“三权”促“三变”对农民经济收入的影响分析

——以贵州省安顺市平坝区塘约村为例

王琦 苏俊杰 蒙飞雪 张中英 邓谦辉

(贵州财经大学, 贵州 贵阳 550025)

【摘要】: 安顺市平坝区乐平镇塘约村采取“村社一体, 合股经营”的模式, 流转村民土地, 整合农村沉睡资源, 以改革推动发展, 实现美好小康生活。本课题小组通过实地走访填写问卷辅以文献查询得知“三权”促“三变”在塘约村的具体实施过程、方法、成效及其对当地村民的经济影响。经后期资料整理发现土地入股对大多村民经济生活并无太大改善、村民对政策认知度不高、“空巢老人”“留守儿童”等一系列问题的存在。最后整合村民建议与结合自身相关知识提出意见。

【关键词】: “三权”促“三变” 影响分析 建议

【中图分类号】 F321.1 **【文献标识码】** A

近年来, 塘约村的完美蝶变引起社会的广泛关注, 成为当之无愧的科研界“网红村”, 全国各地的调研团队争相来到这个充满传奇色彩的小山村, 试图一步一步揭开其快速脱贫的神秘面纱, 各路学者对塘约村的发展历程赞不绝口, 更衍生出“塘约经验”“塘约道路”等一系列赞词。被誉为“一场脱胎换骨的生动实践”“一个贫困山村的美丽变奏曲”。据报道, 塘约村于2014年遭遇百年难遇的洪水灾害, 洪水冲毁了家园, 也浸透了人心。这时, 村党支部书记左文学带领11位两党成员以个人名义贷款作为村发展基金, 实施“三权”促“三变”政策, 开始了如今我们所看到的“美丽乡村”的建设发展道路。

本文基于对塘约村的实地走访与调研数据, 多角度、多层次对政策实施前后农民的经济收入变化进行详细分析, 最后综合塘约村在发展过程中存在的阻碍经济发展的问题, 提出与之对应的对策建议。

1 “三权”促“三变”对农民经济收入的影响分析

“三权”促“三变”政策对塘约村村民的影响程度深浅不一, 年龄阶段的差异、“确权”的土地面积差异、对土地的依赖程度差异以及思想观念的差异均会直接影响到村民经济状况, 或多、或少、或深、或浅。

1.1 从土地方面着手分析

“三权”促“三变”紧紧围绕土地进行展开, 这一政策对村民具体收入的影响, 体现在每户的分红上。所以, 要想研究其影响, 从土地入手是关键。塘约村每户村民所持有土地的面积、质量、入库前的状态(撂荒或投入使用)都是研究的重要因数。

1.1.1 面积

据调研结果统计分析,塘约村村民拥有土地情况,不论质量,多至十二亩,少至六分地;村民入股土地年分红最多达 9000 元,最少 324 元。对于拥有土地面积较多的村民,如彭家院的彭阿姨,家中有土地十二亩,全部入股村合作社,每年可得分红加土地租金 6000 元。政策实施前大片土地需投入大量劳力、时间与心血,与此同时,作物还得承担自然灾害、市场等风险,这些辛劳付出与稳定的年底分红相比较,彭阿姨自然倾向于后者,又将空余时间用于从事其他生产活动,经济大有改善。对于所持有土地面积较少的村民而言,分红在一年的账单中是微不足道的,所以经济并无太大改善,甚至出现不如从前的状态。

1.1.2 土地质量

村民所获得的租金与分红,除与土地面积相关之外,与土地的质量也有密切联系,根据规定,一亩地按田地 700 元/年,土地 500 元/年,坡耕地 300 元/年的标准进行分红。因此,土地的质量是决定入股是否能提高村民经济收入的又一重要因素,对于村内拥有良田好地的村民而言,同上面所分析到的拥有土地面积较大的村民情况一样,经济大有改善,反之亦然。

1.1.3 土地的使用率

随着城市化的发展,基础建设、科教文化等均落后的农村更加不具有吸引力,更多的村民选择外出务工。这一部分的村民所拥有的土地大多处于两种状态,一是撂荒,二是赠予亲属或好友耕作。对于他们,政策的实施在经济上并没有太大的影响。然而,对于土地使用率较高的村民,从另一个角度分析,该部分村民对土地的依赖性大,这一类将在“从村民职业性质分析——对土地的依赖性程度”一节中详讲。

