

打造环境治理体系现代化的江苏品牌

左茜¹

(江苏省科技发展战略研究院, 江苏 南京 210042)

【摘要】:党的十八大以来,国家高度重视环境治理。江苏主要从强化政府主导作用、发挥市场主体责任、增进社会协调治理等方面,为国家环境治理体系方面积极提供江苏方案和江苏智慧。

【关键词】: 环境治理体系 环境治理 江苏品牌

【中图分类号】:F2**【文献标识码】:**A

党的十八大以来,国家高度重视环境治理。党的十九届四中全会提出进一步健全生态文明制度体系,为新时代推进生态环境治理体系和治理能力现代化指明了方向目标、提供了根本制度遵循。为推动新时代的环境治理,国家在顶层设计层面大力倡导和推动环境治理体系和治理能力现代化建设。党的十九大报告,要“构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系”。2020年3月中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》指出,到2025年,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。为深入贯彻党的十九大精神和全国生态环境保护大会决策部署,江苏省人民政府和生态环境部于2019年3月签约,共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省。这一试点具有重要意义,通过先行先试和江苏实践,它将为国家环境治理体系和治理能力现代化提供江苏方案和江苏智慧。

1 强化政府主导作用

首先,突出关键少数,强化属地责任。习近平总书记指出,“生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部”。在推动环境治理体系和治理能力现代化进程中,政府必须发挥主导作用。要强化政治站位,把环境治理摆在更加突出的位置。要加强制度建设,严格落实“党政同责”“离任审计”“终身问责”等制度。要加强财政投入,进一步推动环境治理方面的科研成果研发和转化。严格实施河湖长制,切实发挥各级河湖长的作用,答好新时代水环境治理的“江苏答卷”。要坚持系统治理,坚持山水林田湖草统筹治理。要大力推动生态环境监测能力建设,提升环境治理能力。要坚持“整改销号”制度,坚决打好污染防治攻坚战。要积极推动绿色发展实践,让绿色发展成果惠及广大人民群众。

其次,加强对标赶超意识,提升政府治理能力。江苏在水环境治理等方面积极探索,形成了一些好的做法和经验。但我们必须清醒地看到,江苏在整治黑臭水体、剿灭劣五类水体以及推动农村人居环境建设等方面还面临着很多压力和现实挑战。为此,需要加强对标赶超意识。一方面,要积极“走出去”,加强向诸如浙江在农村人居环境建设中形成的“千万工程”、云南在洱海治理中形成的经验模式的横向学习。另一方面,要加强对有益经验的研判和吸收,寻找可资借鉴和具有可操作性经验与智慧的落地方案,加快推动江苏环境治理现代化进程。

最后,加强品牌意识,打造一批具有江苏地理标志色彩的环境治理创新品牌。一方面,要加强对源自江苏和推广全国的水环境治理中的“河长制”等既有治理经验梳理。同时,要及时加强对其运行机制、实践过程中暴露问题和治理策略的专题研究,为国家更好地实施河长制以及打造河长制的升级版提供江苏方案。另一方面,要加强对长江大保护的江苏实践、太湖环境治理、“新

作者简介: 左茜(1988-),女,安徽郎溪人,硕士,助理研究员,研究方向:科技政策、科技产业、环境社会学。

苏南模式”“新耿车模式”以及宜兴“乡村环境管家”等绿色发展实践的经验梳理和理论提升,围绕生产、生活和生态“三生融合”等维度,打造一批在全国叫得响以及可复制和可推广的治理经验,为国家环境治理提供更多的江苏方案。

2 发挥市场主体责任

首先,提升企业的环保责任。毫无疑问,企业是环境治理的市场主体。企业强化环保,不仅是企业“社会责任”和“环保责任”的体现,也是企业长期可持续发展以及做大做强的基础。对于无视环保法律法规的企业,要坚决“严格执法”,不给污染企业存有任何“投机取巧”的空间。同时,要通过典型案例的警示功能和舆论宣传,让企业明确“偷排”和“漏排”的代价。当然,更主要的是,要进一步提升企业自主的环境保护意识,推动企业和属地的互利共生。这既需要企业积极主动地加强环保投入和提升环境监管能力,也需要政府就企业绿色发展提供积极的政策和资金支持。

