

长三角一体化新阶段宁杭生态经济带 发展思路研究

马智慧¹ 张唱晓²¹

(1. 杭州国际城市学研究中心, 浙江 杭州 311121;

2. 杭州师范大学, 浙江 杭州 311121)

【摘要】: 以长三角地区为整体,梳理了宁杭生态经济带在长三角一体化中的角色定位、发展机遇以及思路优化等问题。认为宁杭生态经济带应以自身自然资源禀赋为依托,在贯彻响应并理解国家相关政策的基础上积极制定新的经济增长方案,同时也为宁杭经济带上的农村信息化建设、农村电子商务发展提供更强的竞争力。

【关键词】: 宁杭生态经济带 发展思路 长三角一体化

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

在经济全球化的背景下,明确长三角城市群的发展定位、找准长三角城市群的发展领域、梳理长三角城市群的发展障碍是当前长三角一体化发展过程中所面临的主要难题,也是处理节点城市间资源禀赋共享、促进区域产业协同、专业化社会分工的关键。伴随着长三角地区的全面合作深化,长三角城市群应着力做好如下方面的工作:(1)优化节点城市间在公共交通、产业模式以及民生建设等方面的规划对接工作。(2)统筹协调长三角各地区体制政策,借鉴交流兄弟城市改革经验,积极推广普适性的便民举措。(3)在共同开发,合作共赢的主旨下,提高专题合作的质量与效率,共享区域项目合作成果。(4)各兄弟城市在长三角一体化过程中市场定位选择,努力构建开放健康的市场平台,做到长三角区域内有效资源整合。(5)完善体制机制联系,做好决策层与执行层间的协调沟通,从而提高工作效率与决策质量。以组建“长三角区域合作办公室”为契机,针对长三角城市群发展过程中的工作重点,制定《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018—2020年)》。

这对于推动宁杭生态经济带发展而言,既是重要机遇,也形成了一定挑战。在此背景下,宁杭生态经济带如何深度融入长三角一体化发展进程,扬长避短,突出特色,在前期规划研究的基础上,推动经济带建设有序、科学开展,需要结合实际予以系统思考。

1 宁杭生态经济带与长三角一体化关系解读

长三角城市群主要包括上海、浙江、江苏、安徽区域内的26个地级市,总地域面积21.17万 km^2 ,约占全国总面积的2.2%,但地区生产总值约占全国总量的20%。可以说长三角城市群是我国城镇化质量、经济活跃程度、人才创新领域均较为出色的区域。虽然长三角地区总体实力强,但区域内发展并不平衡。其中沪宁线与沪杭线是长三角地区发展速度较快、综合实力较强的板块,

¹**作者简介:** 马智慧(1983—),男,河南开封人,杭州国际城市学研究中心(浙江省城市治理研究中心)副研究员、博士,杭州师范大学硕士生导师,主要从事城市学研究;张唱晓(1993—),甘肃兰州人,男,杭州师范大学经济与管理学院硕士研究生在读,主要从事城市经济发展研究。

而宁杭发展带相对较弱。如何补上宁杭发展带的“短板”，提升长三角地区一体化水平，是难解之题，也是必解之题。

南京与杭州及两市连线地区是长三角地区的重要一环，地理空间带上的毗邻形成了该地区相似的资源禀赋。首先，优越的自然生态环境与自然承载能力。镇江与杭州均入选了首批国家生态文明先行示范区名单，而且南京市也凭借地方立法约束生态文明制度规范、优化生态补偿机制以及市场化生态文明建设等制度创新措施入选第二批生态文明先行示范区。其次，自然与人文旅游资源众多。宁杭生态经济带上的所有地级市均获得“国家历史文化名城”称号，并且南浔区南浔镇、德清县新市镇、宜兴市周铁镇入选“中国历史文化名镇”，高淳区漆桥镇漆桥村、江宁区湖熟街道杨柳村、南浔区和孚镇荻港村则入选“中国历史文化名村”。最后，教育科创潜力巨大。宁杭生态经济带拥有杭州国家自主创新示范区与苏南国家自主创新示范区两大核心科创园区，这为区域知识产权聚集、区县互联网信息化、乡镇跨境电子商务等诸多方面提供了充足的动力。

