

对易地搬迁扶贫人口社会融入问题的思考

——基于云南省会泽县的实地调查

张寅霞¹ 杨俊伍²¹

(1. 西南林业大学 经济管理学院, 云南 昆明 650224;

2. 云南省宏观经济研究院, 云南 昆明 650000

【摘要】: 易地扶贫搬迁是中央确定的精准扶贫“五个一批”中的重要一环。易地扶贫搬迁是解决生存条件恶劣地区贫困农民脱贫致富的根本途径。易地扶贫搬迁移民社会融入的成败, 与精准扶贫的成败息息相关, 更关系到精准扶贫地区社会整体的稳定与发展。围绕易地搬迁人口社会融入的真实状态、现实困境和迷惑以及思考, 针对该问题对云南省会泽县的易地扶贫搬迁安置点进行了实地调查访谈, 并结合调查实际和思考提出相应的对策和建议。

【关键词】: 易地扶贫搬迁 社会融入

【中图分类号】 D632.4 **【文献标识码】** A

中国的易地扶贫搬迁, 是指把居住在深山区、高寒山区、生态环境脆弱地区以及“一方水土养不活一方人”的生产生活条件极为艰苦地区的贫困农户搬迁出来, 到条件较好的地区发展致富, 从根本上解决长期困扰他们的生存问题。自 2001 年国家计委正式提出“易地扶贫搬迁”以来, 经过了 20 年的风雨历程, 这项扶贫搬迁工程到现在已经进入了攻坚期, 易地扶贫搬迁无疑成为脱贫攻坚战中的一块“硬骨头”。按照习总书记提出来的“搬得出、稳得住、能致富”要求, 不仅要鼓励贫困人口搬迁, 更要着重解决好移民搬迁后的可持续发展问题。在此背景下, 该项工作不但作为各级政府的首要政治任务, 同时也成为了学术界的一个热门话题。如何关注好和研究好易地扶贫搬迁后移民的社会融合问题, 对于巩固 2020 年后的脱贫攻坚成果具有特殊的重要性和现实意义。

1 研究综述

易地扶贫搬迁是中国特有的精准扶贫方式, 而国外相关研究主要是对生态移民或是环境移民的研究, 国外生态移民的安置战略主要有补贴性移民安置战略和长期开发性移民安置战略两种类型。本文主要针对国内文献进行简要回溯, 针对该问题, 学者们从各方面进行了研究探讨, 如陈淇淇(2019 年)从社会空间变迁视域下对易地扶贫搬迁移民群体的社会适应进行研究; 邓华丽(2017)从社会工作的视角对易地扶贫搬迁对象开展介入, 解决移民遇到的困难和问题, 帮助他们更好的融入当地生活; 周恩宇、卯丹(2017)从社会文化转型视角分析易地扶贫搬迁成果, 提出应重视搬迁过程中社会文化转型的推动力; 汪磊、汪霞(2016)关注移民搬迁前后生计资本的变化及对农户增收的贡献; 黄榜泉(2019)从市民化路径解决搬迁后移民融入的政策配套

¹作者简介: 张寅霞, 女, 西南林业大学硕士研究生, 研究方向: 农村发展与管理。

通讯作者: 杨俊伍, 男, 中国农业大学博士, 云南省宏观经济研究院副研究员、硕士研究生导师, 研究方向: 宏观经济, 区域经济。

和公共服务的适应路径；付少平、赵晓峰(2015)从生计空间的视角来对易地扶贫搬迁中搬迁居民的生计发展问题给出建议，指出应精准了解搬迁居民的生计空间需求，通过经济、政治、文化、社会系统的协调运行，从根本上帮助搬迁居民脱贫。从国内的文献来看，目前学者对于易地扶贫搬迁的研究主要在易地扶贫搬迁工作的反思及扶贫搬迁政策的优化上，关于易地扶贫搬迁社会融入的研究相对较少。因此，深入研究这一问题具有重要的理论和现实意义。

