

新时代农村基层党组织组织力提升的 理论逻辑与实践路径研究 ——以绍兴市上虞区为例

王小媛¹

(中共绍兴市上虞区委党校, 浙江 绍兴 312300)

【摘要】:农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。长期以来,农村基层党组织在凝聚农民群众、贯彻和落实农村政策、巩固和扩大党执政影响力等方面起着不可替代的作用。但随着农村社会结构的变化,农村基层党组织存在的在农村社会的生存空间缩小、党的政治领导功能弱化、党员干部队伍素质不强等问题日益凸显出来。在此背景下,党的十九大报告明确提出,基层党组织的建设“要以提升组织力为重点”,这为新时代进一步巩固提升农村基层党组织的组织力指明了方向。在对党的农村基层组织组织力概念界定与理论探源的基础上,以绍兴市上虞区为例分析新时代农村基层党组织组织力在实践中存在的现实问题,提出提升农村基层党组织组织力的有效路径。

【关键词】:农村基层党组织 组织力 理论逻辑 实践路径

【中图分类号】D267 **【文献标识码】**A

1 组织力概念及党组织组织力相关理论机理

1.1 组织力含义及概述

1.1.1 组织。

组织一词最初用来意指人体器官,后逐渐演化延伸指人的集合和群体,再随着组织理论研究的不断深入,组织一词后广泛应用于管理学等学科。从当代研究来看,其概念有广义和狭义之分,根据不同的组织分类方法,不同的组织类型也有不同的概念界定,但概括来看,无论从何种角度定义,其含义均指按照一定方式联系起来的,有特定发展目标和管理、联系等机制的系统。在当代西方,组织理论主要涉及行政组织及现代企业组织,其中最具影响力的是德国的马克斯·韦伯和美国的赫伯特·西蒙。马克斯·韦伯被称为“组织理论之父”,其行政组织理论核心观点是,理想的行政组织为了实现组织目标,其成员的一切活动,都需遵循一定的程序,韦伯并进一步建立了关于组织成员关系、成员分工、职位选任、组织考核与管理等完整的行政组织模型。韦伯认为任何行政组织都是以一定权力的保障为基础的,只有合法合理的权力才能保证组织管理的有效性和可执行性,但行政组织的领导人要按照法定程序来行使其权力,按照能力素质水平等选拔任用人才,除最高领导人外,每位组织成员都需

¹作者简介:王小媛(1986-),女,辽宁丹东人,讲师,硕士,研究方向:党史党建。

基金项目:2020年度浙江省社科联研究课题(调研专项)成果,课题编号2020B04。

按组织活动准则开展工作。

美国学者赫伯特·西蒙则是将生理学和解剖学的系列理论引入到组织理论之中，这在西方组织理论中非常具有代表性。西蒙研究的组织生理学，主要指组织的管理过程可看做是决策的过程，组织成员参与决策的过程中，组织影响了成员的决策，但同时全体成员参与的各种决策的制定及其结果也逐步构建和完善了这个组织体系。在评估组织管理和运作是否成功方面，西蒙认为评估和检验要在不断的实践中开展，任何组织的成功都是在实践中不断调试不断完善的结果。西蒙组织理论研究的另一个领域是组织解剖学，其涉及的主要内容是关于组织内决策权力的归属和分配。在组织体系中，组织领导人的决策具有权威性，下级决策制定的首要前提是要与上级决策具有一致性，在这个前提下，下级决策具有一定的自主权。西蒙将生理学、解剖学与组织理论结合，从组织决策思路出发，构建出完整的涉及组织不同层级成员权力分配、权力执行、决策制定等方面精细化的组织管理模型。虽然马克斯·韦伯的行政组织理论从提出之初就受到批判和质疑，但其关于组织理论的论述中包含着一定的合理成分，而赫伯特·西蒙的组织生理学及组织解剖学理论也给我们分析各类组织提供了新的思路。

