

乡村振兴背景下贵州农村空巢老人 养老保障问题探析

姜洁¹

(贵州财经大学 公管学院, 贵州 贵阳 550025)

【摘要】伴随人口老龄化程度的加深,以及社会风气与个人观念的不断冲击,空巢老人成为中国社会的一个特殊群体。相比于城市,农村空巢老人基数更为庞大且面临诸多现实问题。在大力实施乡村振兴战略的新时代背景下,有效提升当前农村空巢老人养老质量和幸福感,可以从推进农村现代化产业兴旺,吸引青年劳动力返乡创业;推广互助养老模式,促进低龄老人再就业;发挥老人内生动力,提升精神自养能力这几个方面入手。

【关键词】农村空巢老人 乡村振兴 互助养老 内生动力

【中图分类号】C916 **【文献标识码】**A

1 引言

党的十九大报告强调:要“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”。获得感、安全感更应体现在全民幸福感的普遍提升上。当前,必须给予高度重视的是中国老龄化和空巢化趋势日益严峻的问题。据国家统计局数据显示,截至 2018 年年底,我国 65 周岁及以上人口为 16658 万人,占总人口的 11.9%。而《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》指出,到 2020 年,全国独居和空巢老人数量预计达 1.18 亿,占老年人口的比重达 46.3%,这说明独居和空巢老人将成为老年人中的“主力军”,而农村空巢老人的养老保障问题更为复杂,因此对农村空巢老人养老质量和幸福感的关注并深入探讨,对推动乡村振兴战略的实施意义重大。

2 贵州农村空巢老人养老保障现状

农村空巢老人在本文是指生活在农村且日常生活无人照料的 65 岁以上的独居老人及夫妇。下文从规模、养老模式和养老现状三方面阐述贵州农村空巢老人的养老保障现状。

2.1 贵州农村空巢老人的规模

由贵州省老龄办数据汇总可知,贵州空巢老人数量已达 116.8251 万人,其中农村空巢老人占比高达 80.59%,除贵阳市外的地区农村空巢老人占比都在 75%以上,尤其是黔东南、黔西南的占比分别高达 90.86%、92.39%。综上,贵州空巢老人数量呈现出总数较多、农村占比大、且不同市区差异明显的特点。

2.2 贵州农村空巢老人的养老模式现状

¹**作者简介:**姜洁(1994—),女,山西人,在读硕士研究生,研究方向:社会保障政策与评估。

现阶段贵州省农村空巢老人的养老模式主要包括传统家庭养老、机构养老及互助养老三种。

2.2.1 传统家庭养老模式。

随着空巢家庭的持续性增加，传统的家庭养老模式不断受到冲击。一是因为子女长期在外故缺乏日常照料，二是长时间生活分离和代际间观念差异加剧了子女孝道的缺失和老人精神慰藉的匮乏。

2.2.2 机构养老模式。

贵州农村推行的机构养老包括养老院和敬老院两种形式。前者配套设施完善，旨在提供老年人适合的居住环境；后者在农村实行“五保户”的前提下发展至今，配套设施较为缺失，旨在照顾低收入老人群体。

贵州农村养老院目前呈现出公立和私立并行的局面，也分别面临入住难和住不起的困境，究其原因，公立养老院入住难是因为随着“倒金字塔式”的家庭结构和空巢家庭的持续性增加，社会养老负担不断加重，而公立养老院硬件设施、服务质量等非常有限，无法真正满足养老市场需求；私立养老院入住率低是因为硬件设施、服务质量等较为高档和完善，这就造成其收费较高、老年人及其子女无力支付的问题。

2.2.3 互助养老模式。

我国今年的政府报告肯定了农村互助养老模式，其兼具传统家庭养老的地理可及性和机构养老的环境优良性。主要包括干部引导、搭伴养老及能人带动三种类型。

2.3 贵州农村空巢老人的养老现状

贵州农村空巢老人的生活、健康、情感现状都不容乐观。首先，农村空巢老人经济来源单一且不稳定。经调查，月收入低于600元的老人过半，月收入超900元的老人仅占30%。其次，能完全负担每月医疗费用的老人仅有1/5，其余老人则是比较困难甚至非常困难。可见其健康状况堪忧。最后，据中国青年报调查数据可知，认为空巢老人精神慰藉严重缺失的人约占受访者的90%，91.4%的人表示老有所养更应注重情感需要。

