

---

# 基于特色小镇的普通乡镇的定位研究

## ——以武汉市江夏区五里界街道为例

樊建 陈狄 安宁<sup>1</sup>

(武汉理工大学 资源与环境工程学院, 湖北 武汉 430070)

**【摘要】:** 根据我国住房和城乡建设部 2016 年发布的第一批 127 个特色小镇名录和《小城镇基本信息表》中所示, 将特色小镇划分为商贸流通型、工业发展型、农业服务型、旅游发展型、历史文化型、民族聚居型六种类型。在此基础上选取每种类型中有代表性的小镇, 即柳市镇、碾庄镇、辽河源镇、红格镇、甬直镇, 以国家级生态文明县的相关评价标准构建评价指标体系(民族聚居型因其特殊小众性而不做研究)。以普通乡镇武汉市江夏区五里界街道作为研究对象, 揭示该乡镇在五个方向的发展程度, 为其后续的发展规划提出建议。研究结果显示, 五里界街道的五个专项方向均弱于所选小镇, 尤其是农业服务角度的得分最低, 仅为 0.492, 五里界街道在旅游发展和历史文化角度与所选小镇相差不大, 得分分别为 0.914 和 0.941, 结合五里界街道的发展规划, 其应加强在观光农业方面的着重建设。

**【关键词】:** 特色小镇 建设指标 规划 发展

**【中图分类号】** F299.27 **【文献标识码】** A

### 1 引言

自 2016 年 7 月住房和城乡建设部、国家发展改革委、财政部联合下发《关于开展特色小镇培育工作的通知》后, 关乎特色小镇的讨论成为新常态。如城乡规划界设计师等组织召开“特色小镇特在哪?” 专题论坛以探讨、调研当前特色小镇的特色建设问题; 中国城市规划学会小城镇规划学术委员召开“新常态下的特色小镇规划、建设与管理”等学术会议等可见一般。

2015 年以来, 随着特色小镇政策的推进, 产业和资本等资源再分配, 小城镇将逐步得到更多资源以改善人居环境, 持续为周边农村地区增加就业岗位供给。陈小卉等认为各地发展阶段、资源环境不同, 特色小镇发展的路径也各有选择, 如江苏丁蜀特色小镇为例的传统特色产业发展模式, 亦有浙江基于本土资源、区位等, 依托新型产业而发展的特色小镇模式。目前学者围绕特色小镇内涵及其发展建设做了大量工作, 但关于特色小镇发展建设的衡量标准、评价维度及实证案例研究并不多见。本文在构建标准的基础上, 提出对普通乡镇进行多维考量的探索研究。

### 2 典型特色小镇及研究区介绍

#### 2.1 五种类型小镇介绍

商贸流通型小镇—柳市镇, 衔“中国电器之都”、“中国百强名镇”等多张国字号金名片。虽其工业发展迅猛, 但是在其

---

**作者简介:** 樊建 (1997-), 男, 山西汾阳人, 研究生在读。

完整的工业产业体系后是便捷的物流体系，商品流动高效，因此作为商贸流通型的代表。

产业发展型小镇—碾庄镇，有“五金之乡”之称，域内形成五金电器工具、板材、食品制造、棉纺织业四大支柱产业。该镇是全国最大手动五金工具制造基地，断线钳产量居全国同行之首，是江苏东陇海工业带的第一个区域性中心镇。

农业服务型小镇—辽河源镇，其原始森林植被、湿地等保护良好。且该镇以生态有机农业为引爆点，积极地促进产业交叉融合，形成种植、培育、科研于一体的特色农业产业集群和以农业科技展示、科研、加工、商贸、物流于一体的农业科技产业集群。此外，该镇凭自然资源优势，结合特色文化、产业形成了东辽河源头、山水湿地、生态文化、农耕文化、先进农业五大景观风貌区。

