

# 2020 年常德市人民政府工作报告

——2019 年 12 月 25 日在常德市第七届人民代表大会第四次会议上

曹立军

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、聚力真抓实干，取得高质量发展新成效

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，自觉践行新发展理念，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入推进开放强市产业立市，坚决打好三大攻坚战，较好完成了市七届人大三次会议确定的目标任务，迈出了高质量发展的坚实步伐。

——全年经济运行稳中向好，地区生产总值增长 8%左右(预计数，下同)，固定资产投资增长 10%以上，产业投资占比 54%，地方一般公共预算收入增长 5%以上，规模工业增加值增长 8%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.6%、9.1%，高质量发展指标位居全省前列。

——装备制造与军民融合产业成为首个千亿产业集群，中联建起成为新的百亿企业，湘佳牧业通过证监会核准即将上市，产业格局从“一烟独秀”向“多点支撑”转变。

——脱贫工作经验形成全省样板，全市贫困村全部摘帽，除兜底保障外的贫困人口全面脱贫，夺取了脱贫攻坚的决定性胜利。

——常德成为粤港澳大湾区“菜篮子”重要生产基地，“湘遇·桃花源”湖南展园荣获北京世园会展区特等奖和展园金奖，常德品牌产品成功进入我国北方、东南沿海市场和东盟地区。

——石长铁路接入长株潭城铁网并实现动车运营公交化，常益长高铁加快建设，黔张常高铁建成通车，常德迈进高铁时代。

——桃花源机场年旅客吞吐量突破百万人次，航空口岸临时开放并首次开通国际航班，常德对外开放的大门越开越大。

——沅江隧道建成运行，市城区南北中轴线全面贯通，朗州大桥(四桥)建成通车，江南江北往来更加便捷，“一江两岸”协调发展开启崭新局面。

——以“三面五清”为重点、试点示范为引领、“十佳十差”评选为抓手，全域推进美丽乡村建设，农村人居环境整治形成常德经验。

——全市教育经费投入突破 100 亿元，农村学校建设三年行动扎实开局，“给乡村教师安家”温暖人心、广受赞誉。

---

——扫黑除恶工作成效居全省前列，今年未发生较大及以上安全生产事故，常德成为全国最安全的城市之一。

——常德市民之家投入运行，暖企惠企做法入选国家降本减负典型案例，营商环境便利指数位居全省前列。

——常德位居中国百座城市宜居指数排名第八位，跻身中国百强品牌城市、中国百强竞争力城市，市民幸福感、城市影响力不断提升。

——常德改善农村偏远学校办学条件、实施“三小”专项整治、优化政务服务事项办理等经验做法被中央主题教育办推介，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果转化为群众生活便捷度和获得感。

各位代表!这一年，全市人民众志成城、不懈奋斗，凝聚起攻坚克难的强大力量，奏响了高质量发展的时代强音。实践证明，只要我们团结一心、奋力前行，就一定能战胜前进中的一切艰难险阻，就一定能创造常德发展的美好未来!

一年来，我们始终坚持改革创新、真抓实干，主要做了以下工作：

1. 致力主攻项目、做优园区，形成了多极发力的产业格局。加快培育主导产业、振兴实体经济，装备制造与军民融合、烟草、生物医药与健康食品、文旅康养四大产业集群分别实现产值 1012 亿元、600 亿元、842 亿元、885 亿元，产业立市三年行动初见成效。项目建设扎实推进。27 个列入全省“五个 100”项目全面完成年度计划目标，新开工亿元以上产业项目 230 个，其中 5 亿元以上项目 47 个，中联重科起重机械产业基地、金康光电摄像头、伟厦新材石灰石循环利用、金海钢构智能制造产业基地等 190 个亿元以上产业项目建成投产。园区特色不断凸显。坚持推动园区集约化、专业化、特色化发展，市级特色产业园区达到 7 个，常德高新区获批国家现代装备制造高新技术产业化基地，桃源高新区获评省级先进园区，临澧经开区、石门经开区、常德高新区在全省进位明显。大力培育“镇园之宝”，推动产业建链强链，形成了中联系“1+20”、迪文科技“1+11”、溢多利生物“1+9”等一批优势产业链。3 个园区入选全省首批产业园区体制机制创新试点，“园镇合一”等改革稳步实施，常德经开区获批国家小型微型企业创业创新示范基地、跻身国家级绿色园区。完成基础建设投入 103 亿元，建成标准化厂房 130 万平方米。产业升级步伐加快。高新技术产业增加值增长 12%以上，电子信息与人工智能、清洁能源与节能环保产业产值突破百亿。新增规模以上工业企业 197 家、高新技术企业 79 家，各类市场主体达 31.2 万户、增长 16.8%。中车常德工业园被总部定位为世界旗舰级标杆客车制造基地，飞沃科技获评全国首批专精特新小巨人企业，新增省级小巨人企业 31 家。大力实施“三品”工程，加快发展农产品加工业，常德香米、石门柑橘获批中国农产品区域公用品牌，新增“两品一标”认证产品 87 个、规模以上农产品加工企业 33 家、国家级农业产业化龙头企业 1 家，西洞庭农村产业融合发展示范园获批国家示范园。成功举办湖南省阳光娱乐节暨常德夜游消费季活动，成立城市旅游联盟，桃花源通过国家 5A 级旅游景区景观质量评审，枫林花海成功创建国家 4A 级旅游景区。社会消费品零售总额增长 10%以上，服务业对经济增长贡献率达 50%以上。

