

2020年阿坝藏族羌族自治州人民政府工作报告

——2020年1月11日在阿坝州第十二届人民代表大会第四次会议上

阿坝州人民政府州长 杨克宁

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审查，并请州政协委员提出意见。

2019年工作回顾

过去一年，是新中国成立70周年，是我州全面推进“一州两区三家园”建设的开局之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在州委的坚强领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，团结带领全州各族干部群众，攻坚克难、砥砺奋进，较好地完成了州十二届人大三次会议确定的目标任务。主要取得了以下成绩。

——脱贫攻坚决战告捷。6个贫困县摘帽，3个贫困县通过省检，所有贫困村退出，贫困发生率降至0.03%，走在了“三区三州”前列。汶川社会扶贫案例作为唯一县级案例入选《亚洲减贫报告》。全州上下以“不获全胜、决不收兵”的决心和定力啃下了“硬骨头”，绝对贫困难题取得历史性重大突破。

——抗灾救灾夺取胜利。成功应对“5·17”“6·27”“8·20”等重特大自然灾害，转移安置群众12.6万人，金川曾达、理县通化等5起成功避险案例在全省推广。“8·8”九寨沟地震灾后重建基本完成，实践探索了世界自然遗产地抢救修复、恢复保护、发展提升新模式，九寨沟景区“补妆”归来、开园迎客。

——民族团结谱写新篇。建成省级以上民族团结进步示范区(单位)50个，形成了“四级联创”“四同联动”等可复制推广的阿坝经验、阿坝模式。成功创建“全国民族团结进步示范州”，“一州两区三家园”建设取得战略性突破。各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，像酥油糌粑一样越揉越融合在一起。

——经济发展提速增效。项目储备规模突破万亿，民营企业总数突破万户。全州地区生产总值达390.1亿元、增长6.1%，全社会固定资产投资增长12.2%，地方一般公共预算收入增长7.1%，社会消费品零售总额增长6%，建筑业增加值增长22.7%。服务业占比稳步提高，对经济增长的贡献率达67.9%。

——生态底色更加靓丽。主要污染物排放总量持续减少，单位GDP能耗下降1%。森林面积、蓄积“双增长”，林草综合覆盖率达80%。主要河流出境断面水质均优于Ⅲ类标准，地表水环境功能区水质、农村土壤环境质量达标率和空气优良天数比例均为100%，稳居全国、全省前列，生态“含金量”持续提升。

——开放合作成果丰硕。九黄口岸机场建设加快，红原机场游客吞吐量增长39.5%。开展大型招商活动5次，签约项目48个，落地资金64.7亿元。成功举办川滇藏青交界地藏区州(市)长第五次联席会议。与25个市(州)、厅局、院校、企业建立战略合作伙伴关系。“朋友圈”越来越大，“伙伴网”越织越密。

——人民生活持续改善。25 件民生实事全部完成，民生承诺全面兑现。社会救助政策落实到位，医疗保障体系更加健全。城镇新增就业 8235 人，登记失业率控制在 4% 以内。全州城乡居民人均可支配收入分别达 35470 元、14252 元，分别增长 8.5%、10.5%，远高于同期经济增速。

一年来，面对经济持续下行的巨大压力，面对多重灾害叠加、多种风险并存的严峻考验，我们全面贯彻落实党中央国务院大政方针、省委省政府和州委各项决策部署，积极稳妥应对来自各方面的风险、挑战，以敢作敢为、善作善成的责任担当，全力以赴推动经济社会高质量发展。重点开展了以下工作。

一是持之以恒保生态，全域生态新格局初步成型。立足国家主体功能区定位和“一屏四带、全域生态”发展新格局，自觉肩负生态保护建设重任。深入实施绿化美化全州、民生项目木材替代行动。扎实推进大熊猫国家公园体制试点。全面落实河（湖）长制，严格执行“三线一单”、生态环境影响评价和生态环境准入制度。全力实施污水、垃圾处理设施建设三年推进方案。系统推进岷江大渡河上游地区生态修复等重点工程。治理中小河流 18 公里、水土流失 102 平方公里、重大地质灾害 16 处。坚决打好污染防治“八大战役”，重拳整治生态环保问题，整改中央、省环保督察问题 221 个，办结信访案件 43 件。清理整顿“散乱污”企业 29 户，关停违法违规砂石企业 80 家。255 个自然保护区专项督查问题整改全面完成。

二是尽锐出战促脱贫，乡村振兴新态势逐步呈现。坚持脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，落实“三个最大”要求，坚决夺取脱贫攻坚的决定性胜利，为乡村振兴发展注入动力活力。“两不愁、三保障”回头看大排查及巡视、考核发现问题整改到位。改造农村危旧房 1853 户，易地扶贫搬迁全部完成。升级改造农村电网 1789 公里，新改建农村公路 500 余公里，“五大骨干水利工程”及渠系配套建设全面完成，农村安全饮水巩固提升 7.6 万人。城乡建设用地增减挂钩跨省交易 2200 亩，到位资金 4 亿元。浙阿东西部扶贫协作和省内对口帮扶再结硕果，贫困地区自我造血功能不断提升。编制完成乡村振兴第一个五年规划，汶川、理县薛城镇乡村振兴试点建设成效明显。持续开展农村厕所、污水、垃圾“三大革命”，争创“美丽四川、宜居乡村”达标村 228 个，农村人居环境持续改善。成功打造水磨、达维、观音桥等一批特色小镇，阿坝、马尔康等城市新区建设和九寨沟、松潘等旧城改造成果丰硕。科学制定县域经济高质量发展“1+5”工作方案，建成县域经济强县 3 个，10 个县（市）地区生产总值超过 20 亿元。

