

2020年郴州市人民政府工作报告

——2020年1月6日在郴州市第五届人民代表大会第四次会议上

市长 刘志仁

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，践行新发展理念，推动高质量发展，围绕建设“五个郴州”，深入实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略，坚持以“六抓”促“六稳”，除外贸进出口总额外，其他主要经济指标均完成或超额完成市五届人大三次会议确定的目标任务。预计（按原核算体系，下同），全市地区生产总值增长8.2%，高出年初计划上限0.2个百分点，其中服务业增加值增长10%，与计划目标持平；规模工业增加值增长7.5%，高出计划0.5个百分点；固定资产投资增长11.5%、社会消费品零售总额增长10.3%，分别高出计划1个、0.3个百分点；地方财政收入增长5.12%，高出计划3.12个百分点；地方税比达69.26%，是撤地建市以来的最好水平；实际利用外资增长11%，高出计划1个百分点；全体居民人均可支配收入增长8.8%，高出计划0.8个百分点。特别是，国务院批复建设郴州国家可持续发展议程创新示范区，省政府出台十条支持政策并由省长担任领导小组组长，为郴州未来发展赢得了新的历史性机遇。

一年来，我们聚焦稳中求进抓实体、兴产业，发展根基不断夯实。围绕打造“9个优势产业链”“6大产业集群”，突出“六抓”工作重点，巩固了实体经济稳中向好势头。项目建设有力推进。“产业项目建设年”成效显著，省“五个100”和市“六个一”工程推进有力，412个重大产业项目完成投资870亿元，占年计划的120.7%。华磊光电技改、三一筑工PC生产线、晶讯光电二期、中化氟源新材料等78个项目竣工投产。全市工业技改投资、高新技术产业投资分别增长38%、20%；产业投资占固定资产投资比重69%，高出计划4个百分点，民间投资占固定资产投资比重80%。企业帮扶扎实开展。深入开展“优化营商环境执行年”活动，全面落实亲商惠企、减税降费和支持民营经济、小微企业发展的各项政策措施，共减免企业税费22.5亿元。一般工商业用电价格累计下降8.9%。园区平台更加稳固。深入落实产业园区发展“20条”，完善配套设施和服务。全市园区规模工业增加值占比达到80.5%。郴州经开区被列为国家级大中小企业融通型特色载体，湘南国际物流园纳入对接粤港澳大湾区物流产业承接基地。产业优势加快集成。创新产业引导资金管理使用办法，优势产业培育绩效明显提升。制造业、高加工度工业、高技术工业增加值分别增长7.8%、15%、17%。电子信息产业工业总产值近300亿元，微晶石墨新材料纳入全省20条新兴产业链。嘉禾精铸小镇被列为省级特色产业小镇。国家服务业综合改革试点扎实推进，新增2个省级服务业示范集聚区。电子商务交易额增长31.9%。举办大型会展48场次，荣获“中国十佳优秀会展城市”。中信、广发、兴业银行落户郴州。接待游客人数、旅游总收入分别增长12%、17%，文化旅游体育产业迈上千亿台阶。汝城县沙洲村入选“第一批全国乡村旅游重点村”“中国美丽休闲乡村”。

一年来，我们聚焦三大攻坚抓重点、强弱项，发展短板逐步拉长。脱贫攻坚决战决胜。完成农村危房改造3506户。全市2.9万贫困人口实现脱贫，综合贫困发生率降至0.28%。4个贫困县全部摘帽，442个贫困村全部出列。我市被评为全省“千企帮千村”先进市。宜章县获全国脱贫攻坚组织创新奖。环境治理真抓真改。中央、省环保督察反馈问题按进度完成整改销号，“污染防治攻坚战三年行动计划”“湘江保护和治理第三个三年行动计划”扎实推进。市中心城区空气质量继续达到国家Ⅱ级标准。38