1.1.2 组织力。

“组织力”一词最初是应用在管理学之中，指一个组织的组织才能，“力”即力量、能力。组织力是一个组织的灵魂所在，一个组织之所以能称之为组织，正是因为组织力使组织内部的各种要素牢牢凝聚在一起，使组织有效有序稳定运转。如果没有组织力，或组织力薄弱无力，整个组织将会是一盘散沙，分崩离析。就政党组织组织力的研究来说，塞缪尔·亨廷顿在此方面的研究最具代表性和权威性。他在其政治巨著《变化社会中的政治秩序》最后一章中，对组织的必要性进行了单独一节的论述。他在书中指出，随着工业革命的到来，旧的社会模式受到了挑战，在人民寻求新的政治制度的同时，人民的政治觉悟也在不断觉醒。人民群众的参与，使其成为组织的一部分，通过人民的组织化实现了政治的民主化。他指出组织是通往政治权利的唯一道路，并着重强调组织力对于政权的重要性，他认为一个国家政党组织发展的关键和重要途径就在于要不断提高其适应性、复杂性、自主性和内部协调性等四种功能，强调提高这些功能其实质就是提高政党组织的组织力。

中国共产党作为一个政党组织，从建党之初就高度重视党组织的建设，重视党组织组织力的提升，党组织组织力对于党组织的重要性，在党的十九大报告中有明确的表述——基层党组织建设要以提升组织力为重点，要把各类基层党组织建设成为党的坚强战斗堡垒。在新时代，基层党组织组织力的作用更加凸显，党基层的稳固正是建立在强大的组织力的基础上，如若基层党组织组织力涣散无力，党的基层稳固便难以实现，党的执政地位就会受到威胁。党组织的组织力即指可以把党组织成员凝聚起来，促进党组织有效稳定运转的能力。农村基层党组织是党最基础的组织，其组织力首先体现在其政治能力上，其政治能力的强弱直接影响党的政治主张在基层的宣传和落实，影响党政治力量的团结和凝聚。党的十九大明确提出，党的建设最首要的是政治建设，分析新时代分析农村基层党组织组织力需着重研究其政治能力的提升，如政治领导力、政治组织力、政治执行力和政治引领力等。

1.2 中国共产党农村基层党组织组织力理论基础

中国共产党自成立初期，便按照特定的组织规则运行，按照民主集中制的组织原则开展活动，使整个组织在不断发展壮大同时保持组织内部之间、内部与外部之间紧密有序的联系，使整个组织成为组织严密、管理有序、内部结构不断优化的系统。在马列及中国历届领导人的思想论述中都可以追溯到关于组织、组织力的相关理论论述，中国共产党党组织的运行和管理正是遵循了这一系列理论的指引，组织、组织力相关理论的演化过程，也体现了马克思主义理论不断中国化的过程。

1.2.1 马列主义关于组织力的理论。

由于马克思、恩格斯所处的时代，无产阶级政党尚处于萌芽时期，无产阶级政党发展的各方面的理论和实践都处于探索阶段，关于无产阶级政党组织的层级观念尚未形成，所以关于党的基层组织及组织力的概念，在马克思主义经典著作中并未有明

确的表述和界定。但在深度研读马列著作的基础上可以发现，其在无产阶级政党理论等方面的论述及其思想精髓，是无产阶级政党组织发展的理论之源，时至今日仍旧闪烁着智慧之光，对于党的基层组织建设、组织力的提升有着重要的指导作用。

1847年6月成立的共产主义者同盟，是由马克思、恩格斯参与改组的第一个以科学社会主义为指导思想的国际无产阶级政党。同年11月，《共产主义者同盟章程》通过，章程中对同盟的组织架构做出了明确的规定，同盟组织机构包括支部、区部、总区部、中央文委会和代表大会等。章程中提出的支部其实质就是党的基层组织。之后，在第一国际、第二国际等时期，马克思和恩格斯对于支部等党的基层组织的任务、作用、纪律等方面在其思想论述中都有相关的规定和阐释。这说明自第一个无产阶级政党成立之初，马克思和恩格斯就非常重视党组织的组织架构，和各层级的组织管理，这在新时代对于党的基层组织的建设发展、组织力的提升仍具有重大指导意义。