三是全力以赴稳增长，绿色产业新布局加速构建。始终保持专注发展战略定力，坚决打好“稳增长”与“强产业”组合拳，加快形成“三地共建、五业同优”产业新体系。以创建“国家全域旅游示范区”为抓手，深入开展旅游环境、路域环境综合整治，在全省率先建成特色化旅游标志标牌。设立大九寨文化旅游产业振兴基金，支持文旅融合发展。实施 A 级景区建设提升工程，成功创建国家 4A 级景区 7 个、省级生态旅游示范区 2 个、首批天府旅游名县 1 个。全年接待游客 3157.1 万人次、增长 33.2%，实现旅游总收入 227.6 亿元、增长 36.5%。聚合自然人文资源优势，实施重大文化产业项目带动战略。长征国家文化公园落地我州，“吉祥娃娃”“藏羌建模”等特色文创产品备受青睐，“九环线”文化演艺群加快复苏。坚持“做大基地、做强企业、打响品牌”，大力发展以“果蔬菌药”为主的特色效益农业、以“牛羊猪禽”为主的现代高原畜牧业，申报省级现代农业园区 3 个，培育农村新型经营主体 198 家，创建全国绿色食品原料标准化生产基地 8.6 万亩。红原牦牛奶粉荣登区域品牌百强，成为国家地理标志保护产品唯一上榜乳品，“净土阿坝”品牌效益凸显。有序推进水能、光伏开发，绰斯甲水电站正式核准，红卫桥水电站二期成功截流，宗上水电站、黑河光伏扶贫电站建成投运。加快骨干电网建设，马尔康 500 千伏输变电工程加速推进，小金四姑娘山 110 千伏等输变电工程正式核准。成功获批水电消纳产业示范区。积极应对外部环境、自然灾害等不利影响，落实“一企一策”帮扶措施，优化留存电量等资源配置，加快锂辉矿开采、金雪梨迁扩建等项目建设，全力推动工业止滑回升。优化园区发展环境，破解园区发展瓶颈，推动“飞地”经济持续健康发展。新增规模以上工业企业 12 户，规模以上工业增加值增速“转负为正”。

四是千方百计惠民生，改革发展新成果全民共享。始终坚持以人民为中心的发展思想，尽心竭力办实事、做好事、解难事，人民群众的获得感幸福感安全感不断增强。把交通建设作为“头号”民生工程，高标准推进“交通大会战”。久马高速顺利开工，成兰铁路、九绵高速加速推进，汶马高速通车 148 公里，唐花路、阿壤路等项目建成通车，完成国省干线大中修 358 公里，提

前实现所有乡镇和建制村通硬化路、村村直接通邮。优先发展教育事业，15年义务教育保障水平进一步提升，城镇小区配套幼儿园建设进展顺利，高考综合改革深入推进，阿坝职业学院办学条件更趋完善。深入推进“健康阿坝”建设，现代医院管理制度建设、薪酬制度改革等试点进展顺利，汶川、九寨沟纳入全国县域医共体建设试点，州内诊疗量不断提升，孕产妇、婴幼儿死亡率大幅下降。文艺创作成果丰硕，电视剧《阿坝一家人》拍摄杀青，《红色土司》成功上映，《辫子魂》首演、巡演大获成功，《阿拉姜色》荣获四川“五个一工程”奖。汶川、金川入选全国新时代文明实践中心试点县。成功举办州运会和州残运会，男女珍珠球代表队分获全国民运会冠亚军，竞技体育取得历史最好成绩。阿坝健儿成功登顶珠峰，成为2019年全球首支成功登顶团队。出台贫困劳动力转移就业优惠政策，转移输出农村劳动力14.6万人。公益性岗位安置就业困难人员5268人。实施社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制，为困难群众发放价格临时补贴1870万元。创新困境儿童异地养育新模式，用爱照亮困境儿童的前行之路。

五是众志成城克时艰，恢复重建新气象全面展现。面对易发多发频发的洪涝、泥石流等自然灾害，我们始终坚持常态减灾和非常态救灾相结合，坚决做到“六个到位”。灾害发生时，我们第一时间响应部署，第一时间抢险救灾，最大限度保障人民群众生命财产安全。灾区群众不惧艰险、生产自救，全州人民讲团结、顾大局，守望相助，在抢险救灾第一线描绘了党政军民与灾难顽强抗争、携手共克时艰的感人画面。我们聚焦“三个典范”目标，把灾后重建作为推动发展、改善民生的重要抓手，全力以赴抓项目、集中力量破难点，“8·8”九寨沟地震244个灾后重建项目累计开工242个、完工205个，完成投资71.7亿元，建成了九寨沟国际医疗中心、诺日朗综合服务中心等一批标志性工程。“6·24”茂县叠溪特大山体滑坡灾后重建推进有力。汶川“8·20”强降雨特大山洪泥石流灾后重建全面启动，争取重建项目115个、总投资15.5亿元。从这些成果的背后，我们看到了干部的作风、群众的力量、发展的希望，重建后的灾区一定会迎来基础设施大改善、经济社会大跨越、群众生活大变样的崭新局面。