个省控断面达标率 97.4%，6 个“水十条”考核国控断面保持稳定达标。土壤污染综合防治先行区建设稳步推进，创建国家级绿色矿山 19 家。城市绿色发展指数稳居全省第一，获“全球绿色低碳领域先锋城市蓝天奖”，纳入全国第二批工业资源综合利用基地。资兴市被列为第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。风险防控有力有效。全市全口径债务持续下降，市本级债务风险由“一级预警”降为“风险提示”。政府投融资平台基本整合到位，市场化转型加快推进。打击“一非三贷”成效明显，成功侦办“4·11 套路贷”案件。地方法人金融机构和民营企业债务风险化解平稳有序。

一年来，我们聚焦体制创新抓改革、扩开放，发展动能加快转换。各项改革继续深化。15 项重点改革、4 项关键领域改革及有关试点改革年度任务全面完成。“三去一降一补”成果持续巩固。政府机构职能进一步理顺。综合行政执法体制改革、事业单位分类改革有序推进。率先在全省推行相对集中行政许可权改革，“一次办结”改革持续深化，“一件事一次办”高质量落地。企业开办实现全程网上办，开办时间压缩至 3 个工作日。市本级不动产登记提前一年完成提速任务。“交地即交证”“交房即交证”改革稳步推进。中省国有企业“三供一业”移交全面完成。创新引领作用增强。国家可持续发展议程创新示范区建设全面启动。新申报国家高新技术企业 87 家，新引进创新创业人才 188 人，新增“小巨人”企业 15 家。全社会研发投入占 GDP 比重 1.8%。万人有效发明专利拥有量 2.08 件。开放水平持续提升。开放强市和湘南湘西承接产业转移示范区建设扎实推进。产业链招商精准有效，新引进“500 强”项目 10 个。全市实际利用外资 21.2 亿美元、到位内资 750 亿元。自贸试验区改革试点经验加快复制推广。郴州海关升格运行，国际贸易“单一窗口”应用率超过 80%，进出口通关时间分别压缩 43%、34%。全市外贸进出口总额 47.5 亿美元，实现外贸“破零”企业 80 家、“倍增”企业 30 家，为全省稳外贸作出了积极贡献。

一年来，我们聚焦城乡统筹抓创建、促振兴，城乡发展更加协调。区域协调和城乡融合发展步伐加快，国家新型城镇化综合改革试点获省级评估一等奖。基础设施加快完善。市城区实施重大基础设施项目 35 个，完成投资 16.9 亿元。人民东路延伸段建成通车，北湖机场建设强力推进，配套供水管网加速改造升级，东江引水二期全面开工。县城及乡镇污水处理设施建设有序推进。天然气入郴工程干线已具备供气条件，桂-郴-资支工程管线施工基本完成。新增管输天然气用户 3.29 万户。完成 378 个贫困自然村通光纤、145 个行政村 4G 基站覆盖。卫星电视“户户通”新增用户 3.3 万户。“十三五”农村电网改造升级工程提前完成。新解决 11.4 万农村人口饮水安全问题。新建成通车干线公路 105 公里，完成农村公路提质改造 764 公里、自然村通水泥(沥青)路 1544 公里、安保工程 1504 公里。农村货运物流专线增至 250 条。安仁县被评为“四好农村路”全国示范县。城镇品质不断提升。“创文”工作深入开展。公厕和垃圾站提质改造、黑臭水体治理等完成年度任务，城镇生活垃圾无害化处理率 100%，市城区生活污水处理率 95.3%。桂阳县、永兴县、临武县、汝城县成功创建国家卫生县城。苏仙区良田镇、桂阳县流峰镇上榜全国综合实力千强镇。乡村振兴稳步推进。湘赣边区乡村振兴示范区建设积极推进。全市建成高标准农田 5.07 万亩，粮食总产、烟叶收入保持稳定。“四大百亿产业”建设有序推进，汝城县泉山镇被列为“全国产业强镇”、全省首批农业特色小镇。“临武鸭”入选全国“2019 农产品区域公共品牌”。重要农产品供给保障有力，与广州市签订“四个 200 万”合作协议，新认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 6 家。资兴市成功创建国家农产品质量安全县。农村人居环境显著改善，新建农村公厕 420 座，改建户厕 4.71 万户，北湖区、资兴市、汝城县被列为全国农村住房建设试点县。完成人工造林 25.5 万亩、封山育林 30.23 万亩。桂东县、宜章县、苏仙区入选“中国最美县域”榜单。

