

# 贵州省政府部门打造“数据铁笼” 平台的应用探讨

李凤清

(贵州财经大学, 贵州 贵阳 550025)

**【摘要】:** 中国共产党贵州省第十二次代表大会报告中指出:“织牢‘数据铁笼’”,“织密‘制度铁笼’,增强监督实效”。“数据铁笼”的建设随着国家大数据政策的推进而不断更新和变化。在政策支持的前提下,贵州省地方政府运用“数据铁笼”对部门内部进行监督管理。本文就其发展过程和部门应用进行研究分析,内容主要针对纪检监察系统、旅游局、公安、外事办等部门的“数据铁笼”平台应用的分析,作用在于对完善我国部门监督制度和打造数字政府部门“数据铁笼”平台的研究方面起到填补部分空缺的作用,也对其他应用大数据“数据铁路”进行政府部门管理监督的地区起到一些借鉴和参考的价值。

**【关键词】:** 数据铁笼 应用平台 数字政府

**【中图分类号】**F49 **【文献标识码】**A

“数据铁笼”是通过数据构建,建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理和用数据创新”的新型数据机制,用大数据进行管理的方法,对公职人员的业务流程和个人履职行为全过程数据录入,并对数据进行挖掘、分析以及运用的过程。2015年1月“数据铁笼”首先在贵阳进行试点,首先,在公职人员进行业务过程中便于收集体现公权力运行的数据,进行分析后,发现其中不足,提升事前预警能力,形成“数据铁笼”,力求更好地在公权范围之内为民生办事,提高政府公信力;其次,数据形成个人诚信档案,实现以大数据的方式对公务员的制约、考核、评价体系模型,最终实现把权力关进制度的笼子。

## 1 大数据以及“数据铁笼”的关系

牛津大学教授维克托·迈尔·舍恩伯格在其著作《大数据时代》中说:“大数据是人们获得新的认知、创造新的价值的源泉,还是改变市场组织机构,以及政府与公民关系的方法。”贵州省在发展大数据产业的同时,也把大数据应用于政府部门行政管理这一块,特别是在管理安排、管理监督、管理预测方面。政府在考虑运用大数据进行监督管理的时候,数据铁笼应运而生。

“数据铁笼”是运用大数据思维和相关技术,将行政权力运行过程数据化、自动流程化、规范化、权力可视化、监督具体化、管理预判化的过程,变人力监督为数据监督、事后监督为过程监督——贵州省打造“数据铁笼”,是对“互联网+政务”的积极有效探索,是创新社会治理方式,提高治理能力,探索运用大数据手段编织制约权力的笼子,实现治理社会化、智能化的具体体现。具体的大数据背景下的“数据铁笼”在上面部分所做的分析中是比较抽象的,下面部分就将它在实践中的具体运用一一体现出来。我们将围绕以下几个问题进行逐一剖析:“数据铁笼”在大数据背景下是怎样发展的?在政府部门,“数据铁笼”的运用平台所表现的形式和内容是什么?在实际运用中产生哪些效果?

## 2 大数据背景下“数据铁笼”的发展

在云计算、云存储、云分享等新兴数据处理技术不断完善的情况下,大数据的相关技术和应用平台也逐渐被应用到政府日常管理和预测中,成为现阶段我国推动政府信息公开、加大监管力度、方便群众参与的重要力量。2016年3月8日,贵阳市委书记陈刚在该市的大数据引领创新发展观摩暨务虚会上强调,要强力推进“数据铁笼”、数据政务、数据金融等重点工程,确保大数据引领创新发展落到实处。2017年4月17日《人民日报》报道,从2017年2月开始,贵州省纪委借助信息化手段创新监督方式,开展纪律监督“数据铁笼”试点工程建设,依托大数据技术,在民生资金、“三公”经费、执纪执法审查等重点领域、关键环节建立4个监督系统,实现资金流转、权力运行的全程记录、追溯和预警。2018年5月25日,《贵阳“数据铁笼”研究报告》从提升政府治理能力大数据应用技术国家工程实验室优秀成果暨2018—2019年度开放基金项目指南发布会上发布。《贵阳“数据铁笼”研究报告》建议,要强化思想建设,夯实信息化基础,深化政府数据共享交换,进一步扩大工程覆盖面,加快总笼建设,紧跟改革步伐深化贵阳“数据铁笼”工程建设。推行“数据铁笼”的政策在2015年至2018年的每一个阶段都有尝试和更新,政策主体打造“数据铁笼”平台是为了对政府部门工作人员的相关作为起到一定约束作用,具体的应用可以从以下几个部门进行分析。

### 3 政府部门打造“数据铁笼”应用平台

#### 3.1 纪检监察系统“数据铁笼”平台

纪检监察系统数据铁笼运用大数据、云计算等手段,着力打造对纪检监察干部的纪检业务,主要体现在责任与权力的全过程覆盖、全过程记录流程、全方位分析的“数据铁笼”,从严格遵守纪律、提高工作质量、提高工作效率三方面来逐步消除纪检干部在日常工作中的“不作为、慢作为、乱作为”的顽疾,通过对执行纪律过程中不断收集的多种来源数据,特别是对其他部门数据铁笼的数据采集,进行融合、分析和应用,让纪检监察过程更便利、快捷,效率更高。整个纪检监察“数据铁笼”的系统中,数据平台上数据的呈现对其他政府部门的工作人员日常工作情况记录一目了然:出勤情况、任务情况、民生监督、监督检查、日常情况、执纪审查、科室任务以及工作异常监督情况等。改变了原有传统监督模式,提高了工作人员的工作效率,对其实行监督的部门也起到约束和督导的作用。系统中的查询可以根据收集到的每时每刻的数据分析显示工作人员个人的信息:包括廉政指数、能力指数、学习成长、履职意识、勤政指数等数据。