六是蹄疾步稳推改革，赶超跨越新动能正在形成。始终把全面深化改革作为高质量发展的关键一招，加快破解发展道路上的各种困难和矛盾。全面启动乡（镇）行政区划调整改革，深入推进经济发达镇行政管理体制改革试点。稳步推进输配电价、供排水、医药等价格改革。有序开展招标评定分离改革试点，基本实现招拍挂无纸化交易。依法依规推进国有资产重组，国有资产产权更加明晰、布局更加优化。成功组建阿坝交投公司。深化财税体制改革，减税降费7.3亿元，有力支持了实体经济发展。稳妥推进绿色金融试点，全面取消企业银行账户许可，民营企业、小微企业金融服务更加优良。全州存贷款总量首次突破千亿元。全国首例县级政府巨灾指数保险赔付在茂县产生。科技创新成果丰硕，新建院士（专家）工作站2个，申请专利330件，搭建创新平台8个，科技孵化企业达50户。全面完成5G网络建设试点。大力发展电子商务，实现网络交易额73亿元，居全省前列。

七是依法创新强治理，团结和谐新局面不断发展。牢牢把握反分维稳工作主动权，依法严厉打击各类渗透破坏活动，坚决守住“大事不出、中事不出、小事可控”的底线。持续完善社会治安防控体系，深入开展“扫黑除恶”等专项斗争，依法取缔非法社会组织，严厉打击各类违法犯罪，全州万人刑事立案数远低于全省平均水平，是全省最安全的地区之一。强化依法治寺管僧，格尔登寺、郎木寺等“干部+僧人”寺管会改组挂牌。依法化解矛盾纠纷，一批重点信访问题得到解决，社会大局总体平稳。创新开展民族团结进步创建“七进+”活动，自治、法治、德治相结合的基层治理体系更加健全。深入开展重点领域安全生产大检查、大排查、大整改专项行动和“三特”道路交通专项整治，较大事故持续下降。有效处置非洲猪瘟疫情，猪肉市场供应稳定。食品药品监管体系不断完善。

精心举办庆祝新中国成立70周年系列活动。基本完成“四经普”工作。成功创建省级“双拥”模范州。全省首个以民族自治州命名的海军军舰“阿坝舰”正式下水。国防后备力量建设不断加强。慈善、红十字、青少年、老年人、残疾人、妇女儿童等事业健康发展，供销、保密、档案、气象、佛协、地方志、粮食安全、水电移民、科普宣传、职工维权、住房公积金、社会科学研究等工作取得新成绩。

一年来，我们全面依法履行政府职能，政府自身建设不断加强。

一是深化“放管服”改革，政府服务效能显著提高。持续推进行政审批制度改革，强化行政审批事项监管，依法取消3项、下放15项行政许可事项，企业投资项目审批办理时限压缩至法定时限的50%。深入开展“证照分离”改革，大力推进“多证合一、一照一码”。全面开展“减证便民”专项行动，取消不合法、不合理手续。深入推进“马上办、网上办、一次办”政务服务改革，推行“互联网+政务服务”，实现“双随机、一公开”全覆盖。完成州政务云和政务大数据、政府网站集约化平台建设，推动数据资源集约管理、开放共享。有效发挥效能督查作用，政令更加畅通。

二是深入推进依法行政，法治政府建设持续加强。严格落实“三重一大”和法律顾问制度，全面推行行政规范性文件合法性审核机制。有序推进政府规章、行政规范性文件“立、改、废、释”工作。持续深化“五大领域”综合行政执法改革，行政执法更加规范。主动加强与州人大常委会、州政协的沟通联系，积极汇报工作，自觉接受监督。加强政府立法工作，提请州人大常委会审议自治法规草案3件。创新办理建议提案228件。

三是切实转变政风行风，党风廉政建设更加深入。严格贯彻落实党中央全面从严治党的战略部署，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真抓好“七个不适应”问题整治。持续推进“两联一进”群众工作全覆盖，干群关系更加紧密。认真履行党风廉政建设责任制和“一岗双责”，充分发挥审计“免疫监督”作用，廉政风险防控更加有力。坚持“无禁区、全覆盖、零容忍”惩治腐败，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固。全面落实中央八项规定及其实施细则精神和省委改进工作作风七条意见，坚决整治形式主义、官僚主义，庸政、懒政、怠政问题得到有效遏制，政风行风持续好转。