2 搬迁户社会融入存在的问题

“引导十万人搬迁进城，再建一个会泽新城”是云南省曲靖市会泽县委、县政府结合脱贫攻坚实际做出的重大战略部署，是解决“一方水土养不了一方人”问题的治本之策。结合本县城镇化率（39.5%）的实际，把易地扶贫搬迁作为打赢脱贫攻坚战翻身仗的有力抓手，以易地扶贫搬迁推进城镇化、以城镇化支撑脱贫攻坚，从根本上阻断贫困代际传递。新城建设项目一次性规划了10平方公里，总投资约150亿元，其中，易地扶贫搬迁分三期建设，净用地1902亩，总建筑面积236万平方米，总投资83.6亿元，2019年12月31日前竣工。

在“以人为本”的易地扶贫搬迁中，在面临社会交往、生活习惯、文化和其他方面巨大差异的情况下，若搬迁户在迁入地受到社会排斥或社会融入程度不高，他们还可能返回原居住地，脱贫攻坚的艰巨任务就更加难以完成。搬迁户在迁入地不仅存在就业机会、收入水平、医疗、教育等层面的经济物质需求，而且还存在诸如情感、社会归属感、社会认同等层面的心理需求。搬迁农民实施搬迁后，行政管理权全部移交迁入属地政府管理，纳入当地经济社会发展规划。当地政府需要面对搬迁群众政治、经济、社会等各方面的问题，如户籍、土地、住房、教育权等等。

对于安置的贫困农民来说，陌生的生活环境需要新的适应。移民社区刚刚成立，社区服务中心是一个相对陌生的机构，由于对里面工作人员比较陌生，因此沟通起来比较困难，去找机构反映和解决问题的难度较大。各项基础设施仍不够完善，当最基本的需求达不到他们预期的目标时，就会出现社会弊病和其他问题。实地访问中发现，政府当初承诺的例如安置费等补偿也并未很好的兑现，搬迁户们不知道怎样维护自己的权利。最终就可能会发生社会冲突，引起社会动荡。移民群体将面临各种更加具体和复杂的问题。

从移民交往融合的角度来看，在移民社会融入的过程中，移民交往融入呈现出一种“局限”的状态，表现为交往互动较弱、交往程度较低、交往范围较小等。在迁入新居住地过程中，移民往往会保持着强烈的族群认同。一位搬迁户说：“我们平时也就只会社区里走走，别的地方也不会去，从这里到城中心，来回做个车就要二十多块钱，走路又太远了，又要花钱，也不愿意去”。安置点离原始城镇居民地较远，交通便捷但是费用昂贵，大家都不愿意花费这笔钱，这些问题在短时间都无法得到有效的解决。

从移民心理上看，贫困户们的“等”、“靠”、“要”思想日益强烈，这在移民社区较为普遍，部分四十多岁有劳动能力的男人闲置在家，而他们的妻子却在外面工作。一位搬迁户说：“现在身体条件还可以，当保安一个月也有一千多，妻子在小区一天扫扫地也有一千多，差不多可以维持生活，对现在的生活还是比较满意，以后老了没有收入了，看政府下一步政策”。可见，部分移民的意识观念较差，还有很大部分的人口处于失业或待业状态，其中以文盲或残疾的中老年群体居多。

从与原住民的冲突来看，一位扶贫干部说：“现在搬进去时间最长的也就一年，有些才搬进去，安置点离城里相对较远，还在适应过程中，还没有时间产生冲突”。一位搬迁户说：“我们现在除了政府搬迁时答应的一些政策没有做到，对现在的生活各方面还是比较满意，平时就在自己园区里面走走，一个园区里大部分都是来自一个地方的，我们什么也不会，也不会和别人争个什么，话也不多，看到有矛盾的都是自己家吵个架，拌个嘴，这也很正常”。目前安置点和原住民尚有空间上的距离，搬迁户迁入新区时间尚短，从时空上还未拓展开，还来不及与当地居民起冲突，这是当前没有产生冲突的原因。从长远来看，不管是当地居民还是搬迁户，在公共服务和社会管理、社会保障、社会福利等方面，资源被共享，心理存在巨大的落差，必然会引起各种矛盾纠纷，发生社会冲突，因此也是不容忽视的问题。

