

# 洞庭湖生态经济区人力资本投资问题的思考

吴文姬 贺倩 雷明全<sup>1</sup>

(湖南文理学院 经管学院, 湖南 常德 415000)

**【摘要】:** 洞庭湖生态经济区的人力资本投资有别于区域之外, 需要在国家产业政策基础上重新审视区域的比较优势, 投资对象的选择也要以本地农村学生为主体; 同时, 建立区域内统一的劳动力市场, 促进劳动力的自由流动不可或缺; 并且, 由于“生态”功能的需要, 农业人力资本投资的比重高于全国的平均水平; 此外, 人力资本投资也不能“孤军深入”, 需要与物质资本和土地资本“齐头并进”。

**【关键词】:** 洞庭湖生态经济区 人力资本 比较优势 市场失灵

**【中图分类号】:** F24 **【文献标识码】:** A

继 2009 年国务院批复鄱阳湖生态经济区之后, 2014 年洞庭湖生态经济区也获得国务院正式批准成立。由长沙市望城区、湖北省荆州市及湖南省的岳阳市、常德市、益阳市, 总共 33 个县(市、区), 构成的洞庭湖生态经济区横跨了湖北和湖南两省, 总面积达到 6.05 万平方公里, 常住人口超过 2,200 万, 2017 年地区生产总值 8820 亿元(根据各地统计公报汇总), 二、三产业增加值占 GDP 的比重为 85.48%(吴国华, 2018)。洞庭湖生态经济区的发展不仅要实现区域生产力水平的提升和人民生活福利的改善, 同时也要承担更大区域的生态义务和国家的粮食安全, 为国家利益作贡献。也就是说, 洞庭湖生态经济区与鄱阳湖生态经济区一样, 区域的发展不仅要注重内部效益, 也要注重外部经济效益。由此, 洞庭湖生态经济区不论是在物质资本投资, 还是人力资本投资上都有别于一般区域。

## 1 人力资本投资要正确认识区域发展的比较优势

前文所言, 洞庭湖生态经济区的建设在追求本区域经济发展的同时, 还需要特别注意生态效益和国家的粮食安全。因而, 洞庭湖生态经济区在发展的过程中, 选择主导产业就有别于一般区域。通常来说, 要促进一个区域的经济的发展, 首先需要考虑的是专业部门, 特别是主导专业化部门的甄别; 比较优势是选择专业部门的重要依据。洞庭湖生态经济区的光、热、水、土资源都十分丰富, 于是, 2014 年 4 月, 国务院基于此颁布了《洞庭湖生态经济区规划》, 该规划提出要立足湖区资源具有的优势和产业基础, 发展高效生态农业、“两型”产业、现代物流业和文化旅游业, 推动产业转型升级, 加快形成特色鲜明、优势明显、与生态经济区定位相适应的现代产业体系。这样的选择充分体现了该区域的比较优势。洞庭湖生态经济区的经济发展, 人力资本投资不能滞后; 很显然, 洞庭湖生态经济区基于本区域经济和社会的发展, 所需要的人力资本结构也就不同于区域之外。

洞庭湖生态经济区虽然和其他区域一样, 也需要大力发展现代制造业; 但是, 考虑到生态效益和环境效益, 普通制造业所占的比重只能远远小于全国的平均水平; 发展绿色科技, 培植绿色产业就应是产业发展的重点(李琳等, 2014)。只有正确的认识到了区域经济发展中现实的和潜在的比较优势, 才能迈开万里长征的第二步; 那么, 洞庭湖生态经济区人力资本投资也就要适应这一要求。

<sup>1</sup>**作者简介:** 吴文姬(1998-), 女, 湖南沅江人, 湖南文理学院经济与管理学院会计 16103 班学生, 研究方向: 投资学; 贺倩(1999-), 女, 湖南邵东人, 湖南文理学院经济与管理学院会计 16103 班学生, 研究方向: 投资学; 雷明全(1966-), 男, 湖南安乡人, 湖南文理学院经济与管理学院教授, 研究方向: 发展经济学。

---

## 2 人力资本投资的对象应以本地农村学生为主

人力资本投资涉及投资主体、投资资金来源、投资方式、投资结构和投资对象等。洞庭湖生态经济区的人力资本投资,首先面临的问题就是投资对象。洞庭湖生态经济区的发展总体水平不高,2017年,该区域的地区生产总值为8820亿元,人均生产总值为4.0万元,低于湖北省人均6.02万元和湖南人均4.96万元的水平;其中,益阳和荆州分别仅为3.39万元和2.78万元(根据各地统计公报数据计算而得);虽然岳阳和常德高于全省的平均水平,但较长株潭地区相差还是遥远。由此可见,洞庭湖生态经济区内各地区的经济发展不仅总体水平较低,而且还极不平衡。