2. 致力改革创新、扩大开放，呈现了活力迸发的良好态势。重大改革深入推进。供给侧结构性改革、财税金融体制改革、“放管服”改革等持续深化，农村集体产权制度改革、供销合作社综合改革、社会信用体系平台建设等走在全省前列，农宅合作社等试点改革创造常德模式，城市建设管理体制等改革形成常德特色。开放合作不断深化。全年到位内外资总额 950 亿元，引进 5 亿元以上产业项目 81 个，华为、正大、中开院等一批战略投资者落户常德。设立北京、上海、深圳驻外产业招商服务中心，累计签约项目 34 个，正大植物润滑油项目创造了落地投产新速度。新增友好结对园区 7 个，共建项目 36 个。常德科创未来(中关村)智造中心在孵企业达 22 家，其中在常注册 14 家。组织和参与各类投资洽谈、经贸博览等活动并取得实效。泰中东盟经贸合作园正式开园。完成进出口总额 18.5 亿美元，增长 21.4%。科技创新成果丰硕。大力推进“三名”工程，对接名校、名院、名所 89 家，开展技术合作 386 项，实施产学研合作转移转化项目 139 个。“智汇洞庭·科创常德”系列活动走进清华大学等知名高校，成功举办第八届全国创新创业大赛百度专场。组织开展湖南文理学院教授博士“沅澧行”活动，向政府部门和园区派驻“科创助理”32 名。常德国家生活用纸产品质量监督检验中心成为我市首个国检中心，新增国家知识产权优势示范企业 8 家，汉寿县生产力促进中心获评国家中小企业公共服务示范平台。要素资源保障有力。新增金融机构各类贷款 277 亿元，存贷比达

63.8%。平安银行进驻常德。成功举办“湖湘宝地·资汇常德”柳叶湖创投峰会，清科基金小镇开通北京服务中心，产业基金投资本地企业累计达 7.9 亿元。引进科技创新人才 22 名、高层次人才 43 名、全日制硕士研究生 393 名。实施城乡建设用地增减挂钩，优化用地和拆迁服务，保障了重大项目建设需求。

3. 致力融合发展、提升品质，展现了美丽宜居的城乡风貌。城镇建管持续提质。高铁新城、城东新区、江南新城等区域加快规划和建设，丹溪路、建设路东延线、永安公园等建成使用。实施棚户区改造 14908 户。“公交都市”创建稳步推进，一批公交综合站场、公共停车场和新能源充电站投入运营，开通常长定制客运快车，市民出行更加便捷。江北城区“三统四分”建设管理体制调整全面实施，市区两级权责更加清晰。开展城市养犬专项整治，养犬行为逐步规范。县(市)城区和中心镇功能加快完善，辐射带动能力不断增强。武陵区排名中国城区综合竞争力百强区第 31 位。乡村振兴全面推进。“4+9”示范片区建设成效明显，津市市成为全省美丽乡村建设整域推进试点县。农村生活垃圾基本实现集中处置，完成农村改厕 11.4 万户，拆除“空心房”244.6 万平方米，49 个乡镇污水处理厂全面开工。建设各类水利工程 376 处，防汛减灾能力得到增强。改造农村危房 6638 户，完成 311 个行政村农网改造。特色产业示范乡镇加快推进，桃源茶庵铺镇获评国家级农业产业强镇示范镇，西湖牧业小镇入选全省首批特色产业小镇，桃花源镇跻身全省十大特色文旅小镇，安乡仙桃村成为全国乡村旅游重点村。乡风文明水平不断提升，津市市、石门县获批全国乡村治理体系建设试点县，4 个村获评全国乡村治理示范村，3 个村入选中国传统村落。交通建设不断加强。完成交通投资 100 亿元，公路、水路建设投资位居全省第一。安慈、官新高速建设进展顺利。新改建干线公路 105 公里，G319G207 市城区改线工程、5 号大道西洞庭段、安乡长岭大桥、石门杨岭岗大桥等建成通车。津市港千吨级码头建成运营。完成自然村通水泥路建设 2935 公里、农村公路窄改宽 524 公里、安防工程 1142 公里。临澧县成功创建“四好农村路”全国示范县。

4. 致力攻坚克难、补齐短板，奠定了决战决胜的坚实基础。重大风险有效管控。政府新建项目投资全额纳入财政预算管理，率先在全省厘清政府与平台公司支出责任，盘活平台公司国有资产，有序压减存量隐性债务，没有发生债务违约事件。对地方金融业态实行常态化监管，“4321”政银担风险分担机制在全省率先落地，非法集资、校园贷、套路贷等得到有力处置。精准脱贫扎实推进。聚焦解决“两不愁三保障”突出问题，深入推进“问题清零”行动，实施“分户施策”和“关键少数法”，630 个问题全部整改到位。整合投入财政资金 6.8 亿元，建设产业扶贫项目 1422 个，建成易地扶贫搬迁住房 10964 套，新增贫困劳动力转移就业 4957 人。全年脱贫 30901 人，出列贫困村 11 个。污染防治持续发力。“夏季攻势”任务全面完成，生态环保督察及“回头看”反馈问题和长江经济带生态环境突出问题整改取得实效。实行区域分类管控、科学预警预判、定期会商调度等精细管控措施，重点抓好工地扬尘、渣土清运、秸秆焚烧、工业污染排放等整治，全力打好蓝天保卫战，市城区环境空气质量优良率达 76.2%。深入实施洞庭湖生态环境专项整治三年行动，继续落实黑杨清理、砂石码头整治、造纸产能退出等重点工作，有力整治农村面源污染、城镇生活污水和黑臭水体，省级及以上工业园污水集中处理设施全部建成，省控及以上考核断面水质优良率达 95.6%。完成湿地修复 18.5 万亩、人工造林 23.4 万亩。土壤污染综合防治先行区建设经验在全国推介。桃源县、石门县获评国家生态文明建设示范县。