列宁作为继马克思、恩格斯之后的无产阶级政党领袖，在革命胜利后也没有放松对党的基层组织的建设，而是更加注重对基层党组织组织力的提升。他在工厂、农村、部队都建起党支部，通过支部巩固了党的执政地位，提升了党组织的组织力。在共产国际建立之后，列宁更是把贯彻民主集中制的组织原则、在各领域建立广泛的基层党支部作为各国申请加入共产国际的条件。列宁对党基层组织建设高度重视，他的党组织建设思想对于中国共产党党组织的建设与发展具有现实指导意义。

1.2.2 毛泽东思想中的组织力理论。

在马克思主义理论的指导下，在中国共产党的建设发展过程中，中国历届领导人关于党组织建设、组织力提升都有过不同角度、不同程度的相关论述。但其中最全面最丰富最具代表性的，应属毛泽东的组织力理论。毛泽东关于组织力的思想，是在继承了列宁组织力思想的基础上不断丰富发展的。毛泽东在革命过程中也高度重视党组织的建设和发展，重视党组织组织力的提升，提出“把组织作为与资产阶级斗争中的重要武器”，强调“党就是组织的总和，党的力量在组织”。

毛泽东关于组织力的思想是在革命战争的过程中逐渐形成的。1927年毛泽东率秋收起义部队进行“三湾改编”，并提出了“支部建在连上”，从此确立了党对军队的绝对领导，这也是中国共产党通过抓支部这个基层组织来提升组织力的最早实践，之后在多个文件中，也都突出强调了加强支部建设的重要性。1929年，在《红军第四军前委给中央的信》中，毛泽东第一次提出了党组织组织力的概念，之后在《论持久战》中对组织力尤其政治组织力做了系统的阐述。在古田会议、瓦窑堡会议、党的七大、七届二中全会等多个会议上又分别从作风建设、党员培养等方面具体论述了基层党组织建强、组织力提升对于党组织建设的重要作用。毛泽东组织力思想比较完善和系统，是中国共产党基层组织建设、组织力提升的重要理论来源。

1.2.3 习近平新时代中国特色社会主义思想中的组织力理论。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的建设，把党的建设作为新时代治国理政的突破口，出台了一系列推进党各方面建设的制度、法规等，形成了非常丰富的党建理论，这些党建理论是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平新时代中国特色社会主义思想中，关于基层党组织建设、组织力提升的论述，是对毛泽东等老一辈无产阶级革命家党组织理论的创新，是马克思主义理论中国化的生动实践。

2016年，习总书记在对推进“两学一做”常态化制度化的批示中强调指出，要把“两学一做”固定并坚持下去，以此来抓好基层支部相关制度建设，夯实党的组织基础，要抓实基层支部，增强基层组织力，保证党组织各项职能的发挥。这是继毛泽东同志后，党的领导人再次强调组织力；2017年党的十九召开，十九大报告中明确提出，党的基层组织建设要以提升组织力为重点；2018年7月，在全国组织工作会议上，习总书记全面总结了十八大以来党的组织工作，提出了新时代党的组织路线，突出强调要以组织体系建设为重点，要着重加强基层党组组织力的提升。2018年8月，中央军委党的建设会议召开，会上习总书记再次强调，党的力量来自组织，要增强各级党组织的组织力。纵观十八大以来习总书记关于党的建设的思想论述，可以看出其高度重视基层党组织建设，尤其重视党组织组织力的提升。

2 新时代农村基层党组织组织力建设面临的现实挑战

2.1 群众诉求多样化带来的挑战

当前，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。经过四十年的改革开放，物质生活不断提升，人民美好生活需要日益广泛，对文化、法治、公平、安全、环境等诉求更加急迫，对农村基层党组织的工作理念、工作方法提出了更高要求。随着社会经济结构、组织形态和生产生活方式发生深刻变化，生产的社会化带来了利益主体的多元化，农村基层群众的权益意识不断增强，面对自身利益受到影响和损害时会极力维护，导致一些社会矛盾问题在基层表现得具体而突出，个别领域和个别群体中更加尖锐，这对农村基层党组织领导基层治理提出了挑战。问卷调查显示，希望组织来解决自身诉求是多数群众的第一选择，71.4%的受访者表示遇到困难时会主动向组织寻求帮助，22.3%的受访者表示不会主动反映，但希望得到帮助。与之相对应的是，大部分农村基层党组织主动适应新形势新挑战提升自身组织力，但也有一些农村基层党组织软弱涣散，组织群众、教育群众、引导群众的能力偏弱，影响了党委政府决策的落实。

