

加快苏州市“一带一路”交汇点建设的对策研究

李方永¹

（苏州农业职业技术学院，江苏 苏州 215008）

【摘要】 江苏省政府积极响应国家战略，于 2019 年出台《省委省政府关于高质量推进“一带一路”交汇点建设的意见》和推进“五大计划”专项行动方案，高质量推进“一带一路”交汇点建设。苏州是江苏经济体量最大的城市，应该深入贯彻落实国家、省、市融入“一带一路”建设决策部署，切实承担起在“一带一路”交汇点建设中“向东扩大开放，向西引领开放的核心节点城市”作用，提升参与程度，抢抓发展机遇，在这个过程中取得了一系列显著成效，但也面临一系列发展瓶颈，在文献分析及实地调研的基础上，剖析了苏州在“一带一路”交汇点建设中的定位、面临的问题以及发展的对策。

【关键词】 一带一路 交汇点 对策

【中图分类号】 F552 **【文献标识码】** A

1 苏州在“一带一路”交汇点建设中的定位分析

苏州作为“一带一路”、长江经济带和沿海经济带在长三角的交汇点，区位优势明显，经济实力雄厚，开放型经济发展良好，与“一带一路”沿线国家地区经贸合作稳定，基础设施完善，所以根据国家战略规划，结合苏州发展实际，苏州主动融入“一带一路”交汇点建设的定位：以公铁水空港立体化现代综合交运体系为基础，以人文交流、民心相通为纽带，以直接投资、海外并购、建设海外销售服务网络和研发中心、工程总承包、经贸合作区建设等多种产能合作为重点，以重资产投资运营、轻资产管理输出模式推广复制园区建设为载体，努力把苏州打造为优质要素聚集的双向开放门户、连接东西的国际交通枢纽、国际经贸合作的重要窗口和建设民心相通的人文交流纽带，把苏州建设成为“一带一路”交汇点建设中向东扩大开放，向西引领开发的核心节点城市。

2 苏州在“一带一路”交汇点建设中存在的问题

2.1 融入“交汇点”的平台建设还有待加强

首先是境外经贸合作区的示范带头作用不显著。截止到 2019 年 4 月，中国已经在“一带一路”沿线 24 个国家建设了 82 个境外经贸合作区，作为助力企业高质量“走出去”的重要平台，境外经贸合作区建设成为推动境外投资和国际产能合作的重要载体。苏州分别建设了埃塞俄比亚东方工业园国家级境外经贸合作区，以及印尼吉打邦农林生态产业园省级境外经贸合作区，主要集中在层次较低的加工制造领域，而在层次较高的资金及技术创新领域示范带头作用不显著。其次是缺少高水平的产业合作创新平台。在外部资源环境约束趋紧的条件下，科技创新及产业转型成为苏州不得不面对的紧迫问题。随着国家东中西产业

¹**基金项目：**本文系“加快苏州市‘一带一路’交汇点建设的对策研究”（编号：Y2019JX42）项目成果。

合作示范区落户连云港，作为江苏省经济体量最大的苏州在建设“一带一路”沿线国家和地区产业合作创新平台方面发力不足，尤其是缺失高水平的产业合作平台，与此同时，创新发展的体制机制构建方面也有待加强。

2.2 缺少大型跨国企业

江苏省《关于高质量推进“一带一路”交汇点建设的意见》中明确指出要增加对“一带一路”沿线国家地区投资贸易的份额，优化投资贸易的结构，同时培育一批大型跨国大企业大集团。大型跨国企业是“走出去”的领头羊，一定程度上决定了对外投资贸易的实力以及抗风险水平。据2018年中国100家大型跨国公司排名，江苏共有4家企业上榜，分别是常州的天合光能股份有限公司，排名76位；无锡的江苏新潮科技集团有限公司，排名78位；徐州的徐州工程机械集团有限公司，排名93位；苏州只有一家企业上榜，是江苏沙钢集团有限公司，排名98位，排名非常靠后。苏州作为江苏经济体量最大，开放程度最高的城市，其对外投资配备显然落后于其它地区。大型跨国企业是“走出去”的重要代表，是提升“走出去”质量与效益的重要抓手，因此，缺少大型跨国企业势必成为苏州外向型经济发展的短板。