旅游发展型小镇—红格镇，其属亚热带气候，有“内陆海南、四川三亚”美誉。该镇健康养生旅游产业近三年来增长率均达到10%以上。自2016年，该镇依托“红格阳光温泉康养旅游小镇”项目，以阳光温泉、运动、医疗、美食四大康养板块为中心开展基础设施、运动设施、温泉保健康养、医院、卫服教育等业态的调整或新建，逐步打造成为全国一流的“阳光温泉康养旅游度假胜地”。

历史文化型小镇—一角直镇，是一座与苏州古城同龄的水乡文化古镇。该镇注重历史文化遗存保护，通过江南水乡古镇联合申遗，持续加强传承保护。其先后荣获“中国历史文化名镇”、“全国特色景观旅游名镇”等称号。

## 2.2 武汉市江夏区五里界街道

五里界街道位于江夏区东部，北与武汉市东湖新技术开发区接壤，南同梁子湖相连。该区地处丘陵地带，气候温和，雨量充沛。街道山水资源丰富，物产资源富饶，区位优势明显。以依托智能宜居新城为主体，加快推进新型城镇化建设，打造新型工业化示范园，将现代农业与观光旅游融合发展，打造梁子湖大道休闲旅游优化发展带，形成高科技农业园区、农事体验区、生态休闲区、农业观光区及高端休闲度假区等五大各具特色又相互交融的现代化观光农业。

# 3 基于特色小镇的普通乡镇的定位研究技术方法

## 3.1 权重确定方法

为对乡镇发展定位进行合理评价，需确定各评价因素的权重，以对总结果进行综合评价。层次分析法为该问题提供了一种简洁而实用的建模方法。

## 3.2 数据归一化处理方法

(1) 对采集的数据进行预处理，去除量纲：

$$b_i = \frac{a_{i1}}{a_{i2}} \quad (1)$$

其中  $a_{i1}$  为实际值， $a_{i2}$  为标准值。

(2) 运用比重法计算各指标指数：

$$z_i = \frac{b_i}{\sqrt{\sum_{i=1}^n b_i^2}} \quad (2)$$

其中  $b_i$  为去除量纲后的数值。

(3) 计算各指标得分：

$$score_i = w_i z_i \quad (3)$$

其中  $w_i$  与  $z_i$  分别为某一指标权重及其指数值。

3.3 基于特色小镇的普通乡镇的定位研究技术路线（见图 1）

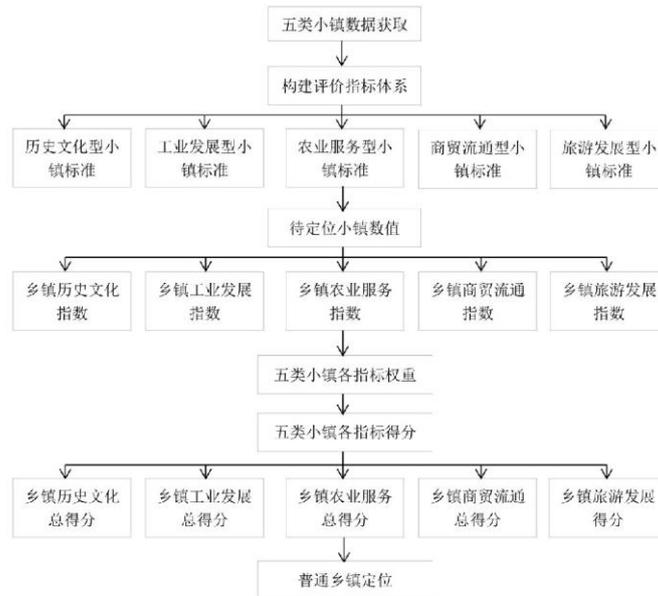


图 1 技术路线

## 4 特色小镇发展建设评价指标体系构建

### 4.1 特色小镇特征

特色小镇应满足“特色鲜明的产业形态、和谐宜居的美丽环境、彰显特色的传统文化、便捷完善的设施服务、充满活力的体制机制”五大特征。

### 4.2 评价指标体系构建

---

区域发展评价指标是反映一区域发展状况或发展条件的数量信息，包括区域经济、社会发展指标以及生态环境状况指标等方面。在实际应用中，多采用综合指标对区域发展状况进行评价。

