

# 2020年保山市人民政府工作报告

——2020年1月10日在保山市第四届人民代表大会第六次会议上

保山市人民政府市长 杨军

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2019年工作回顾

过去一年，在省委、省政府的坚强领导下，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实市委决策部署，紧紧围绕市四届人大四次会议确定的目标，积极应对经济下行压力加大的不利局面，团结依靠广大干部群众共同奋斗，竭力推动各项工作再提升。预计生产总值增9.5%；规模以上固定资产投资增15%；一般公共预算收入67.2亿元、支出270.9亿元，分别增1.6%和3.7%；社会消费品零售总额260亿元、增12%；城乡常住居民人均可支配收入分别为35410元、12350元，增8.5%和9.5%；金融机构存款余额1060.1亿元、降0.3%，贷款余额927.8亿元、增17.4%。生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入、金融机构存款余额4项指标未达预期。

### （一）三大攻坚战成效明显

脱贫攻坚取得关键进展。

整合资金32.46亿元实施精准扶贫。培训贫困劳动力8.66万人次、转移就业1.83万人，开发乡村扶贫公益性岗位12262个，有发展条件的贫困人口实现产业扶贫全覆盖。完成农村危房改造31961户，易地扶贫搬迁入住72169人。贫困人口全面享受教育、医疗、养老等社会基本公共服务，义务教育控辍保学扎实有力，重大疾病、慢性病救治发挥托底作用。建立全市统筹的防贫保险保障机制，脱贫攻坚兜底保障实现应保尽保。贫困地区饮水安全得到保障，人居环境持续改善。高黎贡山移民扶贫工作取得阶段性成效。闽保协作、定点扶贫深入开展。中央专项巡视和省委绩效考核反馈问题基本清零。隆阳、施甸脱贫摘帽通过市级审核，腾冲减贫工作卓有成效，昌宁、龙陵脱贫摘帽成果巩固提升。135个存量贫困村全部出列，4.89万贫困人口达到脱贫标准，全市贫困发生率降至0.49%。

污染防治持续深入。

县以上城镇集中式饮用水水源地和3大水系监测断面水质达标率均为100%。中心城市生活垃圾发电项目投入运营，第三污水处理厂等治污项目抓紧实施，城镇生活垃圾无害化处理和污水处理率分别达85%、80%。推进20个大气主要污染物减排项目，中心城区空气质量优良率达98.9%。持续开展城市黑臭水体治理，完成西大沟、红花河、大小桥河清淤截污工程。全面落实河（湖）长制，大盈江、右甸河流域综合治理成为全市示范，昌宁橄榄河流域等3个土壤污染综合整治项目竣工。第二次全国农业污染源普查扎实开展，111个村打响农业农村污染治理攻坚战，农村垃圾、污水治理率稳步提高。省下达节能减排任务全面完成。生态环境连续3年被省评价为优。

防范化解重大风险稳健有力。

---

强化金融监管协调，银行不良贷款率维持在较低水平，非法集资等违法金融活动得到遏制。争取新增专项债券 33.8 亿元、置换债券 38.96 亿元，缓解了重点项目建设资金和偿债压力。建立健全债务风险防范化解机制，通过财政预算、土地出让、处置经营性国有资产和依法剥离债务等措施化解债务，债务风险有效降低。

## (二) 城乡建设步伐加快

现代化大城市建设有序推进。

坚持以城市生态化为引领，启动保山中心城市 21 个专项规划编制。持续推进“三个万亩”生态廊道建设，城市绿地率达 31.1%。棚改项目全面开工，竣工 6343 套。加快中心城市路网建设及周边重要连接线改造，打通龙泉路、玉泉路等“断头路”，有轨电车板桥至辛街(T1)线主体工程启动建设。19 条 86.23 公里综合管廊及 3 座监控中心主体工程全面完工。白胡子泉 3000 万立方米调水、七一水库扩建等保山坝水生态工程项目进展顺利，为保障城市供水打牢基础。城市管理水平不断提升，智慧交通信息化平台一期项目建成使用。预计全市城市建成区面积 91.18 平方公里，增加 1.8 平方公里；城镇化率 48.2%，提高 1.6 个百分点。

美丽保山建设取得实效。

创新建设全省最大的大树苗木产业基地和全国清香木苗木产业基地，引导县域城市开展“一城一特”补绿增绿，腾冲、昌宁在省美丽县城综合评价中名列前茅。营林造林 36.73 万亩，湿地保护率提高到 32.3%。制定出台乡村振兴战略规划，腾冲荷花湾等重大项目有序推进，和顺古镇获“云南省特色小镇”命名，282 个建制村完成环境整治，50 个美丽宜居示范村建设成效明显。新入列中国传统村落 28 个，总数达 130 个，居全省第一。美丽公路建设扎实推进，“四好农村路”创建持续深化，“路长制”全面落实。新建城市公厕 32 座、旅游厕所 69 座，改造提升农村公厕 293 座、户厕 87035 座。保山市及施甸、龙陵分别被命名为省园林城市、园林县城，腾冲进入国家园林城市公示名单，施甸、龙陵和昌宁国家卫生县城创建通过省评估，隆阳九隆等 5 个乡镇(街道)创建省生态文明乡镇通过技术审查，23 个村入选国家森林乡村。