一年来，我们聚焦群众关切抓实事、惠民生，人民福祉持续增进。省重点民生实事项目和“十大惠民工程”全面或超额完成。我市挺进全国地级市民生发展 100 强。就业形势更加稳定。全市城镇登记失业率 2.31%，新增城镇就业 7.78 万人、农村劳动力转移就业 5 万人，就业困难人员再就业 9861 人。建立健全农民工工资发放制度，拖欠农民工工资问题得到有效根治。社会保障更加完善。实现兜底保障“应兜尽兜”、城乡低保“应保尽保”、特困供养“应供尽供”，五大社保基金规范运作和安全完整率 100%。困难群众猪肉价格临时补贴全面落实。企业养老保险连续第 15 年提高待遇。建成居家养老和社区日间照料中心 183 家、养老床位 3.12 万张，被确定为第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。市康养中心、市救助站搬迁、留守儿童之家等项目加快建设。社会事业全面发展。新增中小学教师编制 2194 名、义务教育学位 5.9 万个，消除大班额 2478 个。新增公办幼儿园教职工编制 854 名，新建公办幼儿园 19 所，普惠性幼儿园覆盖率达到 76%。高等教育、职业教育、民办教育、特殊教育、网络教育有序发展。城乡教育质量全面提高。分级诊疗制度稳步实施，县市区实现二级甲等公立医院全覆盖，建制乡镇卫生院全面实现标准化，卫生室“空白村”基本消除。农村适龄妇女和城镇低保适龄妇女免费“两癌”筛查 6.29 万人，孕

产妇免费产前筛查 3.1 万人。被确定为国家城市医联体建设试点城市。苏仙区、桂阳县获评全国基层中医药工作先进单位。公共文化服务体系更加健全，村级综合文化服务中心覆盖率 100%。新增全国重点文物保护单位 7 家。原创大型民族歌剧《陈家大屋》获省“五个一工程”奖。全民健身和竞技体育全面发展，郴籍健儿在国际性赛事中斩获金牌 16 枚。经济普查工作有序推进。人民防空、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业全面发展。民族宗教、对台、外事、港澳事务、侨务、保密、档案、新闻出版、气象、地震、水文、科普、贸促、史志等工作取得新进展。国防动员和后备力量建设进一步加强，军民融合有力推进，双拥优抚安置有效落实，退役军人服务保障体系全面建成。社会大局安定和谐。扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争深入开展，依法查处了“网络大 V”陈杰人网络犯罪团伙等大案，成功侦办“12·26”跨境走私制贩枪支专案、“五行币”特大传销案、“12·28”传播淫秽物品牟利案等大案要案。信访秩序有效规范，陈旧积案加快化解。成功解决 291 个问题小区 6.8 万多套房产的办证难题。市长公开电话交办件办结率、回复满意率分别达 100%、96.9%。综治基层基础不断夯实。应急管理、安全生产、食品药品安全、消防救援、森林防火、防汛抗旱、公路治超扎实有效。公众安全感民意调查满意度全省第一。

一年来，我们聚焦初心使命抓担当、提效能，自身建设全面加强。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府公职人员干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率自觉性明显增强。民主法治建设持续深化。主动接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督、舆论监督和社会监督，认真落实人大及其常委会决议决定。办理人大代表建议 276 件、政协提案 258 件，办复率 100%。政府立法工作扎实有效，《郴州市城区农贸市场管理条例(草案)》已经市人大常委会审议通过，《郴州市全域旅游促进暂行办法》行政立法审查、修改工作加快推进。注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的参政议政作用，科学民主决策水平进一步提高。政风行风建设持续加强。坚决贯彻中央八项规定精神，形式主义、官僚主义得到有效整治。认真落实省委“20 条措施”、市委“12 条措施”，干事创业氛围持续增强。扎实推进“工作落实年”，完善落实“三清单一目录”，行政效能和服务质量不断提升。廉洁政府建设持续推进。大力整治以权谋私、利用领导干部职权或职务影响“提篮子”“打牌子”谋取私利等问题，严肃查处群众身边的腐败问题。紧盯财政资金、公共资源、国有资产等重点领域，加大审计监督力度，强化审计结果运用。深入推进政务公开和财政预决算、“三公”经费、审计结果公开，强化廉政风险防控，廉洁政府建设取得新的成效。