洞庭湖生态经济区发展总体水平明显低于区域外的事实决定了人力资本投资在对象选择上比较困难。投资对象不足并不是区域内外缺乏合适的人力资本载体,而是理想的载体愿意成为该区域人力资本投资的对象在数量上不够。如果没有市场失灵,这个问题也就不存在。人力资本投资的对象缺失,是市场没有能够发挥出应有的作用,这也就是人力资本投资领域出现了市场失灵。理论界关于人力资本投资领域存在市场失灵的探讨不少,但基本上只是关注到人力资本的外部效应一个方面。仅仅这样,还不能解释人力资本投资的对象在洞庭湖生态经济区缺失或者难寻的问题。实际上,外部效应不仅存在于洞庭湖生态经济区的人力资本投资上,区域之外也不例外。

新古典经济学关于市场失灵的总结有四种类型,其中,消费者在购买商品时不具有正确和诚实的偏好显示是在教育领域十分常见,也是很容易被忽视的一类;这就能对洞庭湖生态经济区人力资本投资对象缺失做出较好的解释。具体而言,就是广大学生在接受教育时,没有或者不愿根据自身的禀赋和比较优势选择接受教育的层次与专业,大家都把自己看得“高大上”,都是争先恐后的挤“独木桥”;且所读专业大多与本区域经济发展不太吻合,毕业之后大多流向经济较发达地区。很明显,很多学生的选择不理智、不正确;部分学生可能没有意识到自己的选择不正确,部分学生可能意识到了,为了顾及所谓的脸面和对大城市生活的向往而“义无反顾”。广大学生在接受教育的层次和专业选择时,“高大上”情节也已经根深蒂固,这便构成了洞庭湖生态经济区人力资本投资对象缺乏的原因。

基于此,在洞庭湖生态经济区的人力资本投资对象选择上就要“向下看”,着眼于区域内的农村学生。尽管,全国农村人口占全部人口的比重已经低于了50%;但是洞庭湖生态经济区农村人口的占比还是明显高于全国平均水平。相较于城镇学生,农村学生的就业期望值要低得多,对职业和就业地域的选择也容易“落地”一些。因而,洞庭湖生态经济区人力资本投资的对象要以本地农村学生为主。

## 3 农业人力资本投资比重要高于全国平均水平

跟全国情况一样,洞庭湖生态经济区的传统农业是劳动密集型农业,“肩扛手提”是其典型特征,这样的农业根本就不需要太多的人力资本,广大农民只需要掌握基本的农业生产技术即可。由此,传统农业根本就不存在人力资本问题,只需要有足够的人力资源。随着经济发展水平的不断提高,传统农业被现代农业所取代就是必然的趋势;然而,洞庭湖生态经济区的发展,需要的不仅是现代农业,更需要高效生态农业。高效生态农业由于在经营方式、生产方式、生产结构、和组织形式等多方面都发生了改变,它不仅不同于传统农业,甚至也不同于通常所说的“现代农业”;这是区域发展的需要,也是生态经济区建设的要求。

由此,洞庭湖生态经济区的发展所需要的人力资本不仅在结构上有别于其他区域,且在农业人力资本的要求上也“与众不同”。考虑到洞庭湖生态经济区的生态功能,就要求现代新型农民既懂得农作物的生长规律,也要能掌握现代农业机械设备的操作技能,还需要能研究市场。除此之外,发展高效生态农业,还特别需要新型农民了解农业生产与环境保护之间的关系及农业生产负外部效应的处理等。

农业生产和工业生产一样,也存在负的外部效应;不同的是,政府处理的方法有异。对于工业生产中的负外部效应,新制度经济学提供的主要办法是征税,这样就能实现生产上的帕累托最优;如果对农业生产中的负外部效应也征税,结果会刚好相反,不仅

---

不能实现农产品产量的帕累托改进,反而会使得产量更加小于帕累托最优水平。特别地,“高效生态”农业与通常的“现代农业”相比,要求农业生产中的负外部效应能够全部内部化,在这一点上不同于工业;否则,就不叫“生态”农业了。因而,对农业生产中的负外部效应只能由政府出资解决,由政府出资设立相应的机构,同时培训一定数量的农村劳动力能胜任“生态”工作。

于是,我们不难发现,洞庭湖生态经济区发展“高效生态”农业对人力资本的要求与通常的“现代农业”不同。那么,在农业人力资本投资上,对洞庭湖生态经济区就需要给予政策倾斜,投资的比重就要求高于全国的平均水平。

#### 4 要重视区域内劳动力的自由流动

人力资本投资包括教育与培训、卫生保健和迁移;通常,人们关注的是教育与培训,而劳动力的自由流动较容易忽视;其实,劳动力能根据自身利益最大化而自由流动对人力资本提升的效果十分显著。洞庭湖生态经济区的发展需要物质资本,更需要人力资本;由于生态经济区建设的特殊要求,对人力资本投资的结构也就不同于其他区域。

区域内劳动力的自由流动对于洞庭湖生态经济区人力资本投资的作用不同一般。前文所言,由于洞庭湖生态经济区经济发展的整体水平明显弱于周边区域,加上农业占比较高,对区域外的劳动力缺乏吸引力;因而,洞庭湖生态经济区的发展就只能两眼盯着内部。这就要求区域内的劳动力能够自由流动;不仅要实现一个行政区内的自由流动,还需要区域内不同行政区之间的人口能无障碍迁徙;不仅是需要农村人口能自由进城,也要求城市劳动力可以“上山下乡”。