## (三) 产业发展提质增效

工业聚集化发展步伐加快。

保山工贸园区被列为全省首批水电硅材加工一体化产业示范基地，“园中园”产业聚集效应初步显现。隆基 40GW 单晶硅棒项目有序推进，一期项目全面达产，二期项目实现投产。与东方希望集团签订 30GW 光伏全产业链建设项目框架协议。轻纺制造产业呈现集群化发展态势，新材料、生物制药、电子信息等新兴产业发展加快，矿冶、烟草、制糖等传统产业巩固提升。新增规模工业企业 25 户，新认定国家高新技术企业 9 户，入库国家科技型中小企业 11 户，腾药、瑞和锦程被列为全省上市“金种子”企业。保山工贸园区物流园、猴桥口岸边境贸易物流中心等重点项目有序推进。预计全市规模以上工业增加值增 13%，园区工业增加值占比为 81.6%。

农业规模化发展质量提升。

流转土地 51 万亩，持续抓好 10 个万亩规模农业示范区建设，重点打造有机茶叶、道地中药材、生态肉牛等 7 大特色产业。新增国家龙头企业 2 户，省市龙头企业 30 户、示范家庭农场 34 个，新型农业经营主体达 6059 个。新认证“三品一标”48 个，有机和绿色认证农产品生产面积分别增 10%和 15%，腾冲银杏产业园获评国家农村产业融合发展示范园。“一座保山”农产品区域公用品牌正式启用，成为云南唯一入围全国“学府奖”的品牌，荣获优秀品牌案例奖。腾冲被评为全省中药材“一县一业”示范县，隆阳、昌宁分别列入全省咖啡和茶叶“一县一业”特色县，隆阳潞江江东村、昌宁柯街芒赖社区被认定为第九批全国“一村一品”示范村。施甸列入国家区域性常规稻良种繁育基地，槟榔江水牛入选中国农业品牌名录，昌宁红龙腾沧江茶、腾

药美洲大蠊、品斛堂紫皮石斛切片分别被评为省十大名茶、十大名药材。预计农业增加值增 6%。

旅游品牌化发展效果显现。

积极融入大滇西旅游环线建设，“世界高黎贡山·世界自然遗产——中国保山”品牌宣传有力有效，参加 2019 中国国际旅游交易会荣获最佳组织奖。腾冲被列为首批国家全域旅游示范区，荣登 2019 中国旅游百强县市榜。高黎贡山旅游度假区成功创建省旅游度假区，和顺古镇创建 5A 景区进展顺利，青海海国家湿地公园等 8 个 4A 景区创建通过专家评定，新增 A 级景区 51 个，其中 3A 以上景区 23 个。腾冲大健康产业集群化发展，高黎贡民宿特色小镇等文化旅游重点项目进展顺利，一批温泉养生项目获国内外大奖。着力提升“一部手机游云南”保山版运维水平，智慧景区建设步伐加快。旅游“红黑榜”制度有效落实，购物退货及投诉处置机制日趋完善。全年接待旅游者 3500 万人次，实现旅游总收入 430 亿元，分别增 18%和 28%。预计服务业增加值增 8.3%。

#### (四) 发展基础更加坚实

改革开放再添活力。

以供给侧结构性改革为主线，深入推进重点领域和关键环节改革。机构改革圆满完成，政府部门职能发挥更加顺畅高效。事业单位、国企国资、电力体制、财税体制等改革统筹推进，园区管理体制机制进一步优化。农村集体产权制度改革卓有成效，被列为全国第四批整市推进改革试点。殡葬改革走在全省前列，火化率达 80%。对外开放不断扩大，密班二级公路示范道路建成通车，保山缅甸曼德勒缪达经济贸易合作区加紧建设，密支那经济开发区、猴桥—甘拜地跨境经济合作区正积极申请缅甸联邦政府投资许可。建立中缅定期交流机制，做大做优边民互市，预计完成外贸进出口总额 6.7 亿美元、增长 60%；引进市外到位资金 1220 亿元、增 21%。

营商环境持续优化。

累计取消行政审批事项 225 项，精简率超过 70%，网上可办率达 86.7%，建设项目审批时间压缩 50%。“互联网+政务服务”向基层延伸，“一部手机办事通”向手机移动办公拓展，80%以上事项实现群众“最多跑一次”。全面落实减税降费政策，引导金融机构加大对实体经济和民营、小微企业的信贷支持力度，为社会经营实体减负 25.76 亿元。全市各类市场主体达 13.77 万户、增 8.9%；预计民营经济增加值增 10.5%，占全市 GDP 的 56%；电子商务交易额达 80 亿元、增 30%。

基础设施明显改善。

东绕城、保施高速和腾陇高速保山段相继完工，保泸、昌保、腾猴、瑞孟、施勐高速建设加快，腾冲机场一级路、腾冲至固东等国省道干线正式开工，大保高速老营至板桥改线工程等项目前期工作有序推进。大瑞铁路保山段怒江特大桥主体建成，大柱山隧道等控制性工程取得重大突破。保山机场、腾冲机场改扩建项目稳步推进，新增航线 13 条，旅客吞吐量达 260 万人次，“保腾芒”空地保障一体化协同运行。500 千伏兰城输变电工程投入运营，农网改造升级工程(2014—2017)通过省验收。中缅油气管道龙陵天然气支线投产通气，施甸支线即将投运，全市用电量实现翻番。累计动工各类水利工程 2517 件，完工 1893 件，建成红谷田、花园等 8 座中小型水库，新增库容 1879 万立方米，巩固提升 37.5 万农村人口饮水安全，农村集中供水率达 97.7%。保山坝(大型)灌区试验性项目开工建设，腾冲、潞江(大型)灌区项目前期工作进度加快。五县(市、区)开通 5G 实验基站，“智慧保山”建设迈出新步伐。