各位代表!看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。过去的一年，面对经济下行压力持续加大、转型升级困难增多的严峻形势，我们保持定力、坚定信心，着力补齐发展短板、夯实产业根基，用高质量的实绩实效，向历史向人民交上了一份合格的答卷;面对减税降费影响空前、财政收支矛盾突出的巨大压力，我们厚植财源、厉行节约，强化预算绩效管理，优先保障“三保”支出，用精细精准的财税调控，向全市人民兑现了一份庄严的承诺;面对外需受限与内需不振矛盾突出、稳增长与防风险两难交织的复杂局面，我们聚焦问题、精准施策，有效应对和化解种种风险，用和谐稳定的大好局面，向新中国成立 70 周年献上了一份厚重的贺礼!

成绩的取得，是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，省委、省政府和市委正确领导、科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持、积极参与的结果，是全市人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻郴部队、武警官兵、政法干警、消防指战员和民兵预备役人员，向所有关心、支持和参与郴州改革发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

同时，我们也清醒地看到，政府工作中还存在不少困难和问题：实体经济发展困难较多，产业园区投入产出协调、发展质量不优，特别是有色金属等传统支柱产业受市场冲击影响较大，少数企业举步维艰;项目储备不足，特别是带动性强的重大项目、好项目、战略性新兴产业项目偏少;龙头企业、骨干企业特别是制造业龙头企业不多，创新能力不强;财政收支矛盾仍然突出，稳增长与防风险的双重压力持续加大;污染防治存在薄弱环节，生态环保还需继续加强;城乡居民增收渠道有待拓宽，城乡教育、医疗服务短板较多，民生福祉还需进一步改善;政府治理体系和治理能力现代化水平不高，干部改革创新、狠抓落实、服务群众的本领有待增强。我们将直面问题，勇于担当，开拓创新，奋发有为，努力把郴州的事情办好，向人民交出满意答卷。

二、2020 年工作安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。我们要确保全面建成小康社会。组织开展“全面小康决胜年”活动，聚焦基础设施、县域经济发展、民生特别是困难群众基本生活保障等短板，尽锐出战，精准攻坚，实现农村剩余贫困人口全部脱贫，促进经济增长、充分就业、安全稳定，推动义务教育、社会保障、农村安全饮水、基层公共服务（一门式）、农村危房改造、农村通组道路“全覆盖”。我们要确保“十三五”规划圆满收官。全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向，抓实发展和安全两件大事，着力解决发展的不平衡不充分问题，持续提升发展的有效性、协调性、共享性，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升。我们要确保国家可持续发展议程创新示范区建设开局突破。紧扣“水资源可持续利用与绿色发展”主题，聚焦打造绿水青山样板区、绿色转型示范区、普惠发展先行区，全面实施创新示范区建设方案及年度行动计划，健全政府引导、市场运作、社会参与的多元投入机制，凝聚全社会参与的强大合力。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话指示精神和中央、省委、市委经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，以“全面小康决胜年”为抓手，继续实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略，继续开展“产业项目建设年”活动，继续强化“工作落实年”行动，持之以恒“兴产业、强实体、提品质、增实效”，坚定不移推进资源型产业转型升级，坚定不移支持实体经济和实体企业发展，坚定不移推动高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%~8%；规模工业增加值增长7.5%左右；固定资产投资增长10.5%；社会消费品零售总额增长10.5%；地方财政收入增长4%~5%；全社会研发投入占GDP比重达到2.3%；全体居民人均可支配收入增长8.5%；城镇调查失业率控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅控制在3.5%左右；完成省下达的节能减排目标。重点抓好以下工作：