2.3 跨境咨询服务不完善

随着苏州与“一带一路”沿线国家地区经贸合作交流越来越频繁，投资合作项目数量越来越多，规模越来越大，合作领域越来越宽泛及深入，对于信息咨询服务的需求变得越来越急切。“一带一路”项目涉及不少跨境商业合约的制订、大型跨境基建的法律服务及建造合同的安排、跨境法律争议的解决等，对于这些问题，缺乏全面及专业的信息咨询服务，将会导致企业对“一带一路”沿线具体投资情况缺乏了解，一方面制约了“走出去”的热情，另一方面也导致了大量的盲目投资和不理性投资。随着参与“一带一路”倡议的国家和国际机构日益增多，不同文化、法律、财税制度背景下的经贸合作日趋活跃，跨境咨询服务的缺失将增加经贸合作的难度及投资风险。

2.4 投资风险复杂

“一带一路”沿线涉及65个国家，且民族和宗教问题频发，相较于欧美发达国家而言情况复杂，面临诸多不稳定因素及复杂的投资风险，其中主要包括政治风险，沿线一些国家政局动荡甚至发生小规模武装冲突会对一些合作及投资项目带来影响；经济风险，沿线一些国家汇率波动较大和宏观经济低迷等严重影响企业的投资回报率；安全风险，沿线一些国家是恐怖袭击的高发地，治安环境没有保障，危害企业员工人生安全；法律风险，沿线国家法系派别多，司法体系不完善且独立性不高，比较容易产生纠纷；技术风险，中国的技术设计标准及规范可能与所在国不一致，不能得到业主的认可，造成设计图纸等不能获得审批；投资决策风险，由于缺乏专业的信息及风险的评估，可能出现盲目投资。

3 加快苏州市“一带一路”交汇点建设的解决对策

3.1 加大载体平台建设，更好发挥辐射带动作用

3.1.1 以境外经贸合作区建设为抓手，推动更高层次的互利合作

鼓励有实力及有经验的企业积极在“一带一路”沿线集聚发展，尤其引导大型龙头企业集结产业链上下游到境外开展多种形式的互利合作，力争在“一带一路”沿线重点国家建设多个大型境外经贸合作区。在境外经贸合作区建设中政府要加强引导、监督及服务，同时要充分发挥企业的主体作用，坚持市场化运作。充分分析“一带一路”沿线国家资源禀赋及形势，科学制定布局。配套完善的财政、金融等支持性政策，引导企业“抱团出海”，完善产业链，形成规模效应。在集聚资源方面，吸收多样化的优势企业，领域包括加工制造、资源利用、农业产业、商贸物流、科技研发等，大力引进创新型企业，提升合作层次。

3.1.2 以加强综合保税区建设为基础，积极推进经济创新发展

随着国务院批准同意常熟、吴江、吴中三个出口加工区分别整合优化为综合保税区，至此苏州共有 7 个综合保税区，1 个综合保税港区，总数位于全国地级市首位，综合保税区是设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，加强综保区建设为自贸区建设发展提供了基础。综合保税区是开放型经济的重要平台，对苏州对接“一带一路”交汇点建设有战略性的意义。在综合保税区建设中，要积极落实“综保 21 条”新政，要坚持以供供给侧结构性改革为主调，持续推进“放管服”，把综保区建设成为苏州对外开放的标志性窗口。持续在各综保区推进企业增值税一般纳税人资格，切实降低企业成本。支持创新及研发中心落户综保区，推动创新创业，打造研发设计中心。简化进出口管理，努力营造便利性的贸易环境。支持跨境电商发展，设立跨境电商服务平台，优化监管流程和方案。