5. 致力办好实事、增进福祉，交出了温暖实在的民生答卷。持续加大民生投入，全市财政民生支出占一般公共预算支出的 75.2%。实事办理成效明显。在完成省重点民生实事基础上，建成农村学校教师周转房 1261 套、塑胶运动场 47 个，新建和改扩建学生食堂 3.8 万平方米；新增普惠性幼儿园 66 所、园位 7000 个；改造农村危桥 128 座；完成 109 处农村交通安全隐患路段改造，农村道路交通事故起数下降 16.4%；噪音扰民问题得到较好解决；市城区出租车服务质量明显提升；完成小餐饮“明厨亮灶”3422 家，小作坊、小摊贩经营得到规范；改造老旧小区 178 个，物业管理水平同步提升；生活垃圾与餐厨垃圾处置设施建设稳步推进；完成镇(乡)规划编制 51 个、村庄规划编制 901 个。社会事业全面发展。一批中小学校建成使用，新增学位 2.8 万个，消除义务教育大班额 552 个。高考成绩创历史新高，桃源一中办学经验全省推广。高等教育、职业教育、特殊教育协调发展。城镇新增就业 5.76 万人，新增农村劳动力转移就业 3.69 万人，发放创业担保贷款 3.15 亿元。企业退休人员养老金待遇、城乡低保标准和救助水平、残疾人“两项补贴”、城乡居民综合医疗保障水平普遍提高。率先在全省启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放价格临时补贴 2988.7 万元。综合医改扎实推进，澧县、津市市、临澧县被确定为全国紧密型县域医共体建设试点县，市县医共体全部挂牌运行，实现全市门诊病历通用、检查结果互认。新增 6 处全国重点文物保护单位，临澧林伯渠故居

获评全国爱国主义教育示范基地，汉剧《帅孟奇》、歌曲《信仰的力量》入选湖南省“五个一工程”奖；2019 常德柳叶湖国际马拉松赛成功举办，我市运动健儿在国际国内赛事上取得优异成绩。第四次经济普查扎实开展。机关办公用房、公务用车管理逐步规范，国有资产公开招租、保值增值形成有效机制。退役军人服务保障体系更加完善，双拥共建工作经验全省推介。国防动员、国防教育、军事设施保护、人防建设和民兵预备役工作持续加强。民族宗教、住房公积金、老年、方志、档案、慈善、志愿服务等工作取得新进步，工会、共青团、妇联等群团组织作用充分发挥。安全形势稳定向好。安全生产严查严管、严处严罚、执法公开形成机制。常长高速(汉寿段)“3·22”河南旅游大巴爆燃事件处置和救治工作得到中央督导组肯定。鼎城区、桃源县获评国家农产品质量安全县。信访维稳扎实有效，社会大局和谐稳定。

6. 致力改进政风、优化服务，营造了真抓实干的浓厚氛围。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，推动政府系统作风形象、服务效能、工作成效持续提升。依法行政深入推进。坚持依法科学民主决策，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督以及市政协的民主监督，定期向市人大报告工作，向市政协通报情况，主动向市人大常委会提请审议政府投资计划和重大项目情况，执行市人大及其常委会的决议决定，积极研究处理各类审议意见，全年办理人大代表建议 290 件、政协提案 331 件。认真吸纳各民主党派市委、工商联、无党派民主人士调研成果。《常德市西洞庭湖国际重要湿地保护条例(草案)》提请市人大常委会审议通过。创造性实施行政执法“四项制度”。获评全国“七五”普法中期先进城市。政务服务不断改进。改革调整政府机构设置和职能配置，部门履职更加顺畅高效。在全省率先施行工程建设项目“多测合一”、上线“中介服务超市”，全省深化“一件事一次办”改革现场推进会在我市召开。“互联网+政务服务”一体化平台上线运行。大力开展“暖企行动”，为企业发放惠企卡、连心卡。持续降低税费负担，新增减税 26 亿元、降费 4.3 亿元。常德以高水平营商环境推动高质量发展获新华社等主流媒体推介。公开机制形成长效。把公开作为最好的监督，对重点工作推进落实情况、群众关心关注的热点难点、行政执法典型案例等公开通报、主动曝光，让政府工作置于“聚光灯”下，接受各方监督。对通报和曝光的问题，各级政府及部门主动跟进、迅速整改，形成快查快处机制，有力推动了各项工作落地见效。作风建设持续加强。严格遵守改进作风的各项规定，践行“一线工作法”，持之以恒纠“四风”，力戒形式主义官僚主义。加强政府系统党风廉政建设，强化审计监督，规范权力运行。强化廉洁从政、务实干事、担当作为的鲜明导向，主动作为、攻坚克难渐成常态。

各位代表，在新中国成立 70 周年的历史节点上，回顾即将过去的 2019 年，深感成绩来之不易，奋斗充满艰辛。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委、省政府坚强领导、亲切关怀的结果，是市委团结带领全市人民真抓实干、砥砺奋进的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向为常德经济社会发展付出辛劳的广大干部群众、驻常部队和武警官兵，向中央、省驻常单位，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向所有关心支持常德发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

我们也看到，在决胜全面建成小康社会的征程中，经济社会发展还有不少问题和短板，政府工作还存在不少差距和不足。主要是：产业、园区和县域经济实力不强，经济外向度不高，科技创新能力和成果转化水平仍然偏低，发展质量和效益有待进一步提升；民营经济活力不足，中小企业融资难、用工难问题依然突出，让市场主体大胆创新、安心创业、放手发展还需更加努力；基本公共服务还存在薄弱环节，民生改善与人民群众的期盼尚有不小差距；运用法治思维、市场理念和创新方式解决问题、推动工作的能力有待进一步增强，一些干部担当精神、服务意识、干事劲头不足，个别领域不正之风和腐败现象仍然存在。对此，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、决胜全面小康，开启现代化建设新征程