移民消费方式从半自给自足转变为完全依赖市场，消费成本不断增加。大部分移民由于文化素质低、非农职业技能缺乏等一些不利因素，大多数搬迁人口很难找到一个适合自身就业能力的工作，就业机会相对较少，整体就业水平相对较低，工资水平相对较低，此外，他们中的大多数有病在身，无法从事体力劳动，光有支出而无收入。一位搬迁户说：“生活条件倒是好多了，现在最大的问题就是电费太高了，以前在农村一个月十几块就够了，现在一个月一百多，用不起啊，本来收入就低，不用又不行，买点小菜都比昆明城贵，在农村自己种点就够吃了，也不用买”。在过去，虽然收入少但支出也低，并且种庄稼也有一定收入来源。现在的生活成本不断上升，支出多，但没有稳定的收入来源，消费模式和消费结构的变化，一部分老弱病残的搬迁户是很难适应的，完全没有收入，少部分可以依靠子女和以前的积蓄，但大多数在未来生活是很困难的。此外，据笔者调查发现，在易地搬迁之前，会泽县城的农民工日工资是 80-100 元/天，大规模搬迁户进城以后，对当地工价冲击很大，目前会泽县城的农民工日工资已经降为 50-60 元/天，农民工增多，用工方成为了买方市场，对于农民工工资收入已经形成了较大的影响，也引起了原住民的不满。

3 初步的思考和建议

为了让易地搬迁户更好更快的融入社区，更好的和原住民和谐相处，笔者认为，需要在如下方面做到未雨绸缪，提前思考和布局相关工作。

首先，有效合理的利用资源，开展地方特色文化活动。如会泽当地的“三月三”、“六月六”等丰富多彩的民族节日活动，不仅弘扬了民族传统文化，也为移民提供了交流的机会，丰富了他们的生活。搬迁户从“独家宅院”到“高层电梯房”，失去了原来熟悉的社交环境，可以要求地方政府和社区领导人合理充分利用现有资源，如移民社区家庭服务中心、老年人活动中心，并安排相关工作单位或志愿者，举行如象棋、民俗表演等集体活动。重视老年人的业余生活和心理健康。丰富其业余生活将注意力转移，为父辈提供情感上的沟通渠道。由家庭服务中心为老人组织茶话会等活动，互相交流，开拓新思想。并要求子女加强与父母的沟通。此外，还应增加小区绿化，广场等公共基础设施，为移民创造互动交流的公共环境。通过利用移民社区的一切资源，开展一系列活动，加强移民之间的互动发展，实现对移民社区的适应与融合。

移民“专属”“高层电梯房”，失去了原来的社会庭院，可以要求地方政府和社区领导人合理充分利用现有资源，开展移民社区家庭服务，充分利用老年人活动中心，安排相关单位和志愿者工作，开展如国际象棋、民间表演等集体活动。重视老年人的休闲生活和心理健康，并为他们的父母提供情感交流渠道。家庭服务中心为老年人组织茶话会等活动，交流思想，开拓新思路。并要求孩子加强与父母的沟通。此外，还应增加绿色居住区、公共广场等公共基础设施，为移民提供一个互动的公共环境。通过利用移民社区的一切资源，开展一系列活动，加强移民之间的互动与发展，实现移民社区的适应与融合。

其次，建立互助组织，加强社区之间互动，加强原住民与社搬迁户之间的交流，积极组织居民和搬迁户参加集体活动和社区活动，可以结合社区特色文化和民俗风情的特点，活跃社区居民文化活动的氛围，提高居民对社区文化的信心，最终实现原住民和搬迁户社区文化的融合。如以楼层、单元为单位开展文体活动，增强彼此的团体责任感和归属感。不断形成新的社会关系网络，以适应融入新的移民社区。政府应该建立一个多主体参与的运作体系，在协调各方利益的基础上，为每个参与者提供一个利益表达的平台，为每个参与者的参与提供正式的制度保障，为他们创造和原住民均等化的公共服务设施，提供高于原住民的社会保障条件。促进人与人之间的交流与互动，活跃市场，加快城市化进程。尊重群众的需要、愿望和心声，从他们在教育、医疗、健康、就业、生计等方面面临的需求出发，来推进社区建设和社会政策设计。并从社会制度与社会政策的完善来确保移民群体在融入城乡的过程中实现可持续发展。