（一）紧盯重点短板，持续扩大有效投资。全市拟安排亿元以上重大项目400个左右，年度计划投资1000亿元，其中产业项目投资占67%左右。着力引导资金投向先进制造、民生建设、基础设施短板等供需共同受益、具有乘数效应的领域。狠抓产业项目建设。围绕“9个优势产业链”“6大产业集群”，继续开展“产业项目建设年”活动，坚持以“5个100”为抓手兴产业强产业，全面落实重大项目调度“一单五制”工作机制，着力营造以产业比实力、以项目论英雄的鲜明导向。重点推进正威新材料科技城、新兴铸管（嘉禾）绿色智能铸造产业园、桂阳家居智造产业园、华润三九华南制药中心、中国供销·郴州农副产品物流园、郴州国际温泉城、长鹿国际旅游度假区等重大产业项目。补齐基础设施短板。聚焦航空、公路、水利、电网、通讯等重点领域的基础设施建设，扎实推进北湖机场及通用航空基地、郴州汽车总站、郴州火车站改造扩建、电网220千伏及以下输变电工程等基础设施项目，力争北湖机场年底实现试通航。聚焦民生领域和公共服务的短板，重点推进东江引水二期、郴州职教城等民生和社会发展项目。抓好重大项目前期工作。继续抓好赣郴永兴铁路、桂郴赣铁路、广清永高铁郴州段、遂桂新高速公路、茶常高速郴州段等重大项目前期工作。谋划一批具有战略性、带动性的重大项目，全力争取挤进国家、省“十四五”规划笼子。

（二）突出特色优势，推动工业集群发展。坚持把发展工业摆在建设经济强市、财政强市的优先位置来抓。推进工业优势产业链建设。实施制造业高质量发展三年行动计划，以有色金属、石墨、建材为重点，打好传统资源型产业转型攻坚战。加快云湘矿冶、卓越有色等企业“退城入园”工作。推动桂阳工业园有色园区加快发展。推进新一代信息技术与制造业融合创新，加快传统装备制造、精工铸造、食品医药、化工等产业转型升级。促进湖南广东电子智能科技产业园等项目加快建设。着力推动资源综合利用、节能环保等产业发展，建设全国工业资源综合利用基地。推动落后不安全产能出清，巩固“三去一降一补”成果。加快特色产业园区发展。坚持“一县一园区”“一县一特色”，强化规划引领、政策引导，加快园区扩容升级。引导园区企业更加注重内涵挖潜，着力提升园区产出效益。支持郴州经开区、资兴经开区创建国家级经开区。支持东江湖大数据产业园加快打造华南地区“绿色数据谷”。推进园区专业化、特色化发展，引导同类企业、项目向相应园区集聚集群。市本级在2019年基础上，除刚性、民生支出外，压减50%的财政专项资金，用于支持园区产业发展。抓好龙头骨干企业培育。围绕产业链发展方向，每个优势产业链重点培育3~5家龙头企业。扶优做强现有企业，鼓励企业强强联合，支持上下游一体化经营，提升产业竞争优势。继续实施“小巨人”培育计划，推动中小企业专精特新发展。力争新培育100家规模工业企业。支持围绕核心龙头企

业发展配套产业，培育一批“郴州智造”“郴州品牌”。提升产业链服务水平。进一步完善“两图两库两池两报告”工作机制，提升“强链、补链、延链”精准度。紧盯产业链上下游关键节点和企业发展需求，完善生产、生活、要素、服务等配套，持续优化产业生态圈。扎实推进郴州经开区服务外包示范集聚区、郴州高新区电子商务示范集聚区、湘南国际物流园现代物流集聚区等建设，加快打造生产服务型国家物流枢纽承载城市。着力完善郴州国际会展中心等一批社会化、专业化服务公共平台，精心办好第二届工业产品展销对接会、五金工具暨锻造产业博览会。