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是第一个百年奋斗目标实现之年。当今世界，正经历百年未有之大变局。我国仍处于发展的重要战略机遇期，经济发展稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，国家对中部崛起作出新的战略部署，洞庭湖生态经济区战略将加大实施力度，常德面临的利好因素增多，发展来势日益看好。同时，外部环境更趋复杂严峻，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大，城市竞争日趋激烈。做好明年工

---

作，机遇与挑战并存。我们要变中寻机、化危为机，精准研判新形势，抓住用好新机遇，科学应对新挑战，切实增强工作的敏锐性、预见性，牢牢把握发展主动权。我们要保持定力、凝神聚力，紧紧围绕中央、省委省政府和市委决策部署，坚定不移抓落实，调动和发挥全市人民的主动性、积极性，把开放强市产业立市一步一个脚印推向前进。我们要谋大谋远、行稳致远，以更宽的视野、更大的气魄、更广的胸襟谋划未来发展，科学编制“十四五”规划，保持政策的连续性、稳定性，加快建设现代化区域中心城市和省域副中心城市，探索走出一条洞庭湖区高质量发展的新路子。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及中央、省委、市委经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，大力实施创新引领开放崛起战略，深入推进开放强市产业立市，着力推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保经济社会持续健康发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%以上，规模工业增加值增长 7.5%以上，固定资产投资增长 10%左右，地方一般公共预算收入增长 4.5%左右，全体居民人均可支配收入增长 8.5%以上，全社会研发经费支出占地区生产总值 2.5%，万元 GDP 能耗降低 2.5%。

实现上述目标，必须做好以下九个方面的工作：

1. 坚持产业主导，培育更具实力的竞争优势。持之以恒推进产业立市三年行动，着力做大做强实体经济，打造洞庭湖生态经济发展样板，切实增强区域竞争力。

狠抓产业项目建设。坚持“以产业比实力、以项目论英雄”，突出抓好列入全省“五个 100”项目，力争新开工亿元以上产业项目 200 个以上，其中工业项目 100 个以上；新投产亿元以上产业项目 100 个以上，其中工业项目 70 个以上，全年产业投资增长 20%以上。紧盯国家鼓励的战略性新兴产业、“新基建”等领域，谋划和推进一批优质产业项目。及时有效解决项目建设中的堵点难题，力促中邦新材料产业园、武陵智慧产业园等项目开工，加快中车常德工业园、重庆药友原料药生产基地、中联恒通智能装备产业园、常德农产品交易中心等项目建设，确保常德烟厂易地技改、安福环保循环产业园等项目竣工投产。

做强产业园区实力。进一步提升园区发展地位，增强园区综合实力，力争 2 家以上工业园区进入全省 30 强。推动园区特色发展，支持创建省级以上特色园区和产业示范基地，引导培育一批产值过 30 亿元的“镇园之宝”。节约集约利用土地资源，盘活闲置土地，提升园区土地产出率。增强园区配套能力，抓好基础设施、生活服务设施建设，促进产城融合，推动园区生产性服务业繁荣发展，完成基础建设投入 100 亿元以上，新建标准化厂房 100 万平方米以上。深化园区友好结对合作，推动园区走出去、项目引进来。继续开展园区专题活动，及时解决园区发展难题。

强化产业集群支撑。以主导产业为重点，以核心企业为龙头，着力构建以先进制造业为核心的现代产业体系。持续加快四大产业集群发展，增强带动和支撑能力。推进食品、酿酒、纺织、建材等传统产业转型升级，加快武陵酱酒酿造异地建设、杰新纺织整体搬迁改造等项目进度。大力发展电子信息、生物医药、新能源、新材料、节能环保等新兴产业，加速新旧动能转换。对接融入全省 20 个工业新兴优势产业链，培育一批新的产业链条。实施市场主体增量行动，做强大企业、培育小巨人，新增规模以上工业企业 150 家以上。

促进产业融合发展。培育融合发展的新业态新模式，持续推动农村一二三产业、先进制造业和现代服务业深度融合发展。深化信息化与工业化融合，推广应用区块链、云计算、人工智能、5G 与大数据等新技术，大力发展创意经济、共享经济、电商经济等新业态。推进全域旅游和“文旅+”融合发展，搭建乡村旅游线上营销平台，打造夜间经济品牌，确保卡乐星球、汉寿野

---

动物园、桃源温德姆温泉度假酒店等项目建成运营，全年旅游总收入增长 20%以上。改造和提升传统服务业，加快发展现代服务业，培育一批新的消费热点，社会消费品零售总额增长 10%以上。

2. 坚持深化开放，拓展更加广阔的发展空间。进一步树立开放新理念、拓展开放新领域、优化开放新格局，以高水平开放推动高质量发展。

提升市场开放度。深化与东盟、欧洲、非洲等“一带一路”沿线地区合作，支持泰中东盟经贸合作园打造全省“一带一路”示范经贸园区。巩固提升航空口岸临时开放成果，统筹推进水运口岸和德山新港规划建设，持续推进口岸提效降费，加快提升通关便利化水平。优化开放型经济扶持政策，引进培育一批外向型实体企业和外贸服务企业。推动装备制造等优势产业和本地优秀企业、优质产品“抱团出海”，积极参与国际竞争和产能合作。实现进出口总额增长 15%以上。