最后，支持移民安置点及周边地区产业发展，为移民创造更多就业机会，提高移民收入和融资能力。重点发展适合地方特色的农产品交易市场，发展特色产业商业街区；逐步改善交通条件，满足移民需求；加强社区基础设施管理，避免肆意破坏现象；完善移民权利保障机制，为移民维权提供更多屏障；户主要严格遵守纪律，端正学习技术的态度，改变单纯领取补贴的心态；不断绿化移民社区的生活环境，提高环境保护意识；鼓励移民自主创业，使移民获得尽可能多的就业机会。易地搬迁安置

社区的群众还具有精神文化、公共服务和人文关怀等方面的需求。建立针对安置地区具体问题的民主协商机制，与不同需要的社区居民开展平等协商对话，通过合法渠道表达利益诉求，不断解决新的矛盾和问题。同时，出台相应的反馈机制，确保及时、有效、公开透明的反馈给提出者，树立良好的形象，形成良性互动。

4 结语

会泽县经过多年的实践，在扶贫开发、易地扶贫搬迁等方面取得了很大的进展。目前安置点的建设基本接近尾声，易地搬迁户已经搬进新房。相比原来的居住条件，有了非常大的改善。易地扶贫搬迁是实现 2020 年全面建成小康社会目标的一项重大民生工程。易地扶贫搬迁工程是否能顺利进行的关键是如何保证搬迁户在迁入地“稳得住”，只有“稳得住”才有后面的“能致富”。因此，关注、研究和解决易地扶贫搬迁社会融合问题，具有特殊的重要性和现实意义，在后续的研究中笔者还会继续针对该问题进行深入的跟踪探讨，也希望更多的学者能够对该问题引起重视，在农村社会治理体系和治理能力现代化方面作出更有价值的探索。

参考文献:

- [1]郭飞. 易地扶贫搬迁移民社会融入研究——以兴义市移民安置点为例[D]. 贵州民族大学, 2019.
- [2]杨璐. 易地扶贫中少数民族移民的文化融合——以镇沅县复兴村苦聪移民为例[J]. 思茅师范高等专科学校学报, 2012(01).
- [3]温丽. 基于国际视角的生态移民研究[J]. 世界农业, 2012(12).
- [4]陈淇淇. 社会空间变迁视域下易地扶贫搬迁移民群体的社会适应研究——以兴义市 Z 社区移民为例[D]. 贵州大学, 2019.
- [5]邓华丽. 基于社会工作视角的易地扶贫搬迁对象社会融入的问题探讨[J]. 山西青年职业学院学报, 2017(03).
- [6]周恩宇, 卯丹. 易地扶贫搬迁的实践及其后果——一项社会文化转型视角的分析[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2017(02).
- [7]汪磊, 汪霞. 易地扶贫搬迁前后农户生计资本的演化及其对增收的贡献度分析——基于贵州省的调查研究[J]. 探索, 2016(06).
- [8]付少平, 赵晓峰. 精准扶贫视角下的移民生计空间再塑造研究[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2015(06).
- [9]黄榜泉. 新时代易地扶贫搬迁人口市民化路径[J]. 贵州日报, 2019(10).
- [10]胡碧玉, 马晓璐, 李海燕. 关于易地搬迁扶贫问题的调查思考[J]. 西昌学院学报(社会科学版), 2019(03).
- [11]王蒙. 后搬迁时代易地扶贫搬迁如何实现长效减贫?——基于社区营造视角[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2019(06).
- [12]左昭, 付少平. 精准扶贫背景下移民生计空间再造与优化——基于陕西 S 县的实地调查[J]. 农村经济与科技, 2018(09).

[13]何得桂,党国英,张正芳.精准扶贫与基层治理:移民搬迁中的非结构性制约[J].西北人口,2016(06).