

2020年巴中市人民政府工作报告

——2020年5月15日在巴中市第四届人民代表大会第四次会议上

巴中市人民政府市长 何平

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，在省委省政府和市委坚强领导、市人大市政协监督支持下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委“一干多支”发展战略，奋力实施“六大突破”，着力强化“六个推进”，凝心聚力、真抓实干、克难攻坚，较好完成市四届人大三次会议确定的各项目标任务，经济社会发展实现新突破，川陕革命老区振兴发展示范区建设取得新进展。

——脱贫攻坚取得显著成效。巴中作为川东北唯一市入列全省2018年脱贫攻坚先进市(州)，恩阳区、南江县分别入列全省“已摘帽先进县”和“摘帽先进县”，平昌县、通江县顺利脱贫摘帽。全市699个贫困村全部退出，累计减贫49.7万人，贫困发生率由2018年底的2.1%降至0.06%。以巴中脱贫为主要题材的大型纪录片《决胜贫困》在央视综合频道和新闻频道新中国成立70周年国庆档播出，《巴中：最后的战役》在央视《新闻调查》栏目播出。创造了一批全球减贫优秀案例、全国优秀扶贫案例、2019年度中国脱贫攻坚与精准扶贫十佳案例。一年来的接续奋斗，转化成攻城拔寨的丰硕成果，我们离同步全面小康宏伟目标更近了。

——基础设施实现重大突破。恩阳机场投运并开通8条航线，巴中至成都、重庆开行动车，巴万高速清江至通江段建成通车，巴城南环线形成通车能力，汉巴南铁路巴中至南充段、苍巴高速、米仓大道、北环线东段开工建设，新(改)建国省干道217公里，完成农村公路改造727公里，建成建制村联网路1249公里、村内通组路3735公里。江家口水库开工建设，二郎庙水库完成蓄水验收，红鱼洞、黄石盘等水库工程加快推进。7个110千伏及以上输变电工程竣工投运，5G实现试商用。一年来的接续奋斗，全市人民在家门口乘飞机、坐动车和县县通高速梦想成真，我们生产生活条件变得更好了。

——抢抓政策机遇成果丰硕。省财政在革命老区转移支付中单设“川陕革命老区补助”，恩阳区单列纳入革命老区转移支付资金补助范围。全市到位地方政府债券资金92.26亿元，其中新增专项债券资金24.16亿元、比上年增长45.9%。总投资3393亿元的535个项目纳入国家重大建设项目库，总投资538.92亿元的48个项目纳入财政部PPP综合信息平台项目库。省级4部门联合出台金融支持巴中振兴发展25条政策措施，省级银行机构为我市未来五年授信2570亿元。巴中作为全省唯一市(州)纳入首批耕地占补平衡全国统筹。一年来的接续奋斗，获得国省大量重要政策支持，我们发展空间更大了。

——全省“两件大事”落实有力。文化旅游、县域经济加快发展，光雾山国家AAAAA旅游景区创建提请国家验收，光雾山一诺水河世界地质公园获得2020年中国世界地质公园年会举办权，恩阳区入列全国村庄清洁行动先进县，通江县入列全省县域经济发展先进县、省级旅游强县、全省农民增收工作先进县，南江县入列天府旅游名县候选县、全省“四好农村路”示范县，巴州区入列全省农村改革工作先进县，恩阳区、平昌县入列全省返乡下乡创业工作先进县区。一年来的接续奋斗，我们的底部基础更加坚实，振兴发展的支撑更强了。

——产业培育收到新的成效。200 万头生猪全产业链等重大产业项目签约落地。通江县获评“通江银耳中国特色农产品优势区”，巴州区入列四川省中医药产业发展示范县区。巴中国家农业科技园区以全省第一的好成绩通过国家验收，南江黄羊现代农业产业园纳入国家现代农业产业园创建管理体系，平昌成功创建省级经开区，柳林食品工业园入列全省农产品加工示范园区。巴山牧业成功创建农业产业化国家级重点龙头企业。建成全国首家青花椒交易平台，“巴食巴适”产品搭乘“中欧班列”首发欧洲，“巴中云顶”入选省优秀农产品区域公用品牌，远鸿小角楼、江口醇入列首届“川酒十朵小金花”。一年来的接续奋斗，加速了绿色产业的发展步伐，我们构建现代产业体系信心更足了。

——对外影响力不断提升。全国旅游厕所革命工作推进现场会、全国文物政策法规研讨班、“东西协作携手奔康”川浙蓝莓产业扶贫协作现场会在我市举行。第二届秦巴山区绿色农林产业投资贸易洽谈会、第七届巴人文化艺术节、第十七届光雾山红叶节成功举办。巴中市荣膺“中国气候养生之都”“中国营商环境质量十佳城市”称号，成功创建世卫组织认证的中国首个农村型“国际安全社区”。“巴中舰”正式加入人民海军战斗序列，省级双拥模范(先进)城(县、区)创建再次实现“满堂红”。刘永涛入选全国十大“最美基层环保人”。率先探索建立的营商环境“好差评”制度被人民日报、央视等主流媒体报道，帮助农民工异地维权“3+1”模式得到人社部主要领导肯定批示。一年来的接续奋斗，我们赢得广泛支持和认可，川陕革命老区振兴发展示范区名片更靓了。

回顾过去一年，宏观经济下行、新老矛盾交织、风险隐患叠加、转型发展压力、自然灾害考验等等，给我们带来前所未有的挑战。面对重重困难，全市上下初心不改、同舟共济，咬定目标不放松，铆足干劲抓发展，实现了经济运行总体平稳及社会大局和谐稳定。全年完成地区生产总值 754.29 亿元，比上年增长 6.0%;社会消费品零售总额 347.06 亿元，增长 8.0%;城乡居民人均可支配收入 33663 元、13232 元，分别增长 9.2%、10.2%;地方一般公共预算收入 47.67 亿元，增长 4.9%;辖内金融机构本外币存款贷款余额 1298.43 亿元、804.32 亿元，分别增长 4.1%、12.3%;规上工业增加值增长 3.4%;城镇登记失业率 4.08%。