宁杭生态经济带内部在 GDP 与一般公共预算收入方面存在发展不均衡的状况，而在居民可支配收入方面，城镇与乡村可支配收入则相对均衡。找准各地区在宁杭生态经济带的角色定位，构建健康的经济发展模式促进后发区域经济，同时积极调整各地区产业结构状态，以绿色发展为基础打造符合自身的发展模式是优化宁杭生态经济带发展的重要依据。宁杭生态经济带建设还通过依托《长三角地区一体化发展三年行动计划（2018-2020 年）》所达成的政策成果，着力解决自身发展相对滞后问题，在做好水资源保障、生物保育保障、自然灾害保障、生态风险保障等工作的同时，优化宁杭生态经济带空间结构开发，明确自然循环经济发展任务、进度与方向。《计划》很好的体现了合作共赢的新局面，三省一市的多个层面共同参与，才能使长三角一体化有更好的诉求表达。从国家政策层面上，应充分利用宁杭生态经济带自身区域政策优势，形成有效的各区县一体化协调机制，从而促进相关产业的业态聚集。从地方发展思路上，主要针对经济带区县基础设施、绿色低碳产业、地区公共服务、生态环境保护等方面的资源禀赋优势，优先发展各区县物流信息经济、生态休闲旅游、新能源产业、健康产业等重点领域，积极构建“生态文明城市”。

2 长三角一体化深化给宁杭生态经济带发展带来的机遇

长三角地区一体化全面深化，将形成便捷的交通网络。宁杭高铁的开通则是优化交通效率的重要一环，其在改善当前的物流格局的同时进一步压缩宁杭生态经济带之间的空间距离、时间成本以及货运成本，而且还降低了恶劣天气与交通因素所造成的不利影响。

浙江省以打造国际电子商务中心为目标，评估当前市场规模与发展趋势，在省内各市县（区）配套建设相应跨境电子商务物流枢纽、电子商务物流分拨中心、电子商务物流仓储中心以及电子商务物流配送交换站点。同时政府也对部分农村电子商务项目给予适当补助，在提高涉农资金使用绩效的同时，也促进各地区农村电子商务的发展。为整合电商产业资源，浙江省还着力发展电子商务产业基地、电子商务村镇、智慧农业云平台、浙江淘宝村等建设电子商务要素聚集区。

江苏省针对农村信息化建设，评选了“乡镇电子商务特色产业园（街）区”创建工作。目的在于优化电子商务线上线下业务融合度、引导区县特色产业转型升级、拓宽农产品销售渠道以及完善休闲农业电子商务。宁杭生态经济带作为农村信息化建设的核心区域，江苏省主要从财政补贴、税费减免、惠农信贷、项目用地优惠等方面做出相应保障工作，把农村物流、公共服务站点、信息网络、农产品推广作为升级电子商务环境的具体方式，同时建立安全溯源体系为农产品安全提供保障。

江苏与浙江两省在区县信息化建设、区县电子商务、区县传统商务方面在全国范围内都处于领先地位，而宁杭城际铁路的建设对于巩固两省区县信息资源禀赋优势，完善相互联系沟通均有不可取代的作用。同时宁杭高铁的开通也将促使长三角地区物流经济的发展迈向更高层次。

在上海召开的 2018 年长三角地区主要领导座谈会，同样为宁杭生态经济带提供了丰硕而务实的成果。不论是长三角一体化发展投资基金合作框架协议、5G 数字经济发展框架协议、省际断头路框架协议、G60 科创走廊战略合作协议、“人工智能+法院”深度战略合作框架协议、“互联网+”医联体合作框架协议、中国国际进口博览会服务保障工作合作协议、工业互联网平台集群

