

乡村振兴战略下湘西特色乡镇发展困境及对策

郭金鑫¹

(湘潭大学,湖南 湘潭 411105)

【摘要】：近年来我国大力推行乡村振兴战略，而作为连接农村与城市的纽带，特色小镇的建设发展一直备受关注，因为它一方面对乡村振兴有巨大的助推作用，另一方面对纠正新型城镇化过程中出现的弊病具有重要的指导意义。因此，运用经济统计学知识，在实地走访调研的基础上，深入了解湘西特色小镇的发展现状，并针对存在的五大现实困境，探索乡镇发展的对策模式，希望对农村乡镇的发展贡献绵薄之力。

【关键词】：特色小镇 乡村振兴 现实困境 对策建议

【中图分类号】：F2 **【文献标识码】：**A

0 引言

伴随全国各地兴起的特色小镇建设风潮，许多地区都有所响应并大力推广本地特色小镇的建设，但在特色小镇建设过程中，存在诸多滥竽充数、质量堪忧的现实问题，许多小镇发展出现同质化，存在复制抄袭的现象。湘西地处偏远，是湖南省扶贫脱贫重点攻坚区，其农村建设、乡镇发展一直备受关注，当地政府也积极响应国家战略，立足实际情况，力抓产业发展，突出本地特色，化劣势为优势，走创新发展新路子。湘西政府及有关部门大力推广下，特色小镇建设取得明显成效，住建部公布的第一、二批国家级特色小镇名单湘西均有上榜。本文在乡村振兴战略背景下，对湘西特色小镇发展模式进行探索并提出对策建议，以助力湘西特色小镇发展和乡镇振兴。

1 湘西特色小镇的建设现状

1.1 湘西特色小镇发展的历史弊端

湘西特色小镇的发展不可避免要受到其传统落后的第一产业影响，第二、三产业的欠发达成为制约其成长空间的关键，这将不利于特色小镇进一步建设的开展，这一方面体现在湘西特色小镇的制造、建筑等第二产业不发达，导致当地基础设施建设缺乏完善、道路交通不够便利、农业机械化程度低等弊端问题，另一方面是湘西地区大部分居民文化教育水平低，对于生态环境保护的意识欠缺，当地的文化建筑和古风古貌的特色挖掘也普遍不高。

1.2 湘西特色小镇发展的优势所在

从湘西特色小镇现有的产业结构来看，以农业、种植业第一产业为主，乡镇旅游第三产业为辅，在资源条件不占优的情况下，选择立足当地，优先发展传统优势产业、特色产业，以特色小镇为突破口，以点带面，提振整个区域经济发展，这是利用有限资源实现快速发展的正确选择。此外，湘西地区的特色小镇靠近农村，其建设离不开农村农业基础，在有效地避免各种城市病的同时，利

¹基金项目：大创项目(2018XTUSJ002)。

作者简介：郭金鑫(1996-)，男，陕西咸阳人，湘潭大学本科在读，研究方向：经济学。

于产业地对接和发展。

1.3 创设特色乡镇评价指标, 补善评价淘汰机制

2016年, 住房城乡建设部、国家财政部在全国范围启动了特色乡镇培育工作。部分地区打着特色乡镇的幌子和名号大力推行特色乡镇的建设, 乡镇数量如急剧增长, 其背后是乡镇发展定位模糊、环境破坏等问题, 同时, 在国家层面没有特色乡镇的评价体系和退出机制。针对以上问题, 本文设计在乡村振兴背景下特色乡镇发展绩效的评价指标。

表1 乡村振兴背景下特色小镇发展绩效指标体系

乡村振兴背景下特色小镇发展绩效指标体系	产业发展	产业结构	非农业人数占比、非农营收占比
		产业质量	农产品商品率、农产品品牌形成率
		特色产业	休闲农业和乡村旅游接待人次
	宜居环境	自然环境	绿化覆盖率、垃圾回收率
		人工环境	自来水、硬化路和卫生厕所普及率
		社会环境	千人医院人员配比、医院卫生配比
	乡风人文	文化建设	千人文化设施面积、文化财政占比
		公共教育	千人专职教师配比、教育财政占比
		家庭教育	农民人均教育年限、教育支出占比
	组织治理	村民实践	事务参与度、事务公开度
		法治乡村	违纪违规数、刑事立案数
		德治乡村	文明家庭占比、村规村约的村占比
	经济生活	收入水平	贫困率(人均收入)、收入增长率
		就业情况	就业率(失业占比)、就业增长率
		社保体系	新农合参保率、养老险参保率

2 湘西特色乡镇建设的现实困境

2.1 产业困境:现有基础薄弱,产业发展遭遇瓶颈

湘西特色乡镇面临的首要问题是产业困境, 其产业基础十分薄弱。根据调研数据, 从湘西特色乡镇的非农业人数占比 28.3%, 则当地居民从事农业的第一产业人数超 70%, 产业结构落后, 发展单一。随着乡镇经济发展到一定阶段时, 由于现有产业结构中第二、三产业落后带来的基础设施薄弱、现代化程度低等制约问题, 就成了产业发展的瓶颈困境, 成为乡镇经济发展和投入产出效益的重大困扰。

