

浙江舟山渔业专业合作组织现状与改进策略

朱静雯¹

(浙江海洋大学 经济与管理学院, 浙江 舟山 316022)

【摘要】: 渔业专业合作组织制度是渔业资源管理领域的重要制度创新, 渔业专业合作组织的建立与发展, 进一步提升了渔民组织化程度的同时, 对于增强渔业市场竞争能力、分享并创新渔业技术服务、维护成员利益等方面发挥积极作用。通过走访调查及阅览市政府相关文件了解舟山市渔业专业合作组织发展现状, 发现舟山市渔业专业合作组织运行中存在缺乏政策支持、组织规模受限、内部机制不完善、产权模糊等诸多问题。针对性地提出了理顺组织与政府和企业的关系、提高渔民素质、规范内部运行机制三大方面的思考与建议, 以推动舟山市渔业专业合作组织进一步改革发展, 促进渔业资源可持续开发利用。

【关键词】: 渔业 专业合作组织 调查 浙江舟山

【中图分类号】 F321.4 **【文献标识码】** A

1 渔业专业合作组织的发展现状

1.1 发展环境

舟山市位于浙江省东北部, 东临东海、西靠杭州湾、北界上海市, 四面环海。下辖 2 区 2 县 (2 区定海区、普陀区, 2 县岱山县、嵊泗县), 海域面积 2.08 万平方千米。2018 年舟山市常住人口 117.3 万人, 其中与渔业有关的人口占到 20 万, 而与渔业相关的产业链上的人员占 40 万, 形象地说, 一条鱼带动了 300 亿元的水产加工业, 由此可看出舟山高度重视渔业产业的建设与发展。“十二五”末, 舟山市渔业经济总产值突破 430 亿元, 比 2010 年增长 54.0%, 年均增长率 11.4%; 其中渔业产值 137.1 亿元, 较 2010 年增长 45.8%, 年均增长率 9.9%, 水产品总产量 176.5 万吨, 较 2010 年增长 34.6%, 年均增长 7.7%, 这些数据说明大力发展渔业专业合作组织的利处, 可以说, 渔业专业合作组织已成为推动舟山市渔业产业化的有效载体, 在建设现代渔业和发展农村经济上发挥着积极的带动作用。

1.2 对渔业专业合作组织现状调查

据笔者本次对舟山市下辖的两市两县中渔业专业合作组织统计, 其中以渔业合作社形式形成并发展的组织最为普遍, 全市达到 190 家, 其中普陀区占据半数比例, 83 家, 主要分布在朱家尖街道、沈家门街道、六横镇这三个区域。定海区由于海域面积低于其他三个地方, 仅 17 家, 各街道、乡镇分布基本均匀。渔业合作社主要涉及水产养殖、海洋捕捞、水产加工等产业, 以水产养殖、海洋捕捞等一些传统产业为重, 各合作社之间的经营活动又大致相似, (见表 1), 并且笔者在走访调查过程中还了解到各地水产养殖的种类不一样, 如嵊泗县以养殖贻贝为主, 岱山县以虾蟹为主要对象。

表 1 舟山市渔业专业合作社

作者简介: 朱静雯 (1997—), 女, 江苏扬州人, 研究生, 研究方向: 渔农村公共管理。

县/区名 主要产业	水产加工	水产养殖	海洋捕捞	总数
定海区	7	10	/	17
普陀区	13	49	21	83
岱山县	9	28	7	44
嵊泗县	2	38	6	46

在调查中，笔者发现舟山市虽然渔业组织众多，但各组织规模普遍较小，注册资金从 0 到几十万不等，十分有限，且组织成员凝聚力不足，有些仅仅是挂名组织。每个组织都有一位法定代表人，承担一定的民事法律职责，代表组织行使法定权利，履行法定义务，在自己的权限范围内代表组织签订合同，但组织内部结构中没有设立相应管理、监督机构，仅仅依靠法人代表在实际运行中会造成一定困扰。

2 舟山市渔业专业合作组织发展的对策建议

2.1 理顺渔业专业合作组织与政府和企业之间的关系

2.1.1 打造政府部门与组织良好的合作关系

首先，舟山市政府应树立正确的观念，重视渔业专业合作组织的作用，明晰渔业专业合作组织的地位内涵及对于舟山市渔业建设中的贡献，积极调查渔业专业合作组织的发展情况及人员、物资配置，深入了解渔民生活，接近渔业产业内部，执政为民，与渔业专业合作组织打造良好的合作关系。其次，需要加强对各种渔业专业合作的支持，并提出相应的有利于提升自身利益的方案，不冷落也不干预，在促进渔业专业合作组织发展的道路上扮演服务者角色，而不是领导者，为了促进产业发展，需要结合产业发展情况推出相应的扶持和激励政策。最后，政府是产业发展的后盾，渔业专业合作组织是基本组织形式，为了使二者更好地发挥作用，需要将二者的联系方式在法律以及行政等相关制度中进行固化，通过这种方式保证政府管理的透明性和决策的科学性，促进渔业产业的健康发展，保证渔业经济发展的稳定性和安全性。同时司法部门还需要注重对政策、法规等方面的宣传，对合作经济中的典型案例进行展示，并做好合作知识的普及工作和舆论环境的营造工作。在工作开展中需要做到依法管理，按章办事，防止在渔业专业合作发展中出现乱收费、乱罚款或者乱摊派等不良行为，为市场经济的发展营造良好的环境。