2.2 经济结构多元化带来的挑战

当前，随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，数字经济等新兴产业蓬勃发展，经济结构和形态日趋多样。随着乡村振兴战略深入实施，农村基本经营制度不断巩固和完善，农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体不断涌现，小农户和现代农业发展同步推进，导致出现农村党员从业的流动性、多样性、分散性。高水平的贸易和投资自由化不断发展，跨国并购、跨国公司、外资企业等特殊经济主体不再集中于某一区域，逐步向县级区域覆盖。数字经济和互联网经济飞速发展，虚拟的网络社会极易产生管理的真空。问卷调查显示，各领域党组织组织力强弱排序依次是机关事业单位、农村、城市社区、国企、两新组织。这些经济结构变化一方面为农村基层党建工作开辟了新领域，提出了新课题，不断丰富着基层党建的内涵和要求；另一方面也要求农村基层党组织进一步提升组织力，增强驾驭经济新常态的能力，努力把党的政治优势、组织优势转化为发展优势，推动经济社会又好又快发展。

2.3 组织形态新型化带来的挑战

组织力量的凝聚和运用，在于严密的组织体系。在经济转轨、社会转型的大背景下，农村基层党组织的工作环境和管理服务对象发生明显变化，组织设置、活动开展遇到了很多新情况，一些社会团体、基金会、民办非企业单位、中介组织纷纷涌现；城乡一体化进程加快，农村基层单位结构发生深刻变化，基于行政区划或单位的农村基层党组织设置模式不能全面有效覆盖农村基层领域；社会人员流动日趋频繁，使得原有的农村基层党组织活动难度增大，这些新变化都加速了农村基层“去组织化”或“其他组织化”趋势。调查显示，农村基层党组织自身建设是影响组织力提升的首要因素，在各选项中排名第一。因此，亟须积极探索和创新农村基层党组织活动内容和方式，积极创新农村基层党组织设置，推动农村基层党组织设置从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变，不断创新群众工作体制机制和方式方法，实现党对农村基层的“再组织化”，凝聚各方力量，确保党委政府决策落地。

2.4 信息技术普及化带来的挑战

近年来，以数字化、网络化为特征的信息化浪潮席卷全球，信息技术已经渗透到经济和社会的各个领域，也给农村基层党组织组织力提升提供了新机遇和新平台。一方面，互联网是信息的“狂欢”，各种观点、各种思潮在其中裸奔，农村基层党员群众可以接触到的信息和思想更加多元，党的思想理论传播面临着更多的竞争，信息网络化带来的价值观多元化对主流价值观冲击不容低估，甚至让部分农村基层党组织在社会管理时感到“茫然无力”。另一方面，信息化技术的普遍推行和广泛运用，使农村基层党组织宣传手段更加多样，管理手段更加完备，推进手段更加有力，相比以往，能够更好地破除时空限制和人员流动给社会动员带来的障碍，使党委政府决策和信息更加有效及时地传达到位，有力提升党组织的社会动员效果。在调查中，受

访者普遍谈到提升党建工作信息化水平是加强农村基层党组织建设、提升组织力的重要突破口。为此，只有全方位适应信息化发展的趋势，主动抢占信息化阵地，用足用好信息化发展带来的便利，运用“互联网+”，推动移动互联网、云计算、大数据等与基层党建工作有机结合，加强和改进党员教育管理服务，推动农村基层党建工作创新发展，进一步增强农村基层党组织创造力凝聚力战斗力，最大限度地凝聚起推动改革发展稳定的正能量。