各位代表！过去一年取得的成绩，是党中央国务院、省委省政府亲切关怀的结果，是州委坚强领导、州人大及其常委会和州政协鼎力支持的结果，是全州94万各族干部群众团结奋斗的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族干部群众、驻州解放军指战员、武警部队官兵、消防救援队伍指战员、政法干警、民兵预备役人员、工商联、人民团体、援助省市人民和各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全州经济社会发展中还存在不少问题和挑战。主要表现在：经济发展后劲不足，区域间、县域间、城乡间发展不平衡。传统产业转型缓慢，战略新兴产业发展不足。重大产业项目支撑弱，生态保护项目落地转化率低。营商环境有待改善，市场主体发育不足，民间投资增长乏力。因灾因病返贫风险客观存在，脱贫攻坚成果巩固难度大。综合防灾减灾、抗灾救灾能力亟需提升，灾后重建任务艰巨繁重。同时，政府工作还存在一些不足，基层治理存在薄弱环节，部分改革发展举措落实不够到位，少数干部执行不力、效率低下的问题依然存在。我们一定直面这些困难和问题，竭尽全力做好每一项工作，决不辜负党的重托、人民的期待！

2020年总体要求

今年，是“十三五”规划的收官之年，也是我州与全国全省同步全面建成小康社会的决胜之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实省委十一届三次、四次、五次、六次全会部署，严格按照州委十一届五次、六次、七次、八次全会和州委经济工作会议安排，紧扣全面建成小康社会目标任务，自觉践行新发展理念和高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，锁定“五个关键”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，推动全州经济社会发展再上新台阶，确保“十三五”规划圆满收官，确保与全国全省同步全面建成小康社会，确保“一州两区三家园”建设有力推进、取得实效。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%左右，全社会固定资产投资增长10%以上，地方一般公共预算收入增长5%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长8%、10%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，居民消费价格涨幅与全省水平持平，环境质量保持优良。

上述目标，充分考虑了我州重点生态功能区的基本定位，充分体现了推动高质量发展的客观要求，充分对标了全面建成小

康社会的目标任务。综合分析，今年我州经济社会发展面临的形势将更加复杂、任务将更加艰巨。我们一定要正确处理形与势、危与机、快与慢、稳与进的关系，坚持以制度建设的新要求推动政府各项工作落地见效。

——坚持党的领导制度，确保各项工作行稳致远。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。我们要进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把党的全面领导贯穿政府工作的各个方面、各个领域、各个环节，推动各项工作始终沿着正确方向发展前进。

——坚持生态文明制度，永葆长江黄河生机活力。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。我们要自觉践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，进一步完善生态保护修复、资源高效利用等制度，共同抓好大保护，协同推进大治理，不断筑牢长江、黄河上游生态安全屏障。

——坚持基本经济制度，推动经济发展提质增效。发展是解决一切问题的“总钥匙”。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，建立健全经济高质量发展机制，加快构建“一屏四带、全域生态”“三地共建、五业同优”“四向通道、全域拓展”发展新格局，确保经济实现“量”的合理增长和“质”的稳步提升。

——坚持民生保障制度，提升人民群众幸福指数。不断满足人民日益增长的美好生活需要是一切工作的出发点和落脚点。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进“民生七有”制度建设，全面提高基本公共服务保障能力，让改革发展成果更多更公平地惠及广大人民群众。

——坚持社会治理制度，夯实治理体系基层基础。基层治理是实现治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。我们要严格按照“共建共治共享”要求，深入推进城乡基层治理制度创新和能力建设，推动基层治理从单向治理向多元共治转变，为实现“中国之治”“四川之治”贡献阿坝智慧、阿坝力量。

2020 年工作安排

今年经济社会发展任务重、要求高、挑战多，我们一定要突出重点、把握关键、精准发力，扎实做好以下工作。

一、坚定不移抓投资补短板，筑牢跨越发展根基

树牢“抓项目就是抓发展”意识，加快建立稳定投资机制，全面完成“十三五”规划项目，科学编制“十四五”规划，努力把短板补得更扎实、基础打得更牢靠。

加快道路交通建设。围绕“四向通道、全域拓展”目标，持续深化“交通大会战”，打造“干支结合、畅乡通村”的综合交通运输体系。加快红原机场提升改造，完成九黄口岸机场建设。开工建设西成铁路、都四轨道交通、金川电站还建路等项目。全速推进成兰铁路、久马高速、茂红路等建设，建成迭玛路、川九路等 13 个国省干线项目，确保汶马高速全线通车，川汶高速、汶彭高速、九寨沟通用机场等项目前期取得实质性进展。创新完善农村公路管养制度，高质量推进“四好农村路”建设，让具备条件的乡镇和建制村通客车率均达 100%。我们要把“蓝图”变“通途”，畅通“交通高速公路”，有效解决群众“行路难”问题。

推进清洁能源开发。聚焦“国家级清洁能源基地”建设目标，稳步扩大能源领域有效投资。强力推进双江口、金川、巴拉等大中型水电站建设，力争绰斯甲水电站全面开工。积极参与省光伏基地指标竞价，推动一批光伏基地项目落地。加强风能资源勘测，逐步开展风电试点。全面推进“电力高速公路”建设，启动 1000 千伏特高压项目前期工作，开工建设金川 220 千伏、小金四姑娘山 110 千伏等输变电工程，加快建设马尔康 500 千伏、红原 220 千伏输变电工程。深入开展水电消纳试点，有效解

决“弃水窝电”问题。争取“飞地”园区执行单一制输配电价，降低重点产业用电成本。

夯实水利基础设施。践行“治水兴水”新要求，加快理县米桃水利工程、壤塘门底沟水库等项目前期，全力推进马尔康脚梭两河水利工程建设。加快推进寿溪河、白水江等 17 个防洪治理项目。深入实施农村饮水安全巩固提升工程。制定农村供水工程运行管理办法和水费收缴制度，提高供水保障能力，让每一位群众都用上安全放心水。