#### (五) 社会建设全面进步

民生保障更加完善。

投入民生类资金 195.92 亿元，省政府 2019 年 10 件惠民实事全面落实。社会就业保持稳定，开发就业岗位 3.56 万个，城镇新增就业 3.01 万人，城镇登记失业率为 3.5%，社会保险参保率达 98.5%，纳入城乡低保和特困救助 13.38 万人，困难群众基本生活得到有力保障。深入开展城镇困难职工解困脱困，扎实做好清理拖欠民营企业、中小企业账款工作，农民工工资支付监管平台投入使用。

各项事业协调发展。

“全面改薄”竣工 13.76 万平方米，义务教育巩固率和学前教育、高中阶段毛入学率分别达 99%、88%和 89%。集团化办学取得新进展，保山天立学校等民办教育加快发展，职业教育与需求对接更加紧密，教育工作综合目标考核走在全省前列。科技研发投入增长 45.2%，申报院士专家工作站 7 个，首次荣获外国专家“彩云奖”。新授权专利 179 件，隆阳入列省科技成果转化示范县。保山市第二人民医院、腾冲市人民医院创建三级综合医院通过省评审，国家城市医联体和 3 个紧密型县域医疗卫生共同体试点建设扎实推进。高度重视老龄工作，全市养老服务体系建设得到加强。广播电视信号基本实现全覆盖，市媒体监测监管平台投入运行。深入实施文化惠民工程，启动历史文化名城申报基础工作，推进历史文化街区保护和开发，惠通桥、光尊寺、大甸山遗址成为全国重点文物保护单位，新增省文物保护单位 5 个。保山永子、腾冲玉雕、腾药被省推荐申报国家非物质文化遗产，市以上非遗保护项目达 174 项。全民健身活动蓬勃开展，成功举办云南—东盟全民羽毛球争霸赛总决赛、腾冲马拉松、围棋大师赛等国际交流赛事，保山籍运动员在全国青运会、残运会等重大比赛中再创佳绩。

社会治理亮点频现。

群众安全感满意度测评结果连续 2 年居全省第一，有望继续获评全省综治维稳(平安建设)先进市。圆满完成新中国成立 70 周年大庆安保维稳任务，扫黑除恶专项斗争获省表彰，禁毒防艾人民战争深入推进，命案防控、枫桥式公安派出所创建经验在全国推广，龙陵龙新茄子山村、昌宁大田坝新寨村入选全国乡村治理示范村。管边控边、强边固防、反走私综合治理等工作成效明显。推进民族团结进步示范点建设，隆阳潞江镇被表彰为全国民族团结进步模范集体，施甸摆榔大中村等 3 个村寨入选中国少数民族特色村寨。安全生产形势平稳，食品药品监管、防灾减灾、应急处置体系更加健全。非洲猪瘟等动物疫病防控处置有力。公共法律服务体系更加完善，信访“三率”指标连续 4 年排名全省第一。第四次全国经济普查任务全面完成。国防动员、拥军优抚、审计、统计、气象、地震、档案、人防、侨务、宗教、地方志、残疾人、红十字、社会科学、妇女儿童等工作健康发展。

## (六) 政府建设不断加强

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，紧扣主题主线，把贯彻落实总要求和具体目标体现在政府工作各方面，以“最不满意的三项工作”为切口，找准存在差距，狠抓整改落实，着力改进作风，主题教育扎实有效。不断加强廉政建设，从严从实正风肃纪，坚决肃清秦光荣等流毒影响，强化审计监督，严肃整治昏、懒、庸、贪“四种官”，认真落实“基层减负年”部署要求，政风行风持续好转。积极创建全国法治建设示范市，启动实施《保山市城市环境卫生管理条例》，提请审议《保山市和顺古镇保护条例》，法治政府建设取得新进展。依法接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受市政协的民主监督，自觉接受市纪委监委监督，重视司法监督，广泛听取各方意见。办理人大代表建议 82 件、政协提案 196 件，面商率、办复率均达 100%。全面推进政务公开，积极构建媒体问政平台，自觉接受社会舆论和人民群众监督，政府效能和公信力不断提升。

各位代表，过去一年取得的成绩，是省委省政府坚强领导、市委总揽全局的结果，是市人大及其常委会、市政协和社会各界大力支持的结果，是全市各族人民团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，各民主党派、人民团体，省属驻保单位和驻保部队官兵，以及关心支持保山发展的各界人士，表示衷心的感谢！

各位代表，2019年全市生产总值等指标未达预期，既反映出我市经济社会发展的短板，也折射出政府工作存在的诸多问题。一是经济增长动能不足。新旧动能转换滞后，农业增长空间受限，工业基础不牢，建筑业增速下滑，服务业增长放缓，部分企业生产发展仍然较为困难。二是项目投资支撑减弱。优质项目储备少，部分引进项目落地难，重大项目总体推进较慢，营商环境不够理想。三是财政收支矛盾加剧。政策性减收明显，新兴财源培育不足，保工资、保运转、保基本民生和债务还本付息等刚性支出增加，防范化解重大风险任务艰巨，公共服务与群众期盼还有不小差距。四是短板制约依然明显。基础设施还需大力改善，体制机制有待健全，开放优势尚未形成。五是政府自身建设存在差距。少数干部守初心担使命意识不强，法治、效能建设还不能满足服务型政府的要求，廉政建设亟待加强。

沧海横流，方显本色。当前，国际国内形势深刻复杂变化，但保山经济社会发展长期向好的大趋势没有变。我们将直面问题和挑战，提升治理体系和治理能力现代化水平，全力破解发展难题，砥砺前行，辟路前行，奋力在新的一年里开创新业绩！