提升招商实效性。强化区县(市)和园区主体责任，力争在引进战略投资者和产业链关键环节、核心企业上实现重大突破。探索市场化招商模式，拓展产业链招商、基金招商、委托招商，整合组建专业化招商公司。发挥中开院常德创新孵化基地、常德科创未来(中关村)智造中心、驻外产业招商服务中心作用，在上海、深圳等城市设立异地招商孵化平台，主攻京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域招商。建立完善客商信息库、项目信息库、产业布局图、跟踪服务图，提高招商引资精准化、精细化水平。完善考核机制，重点考核招商项目履约率、开工率、投产率。全年实际利用外资增长 10%以上，引进 10 亿元以上产业项目 30 个以上，新引进项目开工率达到 70%以上。

提升对外通畅度。加快常益长高铁、常德高铁站及配套工程建设。抓紧推进襄常高铁、益常高速复线前期工作。确保安慈高速石门段建成通车，实现县县通高速。新改建干线公路 80 公里，确保沅澧快速干线 4 号大道河汊互通至桃源火车站段、8 号大道烽火至临澧县城段等公路建成通车，加快张九台大桥、张公庙澧水大桥等工程建设。拓展优化航班航线，确保桃花源机场年旅客吞吐量进入全国百强。推进沅澧水航道疏浚和码头建设，不断增强航运能力。

提升品牌竞争力。注重采用市场化方式，持续开展“常德品牌·中国品质”系列活动，办好各类节会。切实增强品牌意识，积极争创国家、省级各类质量标杆和品牌试点示范。强化重点产业、重点企业品牌推介，倡导使用本地产品，鼓励企业参加国内外展览展示活动，让世界爱上常德造。深入实施农产品“三品”工程，加大对常德香米、石门柑橘、汉寿蔬菜、澧县葡萄等品种改良和基地改造力度，支持常德红茶、常德茶油、常德米粉等区域品牌创建和推广。力争桃花源成功创建国家 5A 级景区、柳叶湖成功创建国家级旅游度假区。

3. 坚持创新引领，激发更加强劲的发展动能。把创新作为引领发展的第一动力，加快释放科技、人才和体制机制创新活力，为高质量发展提供强大支撑。

大力推动科技创新。全力争创国家创新型城市，推进省级创新型县(市)建设，提升城市综合创新实力。坚持以市场为导向、企业和院校为主体，推动“智汇洞庭·科创常德”系列活动常态化，深入实施“三名”工程，持续开展教授博士“沅澧行”活动，力争在重大科技成果转移转化上实现更大突破。强化知识产权创造、保护和运用。推动新型研发机构建设，引进培育一批重点实验室、工程(技术)研究中心、检验检测中心，新增省级以上创新创业平台 3 家以上。加快建设“双创”示范基地，打造中关村(常德)创业大街。大力培育科技型中小企业，力争新增高新技术企业 50 家以上，高新技术产业增加值增长 10%以上。发挥财政资金引导作用，鼓励全社会加大科技研发投入。

狠抓人才引进培育。兑现落实人才新政，多方引才、精心育才、大胆用才、环境留才。围绕重大创新平台和创新项目，加大高层次人才、高水平创新团队和特色优势产业团队引进力度。鼓励各类企业创新平台与高等院校建立人才互动培养机制，探索科技人才在高校院所与园区“双落户”制度，深入开展“科创助理”派驻工作。全面推进职业技能提升行动，继续开展“常德工匠”评选。深化职业教育产教融合发展，支持联合办班办学，培育本土产业工人，缓解企业用工难题。

强化资金要素保障。加大财政资金整合力度，向经济社会发展重点领域倾斜，提高资金使用效益。精准推进银企对接，完善投融资担保和过桥机制，进一步降低小微企业综合融资成本，引导金融更好服务实体经济，加大金融机构引进力度，力争新增银行贷款 260 亿元以上。大力实施企业上市（挂牌）行动，加大优质后备企业辅导培育力度，力争新增上市公司 1 家以上。继续办好柳叶湖创投峰会，扩大基金小镇知名度和影响力，引导产业基金更多投向本地企业，加快打造创投活跃城市、区域金融中心。

深化重点领域改革。坚持市场化取向和去行政化方向，推动园区聚焦主责主业，推进园区管理体制、运营机制、人事薪酬等改革。深化国有企业改革，加快“三供一业”分离移交，推进资产资源整合和兼并重组，全面完成平台公司清理整合任务。稳步推进农村宅基地管理制度改革和农村承包地“三权分置”改革，积极做好农村集体经营性建设用地入市和农村集体产权制度改革，建立健全县级农村产权流转交易市场。启动国家基本公共服务标准化综合试点。

4. 坚持强力攻坚，夺取更高质量的决战成果。紧扣全面建成小康社会目标，以必胜的信心、决战的姿态，坚决打赢三大攻坚战，奋力跨越高质量发展的重大关口。

坚决完成脱贫攻坚任务。围绕“两不愁三保障”目标，坚持尽锐出战、精准施策，夺取脱贫攻坚战的全面胜利。发展扶贫特色产业，提升产业扶贫精准性、可持续性，帮助贫困群众就近长期就业、稳定脱贫。持续抓好易地扶贫搬迁后续扶持、危房改造、教育助学、饮水安全巩固提升、健康扶贫等帮扶工作。严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。全面启动脱贫攻坚普查。探索建立解决相对贫困的长效机制，切实减少返贫和新发生贫困人口。落实兜底保障，确保摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