这一年，我们坚定不移稳增长，经济高质量发展步伐更加坚实。全面落实降本减负政策，全年为 33.98 万户次纳税人减免各项税费 19.36 亿元，减免行政事业性收费 787.43 万元，为 5000 余家企业减轻社保缴费负担 2.61 亿元。不断扩大有效投资，297 个市级重点项目完成年度投资 720.9 亿元，民间投资占比同比提高 7.8 个百分点。积极促进消费升级，举办“秦巴美食周”和十大招牌菜评选活动，王府井购物中心开业营运，房产、汽车等传统大宗消费持续增长，全年接待游客突破 3400 万人次、旅游收入超过 300 亿元。持续调整产业结构，新建茶叶、核桃、道地药材产业基地 16.45 万亩、生态养殖场 84 个，四大新型工业产值占比达 49.6%，文旅产业增加值占比由 17%提高到 18%，三次产业结构比调整为 16.4:32.1:51.5。大力促进民营经济健康发展，出台促进民营经济健康发展 10 条措施，建立中小企业民营企业应急转贷基金，设立企业“宁静日”，实施企业培育培优“四百计划”，新增市级以上农业产业化龙头企业、规上工业企业、资质建筑房地产企业、规上服务业和限上商贸流通企业 175 家，新增市场主体 16812 户、同比增长 7.5%，集聚起高质量发展的磅礴力量。

这一年，我们全力以赴打好三大攻坚战，为全面建成小康社会夯实决定性基础。突出脱贫攻坚统揽地位，出台提升脱贫攻坚质量十条意见，健全“四项制度”，全覆盖开展落实“两不愁三保障”回头看大排查，统筹整合财政涉农资金 21.04 亿元，帮助 12.27 万名贫困家庭劳动力转移就业，易地扶贫搬迁 1995 户 6704 人，农村危房改造完工 20136 户，解决 71.32 万人安全饮水，教育资助 45.8 万人次，医疗扶助 17.65 万人次，发放社保兜底补贴(助)5.5 亿元。坚定打好污染防治攻坚战，实施生态环境保护“五大专项整治行动”，全面落实河(湖)长制，扎实推进环保督察及“回头看”反馈问题整改，全市森林覆盖率 62.5%，城市环境空气质量优良率 94.8%，出境断面水质全部实现Ⅲ类以上，未出现较大及以上生态破坏和环境污染事件。着力防范化解重大风险，政府债务规模严格控制在限额内，非法集资存量案件减少 33.8%，不良贷款余额、占比较年初实现“双降”;未发生较大及以上生产安全和食品药品安全事故，连续两年入列省委省政府安全生产“党政同责”目标绩效考核“优秀单位”，连续三年入列省政府安全生产目标考核“先进单位”，连续八年地质灾害防治实现“零伤亡”。

这一年，我们全面深化改革开放，振兴发展动力活力持续增强。着力深化重点领域改革，累计完成 53 项国省改革试点任务;全面完成市县两级政府机构改革;顺利完成首批乡镇行政区划调整改革，减少乡镇 32 个、减幅 30%;整合组建四大国有集团公司，

完成川陕革命老区振兴发展基金投放 12.5 亿元、“政融保”险资直投 2.28 亿元。大力推进科技创新，调整组建市绿色农业创新发展研究院，新建哈尔滨工业大学西南食品研究院，新增国家高新技术企业 10 家，入库国家科技型中小企业 96 家，新增省级创新平台 10 个，新建市级院士(专家)工作站 4 家。持续扩大开放合作，到位招商资金 560.14 亿元，新引进项目 306 个；川东北经济区协同发展、成巴合作、东西部扶贫协作、香港各界扶贫促进会定点帮扶、国际友城建设等取得新的进展。在开放发展的征途上，我们的朋友越来越多了。

这一年，我们大力推进城乡协调发展，城乡提升突破取得新的进展。加快推进新型城镇化，全市城镇化率 43.35%、提高 1.5 个百分点；市中心城区建成区面积 60.63 平方公里，常住人口 69.9 万；三县建成区面积 52.67 平方公里，常住人口 63.44 万。持续开展城市“双修”，开工改造城镇老旧小区 4144 户，实施老旧小区改造项目 107 个、既有住宅增设电梯 149 部；整治背街小巷 30 条，新(改)建城镇公厕 459 座；拆除围墙 6448 米、违建 17.48 万平方米，新增绿化 7000 平方米。深入实施乡村振兴战略，编制完成若干规划，成功创建省级特色镇和乡村振兴先进乡镇 4 个、省级乡村振兴示范村 25 个，建成“美丽巴中·宜居乡村”300 个，28 个村入选国家、省传统村落和“四川最美古村落”，把城市做优、集镇做特、农村做美的蓝图正在一步步变为现实。