2.2 人才困境:人才流失严重, 乡镇建设后劲不足

乡村振兴的关键一环就是人才振兴。在湘西特色乡镇建设过程中面临着较为严重的人才困境:一是湘西特色乡镇的人才流失严重, 人才建设的后备军不足严重阻碍了湘西特色乡镇的发展;二是教育资源匮乏, 根据调研数据, 在公共教育方面特色乡镇的千人专职教师配比 1/21, 教育财政占比 1/100, 小镇义务教育学校专任教师本科及以上学历比例 32%。由于湘西特色乡镇都处于偏远地区, 环境相对艰苦, 福利待遇相对于经济发达城镇差距较大, 以致各类专业人才引进困难、本地人才留住也难, 使得特色乡镇的建设后劲不足。

2.3 组织困境:规划缺乏合理,市场机制缺位明显

湘西特色乡镇在建设规划过程中也面临组织规划上的难题,这既是人才困境的衍生,也是顶层设计缺乏合理,导致资源存在部分资源浪费的现象,同时在组织决策上,政府的主导作用明显,市场这只“无形的手”缺位严重,这制约了经济发展的活力和企业居民建设的积极性,这可能与湘西地区的贫困现实相挂钩。

2.4 资金困境:金融体系滞后,建设资金流转困难

湘西地区资金信贷、融资服务、中介咨询等现代金融体系建设滞后,当地乡镇的金融机构设置主要靠政府操作,工作积极性差,同时乡镇自身建设资金有限,大多依靠上级政府拨款来支持建设,因此乡镇自身的经济活力不够,经济建设缺乏动力支撑,而且另湘西特色的金融体系滞后带来建设资金流转困难,导致乡镇建设项目常被搁置,工人的福利待遇和基本工资也难以保证。

2.5 运营困境:专业运营缺乏,经济发展理念落后

湘西特色乡镇面临着严重的运营困境,这主要体现在:一方面湘西特色乡镇的企业运营团队缺位,在文化旅游方面特别明显,经常出现旺季接纳不下,淡季效益惨淡的局面;另一方面湘西特色乡镇缺少对互联网、电子商务等商业技术的运用,没有将其与当地特色产业良好结合,仅仅依靠传统的产销模式,这将导致特色乡镇在经济发展步伐上常常处于劣势,经济难以腾飞。

3 湘西特色乡镇发展的对策建议

3.1 立足乡镇基础产业,利用已有资源

湘西特色乡镇在建设过程中,要立足于本地的实际发展情况,将特色乡镇的基础产业作为经济发展的立足点,将特色乡镇的基础产业做大,发挥产业在乡镇经济发展中的领头羊作用。在立足乡镇基础产业的同时,也要利用好乡镇现有的资源,通过已有的资源发展乡镇特色的经济产业,运用已有的经济资源产业促进特色乡镇经济的发展。

3.2 迎接资源匮乏挑战,抓住乡镇转型机遇

湘西特色乡镇在面临自有资源要素缺乏的挑战下,要学会改变当前不利于自身发展的局面,主动去改变当前乡镇面临的资源匮乏的局面。但是这同时也为乡镇经济的转型升级发展提供了一定的机遇,促使乡镇经济在发展中将资源匮乏的产业加以转型升级。同时湘西特色乡镇的建设要将湘西特色乡镇当前面临资源劣势的问题转变为特色乡镇的新型发展道路的新的机遇,只有紧紧抓住乡镇经济发展机遇的脉搏才能真正改善湘西特色乡镇的现状困境。

3.3 实现产业融合发展,加强核心产业建设

湘西特色乡镇的在建设过程中,其核心产业是乡镇经济发展的基础,旅游文化产业是乡镇经济发展是动力,而多产业融合发展是湘西特色乡镇发展的支撑。因此湘西特色乡镇的建设者在经济发展过程中要将乡镇的旅游文化产业和核心产业发展加以融合,促进乡镇产业的协同融合发展。与此同时,湘西特色乡镇的建设者要深入挖掘乡镇的特色核心资源,重点构建配套设施基础,才能让乡镇的核心产业发展更具生命力和持续性。最后湘西特色乡镇只有实现产业的融合发展,促进核心产业的建设才能为湘西特色乡镇的发展带来光明的前景。

参考文献:

-
- [1]陈锡文.实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化[J].中国农业大学学报(社会科学版),2018,35(01):5-12.
- [2]徐顽强,周丽娟.基于特色乡镇体系发展模式的中西部特色小镇建设路径探索[J].湖北民族学院学报(哲学社会科学版),2015,(06):33-49.
- [3]石亚娟,杨婷,张平.发挥特色优势,促进乡镇域经济发展[J].中国经贸导刊 2009, (22):18-2.