提升信息通信水平。推进“数字乡村”建设，着力打造“智慧城市”。实施宽带扩容工程，扩大网络普及应用范围，实现所有行政村通光纤。积极开展 5G 网络规模组网，实现县城和重点景区基本覆盖。推动 4G 应用向农村延伸，实现国省干线移动网络全覆盖。以“信息高速公路”建设的实际成效让群众享受更加流畅的通信服务。

加速灾后恢复重建。紧扣建成典范、提档升级要求，高质量完成“8·8”九寨沟地震灾后重建任务，推动灾区基础设施和公共服务保障水平跨越提升，实现九寨沟景区全面开放。全面完成“6·24”茂县叠溪特大山体滑坡灾后重建项目，让灾区群众生产生活“大改观”。扎实推进汶川“8·20”、金川曾达“6·27”等自然灾害灾后重建，积极探索灾害频发易发区综合防灾减灾能力提升新路径。

二、坚定不移重保护治污染，提升生态建设水平

立足“川西北阿坝生态示范区”定位，增强“上游”意识，落实“一增一减”要求，扎实推进长江、黄河上游生态保护与高质量发展。

系统推进生态修复保护。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，健全生态系统保护治理机制，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。完成“山水林田湖草”生态保护修复项目申报工作，加快项目转化落地。加大生态脆弱区综合治理力度，系统推进水土保持、湿地修复、草原沙化防治、干旱河谷治理、国省干线公路绿化美化和地质灾害综合防治。深入推进大熊猫国家公园体制试点工作。全力打造若尔盖中国最美湿地。坚决守护好、建设好绿水青山。

统筹推进污染综合防治。建立污染联防联控机制，依法严厉打击破坏生态环境的违法行为。加大源头管控力度，推进机动车污染、污水排放、建筑扬尘、餐饮油烟等专项整治。开展固体废弃物和城市垃圾分类处置，严控城镇生活污染、农村面源污染。持续开展“散乱污”企业排查整治，加快城区 10 蒸吨以下燃煤锅炉淘汰改造。推进工业炉窑综合治理，实现工业污染源全面达标排放，让群众在生态美丽的环境中幸福生活。

全面推进资源高效利用。严格执行资源有偿使用制度，进一步完善资源管理办法。落实最严格的耕地保护制度，科学安排使用新增建设用地指标，重点保障基础设施和民生工程建设需要。启动第四轮矿产资源规划编制工作，科学有序勘查和开发锂矿资源。鼓励支持节能减排和使用新能源，推进以电代柴、以电代煤，加快建设节约型社会。

三、坚定不移固成果求长效，夺取脱贫奔康全胜

坚持焦点不散、靶心不变、力度不减，集中精力攻克深度贫困最后“堡垒”，坚决打赢脱贫攻坚最后的“歼灭战”，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

推进全面脱贫严防返贫。聚焦“贫中之贫、艰中之艰、困中之困”，实施年度扶贫专项方案，计划投入资金 60 亿元，实施项目 1300 个。开展摘帽县脱贫攻坚普查，彻底解决“两不愁、三保障”突出问题，着力解决支出性贫困难题，确保剩余的 41 户 221 名贫困群众如期脱贫。全面落实“四不摘”要求，深入开展“回头看”“回头帮”，持续巩固 13 个县(市)、606 个村、10.36 万人的脱贫成果，确保脱贫奔康路上不落一户、不掉一人。

增强贫困地区造血功能。强化“两业”带动，大力发展特色种养、乡村旅游等优势产业，培育更多扶贫标识产品。多措并举推进生态扶贫，生态扶贫岗位年收入提高到1万元，实现生态保护建设和脱贫攻坚“双赢”。推进贫困学生异地就读，做好267名贫困学生在浙江就读保障工作，着力阻断贫困代际传递。巩固金融扶贫基地建设成果，发挥金融支持产业带贫作用。让每一户贫困群众都有致富增收门路。

健全脱贫攻坚长效机制。全面完成脱贫攻坚普查工作。建立解决相对贫困的制度体系，健全贫困动态监测机制，对303户边缘户、211户脱贫监测户实施常态监测。完善领导联系、部门定点帮扶长效机制，定期跟踪回访脱贫群众。启动“水滴”社会扶贫行动，对600户特殊困难群众实施爱心扶持。用好用活各类社会帮扶政策资源，积极承接国家部委定点扶贫、东西部扶贫协作和省内对口帮扶，巩固全民参与的社会扶贫大格局。

四、坚定不移强农业美农村，加快乡村振兴步伐

大力实施乡村振兴战略，加快推动农业农村现代化，真正让乡村展现出“村美民富、和谐幸福”的生动局面。

加快农村产业振兴。进一步优化生态农牧业功能区划和产业布局，推进牛羊猪禽、特色果蔬、道地中药材等全产业链发展。加大高标准农田建设力度。支持九寨沟依、阿坝黑青稞等5个园区创建省级现代农业园区，推动农牧业“四化”发展。强化“净土阿坝”品牌基地的建设和监管，建立统一的品牌识别形象、品牌产业联盟和质量标准体系，提升产品市场竞争力。加快农产品冷链物流体系建设，完善农村仓储配送设施，让农畜产品寄递更加快捷。