(三)注重品牌培育，促进消费提档升级。深入实施国家服务业综合改革试点三年行动计划，加快服务业转型升级。促进服务标准提升。继续抓好服务业行业标准化建设，培育一批服务业龙头企业，打造一批服务行业的“郴”字品牌。以长征国家文化公园建设为契机，着力培育“湘南红”红色旅游品牌。加快推进全域旅游发展，建好一批带动力强的精品民宿，加快打造国际知名生态休闲度假旅游目的地。继续实施“商贸流通领域百十工程”，深入推进“互联网+商贸流通”。开展农产品冷链流通标准化示范创建。抓好“菜篮子”工程。坚持市场化方向，推动会展业持续健康发展，精心办好矿博会、蔬果展会等特色专业会展。引导支持业态创新。以服务业创新促进一二三产业融合发展，重点扶持“文化旅游+”“健康养老+”“电子商务+”等业态创新，积极拓展消费市场新领域。加快推进郴州影视动漫文化产业园、郴州矿物宝石产业园、飞天山文化旅游创意产业园、自驾车旅居车露营地、体育运动休闲等项目建设。鼓励发展创意经济、分享经济、体验经济及各类服务新业态。合理利用工业遗址打造文化创意产业园。释放居民消费潜力。多渠道促进居民持续增收，提高居民消费能力。实施“消费升级行动计划”，培育新的消费热点，满足个性化、多样化消费需求。推进房地产市场稳定健康发展，积极稳妥发展房屋租赁市场。以“一山一水一台戏”为重点，规划建设一批富有郴州特色的夜间经济集聚区。积极应对人口老龄化，扩大适老产品和服务供给，加快建设湘粤赣省际区域医疗康养和养生养老基地。巩固网络消费增长态势，着力建设普惠城乡、优质高效的快递综合服务体系，争创国家电子商务示范城市，推动互联网经济高质量发展。

(四)立足产业承接，扩大高水平开放。以湘南湘西承接产业转移示范区建设为抓手，全面落实推进“开放崛起”各项政策措施，加快培育经济合作和竞争新优势。优化对外开放平台。继续推广复制自贸试验区改革试点经验，全力推进中国(湖南)自贸试验区郴州片区申报工作。加快综合保税区、进口肉类指定查验场、铁路口岸等平台整合升级，促进口岸提效降费。推进湖南对接粤港澳物流产业基地、郴州市公共查验平台、跨境电商直购等项目建设。积极申报上海钻石交易所(郴州)延伸服务平台、中国(郴州)跨境电商综试区。推进湘粤港直通车运营。提高招商引资质效。注重以商招商，坚持增量存量招商两手抓、两手都硬。继续瞄准“三类500强”，探索产业链整体转移、上下游企业“抱团入郴”的招商模式，加强招商项目跟踪服务，严格落实外商投资“负面清单”制度。力争实际利用外资、到位内资分别增长10%、12%，新引进“500强”项目10个以上；签约项目履约率、开工率80%以上。深化区域开放合作。主动对接粤港澳大湾区，重点在优质农副产品供应、营商环境规则体系对接、开放平台对接、经贸往来、建设休闲旅游目的地等领域开展密切合作。深化“红三角”区域交流合作。密切与湘南湘西承接产业转移示范区各市州的协调联动。优化外经外贸结构。继续实施外贸“破零倍增”计划，力争新增外贸“破零”企业50家、“倍增”企业25家，外贸进出口总额增长10%以上。培育外贸新业态新模式，推进外贸综合服务体系建设和发展“互联网+外贸”，完善外贸“三单融资”服务体系。对接“一带一路”建设，继续开展“百企闯国际行动”，推动“郴企出海”“郴品出境”，努力打造世界经济海洋中的“郴州舰”。

