

基于盐城现状的新型养老模式整合应用探究

李春风 刘倩男¹

（盐城师范学院，江苏 盐城 224007）

【摘要】 21 世纪以来，中国出现了“未富先老，未备先老”的状态，人口老龄化趋势严重，基于这一背景下的养老模式探究在国内学界引发激烈的探究，社会发展步伐紧促，新型养老模式的探索亦步亦趋中。考虑到不同地方的发展仍存在较大差异，笔者仅依据江苏盐城的现状，结合新常态下应运而生的“互联网+、医养融合、异地养老”等养老模式，针对养老难题提出解决方案。因地制宜方能切实有效地解决问题，多角度、多层次、多方位辩证运用新型模式，促进积极老龄化的健康态势发展。

【关键词】 新型养老 老龄化 互联网+ 医养结合

【中图分类号】 D669.6 **【文献标识码】** A

按照联合国人口基金会做出的预测，中国 60 岁以上人口所占本国比例在 2020 年、2030 年、2050 年分别达到 18.1%、26.7%、39.1%，于 2050 年跃居世界第四。上海、江苏、四川现已经进入深度老龄化社会，中国老龄化程度在不断加深。究其根本，首先，社会经济水平不断提高，2019 年全球人口平均寿命为 72.3 岁，人口平均寿命不断提高；其次，受教育水平越来越高，基于对生活水平和财富的追求，也受“4-2-1”家庭结构的压力，剩女、丁克现象普遍。更多的人青睐单身品质生活，但是鲜有年轻人考虑老年后的生活，而这也是国家所重视的难题。

现阶段，我国的高龄老人、失能失智老人、空巢老人、失独老人等特殊老年人群体规模不断扩大，家庭少子化、空心化程度日趋加剧，传统养老方式已经不能满足老年人的新需求。积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。老年人有从国家和社会获得物质帮助的权利，有享受社会服务和社会优待的权利，有参与社会发展和共享发展成果的权利。国家和社会应当采取措施，健全保障老年人权益的各项制度，逐步改善保障老年人生活、健康、安全以及参与社会发展的条件，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。根据国家政策与法律条文，国家重视人口老龄化的问题，积极保障老年人的合法权益，新型养老模式顺势而生。

1 新型养老模式类型

“国家建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系”是国家努力的方向。现行新型的养老模式包括医养融合养老、“三位一体”（居家养老、医养结合、机构保障相结合）养老、异地养老、智慧养老等多种形式。

1.1 医养融合养老模式

国务院及相关部门多次印发有关医养结合的文件，“十三五”规划更是提出了要把医疗卫生与养老服务相结合。医养结合

¹基金项目：本文系 2019 年盐城市政府社科奖励基金项目（编号：110）。

作者简介：李春风（1989—），吉林四平人，硕士，盐城师范学院人事处研究实习员；刘倩男（1996—），江苏盐城人，盐城师范学院法政学院本科在读。

是一种有病治病、无病疗养、医疗资源与养老资源相结合的新型养老模式。其中“医”主要包括医疗保健、康复护理、健康体检、临终关怀等服务，“养”主要包括生活照顾、文化娱乐、精神慰藉等服务。

一方面老年人患病率要比普通人群高，对医疗服务的依赖性强，另一方面老人总是小病大治、长期压床，医院资源紧张，养老床位却大量空置，故而医养结合的模式有效地解决了此种问题。以医为主的医养结合通常以医院为依托，开设老年病科、康复科，或者建立附属医院的护理机构，面向刚需老人提供专业照护功能；以养为主的医养结合通常以养老社区/公寓为依托，配套二级及以下医院，面向自理型老人和部分需要护理的刚需型老人；医养并重的医养结合模式通常包括一个持续护理的社区以及一家以康复、老年病等为特色的三级专科医院，面向从自理型老人到刚需老人全阶段的老年人群。

2019年5月31日，国家卫生健康委等四部门发布《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，明确各级民政部门不再实施养老机构设立许可（江苏省于2019年8月7日发布《关于做好养老机构登记备案管理工作的通知》）。根据通知，内设诊所取消审批、施行两证合一等措施大大促进医养结合养老模式的发展。

1.2 “三位一体”养老模式

“三位一体”的养老模式完全符合国家在养老模式上努力的目标。所谓“三位一体”是指，鼓励医院向社区医院提供人才支持，促进社区医院与养老机构的合作，为老年人居家分别提供医疗护理员和生活护理员，形成居家养老、医养结合、机构保障相统一的全方位立体化养老模式。