3 农村基层党组织组织力提升的上虞实践及经验

2018 年以来，绍兴市上虞区实施“组织力提升工程”，积极推动农村基层党支部组织、队伍、活动、制度、保障五项基本工作规范化，增强组织动能，提升组织力。

3.1 实施“细胞再造”工程，在优化设置中提升组织力

明确农村基层党支部调整设置的标准、形式和目的，指导农村基层党组织从各领域党员对象和党组织类型出发作优化调整。在农村以助推乡村振兴为重点，按照“党组织+产业协会+合作社+农户”模式，成立各类协会、合作社党支部 54 个，并把 46 个行政村党支部升格为党总支。组建党建红色联盟 36 个，组建网格党支部 90 个，网格员队伍 125 支，实现“支部建在网格、服务下沉到网格”。

3.2 实施“红领育强”工程，在选优配强中提升组织力

从选优配强、教育培训、监督管理等入手，加强以支部书记为重点的支委会建设。建立健全支委人选审批审核、职务变动报告、调整备案等制度，强化上级党组织对支委人选的审核把关。把抓农村基层党建责任清单全面延伸到支部一级，全区各党支部书记签订责任清单 1600 余份，领办党建个性项目 3500 余个。部署开展村社换届“回头看”，落实“组织一次履职体检”等“五个一”规定动作，累计处置不合格村社干部 116 名，其中停（免、辞）职 19 名。健全包括农村基层党组织书记在内的各领域党组织书记定期业务培训机制，先后举办村社主职干部乡村振兴、区级双管企业党务工作者“双强争先”、党建指导员素质提升等主体班次 12 期，覆盖党务工作者 1100 余人次。

3.3 实施“亮旗争先”工程，在助推服务中提升组织力

细化主题党日、志愿服务等基本活动“规定动作”，实现支部带着群众一起干。深化“亮旗”行动，推行农村党员亮户挂牌、企业党员亮岗示范、机关事业单位党员亮诺践诺等制度，各党支部牵头成立作战队伍 450 多支，评选先锋岗位 300 余个，攻克各类技术难题 1200 多项。坚持每月明确固定主题开展支部主题党日活动。开展千个支部结对帮扶千个困难家庭的“双千结对”活动，累计走访慰问困难家庭 1100 余户，帮助有劳动能力的 212 户困难家庭实现就业。固定星期六开展“先锋虞行漫娥江”志愿服务活动，让红马甲成为城市一道靓丽风景线。

3.4 实施“建章立制”工程，在规范运行中提升组织力

从严执行党员发展教育、党务公开、民主议事等基本制度，提升支部规范化运行水平。先后建立基层党组织重大事项报告、基层党建工作约谈、基层党建基础工作交接等制度规范，整理成册《支部运行基本制度汇编》，方便基层操作执行。统一编印《党支部标准化工作纪实手册》，开展党费收缴登记、组织活动检查、“三会一课”记录等。坚持支部基本制度执行每月巡查机制，通过“查台账、看现场、访党员”进行暗访检查并下发整改通报，累计督查整改问题 141 个，约谈党支部书记 21 名。

3.5 实施“固本强基”工程，在对标提标中提升组织力

明确人员、经费、活动场所基本保障标准，为党支部开展工作提供必要条件。推进人员力量提升，每个乡镇街道都配齐组织委员、组织员、组织干事。推进经费补助提升，区级财政列支基层党建工作经费增加至近 1.2 亿元，比上年增长 33.3%。2018 年以来累计新建改建村（社区）办公场所 15 个，“青春 e 站”等两新组织“红立方”党群服务中心 12 个。