## 二、2020年工作计划

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实省委、省政府对保山的工作要求和市委四届七次全会精神部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持高质量和高速度相统一，保持经济持续健康稳定发展，全面打赢脱贫攻坚战，深入实施乡村振兴战略，推动现代化大城市建设出形象，迈出打造“世界一流三张牌”新步伐，大力发展实体经济，坚决防风险、治污染，加强民生和社会建设，确保“十三五”规划圆满收官、全面建成小康社会。

经济社会发展主要目标建议为：生产总值同比增9%以上；规模以上固定资产投资增13%以上；一般公共预算收入增2%以上；社会消费品零售总额增11%以上；金融机构存贷款余额分别增2%和15%以上；城乡常住居民人均可支配收入分别增8%和9.5%以上；进出口总额增10%以上；城镇登记失业率控制在4.2%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在3%以内；单位GDP综合能耗、主要污染物排放量完成省下达目标任务。

突出抓好七个方面的工作：

### （一）围绕全面脱贫，全力打赢脱贫攻坚战

瞄准坚中之坚，攻克贫困堡垒，确保现行标准下1.02万存量贫困人口全部脱贫，隆阳区、施甸县脱贫摘帽顺利通过省考国检，实现全市整体脱贫。紧盯脱贫薄弱环节，聚焦“两不愁三保障”措施落实，加大对深度贫困村和特殊群体、“直过民族”、人口较少民族的扶持力度，突出问题销号清零，强化规模农业、龙头企业的带动作用，扎实抓好“四小产业”和“六能六不”就业扶贫，推进教育扶贫、健康扶贫、危房改造和易地扶贫搬迁等重点工作，坚决打好贫困歼灭战。紧盯稳定脱贫，深入贯彻落实“四不摘”要求和“巩固脱贫成果20条”，健全稳定脱贫和解决相对贫困长效机制，加强监测回访，进一步补齐基础设施、饮水安全、人居环境等方面短板，从提升人口素质和增加收入的治本之策入手，防止新增贫困和返贫，确保昌宁县、龙陵县摘帽成果巩固提升。压实行业扶贫和挂钩帮扶责任，积极促进金融扶贫和扶贫协作，保持扶贫资金整合投入力度不减、监管不松。加强教育引导，创新方式激励贫困群众自信、自强、自立，用活扶贫政策，推动帮扶重心向帮助群众致富过渡，稳步提升脱贫质量。抓好脱贫攻坚普查，全面检验成果、找准不足、完善措施，打牢长远减贫基础。推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，坚持规划引领，高质量编制国土空间规划，落实“多规合一”要求，完成县（市、区）城市所在地5个美丽坝区规划编制，有力推进美丽县城、美丽坝区、美丽集镇、美丽乡村、美丽村庄建设；坚持试点先行，推进万亩农业观光园、大湾次片区、腾冲荷花湾乡村振兴示范区和大盈江流域治理示范带建设，每个县确定10个试点，探索实践经验，为乡村振兴打好基础。

### （二）围绕三个定位，全力建设现代化大城市

---

塑造城市山水田园风貌。

坚持城市生态化发展路径，建设高品质宜居城市。加快建设万亩青海海湿地、万亩农业观光园，持续推进万亩东山森林公园建设，确保施甸、腾冲、龙陵、昌宁城市公园“园中园”建成开放。完善城市基础设施，推进拱北路、腾冲路和有轨电车(T1)线建设，启动中心城市地下管廊二期项目。提升人居环境，继续实施棚户区改造，更新改造 354 个老旧小区，大力整治“大棚户”、违建别墅和“两违”建筑。推进城市“双修”，新建和改造城市公厕 55 座、停车场 6 个，逐步更新改造老城区供水管网、道路照明设施和老旧人行道，继续抓好拆临拆违腾退空地、城市零星用地绿化工作。加快修复坝区水生态系统，抓紧实施保山坝水生态工程项目，补充城市活水；提标改造第一、第二污水处理厂，加快建设第三污水处理厂和青阳片区污水管网，确保保山工贸园区污水处理厂投入使用；持续治理黑臭水体，完成老城区城市河道截污；实施中心城市排水防涝整治工程，打通小屯河、龙泉路防洪河，改造永昌路与东西向道路交叉口易涝点。加强城市精细化管理，巩固提升“四创两争”创建成果，确保中心城市达到创建国家园林城市标准，国家卫生城市、国家生态文明建设示范市通过复审。完成城镇基础设施建设投资 180 亿元以上，力争城镇化率达 50%以上。

展现城市历史文化内涵。

充分挖掘历史文化，着力提炼和打响有影响力的保山历史文化品牌，扎实推进历史文化名城申报工作。启动丝绸之路南亚廊道保山境内段资源普查，着眼长远积极推动“世界文化遗产”申报。加快历史文化名城名镇名村保护规划修编，推进环保山坝文物、遗址保护利用，修复板桥青龙街等历史文化街区，抓好非遗文化传承和文创开发，激活文化资源，增添文化元素，加快发展文化产业。推动公共文化服务提质增效，积极推广具有永昌文化特色的群众文化活动，办好端阳花市等具有广泛影响的节会，扩大保山历史文化知名度。