坚决打好污染防治攻坚战。突出精准治污、科学治污、依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，继续开展污染防治“夏季攻势”，扎实抓好中央、省生态环保督察及“回头看”和专项督察问题整改销号，全面完成污染防治攻坚战三年行动任务。大力推进大气污染联防联控联治，加强重点污染源管控，市城区环境空气质量优良率达到 80% 以上。狠抓“一湖两水”流域环境综合治理，深化河湖长制工作，稳定提高省控及以上考核断面水质。抓好重金属污染源排查整治、耕地修复治理、绿色矿山建设，确保土壤污染综合防治先行区建设顺利通过国家验收。统筹山水林田湖草系统治理，加强湿地保护和自然保护区管理，实行最严格的生态保护制度，对接落实生态补偿机制，培育形成绿色生产生活方式。落实“四严四基”，推进齐抓共管，确保成功创建省级生态文明建设示范市。

坚决防范化解重大风险。严格控制隐性债务增量，积极化解隐性债务存量，切实平滑隐性债务风险，禁止违法违规举债。规范实施 PPP 项目，积极争取地方政府债券资金，保障政府投资项目正常资金需求。推动融资平台公司转变经营思路，创新经营模式，积极转型发展。优化金融生态环境，打击和处置非法集资，维护区域金融稳定。

5. 坚持全面振兴，建设更有特色的美丽乡村。大力推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，全域推进美丽乡村建设，走出具有常德特色的乡村振兴路子。

大力发展现代农业。落实国家粮食安全战略，切实保护耕地和永久基本农田。推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，培育一批优质特色产业园区基地，力争现代农业特色产业园达 100 个以上、面积达 100 万亩以上。新增“两品一标”认证 50 个以上。加强与粤港澳大湾区“菜篮子”工程对接，持续深化产销合作。实施农产品加工业提升行动，新增国家级、省级农业产业化龙头企业 5 家以上。大力发展生态农业、健康食品、乡村旅游、无污染小加工等产业，支持建设一批特色产业乡镇。积极盘活农村资源，促进资源变资产、资产变资金。加快培育新型主体，支持种养专业大户、家庭农场、农民合作社发展壮大。加快恢复生猪生产，做到保供稳价。做好动植物疫病防控工作。

建设全域美丽乡村。坚持集中连片、整体推进、全域覆盖，办好乡村振兴“4+9”示范片区，打造 319 国道（常德）生态经济

---

走廊。完成农村人居环境整治三年行动任务，把乡村生态环境优势转化为经济发展优势。推广试点乡镇经验做法，深化“三面五清”，整治集镇乱搭乱建、占道经营等现象，抓好农村生活污水治理和水生态修复，深入推进“厕所革命”，农村生活垃圾无害化处置实现全覆盖。发挥群众主体作用，建设美丽庭院、幸福屋场、绿色村庄。加强传统民居和村落保护，强化新建农房规划管控，发展应用农村装配式建筑。持续推进城乡建设用地增减挂钩和农村“空心房”整治。破除陈规陋习，培育文明乡风。

改善基础设施条件。抓好一线防洪大堤和重点垸堤防、塘坝除险加固，加强农田水利和高标准农田建设。抓好饮水安全巩固提升，加快安乡同兴水厂、“两西”区域水厂等工程建设。高质量抓好“四好农村路”建设，全面完成“十三五”农村公路窄改宽任务，建立健全农村公路管养长效机制，推动治超工作纵深开展。推进电网建设三年行动计划。全市自然村光纤通达率、4G覆盖率达95%以上。

发展壮大县域经济。加强对县域城乡规划、产业布局等方面的指导，加大对县域基础建设、要素保障等方面的支持，鼓励有条件的县(市)打造区域性专业市场和物流中心，引导扶持县域特色产业发展。激励各区县(市)对标先进，努力争先进位。支持村级集体经济发展，增强造血功能。贯彻落实全面加强基层建设的若干意见，进一步提高待遇、减轻负担，改善工作生活条件，推动资源向基层倾斜、人才向基层流动、干部在基层成长，激发基层干部干事创业的精气神。

6. 坚持提升品质，建设更具魅力的宜居城市。以人的城镇化为核心，以精明精细为取向，合理安排生产、生活、生态空间，努力建设“双百”城市，巩固提升宜居水平，加快集聚城市人气。

加强规划建设。发挥规划引领作用，大力推进“多规合一”，完成市县国土空间总体规划编制，抓好城东新区等片区规划。加快高铁新城、会展小镇、江南新城等开发建设。推进太阳大道西延线、常德大道两厢提质改造、人民路东沿线改造等路网建设。持续推进津澧融城、常桃融合和“两西”发展，抓好县(市)城区和中心镇建设，支持特色小镇、口子镇发展，增强承载能力。全市城镇化率达到56%以上。

提升功能品位。完成“城市双修”三年行动任务。实施北部新城环城水系、阳明湖水系、新河水系等城市水系治理。开工建设沅北水厂迁建工程，完善城市供水管网。推进市城区污水处理提质增效，加快皇木关污水处理厂扩建及江北污水处理中心、城市污水管网建设。建成乡镇污水处理设施90个，实现乡镇污水处理设施全覆盖。实施城镇棚改14822户。挖掘和传承常德河街、老西门、常德诗墙等街区历史文化。

推行精细管理。推进市容环境综合整治，开展城市社区“十佳十差”评选，加强环境卫生、交通秩序、园林绿化、市政公用设施等管理。巩固城市创建成果，彰显市民文明素质。规范出租车文明营运，优化公交线网，发展城际公交，推进城乡客运一体化，成功创建“公交都市”。完善公共停车设施，缓解停车难问题。认真落实《常德市城乡生活垃圾管理条例》，新建2个建筑垃圾资源化利用项目。强力推进控违拆违。规范房地产市场秩序，抓好问题楼盘处置，促进房地产市场平稳健康发展。支持建筑业发展，鼓励建筑企业走出去。