3 贵州农村空巢老人养老保障面临的问题

通过对贵州省农村空巢老人养老现状的分析与总结，发现目前贵州农村空巢老人的养老保障还存在较为现实的问题。

3.1 经济来源单一，物质生活缺乏保障

贵州省农村空巢老人的经济收入仅来源于子女供给和自身劳作，但因外出务工的子女生活压力较大，留存的赡养费不多；同时农村空巢老人受健康状况欠佳及劳作机会不固定的限制，所获劳作收入也不稳定。上述事实是制约空巢老人们可以获得良好的物质生活保障的障碍。

3.2 医疗设施不完善，疾病治疗不及时

虽然目前仅有少部分农村空巢老人面临病痛折磨，但我们发现，有些老人病后拒绝相应的治疗，甚至许多空巢老人病后随意买药吃，这不仅导致小病治不好，长远来看也会造成健康状况持续性下降。同时，随着空巢老人年龄的不断增加，他们的身

体状况只会越来越差。

3.3 缺乏日常生活照料，精神慰藉被忽视

一方面，贵州农村空巢老人缺乏日常照料，其自理能力也较弱，无能力照顾好老伴；另一方面，农村空巢老人的文化程度普遍较低，65岁以上的文盲老人的比例占到农村空巢老人的50%。加之农村娱乐活动较少，又缺乏子女陪伴，与现代生活的部分脱节和传统观念的桎梏让他们的精神孤独感更深重。因此贵州省农村空巢老人便陷入了日常照料缺乏和精神世界近乎空白的双重困境。

4 解决贵州农村空巢老人养老问题的对策

4.1 推进农村产业兴旺，吸引青年劳动力返乡创业

中共十九大报告中，将加快推进农业农村现代化产业兴旺列为实施乡村振兴战略的五大要求之首。这就需要国家和地方政府鼓励、扶持乡村产业的发展，通过政策保障、资金支持等举措鼓励外出务工人员返乡就业、创业。这样就能从根源上缓解传统家庭照顾不足的问题。

4.2 推广互助养老模式，促进低龄老人再就业

互助养老是解决农村养老模式固化问题的重要方向。尤其是搭伙养老模式，有利于最大效用的整合资源，对低龄老人进行专业培训后，让其作为护理人员照顾高龄老人和自理能力较差的空巢老人。一方面年龄的相近性使得日常照料变得更切实，被照料老人的精神生活也更易满足；另一方面低龄空巢老人在得到额外收入的同时，自身精神也得以慰藉。

4.3 发挥老人内生动力，提升精神自养能力

农村空巢老人必须改变自身观念，冲破传统生活理念的限制。一是要树立积极向上的养老观念，二是要参与农村娱乐活动和相关培训，这就要求村委会定期开展学习会和交流活动。只有发挥农村空巢老人的内生动力，提升精神自养能力，才能真正使农村空巢老人的生活水平和养老质量得到质的飞跃。

参考文献：

- [1] 毕昌萍. 乡村振兴背景下农村空巢老人幸福感的多维透视及其提升路径[J]. 浙江理工大学学报(社会科学版), 2019 (2): 155-162.
- [2] 陈际华, 黄健元. 农村空巢老人互助养老: 社会资本的缺失与补偿——基于苏北 S 县“老年关爱之家”的经验分析[J]. 学海, 2018(06): 147-152.
- [3] 宗苏秋. 积极老龄化背景下的农村空巢老人医疗保障[N]. 中国人口报, 2018-11-09(003).
- [4] 杨垚, 罗庆媛, 于敏章, 等. 积极老龄化视角下农村空巢老人精神赡养困境及对策研究[J]. 劳动保障世界, 2018 (29): 24-25.
- [5] 胡霞. PPP 模式下空巢老人养老的政府责任[J]. 广东蚕业, 2018, 52(08): 142-143.

[6]陈云凤, 刘滢, 于戈. 北方农村空巢老人养老现状及新型养老模式初探[J]. 新建筑, 2018(04):120-122.

[7]祁淑玲. 定西市农村空巢老人养老困境及对策研究——基于“积极老龄化”视角[J]. 农村经济与科技, 2018, 29(14):195+158.

[8]吕应芳, 冯杰. 城乡一体化视阈下农村空巢老人的精准扶贫政策[J]. 中国老年学杂志, 2018, 38(14):3556-3560.

[9]宁夏. 东北农村空巢老人养老保障问题研究[D]. 长春: 吉林大学, 2018.

[10]冯伟林, 王真. 重庆贫困山区农村空巢老人养老保障问题及对策[J]. 中国老年学杂志, 2018, 38(01):217-219.