这一年，我们全力保障和改善民生，城乡居民获得感幸福感安全感进一步提升。全力办好民生实事，全面完成省定 30 件和市自选 10 件民生实事，粮食播面及产量保持稳定，生猪生产历经非洲猪瘟后企稳回升，新增城镇就业 34786 人，帮助农民工追回欠薪、索赔 9500 余万元，各项救助保障有力有效。坚持教育优先发展，光正实验学校、平昌中学金宝校区等建成投运，化解义务教育阶段大班额 230 个；新(改、扩)建城乡公办幼儿园 35 所，普惠性幼儿园覆盖率 78%；5 名教师入选“全国模范教师”“全国优秀教师”。大力发展卫生健康事业，市中心医院南坝院区、市儿童医院、市骨科医院兴文院区等建成投运，新增三级医院 2 家；县域内就诊率 90.5%，基层诊疗量占比、传染病控制水平均居全省第二；首批 25 种药品国家集中带量采购落地，药价最高降幅 96%。积极发展文体事业，5 区县纳入国家首批革命文物保护利用片区分县名单，引进川剧《江姐》等精品剧目 13 场次，《翻山饺子》《追梦》等应邀赴京演出，《梦境光雾山》开演 208 场次，建成村史馆(农耕文明博物馆)36 个；市体育中心主体完工，成功举办第五届市运会等大型赛事。全面加强社会治理，纵深推进“扫黑除恶”专项斗争和十大重点领域(行业)乱象治理，圆满完成“迎大庆、保平安”等安全稳定保障任务，信访秩序持续向好，我市连续三年被省委省政府表彰为“社会治安综合治理和维护社会稳定工作优秀市”。

这一年，我们接续实施“八个一批”工作，抓重点、补短板、强弱项有力有效。在推进一批滞后重点项目上，汉巴南铁路南充至巴中段等 14 个滞后项目均取得新的进展。在激活一批民间投资上，签约民间投资项目 240 个、总投资 483.03 亿元。在疏解一批老城城市功能上，完成巴城(尖山寺)果蔬批发市场建设等 13 个疏解项目年度任务。在防范化解一批债务金融风险上，完成政府年度偿债计划及 6 项金融风险化解任务，守住了不发生区域性系统性风险的底线。在化解一批住建国土领域信访积案上，涉及 5000 余户的 7 个问题楼盘实现复工，17 个竣工楼盘入住遗留问题有效化解。在集中整治一批招投标领域乱象上，完成 830 个问题项目清理整治，构建起相对完备的监管制度体系。在集中整治一批行政效率不高和影响营商环境的突出问题上，出台创建一流营商环境 20 条措施，政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”占比分别提高到 61%、100%、45.3%、100%。在集中整治一批城市不文明行为上，完成重点整治任务 27 项，市民文明素养明显提升，我们在创建全国文明城市道路上又前进一步。

这一年，我们持续加强政府自身建设，建设人民满意政府见到实效。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“8+8+2+2”专项整治，政府践行初心使命更加自觉坚定，履职能力实现新的提升。不断提高依法行政水平，组织起草、修正地方性法规 7 部；市本级政府及部门行政首长重大行政案件出庭应诉率、依法履行法院生效判决率均为 100%。持之以恒正风肃纪，扎实开展以案促改，支持查处形式主义和官僚主义问题 153 件 218 人、纪律处分 147 人，全市“三公”经费同比下降 7.9%，市政府下发公文、召开全市性会议分别同比减少 39%、43%。持续推进诚信政府建设，清偿拖欠民营企业中小企业账款 17.45 亿元，清理兑现市本级 2016 年以来财政奖补资金 2.86 亿元、招商引资协议约定事项 32 项，让企业和群众真切感受到，政府说过的话一定要算数、表过的态一定要兑现。

各位代表!以上成绩的取得,是省委省政府亲切关怀、倾情帮助的结果,是市委坚强领导、正确决策的结果,是市人大和市政协严格监督、鼎力支持的结果,是全市广大干部群众凝心聚力、奋勇拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向驻巴部队指战员、武警官兵、政法干警、消防救援队伍和民兵预备役人员,向香港同胞、丽水人民、友城朋友以及所有关心支持巴中建设发展的社会各界人士,表示衷心感谢并致以崇高敬意!

在此,有三类事项需要特别报告:一是去年政府工作报告安排的315项工作,完成293项、占93%,中期调整3项,有19项工作因经济下行、项目法定程序报批周期长、企业资金断链等原因滞后。二是我个人承诺督办的5件民生实事完成年度任务。三是区县政府和市级部门公开承诺办理的167件发展大事和民生实事,完成160件、占95.8%,中期调整3项,4个工程项目滞后于时序进度要求。未完成事项有些是客观原因所致,有些是主观努力不够。属主观努力不够的,我们必须深刻反思、认真整改。

回顾去年工作,还存在一些亟待解决的困难和问题。主要是:主导产业支撑能力不强,国有企业发展效益不高,民营企业发展困难较多,稳定经济增长面临较大压力;大规模减税降费,财政收入急剧下滑,导致收支平衡难度加大;民生领域欠账较多,居民收入总体偏低,物价结构性上涨,群众对教育、医疗等公共服务还不尽满意;政府职能转变不完全到位,形式主义、官僚主义问题在一些地方和部分领域不同程度存在,治理体系和治理能力现代化水平亟待提升。对此,我们将采取有力措施加以解决,也请各位代表和委员一如既往支持我们、帮助我们、监督我们。

各位代表!今年伊始,突如其来的新冠肺炎疫情,给市民生命安全和身体健康带来严重威胁,对经济社会发展产生了前所未有的冲击。在中央统一部署、省委省政府和市委坚强领导下,全市人民坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策,打响了一场没有硝烟的疫情防控战、民生保卫战、经济复苏战。1月21日,市委市政府对疫情防控工作进行专题研究部署;23日,成立市联防联控机制领导小组;24日,启动公共卫生事件I级响应;25日,全面停止春节期间大型活动和聚会聚餐;28日,市委成立应对疫情工作领导小组,市政府成立应急指挥部,全面启动“战时”领导体制和工作机制,坚持同时间赛跑、与病魔较量,有力有效开展了“外防输入”“内防扩散”和“外防输入、内防反弹”三个阶段的防控工作。截至5月12日,全市累计确诊病例24例、占全省4.2%,其中本地病例3例、占全省1.3%,未出现死亡病例、危重患者和境外输入病例。