高城市化率不仅是经济现代化的标志,也是其结果;不断提升城市化率是国家经济发展的一个目标。我国政府高度重视城市化率的提升,以此作为促进经济发展的手段。洞庭湖生态经济区的城市化率明显低于全国的平均水平,加快城市化进程也的确对促进区域经济发展具有积极作用;但是,我们不能拔苗助长,更加不能本末倒置,要做到水到渠成。城市化率的提升要以人口自由流动为前提,在鼓励农村劳动力“洗脚进城”的同时,也要为愿意“上山下乡”的城镇劳动力在政策上提供必要的便利。当前的中国,农民进城取得城市户籍的难度相对较小;反而是城镇公民下乡,获得农村户口困难重重,特别是获得农村耕地还存在着较大的政策性与法律上的障碍。这种劳动力流动的“棘轮效应”在很多年前其实就已经存在了,只是因为人们的注意力被“加快城市化”所吸引,没有引起理论界的重视和决策者的关注。劳动力在区域间、城乡之间自由流动不仅是实现劳动力资源配置帕累托最优的要求,也是提升人力资本的条件。

然而,理想与现实常常是背离的;现实中,劳动力市场并没有能够正常发挥作用。现实中的劳动力市场存在着失灵,它不仅不利于劳动力资源配置效率的提高,也不利于人力资本投资结构的改善。正如前文所言,作为劳动力后备大军的青年学生,在人力资本投资上都把自己看得“高大上”,不承认自己的比较劣势;那么,政府这只“看得见的手”就需要发挥应有的作用。然而,我国政府在人力资本投资的政策上,不仅没有矫正市场的失灵,反而出现了政府失灵。从1999年高等教育扩招开始,教育部门就不是根据经济和社会发展的需要发展教育,而是“为了满足广大学生对高等教育的需求”而调整教育的结构。市场失灵还加上政府也失灵,导致了教育结构与社会需要严重脱节;本来就因行政壁垒导致了劳动力不能自由流动,还加上了一个教育结构扭曲也让劳动力的自由流动失去了“自由”的基础。

#### 5 人力资本投资要与物质资本、土地资本投资同步推进

洞庭湖生态经济区的发展需要增加人力资本投资,也需要重视物质资本和土地资本投资,要求各种资本同步推进。仅一种要素投入的增加必然会出现边际报酬递减,而避免和延缓边际报酬递减的措施就是同步增加其它相关要素的投入。由于洞庭湖生态经济区产业发展的重点集中在“两型”产业、高效生态农业、文化旅游业和现代物流业;那么,人力资本投资的结构就要与此适应,也要与物质资本和土地资本投资相适应。

土地资本的聚集是发展高效生态农业的必然要求;加快土地流转,不仅能促进土地聚集,也能促进人力资本投资(雷明

---

全, 2014), 这对于洞庭湖生态经济区的发展来说尤为重要。当前, 很容易形成的一个认识误区是, 在老龄化背景下, 我国农村的劳动力数量不仅在持续减少, 并且还在加速下降; 而化解此问题的办法就是在农村大力增加人力资本投资, 以消除或抵消因劳动力数量减少的负面影响。其实, 仅仅增加每个农村劳动力的人力资本存量还远远不够, 还需要物质资本与土地资本同步跟进, 或者说, 需要各种要素“并驾齐驱”; 否则, 仅仅增加单个农村劳动力的人力资本存量根本就不可能实现其报酬的大幅度增加, 也就不能实现农业总产出的稳定; 不论是发展现代农业, 还是高效生态农业都只会是纸上谈兵。

因而, 洞庭湖生态经济区的发展, 需要增加人力资本投资; 而人力资本需要与土地资本和物质资本等其他要素同步推进, 不能“孤军深入”。

## 6 结束语

洞庭湖生态经济区的发展, 需要考虑区域内的经济目标, 也要兼顾社会和生态目标。该区域的发展, 离不开人力资本投资; 本文从区域的特点出发, 结合国家的政策取向, 提出了人力资本投资需要思考的几个问题。其实, 洞庭湖生态经济区的人力资本投资还需要考虑投资的主体与投资资金来源问题, 以及当前的教育与培训结构。

### 参考文献:

- [1] 彭曦. 洞庭湖生态经济区产业竞合影响因素分析[J]. 产业与科技论坛, 2016, (3).
- [2] 吴国华. 地势对洞庭湖生态经济区城镇化空间格局的影响[J]. 经济地理, 2018, (11).
- [3] 李琳等. 洞庭湖生态经济区产业绿色发展水平评价及比较[J]. 武陵学刊, 2014, (4).
- [4] 雷明全. 加快土地流转有利于促进我国农村人力资本投资的增加[J]. 现代经济探讨, 2014, (11).