提升城市开放创新水平。

抢抓云南自贸区建设机遇，主动融入中缅经济走廊建设，实施腾密公路境外段路面改造修复工程，力争密支那经济开发区开工建设，努力将“一线两园”境外园区、猴桥—甘拜地跨境经济合作区列入国家“一带一路”建设示范项目和中缅经济走廊规划纲要，将猴桥至密支那高速公路列入国家互联互通建设项目。支持缅甸甘拜地口岸联检查验设施建设，继续开展产品通关行活动，加快推进腾冲下街边民互市查验场、猴桥口岸货运绿色通道建设，做大边民互市，做活口岸经济。实施好保山工贸园区物流园、猴桥口岸边境贸易物流中心等项目，配合做好大瑞铁路小永、蒲缥等场站规划建设，大力发展多式联运、网络货运平台，壮大瑞和锦程等物流企业，促进跨境电商、跨境物流等外向型产业发展。增强城市创新活力，抓好科技创新体系建设，支持大连理工大学滇西产业发展研究院加快发展，组织申报“三区”人才 30 人以上。努力增加研发投入，激发科研人员积极性，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，提升科研能力，促进科研成果转化。

### (三) 围绕“三张牌”，全力加快产业发展

扎实推进工业聚集化发展。

打好“绿色能源牌”，全力打造云南水电硅材一体化发展示范区，快速推动隆基 40GW 单晶硅棒项目建成达产，全力推动东方希望 30GW 光伏全产业链项目开工建设，积极推动 7 万吨高纯晶硅等项目建设，持续抓好永昌硅业年产 10 万吨水电硅节能环保项目，力争路华能源二期项目启动建设，加快形成硅基产业集群。积极做好承接产业转移项目对接，补齐轻纺产业链缺项，启动年产 1.2 亿米仿真丝面料生产线建设，壮大山东恒丰、天津纺控等龙头，加快形成以纺纱、服饰加工、制鞋等为重点的轻纺产业集群。采取“产学研”合作方式，扶持企业建设研发中心，加快腾药产业园、工业用大麻生产线建设，做大做强生物医药产业。抓紧实施华为保山大数据中心、数字小镇等项目，争取在全省率先启动国际互联网专用通道项目建设，吸引更多数据存储、远程服务企业落户。加强园区建设和要素保障，尽快完善水电路气、标准厂房等配套设施，确保保山工贸园区主要道路

全面贯通。启动保山工贸园区八鸭塘片区规划建设。深入落实企业用电优惠政策，实施好天然气管网覆盖工程，推广使用天然气。优化工业运行监测和企业培规工作，力争全年新增规模工业企业 20 户，规上工业增加值增 13%左右。

扎实推进农业规模化发展。

打好“绿色食品牌”，巩固两烟、畜牧、甘蔗、蚕桑等传统产业，持续推进 10 个万亩规模农业示范区建设，提升中药材、茶叶、咖啡、水果、蔬菜、核桃等特色产业，着力扩大绿色、有机、无公害农产品基地规模，争创全国绿色有机农业示范市。抓实粮食生产功能区建设，建设高标准农田 40 万亩，稳定和提高粮食自给水平。加快肉牛产业发展，培育一批标准化优质肉牛育肥场，实现肉牛存栏 45 万头以上。推动隆阳 100 万头全产业链生猪养殖项目，提升生猪生产和屠宰加工能力。促进农特产品加工业高质量发展，用好绿色食品产业扶持政策，持续抓好 10 个农产品加工企业上市工作；以木本油料、水果和肉制品加工为重点，力争引进投资 5 亿元以上企业 5 户，新增省重点龙头企业 5 户以上，确保农产品加工业产值增幅不低于全省平均水平。全面提升“一座保山”农产品区域公用品牌形象，认证“三品一标”40 个以上，健全质量监管和源头追溯体系，增强保山农产品品牌知名度和竞争力；着力加强食品风味、包装等设计和开发，推出更多适应市场需求的新产品，完善线上线下相结合的营销体系，推动更多优质农产品进入电商供应链。培育新型农业经营主体，加大农村劳动力技能培训和返乡创业人员帮扶力度，支持供销、邮政、农民专业合作社等组织机构大力发展土地托管、农业观光、农村电商等新业态。巩固提升“一县一业”示范县和特色县创建成果，建设“一村一品”专业村 50 个以上，新增家庭农场 10 个。实现农业增加值增 5.8%。

扎实推进旅游品牌化发展。

打好“健康生活目的地牌”，持续提升“世界高黎贡山·世界自然遗产——中国保山”旅游品牌影响力，围绕“一圈一环一线”和“一山两心两带”，加快旅游转型升级，推动保山成为滇西旅游主要目的地。巩固腾冲国家全域旅游示范区创建成果，积极申报高黎贡山国家旅游度假区，加快隆阳、昌宁创建省全域旅游示范区步伐，推进和顺古镇创建 5A 景区，创建 4A 景区 8 个、3A 以下景区 20 个。紧紧抓住建设大滇西旅游环线机遇，开工建设泸水至腾冲二级公路，推进沿线自驾游营地和景区景点建设，尽快实现环线在保山境内高质量贯通。完善航运基础设施，鼓励企业发展澜沧江、怒江、龙川江航运观光旅游。突出资源和品牌优势，打造红色旅游、乡村旅游、跨境旅游等精品游线，加快构建环保山坝历史文化旅游精品廊带，积极培育“旅游+康养”“旅游+健身运动”等新业态，力争创建省特色小镇取得新突破。提升景区信息化水平，优化升级“一部手机游云南”保山版。持续推进“旅游革命”，实施旅游市场整治和服务品质提升工程，让群众出游更舒心、更畅快。实现接待旅游者人次和旅游业总收入分别增 15%和 20%以上。