在这场战役中,我们坚决维护党中央集中统一领导,坚持疫情就是命令、防控就是责任,先后召开领导小组会议8次、指挥部会议33次,发出指挥部和各工作组公告13期、通告29期、通知通报144份。我们坚决落实“找得到、管得住、服务好”要求,先后投入排查力量16.6万余人次,开展两轮“三个全覆盖”大排查,累计排查出国内疫情高发地区和境外来(返)巴人员5.7万余名。我们坚决执行“四早”“四集中”原则,确定定点救治医院6家、后备定点救治医院8家,累计投入医护人员2000余名,采取中西医结合方式全力开展医疗救治,截止3月14日24例确诊病例全部治愈出院,市域全部转为低风险区。我们坚决实施分区分级防控策略,统筹抓好疫情防控和社会经济发展,及时出台财政、金融等应对疫情稳定经济运行系列政策措施,积极实施农民工安全有序返岗“春风行动”,有序推动企业(项目)复工复产复业。截至5月12日,全市市级重点项目新开工率80.8%、复工率100%,规上工业企业、规上服务业企业、限上商贸流通企业复产复业率分别达到100%、96.98%、100%,各类学校有序开学复课,医疗机构恢复正常秩序,全市疫情防控取得阶段性成效,生产生活秩序正在全面恢复。

回顾近四个月的疫情防控工作,我们深切体会到中国特色社会主义无与伦比的制度优势,深切体会到以习近平同志为核心的党中央卓越的领导能力,深切体会到省委省政府应对复杂局面的超强本领。特别值得提到的是,在市委坚强领导下,面对这场巨大考验,全市上下群防群治、众志成城,广大医护人员白衣执甲、忘我战斗,10名援鄂医疗队员不惧艰险、逆行出征,公安民警、社区(村)干部、民兵预备役人员和新闻工作者、志愿者奋勇向前、迎难而上,社会爱心人士捐款捐物、无私奉献,广大人民群众自觉行动、减少聚集,构筑起齐心战“疫”的铜墙铁壁,这是我们取得抗疫胜利的关键所在。在此,我代表市人民政府,对全市干部群众在疫情防控中付出的艰辛努力、作出的突出贡献,表示诚挚的谢意!

二、2020 年工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年、巴中撤地设市 20 周年，处在“两个百年”奋斗目标历史交汇期，面临疫情防控和经济社会发展双重挑战，做好全年工作意义重大。全市政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚定贯彻落实省委省政府系列决策部署，紧扣市委总体工作思路，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，加大“六稳”力度，落实“六保”任务，实施“六大突破”，强化“六个推进”，坚决打赢三大攻坚战，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

全市经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增速高于全国全省平均水平，居民消费价格涨幅控制在省定目标以内，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内，环境保护和节能减排完成国省下达的任务。具体工作中，要坚持农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级。为此，要重点抓好以下工作：

第一，坚决打赢脱贫攻坚战

全面攻克最后的贫困堡垒。严格落实“四项制度”，努力破解疫情带来的困难，做到目标不变、标准不降、力度不减。聚焦 759 户 1942 名未脱贫人口，坚持尽锐出战、全力冲刺、精准施策，确保全部达到现行脱贫标准。统筹推进 15 个扶贫专项，做深做实产业发展、转移就业、信贷帮扶、消费扶贫等重点工作，改造农村土坯房 8.05 万户，易地扶贫搬迁 100% 实现拆旧复垦复绿，转移就业贫困劳动力 10 万人以上。

巩固提升脱贫成效。坚持“四个不摘”要求，落实提升脱贫质量、巩固脱贫成果“双十条”措施，做好已脱贫户后续帮扶工作，加大非贫困村、脱贫不稳定户、边缘易致贫户帮扶力度。盘活用好各类政策资源，深化拓展东西部扶贫协作、香港定点帮扶和国省定点帮扶成果。对标实施挂牌督战，逐户逐人夯基补短，确保各类问题全部“清零”、高质量通过国省脱贫攻坚普查。深入开展深化“脱贫攻坚纪律作风保障年”活动，持续开展财政资金扶贫项目专项清理，确保扶贫工程经得起历史和人民检验。

建立健全脱贫长效机制。深入摸排疫情对贫困地区、贫困群众的影响，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，常态化开展“回头看、回头帮”。开展解决相对贫困工作试点，实施脱贫项目后期运营管理改革，推动全面脱贫与乡村振兴有效衔接。总结提炼和大力弘扬巴中新时代扶贫精神，讲好巴中脱贫故事，充分展示老区儿女摆脱贫困、创造幸福美好生活时代风采。

第二，努力把疫情对经济的影响降到最低

抓实“重大项目推进年”工作。完成“十四五”规划编制，全力争取巴中全域纳入特殊类型地区振兴规划范围，抢抓基础设施等重点领域补短板等重大机遇，精准对接国、省政策投向特别是新冠肺炎疫情后重大产业布局，包装储备重大项目 400 个以上，实施市级重点项目 299 个、完成年度投资 753 亿元，挂牌推进重大项目 70 个。扎实推进第三轮交通大会战，巴万高速巴中段全线建成通车，加快建设汉巴南铁路南充至巴中段、镇广高速通江至王坪段、苍巴高速、米仓大道，力争开工建设镇广高速通江至广安段，加快推进汉巴南铁路巴中至汉中段、成都至巴中铁路、兰州至广元至巴中至达州高铁、广元至巴中至达州铁路扩能改造、南江经苍溪至盐亭高速、通江经宣汉至开州高速、通江南江通用机场等项目前期工作，新(改)建 S302 涪阳大桥至北极段等国省干线公路 86.65 公里、县乡村公路 449.2 公里、建制村联网路和村内通组路 2886 公里。加快推进重大水利项目建设，红鱼洞水库枢纽工程完工、加快渠系工程建设，黄石盘水库力争主体工程完工，江家口水库开工建设主体工程，牛角坑、二郎庙、湾潭河等水库加快渠系工程建设，青龙嘴、官房沟、汇田河水库力争开工建设，加快推进青峪口等水库前期工作。持续推进能源通信项目建设，开工通江 5 万千瓦风电项目，华能天然气热电联产发电项目达到开工条件，加快建设广元昭化至巴中 500 千伏线路；市中心城区实现 5G 网络覆盖，让更多的人享受到通信高速体验。