推动经营机制创新。探索“大园区、小业主”多种经营模式，鼓励和支持发展农业产业化联合体，带动小农户拓展增收空间。建立健全集体经济经营管理结构，厘清集体经济组织和村委会的权责关系，依法赋予集体经济组织市场主体资格。探索推进农村承包地、集体资源资产、宅基地“三权分置”，逐步实现经营性资产产权量化。全力推动“增减挂钩”新机制落地落实。建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制，充分保障农民土地承包权益。

促进城乡融合发展。推行乡村建设规划许可管理制度。高质量编制国土空间规划，科学确定“三生”空间。加快水磨、漳扎、川主寺等重点集镇建设，实施汶川桑坪、金川前街等13个老旧小区改造项目，加快壤塘、马尔康城市供暖工程建设，全面完成棚户区改造。建立城乡“厕污共治”长效利用和管护机制，建成污水垃圾处理设施5个。建立乡村环境治理多元化投入保障机制，实施村容村貌提升“六化”工程，巩固历史文化名村、传统村落41个。完成茂县等城乡融合发展综合改革试点，积极引导城镇优势资源向农村延伸。

持续壮大县域经济。坚持把县(市)发展作为乡村振兴的有力支撑，探索建立“一屏四带、全域生态”区域经济发展机制，全面落实县域经济高质量发展“1+5”政策。统筹推进基础设施互联互通、产业发展协作共兴、公共服务共建共享，加快形成协同联动的特色经济发展带和产业集群。按照“一县一主业”要求，鼓励县县发挥优势、竞相跨越，创新建立绿色园区，着力增强县域经济自主发展能力。

五、坚定不移创品牌优环境，促进全域旅游振兴

坚持“文旅融合、差异发展”，加快构建“一区四带”产业发展新格局，确保“国家全域旅游示范区”建设有所突破。全年游客接待量增长22%左右，旅游总收入增长33%左右。

提升旅游品质品位。坚持龙头带动、多点支撑、全域开花。做优九寨沟、黄龙旅游精品，推动达古冰川、莲宝叶则创建国家级生态旅游示范区，四姑娘山创建5A级景区，九寨神仙池等创建4A级景区。加快旅游公路、旅游厕所、高压氧舱等建设，完善旅游基础设施和功能配套。健全旅游集散咨询服务体系，加快制定乡村酒店、户外营地等建管制度，推动旅行社、住宿餐

饮等领域标准化建设。力争创建天府旅游名县 1 个、全域旅游示范县 3 个。擦亮打响“九大”金字招牌，让“熊猫家园·净土阿坝”享誉中外、闻名世界。

推动深度融合发展。健全“七个融合”发展机制，让旅游发展更有特色、更具活力、更富魅力。完善民族特色文化资源挖掘利用机制，加快壤巴拉文化产业园等建设。积极申办 2021 年全省文旅发展大会。不断提升“雅克音乐季”“熊猫文化节”“瓦尔俄足节”等“一县一节一品”影响力。大力打造川西红谷等红色精品旅游线路。持续办好红色长征汽摩拉力赛、环四姑娘山超级越野跑等赛事，打造西部山地运动和冰雪运动基地。大力开发避暑度假、科普研学等生态旅游产品，支持发展滑翔伞、直升机观光等体验旅游新业态。围绕旅游新旧“六要素”，培育打造一批服务业集聚区、特色商业街区和文旅商品开发基地，形成“旅游+”“+旅游”产业链，打造融合发展新样板。

加强智慧旅游建设。加快构建“智慧旅游”服务体系，改善重点涉旅场所上网环境，开发“一部手机游阿坝”APP 软件，提升旅游信息服务能力，让游客说走就走、自由自在、全程无忧。充分利用创意与互动数字技术，建设全域旅游智慧展厅。完善全域旅游智慧营销系统，借助抖音、“两微一端”等新媒体，吸引游客主动参与宣传营销。

净化旅游市场环境。健全涉旅企业、从业人员红黑名单制度，完善统一受理、分级处理的旅游投诉平台。深入开展全域旅游环境综合整治专项行动，重点整治强制消费、欺客宰客等侵害游客合法权益及旅游厕所“脏乱差”等损坏旅游形象的违法违规行为。旅游是展示阿坝形象的重要窗口，我们必须优化服务、规范管理，全力营造放心、舒心、安心的旅游市场环境。

六、坚定不移调结构促转型，推动绿色工业发展

坚持政府引导、市场主导、企业主体，坚决去、主动调、加快转，推动工业高质量发展。规模以上工业增加值增长 6%左右。

培育发展新兴产业。整合锂辉石矿资源，加快党坝、李家沟、业隆沟锂辉矿采选项目建设，力争衡盛源基础锂盐、能投鼎盛锂业等重大项目落地。加快发展大数据、水制氢、生物医药、晶体新材料、天然矿泉水等优势产业。大力发展锂电主导产业，引进电芯、负极材料、新能源汽车等项目，推动锂产业全链条、集群式发展，提高工业附加值和市场竞争能力。

