村集体、农民的利益,并且将征收流转土地面积的一部分留存给村级集体作为发展预留用地。三是村(居)委会做好土地流转确权登记工作,积极号召和动员农户流转土地,与流转土地的经营方签订协议,给予农户一定的流转费,另外每流转 0.067hm<sup>2</sup> 土地要给予相应的服务管理费,从而实现集体经济收入的增加。四是为了改变以往的农户之间单一的土地流转,实现流转主体多元化,把土地、山林、水面等现有资源折算成股份,积极引导各类组织:如农业企业、工商企业、科技人员、专业大户和个人参与土地流转。五是村(居)委会要把改善农民的生活放在极其重要的位置,除了发展一些农业项目外,还要修建一些道路、实现村里通水、通电、通气。另外可集中选择一些交通便利、人流量大的地方,修建农村新房,这除了改善农户的生活,还能使周边的土地升值,带动其他行业的发展,从而增加集体收入。

虎峰镇回龙村 8hm<sup>2</sup> 多果园地以前几乎是撂荒地、鸡窝地,回龙村把集体增收的目光瞄准闲置土地,利用闲置土地建立集体果园,挖掘路基修建产业公路,成立专业合作社,促进农民增收。

### 2.1.2 发展特色农业和产业。

铜梁在发展壮大村级集体经济中,要坚持因地制宜,不能搞一刀切,必须从每个村的实际情况出发。对于本身就拥有丰富的农业资源村集体,要继续做大做强,完善各种配套设施,延长产业链,引进龙头企业,为特色农业的发展提供产前、产中、产后一体化服务。对于本身没有资源优势的农村,特别是一些偏远农村,要结合村集体情况和市场,积极开发特色农业资源。

维新镇新堰村是铜梁最偏远村和空壳村之一,资源相当匮乏,结合村本身情况和市场前景,最终确定养殖小龙虾。村集体按照“8+1+1”模式,即合作社资金占股 80%,农户在土地流转金保底的基础上另以土地承包权占股 10%,村社集体以土地所有权、政策项目折现等入股占 10%。村民可以用资金入股,也可以用闲置土地入股。最终解决村民就业,实现了村民增收,顺利完成“脱壳”任务。

### 2.1.3 城郊发展第三产业经济。

对于农业和农村的发展,要积极转变思路,由农业 1.0(一产化,向规模化获取剩余),农业 2.0(二产化,拉长产业链),农业 3.0(服务业多元化转型)过渡到农业 4.0(生态化+社会化+互联网)。对于处于铜梁城郊、城中的农村,他们拥有比其他偏远农村更优越的地理位置,区位优势明显。一是村集体按照“借城带村,借城富村”的发展模式,加强农业的现代化建设,增强农村集体经济的“造血”功能。二是加强对自身资源优势的利用,通过和社会资本的合作,发展生产型服务业、乡村旅游、租赁物业等新型业态。村集体和农民可以通过利润分成、场地租赁费、广告墙(栏)租赁费等形式获得收益。三是政府可以以项目为依托,积极进行招商,引进一批龙头企业,由政府和社区共同投资,为集体经济的发展提供资金支持。四是借助“一带一路”重庆这个战略节点,鼓励有条件的城郊村建立电子商务平台,搭建良好的网络、物流或者与一些大型电商企业合作,将铜梁的农产品积极的输向沿线国家。五是在发展新型农村集体经济中,一定要注意生态化,只有这样才能使集体经济良性循环发展。

## 2.2 建立多种农业合作模式

铜梁要大力发展农业 4.0,实现农业的现代化、互联网、专业化发展。一是在尊重农户的意愿上,积极成立“党支部+合作社+农户”的模式。积极鼓励群众用多种资源如资金、土地、技术、劳动力等入股合作社,实现“三变”获“三金”试点工作,即进行农村资源变资产、资金变股金、农民变股东,资产入股有股金、流转土地有租金、进园务工有薪金改革试点。政府根据各个村的具体情况投入部分资金,帮助农户特别是贫困户整理土地,建设喷灌设施,并补贴种苗、有机肥等费用。二是村级组织牵头成立各种专业技术协会、专业合作社和专业服务公司,指导农业生产、采购农业生产资料、培训职业农民、销售农产品,即通过合作经济组织为农业的发展提供产前、产中、产后一体化服务,提高集体经济收入。三是村集体积极吸纳国有资本、集体资本、非公

---

有资本投资入股,发展混合所有制经济,建立资本持有者、村集体和农民的利益共同体。四是建立“综合农协”,把农业经济领域资源都放在里面,包括工商行、农商行、超市、农资业等的多功能业务。政府只需补贴农协一家,给予农协最大的优惠,但要求农协收益的40%以上必须返还农民和村集体。五是铜梁要积极整合并利用集体积累的资金,政府的帮扶资金等,号召企业入股,村与村之间联合发展增加收入。

### 2.3 组织引领,群众积极参与

发展和壮大新型农村集体经济,是加强基层党组织建设、提升群众道德素质和推进社会主义核心价值观教育的最佳切入点,要切实做到组织有效引领和群众积极参与。各级领导干部、新型农村集体经济指导组等工作人员要真正走进农村,加强相关的宣传和指导工作,形成“组织引领,群众参与”的党建与经济发展互动双赢的格局。一是市镇领导干部两人可负责1个集体经济薄弱村和1个经济强村,派相应的专家到农村指导工作。二是各个村成立领导小组,成立领导班子,根据各村的情况,积极的开发资源、寻找项目、寻找相关的政策。针对领导干部要健全奖惩机制,在完成新型农村集体经济中取得良好效果的,给予奖励;对于没有认真落实工作的,给予相应的惩罚。三是群众要紧跟组织的引领,转变以前的小农思想,积极投身到新型农村集体经济建设,配合工作,这样工作才能顺利推进并取得相应的成效。

### 2.4 建立集体经济风险防控机制

新型农村集体经济的发展关系到我国农业的兴旺、转型发展,一定要建立集体经济风险防范与监控机制,确保集体经济的顺利实施。一是建立专家评审机制,针对村集体经济试点项目要严格把关,由村项目申请人就村居现状、项目可行性、项目实施方案和目标等方面进行陈述,按照利益最大化、风险最小化进行立项。二是村委、居委针对集体资产、资源的使用要告知村民,征求他们的意见。三是村集体、各带头组织要接受群众监督,及时公布村集体资产的使用、年度收支预算方案、村级集体财富积累的实际情况等。四是建立奖惩机制,针对建设村集体经济中完成得好的领导干部,整个村可以给予相应的奖励,针对一些违反相关规定,没有取得有效成绩的领导干部可以实施相应的惩罚。

## 3 结论

随着农村各项改革的深入,新型农村集体经济发展有多种路径可供选择。虽然可供选择的路径越来越多,但是由于各地农村生产要素、环境、人员的不同,对于发展模式的选择也不尽相同。因此,我们需要不断解放思想,联系农村实际,积极探索更多适合新型农村集体经济发展的路径。无论选择什么样的发展路径,都必须维护好农村集体经济组织及其成员的各项权益,根据市场机制发展新型农村集体经济,确保集体资产保值增值,确保农民真正受益。

### 参考文献:

[1]何恩齐.金融支持农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革的实践与思考——以六盘水市为例[J].区域金融研究,2016(04):68-70.

[2]范和生,唐惠敏.安徽省农村集体经济发展路径研究[J].东北农业大学学报(社会科学版),2015,13(06):41-47.