全力帮助民营企业纾困解难。全面兑现落实民营经济“10条”、有效应对疫情稳定经济运行“9条”、支持中小企业渡过难关“8条”等政策措施，健全政企沟通协商、市级领导挂联民营企业、企业家诉求台账和销号管理等制度，大力促进产业链供应链恢复，支持帮助企业全面复工复产复业、达产满产超产。坚持“非禁即入”，在市场准入、行政许可、经营管理、招标投标等方面进一步降低门槛，鼓励民营企业参与国有企业混合所有制改革，消除所有制歧视，确保本土企业与外来企业同等享受各项优惠政策。着力减轻企业负担，全面落实减税降费政策，继续降低用电、用水、用气、用地等要素成本，严格执行企业“宁静日”制度，确保拖欠民营企业中小企业无分歧账款实现应偿尽偿。继续实施企业培育培优“四百计划”，推进大企业大集团培育行动，积极开展企业家培训，推动民营企业建立现代企业制度，加强企业上市培育，支持企业争创“四川民营企业100强”。深挖本土劳动力潜力，引导外出务工人员适度回流，缓解企业用工难、用工荒。着力破解融资难融资贵问题，建立企业“金融顾问”制度，开展民营小微企业金融服务提升行动，实现川陕革命老区振兴发展基金投放10亿元以上、“土地+”政策项目融资50亿元以上；健全小微企业贷款考核激励机制，落实授信尽职免责制度，营造敢贷愿贷能贷的政策环境。民营企业是经济社会发展的“生力军”，即使困难再多，我们也要扛起责任，切切实实把惠企的政策落下去，把企业的负担降下来，让他们的活力强起来。

大力促进消费提振升级。实施消费提升专项行动，稳定传统大宗消费，支持开展“汽车下乡”、家电等耐用消费品以旧换新活动，培育特色餐饮、线上旅游、乡村民宿等消费热点。开展促消费稳增长惠民生活活动，抓好“惠民消费券”发放和“四川扶贫”农产品进机关，落实应对疫情影响支持文化旅游企业共渡难关“11条”等政策措施，帮助住宿餐饮、文体娱乐、交通物流、旅游康养等受疫情影响严重企业企稳回升。推进10条特色商业街规划建设，支持鼓励传统商贸企业改造成新型消费载体，支持大型商业综合体丰富业态。大力发展线上消费，有序规范发展夜间经济，大力培育有影响力的特色夜生活街区和大型文化娱乐中心区，升级改造一批夜市摊点，新增一批夜游打卡地。持续推进餐饮品牌建设，发展首店经济，开展十大名宴、十大名厨评选，组织参加市场拓展“三大活动”100场次以上。

千方百计保障居民就业。实施就业优先战略，全面落实国务院应对疫情影响强化稳就业“22条”等政策，确保新增城镇就业2.8万人以上。动态摸排受疫情影响的失业人员底数，及时纳入就业援助范围，实现零就业家庭动态清零。支持企业间短期用工余缺调剂，引导国有企业挖掘就业岗位潜力，大力开发乡村保洁、生态护林、道路养护等公益性岗位。强化农民工服务保障，开展职业技能培训和网络招聘活动，引导返乡农民工参加农业基础设施建设、到新型农业经营主体就业。拓宽高校毕业生就业渠道，支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位。积极探索无固定经营场所摊贩管理模式，支持劳动者灵活多样就业。统筹做好下岗工人、退役军人等群体就业工作。

第三，持续深化开放合作

主动融入成渝地区双城经济圈建设。全力争取国、省将我市纳入成渝地区双城经济圈特别是万达成渝统筹发展示范区规划建设范围。深入发掘我市特色优势，致力建设成渝地区双城经济圈北向出川出渝交通枢纽、绿色产品生产基地、产业协作配套基地、休闲度假后花园。深度谋划、抓紧争取，推动事关巴中长远发展的重大政策、重大项目、重大平台、重大改革进入国家规划。深入推进成都巴中协同发展、川东北渝东北一体化发展，推动与重庆市发展改革委、江北区合作协议落地落实。

加大开放合作力度。深入落实省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，全面落实推进新时代西部大开发形成新格局重大事项清单、建立更加有效的区域协调发展新机制政策措施清单，持续深化同省内外兄弟市州、国省有关部委厅局、科研院所的合作。强化招商引资工作，引导国企运用股权合作、项目合作开展以商招商，突出专业化招商和招大引强，新引进重大产业项目25个以上，全市到位各类招商资金不少于560亿元。促进对外贸易，实现进出口总额6亿元。务实参加国省重大平台活动，接续办好巴人文化艺术节、光雾山红叶节等重大节会，高质量承办2020年中国世界地质公园年会。