2.1.2 协调龙头企业与组织之间的利益关系

理顺渔业专业合作组织中那些核心成员如龙头企业、专业合作组织以及相关技术人员的能力和和谐关系建立等对专业化、规模化等方面的发展都具有重要作用，促进各方合作的顺利进行和发展，保证合作开展的有效性和可行性。同时针对组织内部普通成员与核心成员利益分配矛盾及成本垫付不均问题，在这些问题的解决中需要保证利益的合理分配，建立诚信机制，提升各方面人员素质建设水平，完善双方关系，形成良好的利益协调机制。

2.1.3 加强素质培养，实现现代化人才培养

渔业产业生产经营过程中，主体为渔民，所以渔民的素质和能力对渔业发展和组织化形成具有重要作用。一直以来，渔农受学历教育、视野等方面的影响，小农意识思想严重，没有意识到平等合作经营的重要作用，同时在合作经济发展中对发展的必要性和重要性认知片面，同时渔民大多文化程度偏低，对于与渔业专业合作组织相关法律、政策等了解少，这种情况下阻碍我国渔业专业合作组织发展。所以必须要加强对渔民合作组织的宣传教育，组织该方面专家学者为组织内的成员定期进行培训，

并使专业知识与实践经验相结合，提升渔民对合作的认知，了解合作发展前景，为渔业专业合作工作开展提供良好的群众基础。

2.2 内部管理制度的制定

渔业发展中必须注重对合作原则以及宗旨的建设，并以此为基础加强对合作组织管理机制的建设和完善。渔业专业合作组织建设中不仅需要法人代表负责组织管理，还需要成立理事会，负责对组织机构的管理工作开展。加强法律规范作用，制定健全的管理制度，如管理内部成员组织行为、进出现象，管理组织经营范围、经营手段是否违法违规，等等。同时做好组织中各成员权利、义务等方面的设定工作，包括组织中的渔农利益损害责任以及违约责任等。在渔业专业合作组织中，大型的组织内部需要采取自律管理制度，在管理中做到遵纪守法，保证经营的合法性、合规性；在生产过程中保证标准化，提升产品质量，做好品牌信誉的维护工作，遵守合同信用，以诚信为主，配合政府部门加强质检，做好市场源头把控。

2.2.1 建立监督约束机制

组织管理中还需要成立监事会组织机构，加强对监事会制度的完善，加强对企业组织内部的监督和监察工作。舟山市目前的渔业专业合作组织还未设立专门的监督机制。而监督制度的建设和完善以及民主思想的融入，有利于监督各项重大业务和事项，加强组织成员对业务的理解和掌握。通过财务管理制度的建设和规范，对财务管理内部控制制度的公开和控制，提升财务监管效率，防止组织财产的损失。

2.2.2 规范民主决策机制

民主的决策机制是组织内部的有效约束机制，是组织决策科学化的必由之路。没有民主决策的组织，将是没有生命力的组织。在组织中还应设立社员大会，组织的理事会和社员大会要明确合作组织与成员双方的权利与义务，规范各自的行为，完善民主决策制度。章程、制度中规定的组织运行的重大事项都要通过社员大会表决，通过坚持民主参与、民主决策，实行“一人一票”的表决制，使社员通过社员大会或社员代表大会确立社员的主人翁地位，真正行使当家作主的权利。

3 结语

舟山市以渔业产业为主，成立并发展渔业专业合作组织是其发展的主要途径。在运行过程中，既要保持舟山市渔业产业的特色化，同时也要重视与时俱进。在外部，市政府打造好良好的舆论氛围和市场环境，给予一定的优惠补贴政策，同时，渔业专业合作组织内部建立健全完善的组织管理机制、监督机制、民主决策机制，组织内部成员定期培训，进行渔业农村教育宣传工作，将渔业专业合作组织规模扩大化、结构规范化、决策科学化，以更好地促进舟山市渔业产业的发展。

参考文献:

- [1]祖岫杰,刘艳辉,刘铁钢,李秀颖,张译丹. 吉林省渔业专业合作组织调查与分析[J]. 中国渔业经济,2012(03).
- [2]吴岳. 舟山海洋渔业管理创新研究[D]. 浙江海洋大学,2018.