在政府的大力支持下，“三位一体”的养老模式发展有很大的优越性。相较于传统的居家养老、医养结合、机构保障独立的运行模式，“三位一体”避免了居家养老的资金困难、医养结合的服务收费偏高、机构养老的护理服务不到位等问题，进行了资源的整合再分配。

1.3 异地养老模式

异地养老是指老年人离开原来长期居住的地区而迁移到非出生地和非户籍所在地进行养老的一种模式，包含投亲靠友、投奔子女、候鸟式养老、度假养老等养老方式。异地养老模式的出现反映了老年人对怡情养性的精神文化的层次需求，毕竟空巢老人、失独老人等特殊群体比例在增加，人在老的时候不会过于追求金钱财富，而更加渴望精神慰藉，最害怕的就是孤独。

现阶段的异地养老可分为机构抱团疗养型、候鸟式安居养老型、季节性休闲度假型、互动式旅游养老型和依据探亲交友型。机构疗养型模式对于身体情况较差、亲人较少的老年人来说是最佳的养老方式选择，机构能够以自身配备的医疗服务为老年人提供较为专业的照料，同时给予老人一定的关心；候鸟式安居养老模式有助于老年人在新的环境里建立关系网，一定程度上来说，候鸟式的地方环境与生活有利于老年人的健康化，通常就是南北两个地方作为冬夏轮回的居住地；季节性休闲度假模式比较适合喜欢或者是期望到处旅游且身体状况良好的老年人，它追求的是一个高层次的精神境界，但不能与当地入长久地建立关系；互动式旅游养老型模式依赖于网络平台，给予老人关于旅游的专业咨询指导与个性化养老选择；移居探亲模式适合渴望与曾经一起生活过的亲友一起安享晚年的老年人，就有很多老年有这样一种念想，和年轻时候熟悉的人待在一起就会满足，故而移居探亲也是不少老年人的选择之一。

笔者认为异地养老模式更像是旅游的多种方式，老人自我选择城市，选择欣赏风景、探望旧友或者结交新友，很大程度上尊重了老人的自主选择权，并且多种形式的生活方式有效地为老年人提供了情感的交流、精神的慰藉。但异地养老并不是老年人纯粹只追求晚年享受的非理性现象，而是“综合考虑异地养老成本与收益等经济因素以及子女、自身需求等社会因素而做出的理性选择行为”。

1.4 智慧养老模式

随着信息时代的加速发展，在养老问题上搭乘互联网的“快车”也顺应了时代潮流。智慧养老，即面向居家老人、社区及养老机构，利用网络平台拓展养老服务渠道，借助大数据，可以建立完善的居家养老信息化平台，整合社会的有效资源，实现居家养老的专业化，在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的，物联化、互联化、智能化的养老服务。总体而言，平台运行能够帮助产业管理者和从业者紧跟市场的真实需求，人们获取养老服务的方式更多，通过线上咨询、预定、体验，就能获得疾病救援、家政支持、养老保姆、康复护理、法律维权和老年休闲娱乐等多种服务，互联网使得养老模式得到新一境界的创新，有利于解决养老这一民生难题。

老年人选择养老根据自己的意愿，在养老服务平台上表达自己的需求，通过体验寻求适合自己的养老模式，同时将自己的想法诉诸于这个平台，政府就可以节省时间成本搜集老人的评价，不妥之处也能及时处理。共享平台的搭建以低成本、快速服务响应速度实现社会养老服务治理主体间、主客体间的有效沟通和资源优化配置，极大地拓展了社会养老服务的时空边界。

2 新型养老模式的区域化应用

学界对于养老民生难题展开的讨论及其实际探索一定程度上有很大进展，在现阶段的情况下，依旧不能确切判定最合适的养老模式。笔者认为因地制宜是古人给予后人的智慧，尽管国家正全面建设小康社会，各地的经济发展仍旧有所差异，故而应当结合当地实际情况作详细规划，以便缓解整体的养老压力。

2.1 盐城发展现状

盐城是江苏省面积最大、人口第二的平原城市，拥有大面积的滩涂湿地。在经济方面，盐城有全国唯二的中韩产业园，虽然长三角一体化推行之后，盐城势必成为承接上海、苏南产业升级转移的主阵地，但现阶段盐城的中青年人口持续流出，高架、高铁也未建成投入使用，总体而言短期内仍处于中下水平。