推动结构优化升级。加快建设凯安生物酪蛋白、世茂节能新材料等生产线，新建新纪元电冶机器人出炉等项目。实施侨源气体等 31 个技改升级项目，推动协鑫硅业、宏盛硅业等矿热炉升级改造，利和硅业废渣回收利用等项目投产运行。开展电解铝、铁合金等行业能耗达标行动，依法依规淘汰落后产能，规模以上工业增加值能耗下降 3%以上，坚决割掉粗放发展的“尾巴”。

科学发展园区经济。用好贷款贴息、留存电量等综合政策，推动工业向园区聚集。加快成阿园区前沿生物、巴莫科技(二期)等项目建设，全面清理“僵尸”企业和低质低效企业，为园区高质量发展腾出空间。提升德阿园区招商环境，吸引更多优质企业落户。推动绵阿园区挂牌运行。加快松潘青藏高原农畜产品加工区、汶川绿色中小微科技工业园等“一县一园”建设，积极培育酿酒葡萄、民族工艺品等生态产品加工企业，加快形成多点多极竞相发展的良好态势。

七、坚定不移推改革扩开放，充分激发市场活力

坚持把“改革开放创新”放在更加突出的位置，深化改革强动能、扩大开放增优势、聚力创新促转型，不断增强发展动力活力。

全面深化改革创新。启动村级建制调整改革，做好乡镇行政区划调整改革“后半篇文章”。深化公立医院、国有企业薪酬制度改革。进一步理顺国有林区管理体制和经营机制。稳步推动专项债券管理改革，防范化解隐性债务风险。坚持以“管资本”为重点，健全现代企业制度和国有资本经营预算机制。编制国资国企战略发展规划，优化国有资本布局，推进混合所有制改革

和股权多元化。加强国有企业监管，支持国有资本参与资源开发、并购、重组，引导和推动国投、大九旅、红原机场等企业转变发展方式，增强市场竞争力。组建九寨通用航空公司，做实“净土阿坝”农投公司。落实企业标准“领跑者”制度，加强技术研发中心、重点实验室建设，加大高新技术企业培育力度，提升自主创新和成果转化能力。

持续扩大对外开放。主动融入“一带一路”、成渝双城经济圈等国家战略和省委“一干多支、五区协同”发展布局，深化与成都、德阳、绵阳及浙江等地合作，推动与浙江共建的6个“飞地”园区取得实质进展。深化川滇藏青甘交界藏区务实合作，巩固厅州、校地、政银企战略合作成果，确保合作协议落地见效。修订招商引资优惠政策，发挥驻深圳、杭州联络处纽带作用，加大招商引资力度，到位资金78亿元。开展各类商贸促销活动，推动社会消费持续增长。

大力发展民营经济。全面落实减税降费政策和促进民营经济健康发展18条措施，降低企业用地、用能成本。实施市场准入负面清单，完善公平竞争制度，鼓励民营企业在医疗、教育、文体旅等领域投资兴业。落实公职人员政商交往行为规范“正负面清单”，积极构建亲清新型政商关系，实打实为企业发展想点子、出政策、解难题。强化“政担银企户”对接，优化绿色金融产品供给，着力缓解企业融资难、融资贵等问题。

八、坚定不移保基本兜底线，办好惠民利民实事

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，持续加大民生投入，全力办好民生实事，努力提高基本公共服务水平，让全面小康的质量更高、成色更足。

发展更有质量的教育。深化教育领域综合改革。推动学前教育规范化、城乡义务教育一体化发展，促进高中教育特色发展。建立阿坝州职业教育联盟，积极探索职业学院“校企合作、产教融合”办学新模式。加快发展更加开放灵活的成人教育体系。实施“教育信息化2.0行动”，不断完善教育基础设施。加大教师培养力度，提高教育教学水平，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

提供更高水平的医疗。深化医药卫生体制改革，完善医疗服务价格、支付结算、药品供应等制度。全面落实分级诊疗，加快建设多种形式医联体。推动省医院托管州医院相关事宜落地。扩大异地就医平台服务范围，提升异地就医结算服务能力。开展“控艾、防结、除包”三大行动，严防严控重特大疾病。持续提升妇幼计生服务能力，巩固生育秩序整治成果。传承发展中藏羌医药事业，探索建立预防、治疗、保健、康复于一体的健康服务体系，让广大农牧民享有公平可及、系统连续的健康服务。

建设更加繁荣的文化。编制河曲马黄河草原文化、嘉绒文化生态保护区总体规划。持续加大藏羌文化、非物质文化遗产保护传承弘扬力度。推动小金、若尔盖、松潘红军长征遗址群建设，打造“雪山草地”长征国家文化公园，做大做强映秀爱国主义教育基地。完善文化产品创作生产传播引导激励机制，打造“牦牛革命”音乐剧，推动红色电影、藏羌戏剧进村入寺。开展新时代文明实践活

动，支持建设乡史、村史和社区陈列室，建成州文化教育体育服务中心，充分保障人民群众的基本文化权益。

实现更趋稳定的就业。健全有利于更充分、更高质量的就业促进机制，落实失业保险稳岗返还政策，大力实施就业促进工程。深入开展劳务品牌、职业技能和返乡创业培训，做好牧区无业青年、大中专毕业生、退役军人等重点群体就业工作，加强城镇就业困难人员就业帮扶，城镇新增就业7000人。鼓励灵活就业、跨区域就业，转移输出农村劳动力14.7万人。支持农民工返乡创业，做好农民工服务保障工作。我们要多措并举广开就业门路，千方百计让更多群众端好“饭碗”。