#### 3.2 外事办公室“数据铁笼”平台

外事办公室“数据铁笼”平台应用主要包括:权责配置模块、业务风险管控、绩效评价系统、三重一大监督四大板块内容,环环相扣,综合分析费用风险监督、考勤统计分析、工作任务分析、业务流程分析、数据上报统计以及数据共享统计六大分块。外事办公室“数据铁笼”应用平台围绕李克强总理对贵阳“加大推进‘数据铁笼’反腐力度,创造经验”的指示,按照陈刚书记“运用大数据编制约束权力的笼子”的要求。梳理三清单一流程、一套风险点、一套防控措施,打牢提供全纪录数据的基础,使用大数据手段,实现对权力运行的严密监控和业务过程的层次公开,建立外事工作分析防控的框架机制,改进工作作风,提高办公效率,优化工作流程,提高群众对贵阳市外事业务的满意度。结合大数据“数据铁笼”综合平台,实现纵横双向数据共享和关联应用,从而获得更多的经济和社会效益。

#### 3.3 旅游产业发展委员会“数据铁笼”平台

旅游产业发展委员会“数据铁笼”平台将内容分为:执法行为分析、效能评估分析、三重一大事项分析、决策支持与预警、权力运行流程优化五个部分板块。跨越地域与时空,贵州省旅游产业发展委员会“数据铁笼”平台通过建立旅游产业数据仓库和业务数据融合分析平台,完成对部门日常协同办公、旅游执法、评级申报、信宿业备案、旅游质监、导游管理、旅行社审批和信息管理等业务数据的实时采集和整合分析,从而实现效能评估分析、执法行为分析、执法流程监测分析、评级流程监测分析以及其他流程监测分析,从而建构科学高效的旅游产业管理权力制约和监督的“数据铁笼”。

#### 3.4 公安部门“数据铁笼”应用平台

2015年,贵阳市委、市政府基于发展大数据战略定位思考,大胆提出实施“数据铁笼”的反腐行动计划。2015年2月,贵阳公安交警支队作为全市第一批两个试点单位之一,先行先试,积极探索,由此拉开了贵阳“数据铁笼”建设的序幕。2016年,贵阳市公安局党委在认真总结经验,深入分析的贵阳交警试点的基础上,结合贵阳公安“两严一降”升级版“1461”体系建设,决定在全警范围进一步推开“数据铁笼”建设,2016年1月正式启动了贵阳市公安机关“数据铁笼”的建设,主要打造好执法规范化和队伍管理两个“数据铁笼”。打造执法规范化和队伍管理两个“数据铁笼”,主要为了在监督管好各类权力的同时,有效破解队伍管理中的一些“老、大、难”问题。力求运用大数据技术,重点解决好全市公安队伍长期存在的一些突出问题。

## 4 总结与展望

(1)“数据铁笼”的功能体现。大数据的应用为城市管理带来了方便,大数据的发展催生了“数据铁笼”。自2015年以来,在国家政策支持的情况下,贵州省政府部门逐一开发“数据铁笼”应用平台,将大数据用于城市治理,保护群众生命安全和财产安全,以及监督管理工作人员的工作。政府是政策颁布和政策施行的主体,若政府工作人员不能将权力与职责相结合,不能将权力有所约束,滥用权力,公权私用,以权谋私,则对政府的公信力和权威有一定的削弱,那么对于政府工作效率就会有所影响。“数据铁笼”能将权力装入“铁笼”,政府部门工作人员和部门与部门之间做到相互监督。

(2)在知网上以关键字“数据铁笼”来查找相关文献,发现学者们对“数据铁笼”的相关研究很少,大部分主要以新闻报道和采访形式的报道为主;另外,“数据铁笼”是一个发展大数据衍生下的新型平台,在政府应用于管理方面是受到重视的,但发展也正在进行时,很多部门也还未形成数据联通和数据共享,就大数据的发展历程来看,实践总是先于理论的发展。因此,就这方面的研究在理论方面还有较大的空缺。

(3)通过大数据“数据铁笼”平台的应用实现政府部门的监管,打破了原有政府体制下的监管机制。将有效延伸监管范围、改变监管方式、丰富监管内容、减少监管盲区,改变过去想管却管不到、能管却很难见成效的问题,必将有力地促进监管效率和政策施行效率的提升,有效维护政府权威,更好促进政府工作的展开。

(4)在利用大数据“数据铁笼”平台实行监管的过程中,会出现各种的博弈,在今年贵阳举办的中国国际大数据产业博览会展区上,有很多企业的发展产业会涉及开发政府部门“数据铁笼”平台,经过交谈了解到,政府部门的相关“数据铁笼”数据是不公开的,主要针对政府部门工作人员开放。那么在相对的权限范围内,数据的公开可否对群众放宽,这个权限范围又如何界定,这些都是在未来的发展过程中有待解决和探究的问题。

### 参考文献:

- [1]维克托·迈尔·舍恩伯格. 大数据[M]. 浙江人民出版社. 2013.
- [2]林琳. “数据铁笼”让权力运行更有规矩[N]. 工人日报, 2018-04-19(003).
- [3]吴琳. 贵阳“数据铁笼”监督权力运行[N]. 贵州日报, 2016-11-05(001).
- [4]连玉明. “人在干、云在算”——“数据铁笼”助力政府治理[J]. 大数据时代, 2017(03).
- [5]潘海. 贵州打造“数据铁笼”[J]. 中国公路, 2016(23).
- [6]陈雷. 让权力在阳光下运行[N]. 贵阳日报, 2015.

---

[7]周然. 将权力锁进“数据铁笼” [J]. 当代贵州, 2016 (20).