7. 坚持优化服务，营造更高水平的营商环境。以更大力度深化“放管服”改革，为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题，持续提升营商环境便利度。

力行简政放权。继续压减行政许可事项，清理简并多部门、多层级重复审批，对保留事项明确许可范围、条件和环节，能够简化的一律简化。推动下放区县(市)和园区经济社会管理权限落实落地，促进政务服务事项向乡镇(街道)和村(社区)下沉办理。大力推进“证照分离”，抓好“照后减证”。

力促市场公平。加快清理妨碍市场公平的政策规定，保障各类市场主体享受公平待遇，促进公平竞争。完善“双随机、一公开”监管机制，实行包容审慎监管。建立中介服务机构“红黑名单”制度，规范中介收费标准和办理时限。加强社会信用体

---

系建设，进一步发挥信用在创新监管机制、优化资源配置等方面的积极作用。实施涉企收费清单制度，加快收费清单“一张网”建设。深入开展专项整治，坚决查处影响发展环境的突出问题。

力抓服务增效。推动市民之家高效运行，带动提升政务服务效能。推进“一网通办”，推动数据共享、业务互通，扩大网上平台应用。推进“一次办好”，全面扩大“一件事一次办”实施范围。推进“掌上可办”，完善“我的常德”APP服务功能。进一步落实减税降费政策，切实减轻企业负担。深入开展“暖企行动”，完善领导干部联系重点企业制度，发挥线上线下服务平台作用，对企业诉求积极回应、及时解决。

各位代表!常德的发展离不开民营经济，民营企业的发展离不开优良环境。我们一定要设身处地为他们着想，真抓实干优服务，真心实意抓帮扶，真金白银给支持，让民营企业和民营企业家有实实在在的获得感、荣誉感!

8. 坚持改善民生，共创更加美好的幸福生活。把增进民生福祉作为发展的根本目的，确保基本民生投入只增不减，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

办好重点民生实事。在落实省重点民生实事的基础上，继续办好7件实事，新增办理10件实事。

续办民生实事：①推进农村学校建设三年行动，新建教师周转房1012套、塑胶运动场30个，新建和改扩建学生食堂2.35万平方米。②改造农村危桥88座。③改造整治农村交通事故易发多发点80处。④新改造老旧小区180个以上。⑤加强小作坊、小餐饮、小摊贩食品安全监管，进一步提升食品安全水平。⑥提高生活垃圾、餐厨废弃物无害化处理和资源化利用水平。⑦完成镇(乡)规划编制50个、村庄规划编制630个，实现镇村规划编制全覆盖。

新办民生实事：①实施农村饮水安全提质工程47处，提高供水能力和保证率，改善饮水水质。②提升乡村医疗卫生服务能力，乡镇卫生院、行政村卫生室标准化建设达标率分别达到90%以上、95%以上。③完成180个行政村农网改造。④新建7家区域性中心敬老院。⑤实现0~6岁残疾儿童康复救助全覆盖。⑥推行中小学生校内课后服务，解决学生课后看护托管难的问题。⑦大力发展公办幼儿园和普惠性民办幼儿园，普惠性幼儿园覆盖率达到80%。⑧扩大网上办事范围，政务服务网上可办率达到90%。⑨规范住宅小区物业管理，提升物业服务水平。⑩规范城市养犬行为，建立养犬管理长效机制。

各位代表!为人民服务是我们永远不变的初心使命。我们要通过办好一件又一件的民生实事，让广大群众的生活一年更比一年好!

优先发展教育事业。优化教育资源供给和布局，促进教育均衡发展。加快中小学学位建设，全面化解义务教育大班额，消除普通高中大班额167个。提高湖南文理学院、湖南幼专等高校内涵发展水平。支持民办教育、特殊教育、继续教育、老年教育发展。规范校外培训和托管机构管理。加强教师队伍建设，引进更多名优教师、重点师范院校毕业生来常从教，培育良好师德师风。着力减轻教师负担，提高乡村教师待遇，市财政每年安排1200万元，设立乡村学校特殊岗位津贴。抓好关心下一代工作。

推进健康常德建设。实施健康常德行动，加快推动以治病为中心转变为以人民健康为中心，不断提高全民健康水平。开展公立医院建设三年行动，提升市、县医院和街道、社区卫生服务能力。深化综合医改，做实城市医疗集团和县域医共体。实施药品和医用耗材集中采购，动态调整医疗服务价格。强化公立医院绩效考核。加强医德医风建设。大力培养全科医生和乡村医生。做好急性传染病和慢性病防治工作。加强计生优质服务，加大计生特殊困难家庭帮扶力度。传承发展中医药事业。

提高就业和社会保障水平。落实“促就业稳就业二十条”措施，加大创业支持力度，完善就业服务体系，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。城镇新增就业5.6万人，新增农村劳动力转移就业3.5万人。组织开展根治欠薪专项

行动，做好农民工工资支付保障工作。实施全民参保计划，扩大各类社会保险覆盖面，加快医疗保险市级统筹。推进国家居家和社区养老改革试点。稳步提高城乡低保标准和救助水平。加强残疾人康复服务。大力发展慈善事业。

促进文体事业繁荣发展。加快公共文化服务体系标准化、均等化建设。加强文艺精品创作，广泛开展文化惠民活动。强化文物和非物质文化遗产保护利用。弘扬地方文化和民间艺术。抓好市体育运动中心提质改造、社区全民健身中心等工程建设。广泛开展全民健身活动，办好常德柳叶湖国际马拉松赛等体育赛事。