第四，着力构建现代产业体系

大力发展现代服务业。出台《关于加快现代服务业高质量发展意见》，继续实施“30”工程，新增规上服务业和限上商贸流

通企业 100 户、资质建筑房地产企业 40 户。突破发展文旅康养产业，推进国家全域旅游示范区、全国旅游标准化试点市创建和全省红色旅游融合发展示范区建设，争取成功创建 1 个国家 AAAAA 旅游景区、2 个国家 AAAA 旅游景区、5 个省级以上森林康养基地、1 个天府旅游名县，特色化精品化打造“十佳巴山民宿”。大力发展商贸物流产业，升级打造现代服务业集聚区；加快推进众彩智慧综合物流园、秦巴农产品国际博览中心、南江义乌商品批发城等重点项目，加快推进恩阳临港产业园前期工作；培育数字经济产业园，建设信息消费旗舰店；促进电商与快递物流协同发展，加快“快递下乡”和“建制村通邮”，健全市县乡村农产品流通体系，推进电商营商高地试点示范创建；推动 2—3 家金融机构入驻秦巴金融街，加快巴中农商行总部搬迁项目建设。加快发展文化创意产业，做强巴中文化创意产业园，举办市第二届文化旅游创意商品大赛。今年，我们一定要把“山水、洞天、红色、人文、康养”五张金字招牌擦得更亮。

持续培育特色农业。实施“456”产业振兴计划，大力发展四大特色农业，新建(低改)茶叶、核桃、道地药材基地 18.95 万亩；全力抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，出栏生猪 312 万头(其中青猪 20 万头)、南江黄羊 27 万只、巴山土鸡 950 万只；打造“巴河水产”生态品牌，培育 3—5 家市级生态水产业龙头企业和生态水产品供应基地。加强现代农业园区建设，推动南江黄羊—金银花循环农业产业园成功创建国家级现代农业产业园区，争取巴州区道地药材、恩阳区优质粮油、通江县通江银耳等 3 个产业园入列省级现代农业产业园区。实施“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”战略，新增农业产业化省级以上重点龙头企业 3 家，新认证“三品一标”产品 10 个。全面落实粮食安全责任制和“菜篮子”市长负责制，加强基本农田保护，支持发展庭院经济，提高夏秋作物种植面积，确保粮食产量稳中有升。

加快发展新型工业。突破发展四大新型工业，新开工曾口新能源新材料产业园等项目 20 个，竣工投产好彩头二期、思广益科技等项目 20 个，工业投资增长 8%。实施园区提升行动，启动国家级经开区创建申报和柳林工业园二期拓展工作，因地制宜规划建设工业特色小镇，争取成功创建 1 个省级农产品加工示范园区。实施“育苗壮杆”行动，支持做大海螺水泥、华油中蓝、远鸿小角楼等重点企业，大力盘活建丰林业等一批停工停产企业，新培育超 10 亿元企业 3 户，新增省级“专精特新”“行业小巨人”“高成长型”企业 10 户，新升规企业 30 户，培育小微工业企业 50 户。继续开展“企业服务年”活动，持续深化“一企一策”帮扶，推进规模工业企业驻企联络员全覆盖。实施工业“双百人才”培养计划，举办“巴中制造·品牌荣耀”专题活动。

第五，统筹推进城乡协调发展

着力提升市中心城区首位度。完善“100 万人口大城市”总体规划，推进一城三区基础设施建设，加快莲花街至北环线连接道路建设，完成巴河大桥至中坝滨河路提升改造及义阳大桥建设，建成北环线东延线，加快秦巴大道东延线、恩阳大道北延线前期工作，支持恩阳区新城扩容。持续修补城市功能，实施老城功能疏解项目 22 个，有序推进莲山湖片区、黄石国际旅游度假区开发，加快津桥湖湿地公园、望王山运动公园(二期)、市第一人民医院、市智慧城市运行管理中心项目建设，建成投运市体育中心、市中级法院和市公安局业务用房、市精神病康复医院、红碑塆汽车充电站及停车场、北环线和许家岭城郊货运停车服务区。大力实施生态修复和老旧小区改造，新增城市绿化 1 万平方米，整治背街小巷 14 条，推进大佛寺大桥至李家湾闸坝河道及张家河河道生态修复工程，拆除围墙 3000 米、“三违”建筑 12 万平方米，改造城镇危旧房棚户区 3020 户、老旧小区 85 个 2.9 万户，强化智慧城管运用，积极发展装配式建筑，推进城市管理“街巷长制”和城区生活垃圾分类处置工作。凝聚全市人民的智慧和力量，奋力摘取“全国文明城市”金字招牌。

大力推动县域经济突破发展。研究制定加快县域经济高质量发展政策措施，健全激励约束机制。实施“小县优城”提升行动，支持巴州区推进城乡融合发展先行区建设，恩阳区推进产业新城、旅游新城、空港新城建设，南江县推进生态经济强县建设，通江县推进革命老区振兴发展示范县建设，平昌县推进丘陵地区经济强县建设，巴中经开区推进现代化产业新城、宜居新城建设。鼓励区县跨区域联建产业园区，整合区县资源联动创建国家级经开区，积极争创省级新区。支持区县有序争创全省县域经济发展强县、先进县、进步县和生态建设标杆县、天府旅游名县等，形成竞相发展、多点支撑的蓬勃态势。

深入推进“美丽巴中·宜居乡村”建设。大力实施乡村振兴战略，创建省级乡村振兴先进乡镇 2 个、示范村 20 个，新增“美

丽巴中·宜居乡村”300个，完成55个城乡社区建设试点，新增“三区同建”点位10个，推进数字农业和数字乡村建设。深入开展农村人居环境整治，探索完善农村基础设施管护机制，加强农村聚居点管理、农户院落环境卫生治理，新(改)建农村户厕2.49万座，农村垃圾和污水处理率分别达到90%、50%。完善乡村基本公共服务，实现50%的村有综合服务站、90%的村有综合性文化服务中心，新建村史馆(农耕文明博物馆)39个。建强乡村人才队伍，培育一批农业职业经理人、新型职业农民和农业新型经营主体，让更多英才在广袤农村大地上竞相绽放人生的精彩。