上虞区自积极实施“组织力提升工程”以来，农村基层党组织涌现出一大批特别有组织力的示范群体，例如崧厦镇吕家埠村。十年前的吕家埠村，班子软弱涣散，党委政府布置的工作难落地，当时因征地引发了较长时间的信访上访，“涉土信访问题突出，不太平”成为该村的代名词。2005 年，村党总支换届后，新一届班子从自身建设抓起，健全工作制度，主动听取群众意见建议，大力推进村内环境建设，及时解决群众诉求，一年接着一年干，投入 180 万元完成村庄环境改造提升和总面积近 11000m²的健身休闲广场建设，评选出美丽家庭 200 余户，建立村级便民服务中心，让群众办事不出村……一件件民生实事，一项项利民举措，让群众直观感受到身边变化，通过增加获得感修复了干部与群众的信任关系，也真正重构了村党总支一呼百应的群众组织力。2018 年 5 月，因重大项目需要，村党总支带领村班子成员 30 天迅速利落地完成了涉及 1200 多户 240hm²土地的征用工作，期间无一人上访，彻底改写了吕家埠村的印象标签。基层党组织的组织力薄弱，就会直接体现在工作部署难落实、群众诉求难解决上。组织力是外在的，更是内在的，征地拆迁等都涉及群众的切身利益，吕家埠村十余年的演变充分说明农村基层党组织组织力是由内而外聚变的。农村基层党组织只有先把自身建设抓实了，把应该为群众做的事做好了，对群众的组织力、影响力自然而然会提升。

4 进一步提升农村基层党组织组织力的实践路径

4.1 加强政治建设，打造政治功能与服务功能的最强结合体

提升组织力首先要加强政治建设，强化政治功能。一要严格政治规矩。要健全完善“两学一做”常态化制度化机制，压实政治责任，把支部政治建设的规矩立起来、严起来，作为基层党组织书记履职考核评价的首要指标。要在农村基层党组织中联动开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，做到“四个意识”真坚定、“四个自信”真到位，有效解决政治建设虚化、弱化现象。二要规范支部建设。党组织说话有人听、办事有人跟，自身必须过硬。要建强基本支部，以党支部标准化规范化建设为着力点，制定建设质量、要求和效果标准，开展对标创建，推动全面过硬。规范基本制度，严格执行“三会一课”、组织生活会等党内基本制度，抓实主题党日活动等具体形式，切实强化党支部宣传党的主张、贯彻党的决定等方面的重要能力。三要强化服务功能。人心是最大的政治，加强政治建设首先要抓人心，只有服务群众才能凝聚群众，关键时刻才能动员群众。要健全农村基层服务体系，落实为民服务办理、限时办结反馈等制度，推进组团式联系服务群众制度化、长效化。要优化服务方式，推动“最多跑一次”改革向农村基层延伸，积极为群众办实事、做好事、解难事，最大限度地把群众动员和组织起来。

4.2 优化组织设置，实现组织大小与功能发挥的最佳匹配度

调查显示，59.11%的受访者认为规模适度的农村基层党组织设置最有利于党组织组织力提升。在社会经济结构和组织结构多元化的背景下，要同步跟进农村基层党组织的设置优化。一要扩大有效覆盖。加大农村基层党组织组建力度，积极开展党的工作，增强党的影响力。针对流动人口集聚区、城乡结合部等薄弱点，通过单独组建、联合组建、下派党建指导员等方式设置党组织。二要创新设置方式。适应生产方式和组织形态的深刻变化，聚焦作用发挥，创新农村基层党组织设置。农村基层要以助推乡村振兴为重点，注重在网格、行业协会、农民专业合作社建立枢纽型党组织，带动农民增收致富。三要加强组织管理。规范农村基层党组织设置申报、审批、调整等流程，同步做好党组织信息管理系统的设置变更、领导机构设置、隶属关系调整等工作，推动机构设置规范化标准化。同时，在组织设置完成后进行跟踪管理，根据实际运行状态、效果，及时进行调整优化，切实解决好“小马拉大车”“大马拉小车”、支部空转等问题。对党员人数上升较快的要进行党组织升格，优化调整下属党组织；对党组织党员人数不足 3 人或长期不开展组织活动的，及时调整撤销。