联动战略合作框架协议、协同优势产业基金投资意向协议还是环保领域信用联合奖惩合作备忘录与申宁杭合四城轨道交通扫码便捷通行合作意向书都为宁杭生态经济带提供了良好动力,整合优势资源,从医疗卫生、交通建设、互联网发展、环境保护等方面进行优化升级,降低长三角城市群内部发展的不平衡程度,最终达到一体化发展新局面。

3 新阶段宁杭生态经济带发展思路

3.1 明确发展定位

宁杭生态经济带应以“两山”理论为指导,以国家自主创新示范区为依托,鼓励发展绿色科技产业。提高企业营业收入、优化高新技术产业、培育省级科技在孵企业、提高相关专利数量是江苏省自主创新示范区的工作重点。建议宁杭生态经济带设立“金融生态优秀县(区)”称号,从而促进各县区生态发展的积极性。同时优化产业在投资考核过程中的要素配置,充分利用宁杭生态经济带优越的自然条件,重点发展生态化产业。通过对高新区核心指标分析,侧重优势领域发展空间,从而给予相适应的政策支持与资源供应。例如南京白马国家农业科技园区作为生态经济带上的科技型生态农业聚集区,秉承“众创空间+产业园区+孵化器+加速器”的培育理念,依托产业项目的引领推动作用。园区重点发展高效高品质农业产品,在做好相关要素保障和统筹工作的同时,园区注重高科技农业人才的引进,培训具有宁杭生态经济带特色的新型农民。

在合理利用经济带生态资源的基础上,加快生态旅游服务业的发展,划定生态隔离带范围,整治生态区周边环境,合理规划生态区道路、涵洞、桥梁建设从而完善旅游基础设施硬件升级。同时,积极培养与引进旅游服务业人才,做好相关软服务的配套工作,准确分析新兴生态旅游业的 market 特点,设计多样化的旅游产品与线路,树立品质生态旅游业的新标准。

3.2 强化环境保护

生态文明建设应作为经济发展的基础与前提,宁杭生态经济带作为长三角城市群重要的生态廊道,加强自然资源的治理规划的同时合理利用生态溢出效应,明确行政区域管理范围,努力建成国家生态文明示范区。建议设立生态经济带生态发展转型基金与生态奖励基金,重点用于化工等重污染企业的转型与治理补偿工作以及鼓励发展生态友好型企业与开发清洁能源的财政补贴。另外,积极修复生态脆弱地区并划定生态红线,从而保障宁杭生态经济带良好的生态空间整体形态。

3.3 优化基础设施建设

加快宁杭生态经济带区域的基础设施建设,不仅可以有效促进各县区之间的互动沟通,还可以有效拓展生态经济带腹地影响范围。提高生态经济带及周边的区县路网密度、完善居民生活基础保障类基础设施建设、升级区域内信息化水平是其发展的关键。政府主要做好相关政策引导工作,对于部分县区基础设施建设给予适当政策倾斜以促进宁杭生态经济带基础设施建设区域一体化发展。同时针对不同基础设施项目调整相应社会资本准入门槛,拓宽资金来源渠道,形成多元参与主体。优化基础设施标准,最终形成一套成熟的管理体制。

3.4 完善生态经济带综合交通网络

加快实施宁合客专建设,重点发挥宁杭生态经济带中南京都市圈与杭州都市圈在各自所属区域内的辐射作用。同时推进周边地区水运交通网络的配套协同工作,如芜申运河航道综合整治工程以及畅通与扬子江城市群之间的互联互通。构建生态经济带上完善的内部路网体系,通过提高城际高铁的发车频率、降低列车的单位运输量等方式来提升旅客出行效率与便捷程度,最终达到城际高铁公交化的新模式。加强生态经济带上各级公路配套设施建设,使之符合相关国家标准。在优化区县路网密度的同时,完善城镇、镇镇、镇村、村村四级道路网络体系。建设区域旅游专线网络。加快城乡交通换乘枢纽建设,推动镇级、村级客运站建设改造,扩大村镇客运站、货运站覆盖面,提升交通集散功能。