继农村房屋不能改造后，政府鼓励农民拆迁（目前正在往南和往东全面进行中），政府财政压力大，大多农民拆迁后要等上两三年才能拿到安置房。在盐城城镇化加速发展中，不再以农地种植为主业的农民们分成以下几种情形：一是中青年去往上海、苏州等大城市发展；二是以往的农妇选择当地的工厂上班谋生计；三是老年人待在租房静候儿孙归家。相比较而言，老年人少了一份情感依托（虽不用“才了蚕桑又插田”，但也可侍弄侍弄菜园以寄情思），多了几分孤独。农村老年人劳苦一辈子，突然闲暇下来，往往会产生不适应，而隐藏的病症就很有可能就此出现。

城镇老年人不同于农村老人，他们大多退休前的工作就在城镇里边，相对轻松，老人退休后，突然从繁忙充实的工作环境中抽离出来，很多老人会感觉到茫然和无所适从。一些老人除了在家里含饴弄孙之外，也会参加一些社区的老年人活动，溜溜弯，下下棋，跳跳广场舞，消磨时间。老人的子女多为了生计在外奔波，工作繁忙，疏于对老人的陪伴及照顾，养老服务的必要性就在于提供给老人生活、医疗以及精神的需求，子女仅仅在金钱方面给予显然是不够的。

2.2 新型养老模式在盐城地区的应用

积极老龄化倡导以积极的态度对待人的老化，打破了年老则意味着落后与衰退的传统观念，肯定老年人在参与社会生活、实现人生价值、推动社会发展的重要性。综合前文所提新型的养老模式来看，利用互联网技术，整合各方资源，对于城镇老年人养老是最佳、最有效的手段；但是，农村老人大多不识字，对网络更是知之甚少，采用互联网平台养老模式有待期望。所以，对农村以及刚拆迁的老年人与城镇老年人的养老服务，可以分别采用医养融合养老模式和智慧养老模式（同时在网络平台融合异地养老概念和三位一体概念）。

农村老年人喜欢热闹，更乐于打麻将、唠嗑、钓鱼。盐城市目前有一家全力打造的养老机构——千鹤湾，位于盐东镇（千鹤湾小镇），配备酒店、温泉、医院、餐厅等一系列设施，有养老服务团队，景色怡人，很适合农村老人入住。只是仍需政府的大力支持，倡导与宣传，需要机构定期对服务人员进行专业培训，同时要对内置的医院进行严格审查，确保医护人员的专业性。另外，可在滨海、响水、阜宁等县城设立同样形式的医养融合型机构，各县机构间抱团式互帮互助。地理位置靠近老年人的家，子女归来也方便看望。

城镇老年人往往是熟悉时代潮流的，能简单地上网浏览视频、新闻等，而且他们更加注重精神层次的需求。通过智慧养老模式的养老服务平台，整合医疗、社区、机构资源，老年人可以一键预定看病、服务、娱乐等项目，同时增加旅游这一项目，将异地养老模式的资源共享平台，老年人根据自己的需求选择体验某一种异地养老、满足精神需求。互联网平台服务的提供需要有专门的监督，以保证服务的质量，医院往社区提供专业的医护人员，社区与机构合作，在老年人预定服务后及时供给。在异地养老方面，除却资源信息共享，仍需有旅游地方专业的人员为有需求的老年人提供详细合适的咨询。

3 结语

养老模式的改革是渐进式的，社会也在不断发展中，等到农村老人的精神需求进一步增加（同时能简单地运用网络）时，便能够将智慧养老模式全城市整合应用。在 5G 时代全覆盖之时，智慧养老模式还会带来新的优势，故而笔者建议以智慧养老为目标，逐步调整本城市的养老格局。抓住政策机遇，探索并构建“中国特色”的智慧养老模式，势在必行。我国老年人口增加很快，老年服务产业发展还比较滞后。

参考文献:

- [1]陆杰华,沙迪.老龄化背景下异地养老模式类型、制约因素及其发展前景[J].江苏行政学院学报,2019(04).
- [2]刘文红,彭嘉琳.护理服务推动“医养结合”养老模式发展[J].中国护理管理,2015(08).
- [3]林丽芬.衢州市“医养结合”养老模式的调查与思考[J].中国社会工作,2015(17).
- [4]穆光宗.关于“异地养老”的几点思考[J].中共浙江省委党校学报,2010(02).
- [5]姜向群,季燕波,常斐.北京市老年人异地养老意愿分析[J].北京社会科学,2012(02).
- [6]李芬.我国老年人异地养老动力机制分析[J].安徽师范大学学报(人文社会科学版),2016(02).
- [7]张捷,陆渊.共享经济背景下社会养老服务协同治理模式研究[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2019(01).
- [8]张亚丽,季年芳.积极老龄化视角下农村互助养老模式效用浅析[J].湖北农业科学,2018(19).