1.2 从村民年龄结构层面分析

村民土地经过“确权”“赋权”“易权”之后,交由村合作社统一规划,统一管理,在这个过程中,村民可自主选择进入合作社做活。与此同时,村内还组建了“酒席理事会”“妇女联合创业协会”“施工队”“运输队”等组织以解决村内闲散村民的就业问题。若村民的年龄结构、体能体力、时间规划等方面需符合对应组织的要求,即可进入其中就业。村内最大程度解决村民就业问题的当属“村合作社”,据村委会可靠工作人员透露相关数据,村合作社解决了村内约 150 人的就业,这一部分多为 50 到 60 岁年龄阶段的中老年女性。可想而知,不同年龄阶段的村民受政策的影响也是不同的,因此,“三权”促“三变”政策对当地农民经济的具体影响也体现在不同年龄阶段上。

1.2.1 青壮年

将 20-45 岁年龄阶段的村民定义为青壮年,青壮年劳动力是村内经济发展的核心骨,主要从事二三产业的体力劳动或脑力劳动。2013 年之前,塘约村为国家二类贫困村,村内经济不景气,缺乏就业机会,所以处于青壮年阶段的村民多选择外出打工,省外丰富的资源使他们拥有相对较高的经济收入。对于这一部分村民,政策实施后对他们影响较小,因此这部分村民对政策持保留态度。

1.2.2 中老年

将 45-60 岁年龄阶段的村民定义为中老年。塘约村自“三权”促“三变”政策实施以来,“村合作社”解决了村内大部分中老年女性的就业问题,这个年龄阶段的女性的经济收入变化对于分析塘约村“三权”促“三变”对农民经济变化的影响,极具代表性,因此,特选取 45-60 岁年龄阶段的女性作为分析对象。这部分女性很大程度上仍具有较强的劳动能力,考虑家中老人、子孙的原因,大多选择就近入“村合作社”做活。相对而言,在合作社一年的净收入是远远高于政策实施前独立劳作所得收入,因此这部分群体的经济收入相对于政策实施前大有提高。

1.2.3 有就业诉求的老年人

随着日常生活水平的提高与医疗卫生事业的发达,人们平均寿命延长,因此,需考虑 60 岁以上因年龄受到限制而无法进入村内相关组织工作但仍然具有就业诉求的这一部分村民。在政策实施前,土地还没有入股,这一部分村民可以通过种植粮食、蔬菜和养殖家禽进行零售来获取一定数量的生活必需品,以维持生计。在政策实施后,他们无地可耕、无田可种,每年的经济收入来源主要依靠租金和分红,即使有部分收入,但是根本无法填补日常粮食、蔬菜、肉类消费的空缺,无形中加重了他们的生活负担,降低了他们的生活水平。所以,对于 60 岁以上年龄受到限制无法进入村内相关组织工作但仍然具有就业诉求的这一部分村民而言,相对于政策实施前,经济水平下降。

1.3 从村民职业性质分析

塘约村走的是合作化模式,土地交由村委会统一规划、统一管理、统一经营,土地可谓农民的命根子,特别是对土地有很强依赖性的那一部分村民而言,经济上,土地入股会直接损失他们的切身利益。心理上,对土地的依恋会造成其对政策的不满。

1.3.1 对土地依赖性强的村民

对于政策实施前以蔬菜种植为主要收入来源的村民家庭而言,在政策实施前主要以自给自足的小农经济为主。政策实施后,土地经过确权入股,这部分村民选择进入合作社或转入二三产业,不但解放了生产力,还创造了更多的价值;同时租金和分红又弥补了未耕种土地所带来的损失,因此对于该部分村民而言,经济收入状况呈上升趋势。

对于政策实施前依靠自行种植或收购粮食作物以养殖牲口为主要收入来源的村民家庭而言,对土地依赖性较强,政策实施之后,土地皆确权入股,且村委会考虑村内综合卫生状况与旅游业的发展,禁止农户以私人为单位在村内进行牲口养殖,该部分村民家庭无地种粮养殖也无处养殖牲口,导致经济收入呈现下降趋势。