本文基于对特色小镇内涵的理解，在综合性、可比性、真实性、简洁性、可操作性的原则下，运用层次分析法将综合问题逐层分解为各系统因素，并通过判断矩阵确定因素权重值，构建评价乡镇发展状态和发展条件的评估框架。该框架分为三个层次：目标层、准则层和指标层。

第一是目标层，如以建设“商贸流通”型特色小镇为单向目标；第二是准则层，包括小镇特色、经济发展、人均环境、社会功能四个维度，其中小镇特色维度视小镇的特殊发展而定；第三是指标层，反映了每个小镇在准则层下的具体表现形式。为完成指标的全面构建，部分指标选用了“国家级生态文明县”的标准。

## 5 数据收集与处理

本文的参考及研究对象均为乡镇级别，因某些乡镇无详尽的年鉴及公报，故某些指标未获取在该级别上的数值。此时选用了该乡镇所属县（县级市、区）的数值作为替代。

### 5.1 五种类型小镇数据收集

本文选取的小镇数据，大多从当地所属县、市的统计年鉴或政府官网中获取的，如柳市镇数据是从乐清市《国民经济和社会发展统计公报》和《柳市镇人民政府工作报告》中摘录而得。

### 5.2 武汉市江夏区五里界街道数据收集

江夏区五里界街道主要是从江夏区的政府工作报告中摘录而得的，结合相关的新闻报道，统计出五里界街道相对于五种类型小镇各指标对应的数值。此外，经过走访五里界小朱湾，对于五里界的发展规划等也有了一定的了解，在此基础上对于五里界的相关数值进行了甄别。

## 6 武汉江夏五里界街道发展建设定位分析

### 6.1 评价标准的选择及权重的确定

本文以五种特色小镇中发展较为突出的 5 个小镇作为评价标准的主要来源，辅以全国生态文明县的相关标准，构建了以特色小镇发展对普通乡镇进行定位的指标体系。

从本文研究目的出发，根据各层指标的重要性程度构建了判断矩阵，得到各指标权重，经过简要调整，使构建的指标通过一致性检验。

### 6.2 评价过程

本文通过计算五里界街道相对于五类特色小镇在商贸流通、工业发展、农业服务、旅游发展、历史文化五个方面四个维度多项指标指数，通过权重确定出每项指标得分，进而求出该街道在五个方面的具体得分。通过五个分值对五里界街道进行发展定位（见图 2）。