其次,大力推动环保产业发展。环境治理不仅要“堵”,更要“疏”,而发展环保产业就是“疏”的关键出口。环境治理中蕴含着巨大商机。一方面,要通过体制机制创新,为市场力量积极介入污染控制、污染治理、清洁生产等提供政策支持。另一方面,要进一步激活市场机制,发挥市场要素在环境治理中的配置作用。近年来,宜兴的“乡村环境管家”就在这方面形成了比较好的做法。要进一步总结经验,在推广“乡村环境管家”模式的同时,进一步发展壮大环保产业,让其在垃圾分类、农村污水处理和厕所革命中发挥更重要的作用。

第三,将科技优势转化为治理优势。现代科技在环境治理中扮演着重要角色。江苏高校和科研机构众多,拥有一批“双一流”高校、国家重点实验室以及国家工程技术研究中心。特别是在环境保护、资源管理和环境治理方面,拥有一批科研实力在全国位居前列的特色学科和优势学科。但是,科技成果的转化率并不理想。因此,需要创新体制机制,特别是通过强化市场导向等方式,大力提升科技成果转化率,让“江苏科技优势”转化为“环境治理优势”。

3 增进社会协调治理

首先,发挥既有民间环保组织品牌优势,推动公众参与。从环境治理体系的角度看,最大的短板就是公众参与不足。因此,必须按照“全民共治”原则,大力弥补这一短板。事实上,民间环保组织是政府环境治理的有力助手,在推动绿色发展方式和生活方式方面具有社会亲和力。江苏拥有绿色江南、绿石环境教育中心等一批环保社会组织,它们积极搭建政府、企业、社区和环保组织多方参与的环境治理对话与交流平台,在学界和环境治理的实务领域都有较广泛的社会影响力。其中,绿石环境教育中心近年来一直深耕“绿邻共建计划”,致力于为省内企业提供定制化的环境治理方案,产生了较好的社会影响。政府既需要加强引导,提升民间环保组织的专业性,更需要进一步为它们的环保实践牵线搭桥,发挥其在环境治理和环保监督方面的特长以及其在环境教育和环境传播等方面的亲和力优势,助推江苏环境治理体系和治理能力现代化。

其次,大力推动社会监督。在环境治理的社会监督方面,江苏的“民间河长”已经形成品牌。目前,江苏形成了企业河长、志愿者河长、党员河长、社工河长等民间河长体系,此外,南通的“老舅妈河长”在全国还产生了良好的社会反响。省河长制工作办公室开展的江苏省“最美民间河长”的揭晓,对于民间河长的治水实践及其治水事迹,政府和媒体需要加大宣传力度,进一步推动全社会形成关爱水环境和生态环境的良好氛围。同时,政府需要积极借力,发挥“民间河长”的地域优势,为推动环境善治提供有力抓手。

4 结论

简而言之,生态环境治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化这个全面深化改革总目标的有机组成部分。当然,环境治理体系现代化涉及法律法规、财税和政策等多方面内容。本研究主要是从治理主体的角度探索江苏环境治理体系现代化。江苏的生态环境治理体系和治理能力现代化具有重要的先行先试意义。目前,需要加强调查研究工作和理论提升工作,

这既有助于形成环境治理的江苏品牌,更有助于加快良好经验的推广,加快江苏环境治理体系和治理能力现代化建设步伐,为江苏高质量发展特别是生态环境高质量和人民生活高质量提供坚实基础。

参考文献:

[1]彭芳,张敏.推进生态环境治理体系和治理能力现代化[J].长春市委党校学报,2020,(1).

[2]中共十九大开幕.习近平代表十八届中央委员会作报告(直播全文)[OL.http://www.china.com.cn/cppcc/2017-10/18/content_41752399.htm,2020-3-10.

[3]中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于构建现代环境治理体系的指导意见》[EB/OL.http://www.gov.cn/zhengce/2020-03/03/content_5486380.htm,2020-3-1.

[4]加强生态环境治理体系和治理能力现代化建设[N].新华日报,2019-3-18(1).

[5]习近平主持中共中央政治局第四十一次集体学习[EB/OL.http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/27/content_5197606.htm,2020-3-9.

[6]省河长制工作办公室关于开展江苏省“最美民间河长”推选活动的通知[EB/OL.http://jswater.jiangsu.gov.cn/art/2018/12/6/art_51409_7947478.html,2020-3-8.