#### (四) 围绕激发动能，全力优化发展环境

持续有效落实改革任务。

以更大力度深化重点领域改革。协同推进国资国企改革，着力构建国资运营、监管和国企发展“1+1+X”新模式，整合资源促进国有企业做优做强。持续推动电力体制改革，按照“用电量决定股权比例、股权比例决定用电价格”的原则，做好保山电力公司增资扩股工作。稳步实施投融资体制改革，不断修改完善和深化落实“51+49”混合所有制、“10+3”PPP、“专项债+融资”、“1+5”共建共享平台机制等投融资方式。分类推进事业单位改革，基本完成承担行政职能事业单位、从事生产经营活动事业单位的改革任务，推进从事公益服务事业单位改革取得明显进展，加快形成新的管理运行机制。深化医疗、医保、医药联动改革，改进城乡居民医保支付方式，健全完善药品采购和使用制度。实施统计管理体制改革，构建防范和惩治统计造假责任体系。抓紧农村集体产权制度改革，确保按时完成国家试点改革任务，争取将隆阳、腾冲申报为农村宅基地“三权分置”改革试点。深化殡葬改革，力争火葬区覆盖面积和覆盖人口均达 90%以上。加快“保施一体化”发展进程，将昌宁打造成为保山中心城市卫星城，推进“腾龙一体化”发展。

持续有效优化营商环境。

深化“放管服”改革，强化全市营商环境巡察反馈情况整改监督，建立营商环境评价指标动态跟踪制度，及时发现和改进关键弱项，推动“只进一门、一网通办”“最多跑一次”全面落地。精简市场准入审批事项，进一步压缩建设项目审批时限。减少不必要的行政执法事项，加强“双随机一公开”监管和跨领域跨部门综合执法，减轻经营主体负担。不折不扣执行减税降费等优惠政策，深入落实我市支持民营经济高质量发展 17 条措施，继续引导金融机构加大对民营经济的支持力度，鼓励民营企业参与全市重点项目建设和运营，扎实做好拖欠民营、中小企业账款清理工作，深入激发市场主体活力。加大招商引资力度，坚持“一把手”亲力亲为，健全项目联动包装机制，打造“五低”投资环境，引进市外到位资金增 10%以上。

持续有效改善生态环境。

保持防治污染方向不变、力度不减，完善生态环境保护体系，推进生态环境总体规划编制。加大“散乱污”企业治理力度，严格排污许可管理，落实主要污染源监管全覆盖，抓好企业土壤污染防治和固体废物污染治理，坚持环保执法“零容忍”，稳定和提高监测断面水质达标率、城市空气质量优良率。开展国土绿化行动，严格矿业权准入管理，积极实施水土流失和石漠化综合治理项目，保护生物多样性，营林造林 28 万亩，力争森林覆盖率提高到 67%，湿地保护率提高到 45%。加强农业农村污染治理，大力推广化肥农药减量增效技术，全面完成 111 个建制村污染治理。推进美丽县城建设，确保腾冲和昌宁、力争龙陵和施甸纳入省美丽县城建设示范奖补名单。启动建设美丽村庄、美丽集镇，继续实施农村综合环境整治，新建改造农村公厕 223 座、无害化户厕 8.7 万座。有序推进美丽公路建设。探索推广加强生态保护与资源高效利用的成功经验，创建高黎贡山“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，引导全社会积极参与共建生态文明。

持续有效防范化解重大风险。

牢固树立过紧日子的思想，大力压减一般性支出，稳步推进国有经营性资产处置和土地出让，兜牢保工资、保运转、保基本民生底线。盘活存量资产，大力争取专项债券资金，统筹做好还本付息资金调度，妥善化解债务，确保债务风险持续下降。进一步加强金融监管协调，规范涉众大额交易行为，严防违规操作、非法集资，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

#### (五) 围绕长远发展，全力促进内需增长

科学谋划“十四五”发展。

坚持规划编制与规划实施同步谋划，抓住历史性机遇、战略性机遇、政策性机遇，突出城乡协调发展、产业体系构建、高水平开放和现代化大城市建设等重点领域，扎实抓好重大课题研究和论证听证，以对历史高度负责的责任感，编制切合实际、布局合理，动能与需求相当、留足发展空间，具有前瞻性、高质量的总体规划和专项规划。积极服务和融入全国、全省发展战略，主动出击加强项目申报，争取更多项目列入国家和省“十四五”规划。

积极扩大项目投资。

抓好项目储备基础工作，谋划入库一批大项目。强化项目要素保障，加强项目落地全程服务，解决好重点项目建设资金需求。推动永平至昌宁高速、腾沪路百花岭隧道等项目开工，抓紧建设 5 条在建高速和保山坝旅游环线，确保腾猴、保泸、昌保高速建成通车。抓好巍山至链子桥等 6 条高速前期工作，争取将瑞孟沿边高速与杭瑞高速连接线、腾冲至高黎贡山高速环线、中心城市西绕城高速、龙川江沿江旅游环线列入国家、省“十四五”规划。协调服务好大瑞铁路保山境内段建设，争取保山至六库、芒市至猴桥铁路纳入国家“十四五”铁路发展规划。实施好保山机场改扩建工程，推动腾冲口岸机场跑道延长及附属设施建设。加快实施兰城 500 千伏、王家山 220 千伏等输变电扩容工程，推进农村电网升级改造。扎实做好中缅油气管道保山段

---

改线、昌宁天然气支线等项目前期工作，实现施甸支线通气运行。加快建设保山坝(大型)灌区，推动龙陵勐堆、腾冲向阳等 7 个中小型水库、腾冲和潞江(大型)灌区、昌宁勐统(中型)灌区等项目全面开工。