协调发展各项事业。做好机关事务、住房公积金、方志、档案、科协等工作。开展好第七次全国人口普查。完成第三次国土调查。做好革命老区工作。加强退役军人和优抚对象的服务管理，争创全国双拥模范城，做好国防动员、国防教育、军事设施保护、人防建设和民兵预备役等工作。

9. 坚持共建共治，共享更加祥和的平安家园。推动社会治理和服务重心向基层下移，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序。

加强基层社会治理。健全基层群众自治制度，发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用，申报和建设一批国家级、省级城乡社区治理和服务创新实验区。完善立体化、信息化社会治安防控体系，加强基层派出所建设，深化农村辅警和城市快警管理应用。推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，发挥工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织作用，发挥行业协会商会自律功能，构建基层社会治理新格局。

着力化解矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，对群众诉求就近办、马上办，把矛盾纠纷化解在基层。严格落实信访工作责任制，加大领导干部接访下访和包案化解信访积案力度。持续深化“无上访村（社区）”建设，推动“三无”区县（市）创建。整合优化各类公共法律服务资源，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。健全社会心理服务体系和危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友善的社会心态。

切实保障公共安全。强化安全监管执法，压实企业安全生产主体责任，深入开展事故隐患大排查大整治，大力推进交通问题顽瘴痼疾专项整治行动，加大典型案例和风险隐患曝光力度，有效防范和遏制较大以上事故，成功创建国家安全发展示范城市。加强应急管理能力建设，做好防汛抗旱、防震减灾、消防救援等工作。抓好“双安双创”工作，严防严控食品药品和农产品质量安全风险。深入推进扫黑除恶专项斗争和新一轮禁毒人民战争，集中打击突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件，建设更高水平的平安常德。

### 三、牢记初心使命，展现服务型政府新作为

新的形势任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府务必不忘初心、牢记使命，坚持解放思想、求实创新，加快转职能、提效能、增动能，推动政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

尽职尽责，忠诚干事。把对党绝对忠诚作为永恒信念，贯穿于政府工作的各方面，落实到履职尽责的实践中。在政治站位上彰显忠诚，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实中央、省委省政府和市委决策部署，确保令行禁止、政令畅通。在牢记宗旨上彰显忠诚，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，矢志不渝为企业和群众干好事、办实事、解难事。在担当作为上彰显忠诚，进一步增强敏锐性、主动性和责任心，大力倡导锐意进取、迎难而上、敢于负责的担当精神，做疾风劲草，当烈火真金。

依法守法，规矩干事。坚定不移厉行法治，推动政府工作在法治轨道上稳步前行。带头尊法学法守法用法，深入开展“七

---

五”普法，严格依照宪法法律开展工作，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。严格规范公正文明执法，支持司法机关开展公益诉讼工作，推行轻微违法行为免罚制度，规范执法自由裁量权，决不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。配合做好相关立法工作，依法接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，执行市人大及其常委会的决议决定，认真研究处理各项审议意见，自觉接受市政协的民主监督，高质量办理人大代表建议和政协提案，认真听取各民主党派、工商联、无党派民主人士的意见建议，提升政府决策科学化、民主化、法治化水平。

认真较真，务实干事。把抓落实作为政府工作的生命线，对真抓实干成效明显的单位和个人给予表扬和激励，推动各项工作落实落地。保持“一抓到底”的坚定决心，坚持问题导向、目标导向、结果导向，发挥绩效考核指挥棒作用，提高政府工作执行力，确保事事有着落、件件能办成。坚持“一丝不苟”的较真态度，强力攻坚克难，力推评差评劣，以精益求精的精神抓好政府工作的每一个环节，以动真碰硬的作风破解发展中的每一道难题。彰显“一线作为”的务实本色，在深入基层、深入群众、深入一线中发现问题、解决问题，打通抓落实的“最后一公里”。

创新创造，高效干事。各级政府及工作人员务必坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，在形势变化中做到精准研判，在复杂局势中抓住主要矛盾，在工作推进中找准对策办法。把开拓创新作为政府工作的常态，在思路创新、机制创新、管理创新、服务创新、方法创新等方面寻求突破。切实增强市场意识，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，进一步放活微观主体，激发市场活力。牢固树立以公开促监督、以公开促公信、以公开促落实的理念，持续加大政策事项、民生改善、行政执法、工作落实等公开力度，推动政府工作高效有序运行。完善行政问责制和尽职免责制，以精准问责推动责任落实，以尽职免责保护干事创业激情。

清正清廉，干净干事。切实担负起全面从严治党、推进党风廉政建设的主体责任，认真履行“一岗双责”。严格执行改进作风各项规定，持续深化纠“四风”，力戒形式主义官僚主义。带头树立过“紧日子”思想，大力压减一切不必要的政府投资和行政开支。自觉接受党内监督，强化审计监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加强对政府系统工作人员的廉政教育，深化以案促改，扎紧约束权力的制度笼子，严防严惩财政资金使用、公共资源交易、国有资产管理等重点领域腐败问题，坚决整治群众身边的不正之风，营造政府系统风清气正的政治生态。

编制“十四五”规划是明年的一项重大任务。务必坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中央、省委省政府和市委战略部署，立足常德发展实际，科学提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务，谋划和对接一批重大政策、重大改革、重大项目，使我市规划更加适应时代要求、符合发展规律、体现人民愿望。

各位代表！使命呼唤担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，深入推进开放强市产业立市，奋力推动高质量发展再上新台阶，圆满完成“十三五”规划任务，为决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程而努力奋斗！