健全更为可靠的社保。深入实施全民参保计划，完善城乡居民基本养老保险、基本医疗保险等制度，稳步提高保障水平。适当提高城乡低保、专项救助标准，加大城镇困难职工帮扶力度。做好部分退役军人保险接续工作。高质量完成“两纲”终期评估。健全残疾人、老年人、困难退役军人关爱服务体系，实现社会保障“广覆盖”。

九、坚定不移强治理促和谐，巩固安定团结局面

抓住基层重点，紧紧依靠群众，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，构建符合州情实际的社会治理新格局。

坚决维护社会稳定。深化“三反两防”，捍卫国家安全、净化社会环境。完善社会治安立体化防控体系，提高预测预警预防各类风险能力，加快建设“平安阿坝”。深入开展“扫黑除恶”等专项斗争，重拳整治涉黑涉恶、涉赌涉毒、涉枪涉爆等违法犯罪行为。坚持大联动、微治理，推进村(社区)治理制度创新，健全网格化管理服务机制，提升社会面管控能力。

加强公共安全管理。落实安全生产责任和管理制度，健全食品药品安全监管机制，推动安全生产形势持续向好。实施安全生产清单制管理，加强重点区域、重点部位、重点场所风险隐患分析研判、巡查排查和问题整改。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，完善群众诉求表达和权益维护机制，规范信访秩序，依法解决突出信访问题。健全网络综合治理体系，提高网络治理能力，营造清朗网络空间。

加快应急体系建设。健全自然灾害事权划分和风险隐患定期排查机制，加大应急知识普及力度，提升防灾减灾、抗灾救灾能力。坚持人防、技防相结合，加大无人机等先进技术应用，强化汛期监测预警和信息发布。探索建立应急民兵营连和属地应急管理部门长效协同救援机制。开展应急能力提升行动，增强专业队伍协同作战水平，常态化开展应急演练，全面提升综合处置能力。

提升服务供给质量。落实社会公平正义法治保障制度。深入开展基层法治示范创建，增强全民法治素养。加强公共法律服务中心、基层“两所”规范化建设。完善法律援助机制，积极推进“一村一法律顾问”工作。探索“时间银行”等志愿服务项目，推动志愿服务向乡村延伸。做好第七次全国人口普查工作。探索建立新市民管理服务机制。有序推动机关单位公共服务资源向公众开放。

做好民族宗教工作。贯彻落实党的民族宗教政策，健全民族团结进步创建考核评定、工作奖惩、动态管理等制度，巩固提升“全国民族团结进步示范州”创建成果，铸牢中华民族共同体意识。做好城市民族工作，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。坚持宗教中国化方向，健全文明和谐平安宗教活动场所“三级联创”常态机制，积极引导宗教与社会主义社会相适应，切实把信教群众的精力引导到发展生产、勤劳致富、过好幸福生活上来。

强化国防后备力量。全面贯彻习近平强军思想，扎实推进国防动员、国防教育和国防后备力量建设，做好人民防空、民兵预备役、退役军人安置等工作，维护涉军群体合法权益。完善军民共建长效机制，巩固军政军民团结局面，争创全国“双拥”模范州。

十、坚定不移转职能提效能，强化政府自身建设

面对新形势、新任务、新要求，我们必须以刀刃向内的自我革命精神，深入推进简政放权、效能提升和政府系统作风建设，不断增强执行力、公信力，提升群众满意度。

深入推进依法行政。严格执行重大行政决策“五大必经程序”和责任追究办法，提高决策的科学化、民主化、法治化水平。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，完善执法程序，加强执法监督，提升执法效率。认真做好行政复议、应诉工作。自觉接受州人大及其常委会法律监督、工作监督和州政协民主监督，用心、用情、用力办好建议提案。主动接受舆论监督，支持监察、司法监督，强化审计、统计监督。

全面提升行政效能。完成事业单位分类改革，进一步理顺政府部门职能职责。加快推进“互联网+政务服务”，推行政务服

务“好差评”制度。深化“最多跑一次”“多证合一、先照后证”改革，实现审批服务“一窗受理、集中办理”。以数字政府建设推动流程再造，实现数据共享和业务协同。健全部门协调配合机制，防止政出多门、政策效应相互抵消。规范行政审批中介服务，建好“12345”政务服务热线，为群众提供更加便捷的政策咨询等服务。

切实加强作风建设。深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化，深化拓展“两联一进”群众工作全覆盖。严格执行党风廉政建设责任制，认真履行“一岗双责”。全面落实中央八项规定及其实施细则精神，以更大力度整治形式主义、官僚主义，坚决反对重痕不重绩、留迹不留心、出勤不出力。持续强化资源开发、国资国企、工程建设、灾后重建等重点领域监管，大力惩治群众身边的不正之风和腐败问题，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表！使命呼唤担当，实干成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和州委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，勇于创新、锐意进取，全面开创“一州两区三家园”建设新局面，奋力书写“第三次创业”的崭新篇章，为与全国全省同步全面建成小康社会而不懈奋斗！