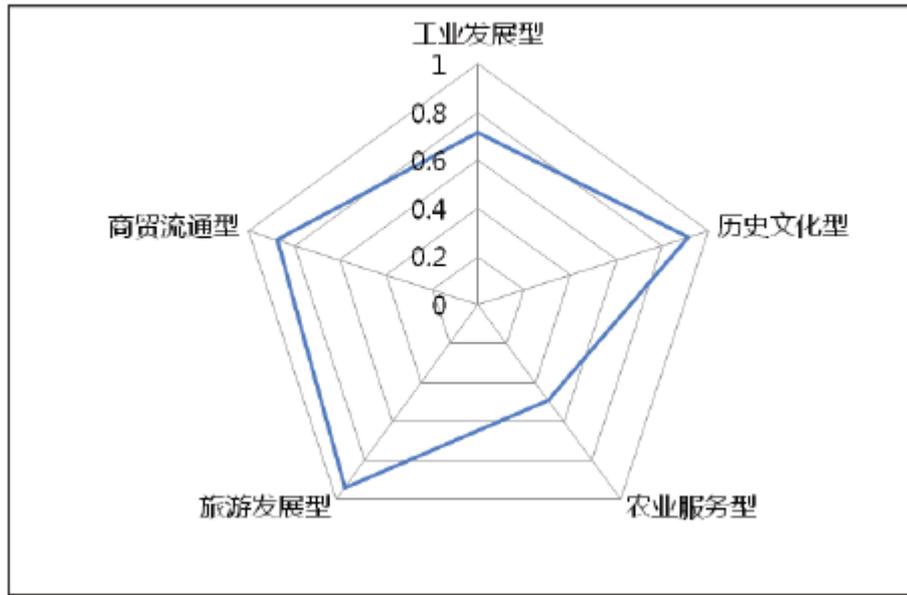


图2 五里界街道相对于五类特色小镇的定位图

## 7 结果与分析

历史文化与旅游发展维度均是从第三产业方面予以体现的，虽然五里界街道没有类似角直镇的历史资源，文化底蕴不足，但其在农业观光方面发展态势良好，例如有成片农家乐的运营和武汉花博园等，在一定程度上拉升五里界街道的服务产业。

虽然五里界街道的农业观光业发展迅猛，但相比于老牌农业服务型乡镇，即辽河源镇而言，其耕地面积、林地面积和森林覆盖率等指标指数明显劣于后者。

五里界街道虽然不属于武汉市中心城区，但是其以光谷板块为依托，借助梁子湖大道等拉动了其在商贸流通维度的得分。

相较江苏省“五金之乡”碾庄镇，无论从人均工业产值，还是人均工业企业数等指标而言，五里界街道均处于落后地位。

旅游产业兴盛，发展后劲不足。2016年五里界街道第三产业产值占生产总值高达23.86%，超过参考标准值19.8%，但地区第三产业产值增长率仅7%，相比于参考标准值20.8%来说，处于较低水平，反映出五里界街道第三产业经济增速较缓。

## 8 对策与建议

通过五里界在以特色小镇五个维度的定位及其自身的发展规划而言，其在后续发展应从如下角度考虑：

基于其被中央确立为湖北第一个农业考察点的战略地位以及坐拥华中地区最大的花卉苗木交易中心——武汉花博园的资源优势，提高农业观光力度，打造“农业+旅游+采摘”为主题的现代农业园区。

以光谷板块和江夏创新创业基地——“智慧云谷”为依托，借助其近距离产业辐射，高起点规划，高标准布局，通过高端物联、高新研发建造高新尖、精细专的科技创新之城。形成以天然气、新型重工、电子决策、文化创意等高新技术产业支撑格局，成为推动街道经济快速发展的强大引擎。

---

借生态立区、工业兴区、创新强区的东风，全员招商引资，引进外来企业，参与园区基础设施建设。

集全面性一体化的发展目标，具有强大的现代化都市发展前景。

**参考文献:**

[1]陈桂秋, 马猛, 温春阳, 等. 特色小镇特在哪[J]. 城市规划, 2017, 2(41).

[2]张立. 特色小镇政策、特征及延伸意义[J]. 城乡规划, 2017(06).

[3]雷仲敏, 张梦琦, 李载驰. 我国特色小镇发展建设评价研究——以青岛夏庄生态农业特色小镇建设为例[J]. 青岛科技大学学报(社会科学版), 2017, 3(33).

[4]柳市镇[J]. 浙江经济, 2016(02).

[5]何立富. 碾庄镇: 五金之乡[J]. 中国老区建设, 2017(06).

[6]王怡然. 发挥乡镇农技推广职能作用优化农村经济结构——以吉林省东辽县辽河源镇为例[J]. 吉林农业, 2017(01).

[7]孙阁. 阳光花城攀枝花[J]. 广西林业, 2018(09).

[8]张胜男, 韩志英. 江苏吴中角直镇[J]. 文物, 2015(11).