努力激发消费增长。

加强重要农产品价格监测，全面落实稳定物价、保障供应各项措施，促进猪肉价格逐步回落到合理水平。坚持“房住不炒”，推动房地产市场平稳健康发展。加强城乡农贸市场建设，针对核桃等大宗农产品，探索建立统一的行业管理机制，规范市场交易行为，严厉打击价格垄断，促进产销两旺。加大限额以上流通企业培育力度，推进县域物流集散中心建设，延伸城乡仓储物流配送网络，补齐农产品冷链物流短板，鼓励企业发展定制消费。积极引进金融机构，进一步丰富金融产品，提升金融服务质量。大力推动数字经济发展，促进 5G 网络覆盖，围绕“智慧城市”建设培育新业态，加快电子商务进农村，实现电商交易额增 20%以上。强化市场和质量监管，加强诚信体系建设，打造安全放心的消费环境。实现服务业增加值增 7%。

## (六) 围绕改善民生，全力加强社会建设

全面提升保障水平。

落实就业优先政策，健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善高校毕业生、城镇失业人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业支持体系。充分用好创业贷款、创业孵化等政策，促进创业带动就业，鼓励多渠道灵活就业，确保零就业家庭动态清零。加强劳动关系监察工作，维护好农民工的合法权益。新开发就业岗位 2.86 万个，增加城镇就业 2.36 万人。健全完善城乡居民最低生活保障、重特大疾病医疗救助、基本医疗和养老保险等制度，加强“两险”集中征缴，促进全民参保。广泛动员群众提高基本保险个人缴费档次，扩大商业保险覆盖面，稳步提升保障水平。精准实施城乡社会救助，多渠道解决好低收入群体住房保障问题，确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。

全面发展社会事业。

切实解决群众关心的教育突出问题，加快推进保一中青阳初级中学、市幼儿园青华、青阳园及实验小学青华、青阳校区建设，促进学前教育均衡供给、义务教育优质均衡发展。推进中心城市片区集团化办学，实施普及高中阶段教育攻坚计划，合理分配优质高中招生名额。加快发展现代职业教育，深化产教融合、校企合作，筹建职业技术学院，鼓励高等院校围绕产业设置专业，推进保山学院新城校区建设。支持和规范民办教育，积极发展智能化网络教育，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。办好民族教育、特殊教育和老年教育。加强师德师风建设，培育高素质的教师队伍。打造辐射南亚东南亚的滇西医疗卫生中心，大力推进医联体建设，完成市人民医院整体搬迁任务，基本建成市健康医疗大数据中心。提高妇幼保健水平，提升家庭医生签约服务质量，加大中医药人才和乡村全科医生培养培训力度，扎实做好公共卫生、精神卫生和传染病防控工作。实施好第七次全国人口普查。鼓励社会力量参与养老、普惠托育服务，增加多层次多样化供给能力。发展健身休闲产业，提升竞技体育水平，办好第五届市运会。

全面加强社会治理。

深入推进民族团结进步示范区建设，积极创建全国市域治理现代化试点，促进社会共建共治共享。加强应急管理和防灾减灾救灾能力建设，落实安全生产责任和管理制度，推进安全生产巡查和重点行业领域专项整治，严防重特大安全生产事故发生。深化食品药品安全专项整治，实施食品安全放心工程，强化卫生健康监督，落实疫情排查、应急处置等综合防控措施，持续做好非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作。完善社会治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，打好第四轮禁毒防艾人民战争，强化公安大数据建设应用，坚持和发展新时代“枫桥经验”，继续推行领导定期接访和带案下访，努力防范化解社会矛盾。加强国家安全人民防线建设，强化边境维稳管控。推进军政军民融合深度发展，扎实做好国防动员、人民防空、民兵预备役等工作，

---

加强退役军人服务保障工作，推动腾冲、隆阳争创全国双拥模范示范城市。统筹开展好地方志、广播电视、宗教、港澳台侨、科普、测绘、地震、地质、气象、红十字等工作，积极做好慈善、福彩事业、残疾人帮扶、妇女发展、困境儿童和老年人关爱、城镇困难职工解困脱困等工作，不断提高群众的获得感、幸福感、安全感。

#### (七) 围绕政府转型，全力提升治理水平

加强政府党的建设。

坚持以政治建设为统领，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央重大决策部署、省委省政府部署要求、市委各项工作安排得到全面贯彻落实。坚持党对政府工作的领导，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，激发强大的思想动力，不断把党的领导优势转化为治理优势。坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责，密切联系群众、切实服务群众，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，团结依靠全市各族群众不断创造美好生活。

持续有效防范化解重大风险。

牢固树立过紧日子的思想，大力压减一般性支出，稳步推进国有经营性资产处置和土地出让，兜牢保工资、保运转、保基本民生底线。盘活存量资产，大力争取专项债券资金，统筹做好还本付息资金调度，妥善化解债务，确保债务风险持续下降。进一步加强金融监管协调，规范涉众大额交易行为，严防违规操作、非法集资，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

#### (五) 围绕长远发展，全力促进内需增长

科学谋划“十四五”发展。

坚持规划编制与规划实施同步谋划，抓住历史性机遇、战略性机遇、政策性机遇，突出城乡协调发展、产业体系构建、高水平开放和现代化大城市建设等重点领域，扎实抓好重大课题研究和论证听证，以对历史高度负责的责任感，编制切合实际、布局合理，动能与需求相当、留足发展空间，具有前瞻性、高质量的总体规划和专项规划。积极服务和融入全国、全省发展战略，主动出击加强项目申报，争取更多项目列入国家和省“十四五”规划。