1.3.2 对于外出务工返乡村民

“三变”政策实施后,塘约村的基础设施建设得到不断的完善,家乡的发展吸引了外出务工村民回乡工作,对于这部分从务工转向合作社或村委会工作的村民,他们的经济收入有所提高;对于仍在外务工的人员,政策实施与否对其经济收入没有太大的影响。

2 问题及其建议

2.1 问题

(1)塘约村村合作社拥有 150 亩莲藕种植基地和 150 亩蔬菜种植基地,在土地入股开展种植方面取得卓越成就;但合作社内部仍存在组织结构混乱、生产设备落后、社员积极性不高、监督体制不完善等问题。

(2)塘约村村内留守儿童与空巢老人现象严重,政策实施后外出务工返乡村民实际上并不多,发展农业生产对现当代青壮年劳动力不具吸引力,据贵州日报相关数据显示外出务工人数从 860 减至 50 人,经走访发现与实际数据不符,截至 2019 年 3 月,塘约村外出务工村民不低于 50 人(塘约村共十一个村名组,笔者逐一走访,访问村民户数近七成以上,填写问卷 83 份,获取有效问卷 68 份,其中有 43 户村民反映家中有人外出务工,且其中部分村民家中外出务工人数大于 1 人)。村内留守儿童与空巢老人现象十分严重。

(3)塘约村实施土地入股政策,盘活农村土地资源,但实际上未达到土地资源的合理有效利用,更有大片土地资源虽入股但迟迟没有着手规划,这无疑加重了村集体的经济负担,产业结构规划也不合理。

---

(4)塘约村整体虽已成功摘掉贫困村的帽子,蜕变为小康村,可村内仍有 20 余户贫困户,贫困原因有残疾、劳动力丧失等;虽然有国家相关政策的补助,但是村委对于这部分弱势群体的关注度还有待提高。

2.2 建议

(1)在农闲时节,通过组织培训让社员了解、学会使用现代科技耕作工具和耕种理念,提高耕作效率和土地利用,从而创造更多的经济价值,同时要加强思想道德教育,形成“以辛勤劳动为荣,以好逸恶劳为耻”的良好氛围。

(2)塘约村的发展急于求成,发展前期应注重夯实基础建设,保障每户村民的切身利益,提高村民生活幸福感与满意度,由个体到集体,逐步壮大村集体经济,而不是略过村户的发展直接大力发展村集体经济,这样做易造成村民的不满,加大集体经济的负担,阻碍村集体经济发展,形成村集体经济与村民经济“外强内弱”的空心化现象。

(3)顺应时代趋势,合理规划长期、中期、短期发展目标,根据目标合理整合规划农村资源,以达到资源利用最大化和效益最大化的发展趋势。综合乡村发展资源,顺应时代趋势,发展二三产业,有效吸引外出务工人员返乡参与建设,征集合理发展意见,着眼未来,实现可持续发展。

(4)做好村内相关扶贫工作,落实村委会相关工作安排,着实解决内部发展矛盾,在转变“输血式”扶贫为“造血式”扶贫的过程中,积极引导,减少干预,降低村民的过度依赖。

3 结语

现当下,农村发展、脱贫无疑是新时代的热门话题,塘约村的快速发展脱贫道路使之成为新农村发展的典范,为中国农村发展指明了方向、树立了榜样。与此同时,发展之快使其内部存在诸多问题,从政策实施效果分析,仅有少数村民经济收入得到增长,对于大多数村民而言,无具体实际意义。想使村内每户村民均过上真正意义上的小康,仍需做出更多实际的努力。本文依据塘约村发展现状合理提出建议,望该村减慢发展速度,稳固发展基础,实现更加长远的可持续发展规划。

参考文献:

[1]王永平,周丕东.农村产权制度改革创新探索——基于六盘水市农村“三变”改革实践的调研[J].农业经济问题,2018(01).

[2]崔凤琴.贵州农村“三权”促“三变”改革中的法律问题研究[D].贵州师范大学,2017.

[3]刘远坤.农村“三变”改革的探索与实践[J].行政管理改革,2016(01).

[4]李裴.抓住改革牛鼻子[N].贵州日报,2017-05-06.