第六，扎实抓好改革创新

深入推进“放管服”改革。构建市县乡村一体化政务服务体系，规范化建设乡镇(街道)便民服务中心、村(社区)便民服务站(点)。持续深化“四办”改革，清理公布“全市通办”事项清单，实现90%以上政务服务事项全程网办，行政许可事项实际办理时间较法定时限压缩70%以上。探索开展证明事项告知承诺制改革，实现200个事项“零材料提交”办理。持续推进工程建设项目审批制度改革，基本建成全市统一的审批和管理体系，推进建设用地审批和城乡规划许可“多审合一”，推行施工图数字化联合审查，常态开展不见面开标和异地远程评标。试行环境影响评价分类分级管理，对基本不产生生态环境影响的项目实行环评豁免。

扎实抓好重点领域改革。加快破解制约经济高质量发展难题，出台我市推动经济高质量发展的具体办法。深化国资国企改革，大力盘活国有资产，对市级党政机关和事业单位经营性资产实行集中统一运营管理，做大做强市级六大国有企业集团公司，支持市公用事业集团启动上市工作。以土地“三权分置”改革为牵引，以农村集体产权制度改革为突破，集成集约深化农村综合改革。完成第三次全国国土调查，推进自然资源资产产权制度改革，持续开展重点区域自然资源确权登记，完成全域农村房地一体登记，探索集体经营性建设用地使用权入市，流转增减挂钩节余指标和占补平衡指标各1000亩以上。实施地区GDP统一核算、地方资产负债表编制、自然资源资产负债表编制等三大核算制度改革。开展用能权有偿使用和交易制度试点。持续深化供销合作社综合改革。

大力提升创新创业能力。推进创新平台建设，争取建立国家技术转移西南中心巴中分中心，新建引才引智示范基地、工程技术研究中心、众创空间等省级创新平台5个以上，新增市级院士(专家)工作站4家以上。加强创新主体培育，新增国家高新技术企业5家以上、省级企业技术中心1家，入库国家科技型中小企业100家，高新技术产业主营业务收入达到125亿元，四川巴中国家农业科技园区营业总收入达到30亿元。落实创业激励措施，全市吸引不少于2000人次返乡下乡创业、创办实体600个以上，进一步焕发大众创业、万众创新的蓬勃生机。

第七，全力保障和改善民生

坚决打赢疫情防控的人民战争。巩固新冠肺炎疫情防控成果，坚持“外防输入、内防反弹”策略，慎终如始保持警惕之心，抓紧抓实抓细常态化防控工作。全面推进卫生应急管理体系建设，抓好区域疾病防控救治中心、市传染病医院、市级中医医院、市中心血站业务楼迁建工程等重点项目，加强群众爱国卫生教育，全面提升突发公共卫生事件应对能力。深化“三医联动”改革，抓好国家中医药综合改革试验区先行区创建，扩大药品集中带量采购范围，动态调整医疗服务项目价格标准，试点按疾病诊断相关分组(DRG)付费改革。落实关爱激励一线医疗卫生人员若干措施，推进“名医名科名院”工程。高质量迎接国家卫生城市复审，抓好疾病防控、妇幼健康、基层卫生等公共卫生服务，健康村镇和健康细胞覆盖率达到30%，居民重点健康指标达到全省平均水平，确保群众健康获得感进一步提升。

着力办好民生实事。加大民生投入，确保民生支出占比超过全省平均水平。认真办好省定民生实事，扎实抓好市自选10件民生实事。深入实施全民参保计划，基本养老和医疗保险覆盖率分别达到92%、98%，深入推进部分退役士兵“两保”接续工作，全面签发“电子社保卡”。做好城乡低收入家庭、重病重残人员、困境妇女儿童、城乡低保对象等帮扶救助工作，健全城乡养老服务体系，加大农村妇女“两癌”筛查力度，建设村(社区)残疾人之家120个，残疾人基本康复、基本辅具适配率均达80%。持

续深化公共法律服务体系建设，积极发展慈善和公益志愿服务事业，强化农民工关爱服务和权益维护，坚决打击和惩治拖欠农民工工资等行为。

大力发展教育文体事业。坚持教育优先发展，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目 100 个，加强乡镇寄宿制学校建设，新(改、扩)建城乡公办幼儿园 15 所，普惠性幼儿园覆盖率达到 80%，基本消除义务教育大班额，推进高考综合改革基础条件保障建设；加快发展职业教育，规范发展民办教育；加强教师队伍建设，推进“名师名校长”工程；健全家校共育机制，加强心理健康教育，强化校园安全管理；加强大巴山干部学院建设。推动文体事业繁荣发展，围绕“一区三地”抓好川陕革命根据地红军烈士陵园及周边环境整体提升，推进川陕片区红军文化公园建设，实施红四方面军总指挥部旧址修缮等革命文物保护工程，推进蜀道申遗；实施大巴山文艺推优工程，抓好“六个一”文艺精品创作，推动“精品剧目进巴中”，完成“巴人巴风巴韵”大型连环画册编创，做实文化惠民活动；广泛开展全民健身，新建农民体育健身工程 514 个。我们不仅要增强市民体质，而且要让全市人民的精神生活越来越充实。

第八，深入推进社会治理和生态建设

提升城乡基层治理水平。推进现代乡村治理制度改革创新，完成第二批乡镇行政区划调整改革，做好改革“后半篇”文章，确保被撤乡镇财政补助不减少、基础设施建设不削弱、基本公共服务不降低；深化“扩权强镇”试点，推进街道赋权扩能；完成村级建制调整改革，优化行政村(社区)布局。创新和完善城市基层治理体制机制，构建“小区党组织+业主委员会+物业服务企业”三方联动的治理和服务体系。实施“互联网+社区”行动计划，推进常住人口在居住地平等享有义务教育、就业和医疗等基本公共服务全覆盖。加强城乡基层治理能力建设，健全多元投入、示范创建、正向激励等保障体系和办法，积极推进市域社会治理现代化。