3.1.3 以着力构建经济技术开发区为重点，发展更高层次开放型经济

苏州共有国家级开发区 14 家，保持了在全国开发区建设中的领先地位。要坚定不移地把国家级开发区作为对接“一带一路”交汇点建设的重要平台，坚持改革创新和效益优先，理清政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的主导作用以及政府的引导作用。积极引进外资，引导外资进入鼓励类项目及完善产业链。积极优化营商环境，简化审批流程，优化职能机构，创新选人用人机制。支持重大产业项目优先布局在国家级开发区，培育先进制造业集群。推动开发区绿色化及数字化建设，鼓励复制对接上海自贸区经验，积极参与国际合作。引导开发区开展旧城镇、旧厂房改造，强化集约用地思想。支持开发区直接与电力企业洽谈及合作，降低能源成本。支持开发区创新人才选聘机制，对引进的高层次急需人才提供包括户籍、子女入学和医疗保险等方面的一站式服务。

3.2 加强产能合作，加快“走出去”步伐

3.2.1 聚焦重点领域，深化产能合作

苏州要充分发挥制造业优势和对外开放经验，聚焦重点领域，分类引导在“一带一路”沿线产能布局，消化富余产能，最终实现腾笼换凤和产业升级。充分利用苏州产业基础扎实，门类丰富等优势，鼓励和引导石化、钢铁、电力、机械、纺织、电子等行业向“一带一路”沿线布局，在海外找到新需求，加快实现苏州制造向苏州创造转变。鼓励苏州企业在“一带一路”沿线国家承接风电、电站、水泥厂、钢厂、大学建设、环保等大型项目，促进新业态项目落地，切实解决企业在开立保函资金困难和银行授信不足等方面的问题，带动设备及标准走向国际。鼓励苏州企业利用中欧班列加强与“一带一路”沿线国家农业方面的深度合作，加大对优质农产品的采购，建设跨境销售平台，深化农业工程技术转移、农业装备出口合作，提升农业现代化建设水平。

3.2.2 培育壮大跨国经营企业，完善跨境产业链

鼓励有实力的企业充分利用国际国内两个市场，引导企业在吃透“一带一路”沿线国家地区经济、政策、法律的基础上在境外设立子公司，利用沿线资源，扩宽发展空间，提升跨国经营能力。引导企业建立符合国际标准的管理体制和经营体制，提升“走出去”的实力。在“扶大扶特扶新”的原则上筛选一批具有比较优势的企业，从财税、人才和信息等反面给予重点扶持，培育本土跨国经营龙头企业。支持企业并购向高端发展，引导企业通过并购高新技术企业的获取新技术、高技能人才，提升跨国经营能力，打造国际化品牌。支持企业在调查“一带一路”沿线国家地区需求的基础上，将富余及落后的产能向沿线转移，把劳动密集和低附加值环节向沿线布局，引导苏州企业向价值链中高端转移。鼓励有条件的企业在境外建立研发中心、生产基地、营销中心、物流配送体系及售后服务为一体的跨境产业链，提升核心竞争力。

3.3 着力优化贸易环境，促进“丝路贸易”快速发展

3.3.1 优化贸易环境，提升投资贸易便利性

切实提升投资贸易的便利性，加强网上审批的宣传和落实，完善国际贸易“单一窗口”建设，有效落实“五个一”以解决企业重复申报的问题，持续推进海关通关一体化建设，让通关申报更自由，手续更简单。切实利用国家放宽地方备案权限，简化企业申报手续，加快审批速度，取消项目信息报告制度等环节，持续放宽投资主体履行核准、备案手续的最晚时间要求等，为企业境外投资提供更便利的环境。扩大对“一带一路”沿线出口优惠原产地证书的签发范围，让更多产品享受关税减免优惠。设立丝路基金，对重点领域的“走出去”企业实施一对一帮扶，发挥更强的示范带头作用。认真总结昆山及苏州工业园区的跨境人民币创新业务试点经验，复制经验，扩大试点范围，为“一带一路”经贸合作企业提供创新和便利的外汇结算方式。鼓励民营银行的发展，将民营银行的发展作为完善“一带一路”金融服务的重要补充，有效利用民营银行的市场化运作优势为民营企业提供金融服务。