积极扩大项目投资。

抓好项目储备基础工作，谋划入库一批大项目。强化项目要素保障，加强项目落地全程服务，解决好重点项目建设资金需求。推动永平至昌宁高速、腾泸路百花岭隧道等项目开工，抓紧建设 5 条在建高速和保山坝旅游环线，确保腾猴、保泸、昌保高速建成通车。抓好巍山至链子桥等 6 条高速前期工作，争取将瑞孟沿边高速与杭瑞高速连接线、腾冲至高黎贡山高速环线、中心城市西绕城高速、龙川江沿江旅游环线列入国家、省“十四五”规划。协调服务好大瑞铁路保山境内段建设，争取保山至六库、芒市至猴桥铁路纳入国家“十四五”铁路发展规划。实施好保山机场改扩建工程，推动腾冲口岸机场跑道延长及附属设施建设。加快实施兰城 500 千伏、王家山 220 千伏等输变电扩容工程，推进农村电网升级改造。扎实做好中缅油气管道保山段改线、昌宁天然气支线等项目前期工作，实现施甸支线通气运行。加快建设保山坝(大型)灌区，推动龙陵勐堆、腾冲向阳等 7 个中小型水库、腾冲和潞江(大型)灌区、昌宁勐统(中型)灌区等项目全面开工。

努力激发消费增长。

加强重要农产品价格监测，全面落实稳定物价、保障供应各项措施，促进猪肉价格逐步回落到合理水平。坚持“房住不炒”，

---

推动房地产市场平稳健康发展。加强城乡农贸市场建设，针对核桃等大宗农产品，探索建立统一的行业管理机制，规范市场交易行为，严厉打击价格垄断，促进产销两旺。加大限额以上流通企业培育力度，推进县域物流集散中心建设，延伸城乡仓储物流配送网络，补齐农产品冷链物流短板，鼓励企业发展定制消费。积极引进金融机构，进一步丰富金融产品，提升金融服务质量。大力推动数字经济发展，促进 5G 网络覆盖，围绕“智慧城市”建设培育新业态，加快电子商务进农村，实现电商交易额增 20%以上。强化市场和质量管理，加强诚信体系建设，打造安全放心的消费环境。实现服务业增加值增 7%。

#### (六) 围绕改善民生，全力加强社会建设

全面提升保障水平。

落实就业优先政策，健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善高校毕业生、城镇失业人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业支持体系。充分用好创业贷款、创业孵化等政策，促进创业带动就业，鼓励多渠道灵活就业，确保零就业家庭动态清零。加强劳动关系监察工作，维护好农民工的合法权益。新开发就业岗位 2.86 万个，增加城镇就业 2.36 万人。健全完善城乡居民最低生活保障、重特大疾病医疗救助、基本医疗和养老保险等制度，加强“两险”集中征缴，促进全民参保。广泛动员群众提高基本保险个人缴费档次，扩大商业保险覆盖面，稳步提升保障水平。精准实施城乡社会救助，多渠道解决好低收入群体住房保障问题，确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。

全面发展社会事业。

切实解决群众关心的教育突出问题，加快推进保一中青阳初级中学、市幼儿园青华、青阳园及实验小学青华、青阳校区建设，促进学前教育均衡供给、义务教育优质均衡发展。推进中心城市片区集团化办学，实施普及高中阶段教育攻坚计划，合理分配优质高中招生名额。加快发展现代职业教育，深化产教融合、校企合作，筹建职业技术学院，鼓励高等院校围绕产业设置专业，推进保山学院新城校区建设。支持和规范民办教育，积极发展智能化网络教育，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。办好民族教育、特殊教育和老年教育。加强师德师风建设，培育高素质的教师队伍。打造辐射南亚东南亚的滇西医疗卫生中心，大力推进医联体建设，完成市人民医院整体搬迁任务，基本建成市健康医疗大数据中心。提高妇幼保健水平，提升家庭医生签约服务质量，加大中医药人才和乡村全科医生培养培训力度，扎实做好公共卫生、精神卫生和传染病防控工作。实施好第七次全国人口普查。鼓励社会力量参与养老、普惠托育服务，增加多层次多样化供给能力。发展健身休闲产业，提升竞技体育水平，办好第五届市运会。

全面加强社会治理。

深入推进民族团结进步示范区建设，积极创建全国市域治理现代化试点，促进社会共建共治共享。加强应急管理和防灾减灾救灾能力建设，落实安全生产责任和管理制度，推进安全生产巡查和重点行业领域专项整治，严防重特大安全生产事故发生。深化食品药品安全专项整治，实施食品安全放心工程，强化卫生健康监督，落实疫情排查、应急处置等综合防控措施，持续做好非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作。完善社会治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，打好第四轮禁毒防艾人民战争，强化公安大数据建设应用，坚持和发展新时代“枫桥经验”，继续推行领导定期接访和带案下访，努力防范化解社会矛盾。加强国家安全人民防线建设，强化边境维稳管控。推进军政军民融合深度发展，扎实做好国防动员、人民防空、民兵预备役等工作，加强退役军人服务保障工作，推动腾冲、隆阳争创全国双拥模范示范城市。统筹开展好地方志、广播电视、宗教、港澳台侨、科普、测绘、地震、地质、气象、红十字等工作，积极做好慈善、福彩事业、残疾人帮扶、妇女发展、困境儿童和老年人关爱、城镇困难职工解困脱困等工作，不断提高群众的获得感、幸福感、安全感。

#### (七) 围绕政府转型，全力提升治理水平

---

加强政府党的建设。

坚持以政治建设为统领，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央重大决策部署、省委省政府部署要求、市委各项工作安排得到全面贯彻落实。坚持党对政府工作的领导，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，激发强大的思想动力，不断把党的领导优势转化为治理优势。坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责，密切联系群众、切实服务群众，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，团结依靠全市各族群众不断创造美好生活。