

三权分置下农地经营者收益差异及影响因素研究

——基于怀远县的调查

杨阳 黄元直¹

(安徽财经大学, 安徽 蚌埠 233030)

【摘要】: 农地“三权分置”改革有利于引导土地经营权有序流转,但是对农地经营者提出了更高要求,不同经营者的收益也产生分化,收益较低的经营者难以支付土地流转费用,影响土地流转的顺利开展。对怀远县不同农地经营者的农地种植方式、种植技术、经营管理方式等与经营者收益的关系进行调查和比较研究,分析收益差异的影响因素,探索出提高收益的最佳经营模式,对怀远县三权分置下的土地流转和农村土地制度改革提出政策建议。

【关键词】: 三权分置 收益差异 农村土地

【中图分类号】: D9 **【文献标识码】:** A

0 引言

2016年10月,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》明确规定,坚持农村土地集体所有,实现所有权、承包权、经营权三权分置,引导土地经营权有序流转,积极培育新型经营主体,由此,农地“三权分置”成为新时期的重大农地制度创新。农地实行“三权分置”,既保障了农村基本土地制度稳定,又实现了农村土地资源再配置,满足了城镇化背景下农村劳动力转移后的土地流转和现代农业、规模经营的土地需求。怀远县作为农业大县,土地流转规模大,由于农地经营者收益差异较大导致出现一系列的土地流转纠纷,通过研究此项问题,对于提高三权分置下的农地经营者收益和促进三权分置的推广具有重要意义。

1 农地经营的基本现状

1.1 土地流转规模

2014年怀远县耕地保有量约14.62万公顷,其中土地流转的主要模式为耕地流转,于2017年9月份累计流转农村土地56.69万亩,怀远县已经实现6个村的整村流转,建立4个全市万亩流转示范片,为农地经营者的规模经营提供了良好的条件。

1.2 承包地流转模式

怀远县成立了农村土地流转工作小组,在各级领导带头作用下使得怀远县的土地流转模式多样化,怀远县当地承包土地可以

¹基金项目:安徽财经大学国家级大学生创新创业项目研究成果(201810378495)。

作者简介:杨阳(1998-),男,安徽蚌埠人,安徽财经大学金融学院金融学专业;黄元直(1999-),福建宁德人,安徽财经大学工商管理学院,工商管理专业。

采取转包、互换、转让、出租、股份合作等多种形式进行农村土地的流转。流转可以通过农户个人的形式进行流转,也可以以村组的形式统一流转集体资源,除此之外,农民还可以委托乡镇服务中心进行土地的流转。

1.3 经营模式多样化

由于怀远县流转土地的规模较大,适合规模化种植粮食产物,有的种植大户选择种植小麦、高粱为附近的酒厂提供原料直接形成完备的产业链。常坟镇农业大户以自身农产品为优势开办家庭农庄通过第三产业增加耕地的收益。同时有些种植大户依靠怀远的品牌优势种植石榴、梨等果树。由于怀远位于淮河中游,淮河从县城中部穿过,借助于水源优势不少种植大户选择大面积种植水稻。

2 影响农地经营收益差异的因素及存在的问题

在三权分置的背景下,农地经营者在经营土地方面获得了重大的制度保障,增强了农地经营者的信心,使得农地经营者敢于承包或流转土地。但不同的经营者还存在较大的收益差异甚至会出现严重亏损以至于破产的情况发生,这使得三权分置的全面实施受到了一定的阻力。从安徽省怀远县来看,存在以下影响农地经营收益差距较大的因素和问题。

2.1 影响的因素

(1)产业化程度,农地的三权分置是农业产业化发展的前提,通过将分散的土地集约化耕种,这不仅可以促进农业产业化的推进又可以促进农地三权分置的落实。农业产业化发展可以化解家庭分散经营和农业产业化经营的冲突,提高农作物加工的效率,同时能够带动农业工业商业一体化的发展,利用工业化手段提高农作物生产效率和劳动生产力同时借助商业模式提高农产品在市场中的竞争力,推进农业生产规模化发展。产业化程度的高低对农地三权分置的推进和农民收入增加具有重要意义。

(2)经营规模,在现今市场经济不断发展的今天,很多传统的经营模式并不能适应愈加复杂的经济形式。在工业水平不断地发展,农业的发展应该由传统的劳动密集型转向机械化程度高的当代农业。对于大部分农地经营者来说采取高度机械化的生产模式所投入的生产成本较高,生产规模较小的农地经营者无法承担所以怀远县存在着一些农地经营者生产规模较小依旧选择传统的生产方式。而对于一些生产规模较大的农地经营者,通过采用先进的机器设备大大的减少了劳动力的投入同时也提高了农业生产的效率。

(3)土地经营贷款,在现有的法律制度规定下,农村土地不能够进行抵押融资贷款,如果农地经营者能够获充足的支持,便可以经营各种回报收益较长的农产品同时也让土地所有者有信心进行土地的流转,同时推动三权分置落实。农业经营者的资金来源若受到限制必然会影响到农地经营者进一步扩大生产,当农地经营者经营土地遇到严重的资金短缺的情况甚至有可能导致农地经营者破产,使得土地所有者和土地经营者的利益都受到严重的损失。