积极防范化解重大风险。严格政府债务限额管理，积极探索多元化偿债方式，确保不发生到期债务违约。开展非法集资、互联网金融专项整治，严厉打击非法金融活动，不良贷款率控制在 4.5%以内。扎实抓好国家统计局督察问题整改，有序化解历史遗留问题。坚持房住不炒，整治市场乱象，稳定市场预期，促进建筑房地产业健康发展。深刻汲取“3·30”西昌森林火灾教训，健全安全生产风险防控和隐患排查两大体系，加快创建全国安全发展示范城市和全国乡村振兴安全保障示范市。实施应急救援能力提升三年行动计划，加强应急物资储备和消防设施设备、应急演练场馆建设，提升群众应急避险能力。强化食品药品安全党政同责，守护好市民“舌尖上的安全”。

全力加强污染防治。坚决打好污染防治“八大战役”，深入实施生态环境保护“五大专项整治行动”，强力抓好环保督察问题整改和砖瓦行业、“散乱污”企业等专项治理，推进违建“别墅”清查整治和卫片执法检查发现问题查处整改，持续落实河(湖)长制，坚决守住大气、水、土壤等生态环境质量底线。深入推进国家生态文明建设示范市创建，加快建设新一代天气雷达、城镇污水处理和城乡垃圾处理设施、固废循环经济产业园等项目，持续实施“增彩添绿”和“高质量绿化三年行动”，森林覆盖率争取达到 63%。编制完成国土空间规划，调整优化自然保护地，坚决守护好一方净土。

深化平安巴中建设。依法打击和惩治各类违法犯罪活动，推动扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利。深入推进十大重点领域(行业)乱象、招投标领域突出问题、非法营运等专项整治，依法规范市场秩序，推进质量强市建设。扎实抓好社会治安、反分维稳、防范渗透、反恐防暴、反邪防邪、禁毒防艾工作，聚焦急难愁盼、突出源头防范、依法有序做好群众信访工作，让全市人民享受更加幸福安宁的生活。

大力支持工会、共青团、妇联、科协、侨联、残联、红十字会等开展工作，抓好老龄、关心下一代、档案、地方志、保密、地震、人防、保险、广播电视、邮政、民族宗教等工作，做好第七次全国人口普查，大力支持国防和军队建设，全力推进全国双拥模范城创建，让革命老区的光芒持续绽放。

三、政府自身建设

当前形势和任务，特别是推进国家治理体系和治理能力现代化，给政府工作提出了新的更高要求。我们要始终坚持“五个第一”工作取向，强化自我革命，推进职能转变和制度创新，提高治理能力和行政水平，努力建设人民满意的服务型政府。

着力加强政治建设。把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，认真落实重大事项请示报告、民主集中制、意识形态工作责任制、国家安全责任制等制度，营造风清气正的政治生态。

严格坚持依法行政。严格遵守宪法法律，推进地方立法，严格坚持科学民主依法决策，发挥“关键少数”依法行政率带作用，推进行政首长出庭应诉常态化。认真办理人大代表、政协委员议(提)案，落实市政府及有关部门对口联络民主党派、工商联工作制度，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，支持监察监督，强化审计监督，主动接受社会和舆论监督。加强行政执法业务能力培训，落实行政执法“三项制度”，对一切违法违规行为坚决查处，对一切执法不公正不文明现象坚决整治，对所有行政不作为、慢作为、乱作为的人员坚决追责。

持续优化营商环境。开展营商环境指标提升专项行动，深化营商环境“好差评”，打造创建一流营商环境 20 条措施升级版。推进诚信政府建设，严格执行财政奖补政策、招商引资协议约定事项兑现情况季度通报制，严禁盲目决策、随意表态，坚决纠正“新官不理旧账”。加强社会信用体系建设，逗硬落实守信联合激励和失信联合惩戒措施，让守信者畅通无阻、失信者寸步难行。推进数字政府改革，进一步实现群众“少跑路”、数据“多跑腿”。

切实加强党风廉政建设。落实全面从严治党部署，切实担负主体责任，扎实抓好“以案促改”，努力建设廉洁政府。严格落实中央八项规定、省十项规定、市九项规定及其实施细则精神，坚决整治形式主义、官僚主义，继续大兴“四项新风”，政府发文在 2019 年基础上减少 10%，会议数量只减不增。牢固树立过“紧日子”思想，继续压减一般性支出，对非刚性、非重点支出一律压减 10%，“三公”经费预算在 2019 年基础上再压减 3%，以政府开支的“减法”做好民生改善的“加法”，全力保障群众过上好日子。

各位代表!今年我们将继续实施“八个一批”工作：争取落地一批重大政策，挂牌推进一批重大项目，激活一批民间投资，防范化解一批债务金融风险，疏解一批老城城市功能，化解一批住建国土领域信访积案，集中整治一批行政效率不高和影响营商环境的突出问题，集中整治一批城市不文明(违法)行为。

经广泛征求意见，今年市政府主要负责人督办民生实事 4 件：新增 5 所城乡公办幼儿园，完成市中心城区 3 个生活垃圾分类试点示范区域建设，整治背街小巷 14 条，新(改)建农贸市场 17 个。

各位代表!时代赋予重任，困难考验担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，克难攻坚、砥砺前行，以同步全面小康的优异业绩迎接撤地设市 20 周年，奋力谱写川陕革命老区振兴发展示范区建设的崭新篇章!