3.3.2 推进“网络丝绸之路”，加快跨境电商发展

持续推进中国（苏州）跨境电商综合试验区建设，积极打造集聚优质产业、大数据信息、创新创业和完善配套的中心，坚持“引进来”和“走出去”并重，以培育国际化品牌为重点，建设跨境电商“一站式”综合服务品台，实行负面清单管理，为苏州众多企业走向“一带一路”沿线市场开拓新的渠道。充分汲取中国（杭州）跨境电子商务综合试验区发展经验，建设云中心，积极打造线上集成、跨境贸易、综合服务为主要特征的跨境电子商务中心。积极引导跨境电商企业向“一带一路”沿线布局，开拓新市场，在沿线布局海外仓，充分利用大数据预测商品销售趋势，整合商流、物流、现金流等方面问题，推进苏州制造走向国际。设立专项资金用于支持培育跨境电商龙头企业，在设立海外仓、举办及参与“一带一路”沿线国家地区相关论坛及银行贷款等方面给予补贴及优惠。

3.4 进一步完善服务体系，加强“走出去”底气

为了让企业能够更好地把握经贸合作机会，苏州市政府应该在宏观及微观上分析“一带一路”沿线国家和地区经济、政治、人文等方面的状况，同时权威性地解读国家大政方针及项目信息，并汇编成投资指南发布到官方网站等平台上供“走出去”企业参考。出台专项政策和扶持机制，有针对性地培养一批服务“一带一路”跨境合作的国际会计、审计、法律、评级、风险评估等的中介机构，对接国际标准，帮助企业适应国际规则。参考苏州工业园区中新合作经验，积极构建集法律、金融、保险及人才等的“走出去”服务平台，为“走出去”企业提供一条龙、专业化的服务，提升对外合作的专业性和便利性。政府联合金融机构、律师事务所等专业服务机构，主动为“走出去”企业提供法律、风险等方面的培训，提升企业走出去抗风险以及盈利的能力。有针对性地与“一带一路”沿线地区建立友好城市，利用“民心相通”为桥梁，增进了解并化解冲突，为经贸合作打下基础。积极引导组建行业组织，加强“抱团走出去”企业间的信息互动及交流。针对重大国际合作项目，政府应该配备专门人员实行“一对一”服务，发挥在协调和扶持等方面的关键性推进作用。积极举办境外经贸合作论坛，同时也组织“走出去”企业参与境外投资研讨会，充分汲取国际经验，提升适应能力。鼓励行业协会与权威机构合作制定及发布“一带一路”沿线国家和地区的风险指数，建立完善的预警及处理机制，减少损失及增强“走出去”企业信心。

4 结论

苏州市应该以立体化现代综合交运体系为基础，以人文交流、民心相通为纽带，以多种产能合作为重点，以园区建设为载体，努力把苏州打造为优质要素聚集的双向开放门户。为了提高在“一带一路”交汇点建设中的成效，苏州市应该持续推动经贸合作区、工业园区、综合保税区和经济技术开发区等载体平台的建设；持续深化产能合作，壮大跨国经营企业，加快“走出去”步伐；提升贸易便利性，加快电商发展，通过对贸易环境的优化，促进“丝路贸易”的快速发展；最后还应该进一步完善服务体系，加强对“走出去”企业的服务，增强走出去的信心。

参考文献:

- [1]郑焱,沈和,金世斌,等.“十三五”期间江苏建设“一带一路”交汇点的战略思路 and 关键举措[J].江苏师范大学学报(哲学社会科学版),2016(01).
- [2]古龙高,古璇,赵巍.“一带一路”交汇点的理论阐释与路径探索——基于连云港丝绸之路经济带陆桥通道视角的研究[J].城市观察,2015(01).
- [3]蒋红奇.“一带一路”战略背景下连云港开放型经济发展的新思维[J].城市,2015(09).
- [4]孟力强,李鑫锋.江苏“一带一路”交汇点建设对策研究[J].大陆桥视野,2017(08).