3.5 规划建设节点城市综合枢纽

溧水高铁作为宁杭高铁的重要交通枢纽,可利用自身公共交通节点资源,进一步发挥溧水综合交通枢纽中心、南京南站、禄口空港组合优势,共同承担起辐射带动宁杭生态经济带及周边地区综合交通枢纽功能,把溧水打造成南京南部地区辐射带动包括宁杭生态经济带及周边地区的综合交通枢纽,从而推动整个地区物流经济水平的提升。

3.6 优化升级机场空铁联运体系

南京禄口国际机场应按照规划预留线位整合升级扬马城际铁路线位走向,其次将扬马城际铁路句容至禄口机场段主线与苏南沿江铁路同步实施做为重点,同时做好扬马城际铁路与宁杭、苏南沿江、镇宣铁路的联络线的协同工作。另外,为进一步拓展禄口国际机场腹地以便提升空铁联运体系辐射能力,江苏省与安徽省应该共同加快推进马鞍山至禄口机场段建设。最后,机场基础设施建设是空铁联运体系的前提,也是提高机场吞吐量的保证。提升近机位个数、增加停机坪面积、增加航站楼内部相关配套设施建设、拓宽机场高速公路车道并新增容错车道是提高机场标准的重要举措。

4 新阶段宁杭生态经济带发展展望

首先,在长三角高质量一体化协同发展模式推动下,长三角区域合作办公室的成立为整合宁杭生态经济带提供了新的发展路径,在充分发掘生态经济带上各产业园区的内在关联程度、资本活跃程度以及技术交流程度的基础上,还为宁杭生态经济带充分发挥政策红利提供了便利。

其次,《G60 科创走廊松江宣言》的发布更是为宁杭生态经济带的发展提供了新的机遇。以 G60 科创走廊高质量的资源平台为依托,打破传统行政区划限制,实现跨区域共享各兄弟城市成果经验,着力提升区域创新发展以促进新兴产业孵化,同时探索制定奖励措施,激发科技创新潜力,推动宁杭生态经济带成为长三角地区重要的产业创新领头羊。

再次,构筑高包容度的开放格局。配合我国“一带一路”相关战略,依托南京和杭州在江苏省和浙江省资源调配的全局统筹能力,积极拓宽宁杭生态经济带对接长三角一体化发展空间,加强宁杭生态经济带与沪宁和沪杭两条经济带之间在交通基础设施上的互联互通,尽快规划和建设与沪宁和沪杭两条经济带对接的轨道交通和高速公路。对接周边区域战略,积极谋划邻近皖江城市群、淮海城市群,宁镇扬都市圈等周边区域公共资源的共建共享。

最后,在中国国际进口博览会成功举办的基础上,宁杭生态经济带应主动承接高水平国际化会展业所产生的溢出效应,积极探索切实可行的招商政策,充分发挥生态资源优势,开发新型跨地区合作模式,努力把宁杭生态经济带建设成具有地方特色的区县融合产业引领示范区。

参考文献:

[1]刘士安.长三角一体化笃实前行[N].人民日报,2018-08-15(001).

[2]范金,张强,落成.长三角城市群经济发展质量的演化趋势与对策建议[J].工业技术经济,2018,37(12):70-77.

[3]江南.全国政协委员刘以安提案:建议把宁杭生态经济带上升到国家层面统一谋划[J].江南论坛,2018(03):38.

[4]冯洁,陈越,章晗.加速打造国际电子商务中心——《浙江省电子商务产业发展“十三五”规划》解读[J].浙江经济,2017(01):50-51.

[5]张琴. “互联网+”下江苏农村移动电子商务发展对策研究[J]. 商场现代化, 2018(09):39-40.

[6]董俊, 朱程. 求解宁杭生态经济带绿色发展公约数[J]. 群众, 2017(08):32-34.

[7]徐海贤. 以特色旅游加快宁杭生态经济带建设[J]. 群众, 2017(08):35-36.

[8]章剑. 把握大机遇抓好大项目增强新动能[J]. 浙江经济, 2018(06):56-57.