4.3 选优头雁队伍，催生能力威信与组织动能的最大引领力

农村基层党组织抓工作关键要靠头雁带，党委政府决策落实到农村基层主要靠农村党组织书记的能力威信。在“提升农村基层党组织组织力最需要加强的工作”选项中，选优配强农村基层党组织负责人排名第一。一是坚持精准选配。农村基层是上级决策抓落实的主战场，而农村基层党组织书记队伍的素质结构相比其他领域党组织书记更需要下大力气改善。要抓住换届选举契机，提高人选质量，优化队伍结构，积极引导中青年外出能人党员回乡，选出一批讲政治、有能力、敢担当、善治理的基层带头人队伍。二是要坚持精心培养。实施农场基层党组织带头人素质提升行动，开展上岗培训和岗位轮训，重点加强党建理论业务、政策业务法规、群众工作方法等履职能力培训，着力提高抓工作执行的能力和水平。重视后备干部的培养，把后备干部放在各项中心工作、重点任务的第一线，在和群众一起摸爬滚打中增长见识、才干，在改革发展一线打头阵、挑大梁、攻难关。三是要坚持精细管理。加大履职管理力度，推行农村基层党组织书记资格认证、星级管理、调整退出机制，制定实施以落实党委政府政策决策为重点的履职清单，让党组织书记知道干什么、怎么干。加大工作保障力度，在有条件的地方试行职业化管理，健全完善报酬待遇、养老保险、退职补助等激励机制，让党组织书记干事有动力。加大从严问责力度，对落实党委政府决策推诿扯皮、推进不力的，进行约谈通报，拒不整改的直接组织调整。

4.4 激发细胞活力，构建党员示范与群众跟进的最优组合体

党员是党的肌体的细胞，党委政府的决策群众响应不响应，党员的示范作用发挥是关键。在“农村基层党组织存在突出问题”项调查中，有42.35%的受访者选择了“党员队伍素质整体不高”，在所有选项中排名第二，直指党员示范作用的发挥问题。一要以教育培养提升精气神。坚持把政治标准放在发展党员工作首位，重点做好产业工人、青年农民等群体（领域）的发展工作。深入开展党员“双育工程”，把优秀人才培养成党员，把党员培养成优秀人才，努力把群众中的先进分子吸收到党内来。加强党员的日常教育，每年以政治理论学习、群众工作方法传授等为重点开展党员大轮训，增强党员队伍的整体素质。用好党员信息管理系统，“两微一端”“党员e家”等平台加强对党员的教育，提高吸引力和实效性。二要以严格管理保持先进性。健全党员动态管理机制，深化开展党员先锋指数考评管理，对先锋型党员进行表彰奖励，对警示型党员转入帮教支部进行教育，提高考评实际效果。认真开展“党性体检、民主评议”工作，“划底线、亮标尺”，对执行党委政府工作消极懈怠的党员，细化认定情形，分不同情形落实约谈问责、诫勉谈话、通报警告等措施，情节严重的及时稳妥处置，确保党员队伍的先进性。同时，加强党内的关爱帮扶激励，让党员有归属感、荣誉感和责任感。三要以作用发挥凝聚正能量。在志愿服务中增感情，常态化开展“返乡走亲”、扶贫帮困、政策咨询等志愿服务活动，以实实在在的服务赢得群众的信任和口碑。在履职尽责中创先进，推行党员“示范岗”“先锋岗”“攻坚岗”创建，带领群众在自身岗位上建功立业。在亮旗争先中作表率，推动党员在治水拆违、环境整治、文明创建等党委政府中心工作和重点任务中亮身份、作承诺，以党员的示范引领带动群众积极参与进来，着力形成党员带头、群众跟进的良好局面。

参考文献:

- [1]中共中央组织部等编. 中国共产党组织史资料：第8卷（上）[M]. 北京：中共党史出版社，2000.
- [2]蔡和森关于中国共产党的组织和党内生活向共产国际的报告[M]. 中央档案馆丛刊[Z]. 1987(3).
- [3]中共中央组织部等编. 中国共产党组织史资料（第8卷）（上）[M]. 北京：中共党史出版社，2000.
- [4]亨廷顿. 变化社会中的政治秩序[M]. 上海：上海世纪出版社，2008.
- [5]王长江. 政党论[M]. 北京：人民出版社，2009.

[6]林尚立. 政治建设与国家成长[M]. 北京: 中国大百科全书出版社, 2008.

[7]徐勇. “政党下乡”: 现代国家对乡土的整合[J]. 学术月刊, 2007(8).

[8]林尚立. 当代中国政治基础与发展[M]. 北京: 中国大百科全书出版社, 2017.