2.2 存在的问题

(1)市场对接程度,怀远县农户通过向农村集货商、合作社、龙头企业、超市把农产品进行市场对接,大部分农户都是通过传统模式向农村集货商进行农产品的销售,很少一部分农户可以通过新型的模式直接通过超市销售给消费者。传统模式的市场对接的链条冗长,农地经营者获得的利益相对新型的市场对接模式下农户获得的利益明显偏少。由于农户的农产品市场对接途径较少,大部分生产规模较小的农户在销售农产品缺少话语权,在农产品的交易中处于被动地位。由于农户学历较低,不能及时地获取一些由于需求变化导致的价格波动。同时大部分农户缺乏一些技术指导,不能利用互联网技术进行销售农产品,这也是造成不同农户之间收益差异存在的问题。

(2) 经营管理, 对于一些种粮大户来说他们的经营成本较一些自耕农相比, 首先农业经营主体需要多支付一笔土地流转成本, 农地经营成本增加, 这也对农地经营者的经营管理方式提出了更高的要求。怀远县农地大部分都是种植大户承包进行集约化经营, 但对于大部分种植大户来说他们都缺乏一些商业知识。一些农业经营者在种植长周期收益的作物时不能够准确地进行资金的预算, 当资金周转遇到问题时会发生拖欠地租等情况的发生, 这既严重打击土地所有者承包土地的信心, 严重影响土地流转的顺利进行, 又给土地所有者造成了巨大的经济损失。

(3) 种植技术, 先进的种植技术不仅可以提高农作物的产量, 也可以节省劳动力的投入, 怀远县大部分农户在农作物的灌溉, 喷洒农药, 耕种方面基本上以及实现机械化操作, 对于水稻小麦这些粮食作物的收获也是机械化操作。但对于大部农户来说最主要的问题就是缺乏专业的技术指导, 尤其在对农作物喷洒农药方面, 完全是凭借着种田的经验来决定喷洒哪种农药, 喷洒多少量的农药。对于一些缺乏经验的农户就很有可能在喷洒农药方面造成农作物的减产, 使农户的收益受到损失。

2.3 提高农地经营者收益的对策建议

2.3.1 政府牵头, 为农地经营者提供解决措施

(1) 积极引进龙头企业, 政府提供一些相应的福利待遇, 积极鼓励并引进一些农业生产化的龙头企业, 鼓励这些企业领办合作社, 也带动了农民的收益。同时这些企业也可以为一些种植大户形成产业化的生产加工销售的链条, 从而形成了产业化的经营, 缩小了不同农户因产业化程度而影响的收益。

(2) 提供贷款的资金保障, 没有充分的资金支持, 农户在经营土地时就会减少因资金短缺而停止生产的可能。对农户提供充足的贷款支持, 当农户拥有充足的支持之后就有信心扩大生产和投资的规模, 从而形成高效率的规模经营的效应, 同时减少了因规模效应而造成收益差距的问题。

(3) 为提供专业的农业技指导, 农户对于大部分种植技术都比较了解, 但当遇见一些特殊的天气气候和病虫害危害, 农户是不能够有效的应对和解的, 政府应组织农业技术人员定期的去解决农户在农作物种植管理方面遇到的难题, 从而可以解决农地经营者面临的技术难题, 避免因缺乏技术问题而造成农作物减产的出现。同时可以提高农作物的产量, 增加农地经营者的收入。

2.3.2 农户主动, 探索经营新模式

(1) 商业管理模式, 农地经营者提高收益所需要的不仅是先进的种植技术更需要合理的管理模式。农户通过自身积极学习和借鉴身边一些成功的农地经营者在如何进行资金流转, 配置等方面的管理模式, 从而提高自身商业管理能力。这也为进一步扩大农地生产规模做好准备条件。

(2) 互联网融入农地经营, 将互联网利用在农产品生产和销售的各方面, 农户利用互联网进行购买农业生产的必需品和销售农产品。农地经营者借助互联网技术拓宽交易平台。这不仅可以大大提高与市场的对接程度, 同时可以在提高农地经营的效率基础上又增加农地经营者地收入。

参考文献:

[1] 高宏伟, 靳共元. 农村土地使用制度: 现状、问题与方向[J]. 河北经贸大学学报, 2013, 34(05): 76-78.

[2] 陈宜民, 邢衍栋. 农地产权分类与资本化: 枣庄农村土地经营收益权抵押贷款案例[J]. 金融发展研究, 2010, (05): 48-51.

[3]黄娜. “三权分置”下农民土地财产权利实现路径研究[D]. 贵阳:贵州大学, 2016.

[4]李宁, 陈利根, 孙佑海. 现代农业发展背景下如何使农地“三权分置”更有效——基于产权结构细分的约束及其组织治理的研究[J]. 农业经济问题, 2016, 37 (07) :11-26+110.

[5]郑峰. 土地经营权流转与农业产业化经营[J]. 长春大学学报, 2017, 27 (11) :15-18.

[6]王瑶. 农户分化对农地经营行为的影响——以南京市江宁区锁石村为例[J]. 吉林农业, 2017, (18) :58-59.

[7]林勇刚. 农户农地经营规模效率及其家庭影响因素研究[D]. 武汉:华中农业大学, 2010.

[8]怀远县人民政府. 怀远县土地利用总体规划(2006-2020) [Z]. 2012-7-20.