(五)聚焦关键改革，打造一流营商环境。坚持以改革的办法疏通发展淤堵，以更优的营商环境提升经济发展软实力。深化重点改革。持续推进“放管服”改革，进一步放宽市场准入，激发市场活力。全面提速投融资体制改革，实现项目网上申报、并联审批、信息公开、协调监管。持续推进工程建设项目审批制度改革、政府和社会资本合作创新试点。深化公共资源交易领域改革，推动公共资源交易平台电子化、信息化、智能化建设。推进事业单位公车改革，抓好公务用车“全省一张网”建设。统筹推进价格机制改革。优化政务服务。深化“一件事一次办”“一次办结”和相对集中行政许可权改革，进一步减事项、减材料、减环节、减时限。强化行政效能电子监察，完善政务服务“好差评”制度。推进全市统一的政务云平台和政务大数据中心建设。全面落实“多证合一、证照联办”改革，清理规范行政审批中介服务，完善竞争性政策审查机制，有效降低制度性交易成本。全面推行“双随机、一公开”监管，探索建立“互联网+市场监管”平台，强化事中事后监管。加快构建社会信用体系，着力打造“诚信郴州”。严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为。强化企业帮扶。贯彻落实《优化营商环境条例》和党

中央、国务院对民营企业加大支持力度的政策，完善中小企业服务平台和领导联系帮扶制度，支持各类所有制企业健康发展。完善金融服务平台，加强政银企对接，提高金融服务实体经济质效，缓解企业“融资难、融资贵”问题。加快清理政府部门和国有企业拖欠民营企业、中小企业账款。切实落实减税降费政策，进一步减轻企业负担。引导民营骨干企业通过市场化法治化方式，重振发展雄风，增强发展活力。

(六)破除瓶颈制约，激发社会创新活力。以建设国家可持续发展议程创新示范区为统揽，破除体制机制障碍，激发创新创造活力。加快创新平台建设。依托亚欧水资源研究和利用中心，建设东江湖深水湖泊智能监测与生态修复国际合作创新服务平台。推进可持续发展产业创新研究院等平台建设，开展重点实验室、企业创新中心、院士工作站和技术创新联盟建设。加强科技企业、孵化基地、众创空间等平台建设，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，力争新增高新技术企业80家。抓好省农科院郴州分院建设，促进科技引领农业。完善创新体制机制。瞄准粤港澳大湾区科研院所、创新平台、科技型企业 and 产业园区，构建联动发展的区域科技创新共同体。突出企业创新主体地位，健全企业家参与涉企创新创业政策制定机制。完善“林邑聚才”计划配套政策，大力引进尖端创新人才和高层次创新团队，促进人才链、产业链、创新链有机衔接。加快完善创新配套服务，推动科技创新园区资源开放共享。支持国家有色贵金属质检中心等科技公共服务机构升级。推进创新成果转化。建立健全创新成果信息共享机制，支持市场化、专业化技术转移机构建设，畅通创新成果与市场对接渠道，促进科技、产业、投资深度融合。加强科研机构和科研人员权益保护，建立健全激励机制，推动科研成果就地转化，使创新真正成为郴州高质量发展的第一动力。

(七)巩固扩大战果，全面决胜脱贫攻坚。坚决落实“四个不摘”原则，持续压紧压实脱贫攻坚责任，着力完善脱贫攻坚“两后”相关制度机制，确保全面建成小康社会不落一人。推进剩余贫困人口脱贫。扎实开展“回头看、回头查、回头帮”和脱贫攻坚普查，对标“三精准、三落实、三保障”，持续开展脱贫攻坚领域“问题清零”专项行动。推进农村低保和扶贫开发有效衔接，综合运用社会保险、社会救助、社会福利等手段，加大综合分类保障力度。深入推进“户帮户亲帮亲，互助脱贫奔小康”行动，广泛动员社会力量参与脱贫攻坚。着力巩固提升脱贫成果。坚持“四跟四走”，加大产业扶贫力度，强化“千企帮村、万社联户”工作，着力提高产业扶贫组织化程度，扩大产业扶贫覆盖面，确保扶贫产业可持续。进一步完善“互联网+就业扶贫、就业服务”新模式，提高就业扶贫质量。做好产销对接，促进消费扶贫。强化易地扶贫搬迁后续帮扶，推进就地就近就业，确保每个搬迁贫困家庭都有劳动力稳定就业。构建稳定脱贫长效机制。继续抓好脱贫攻坚跟踪监测，坚决防止“撒摊子、甩包袱、歇歇脚”的思想。加大致贫返贫风险防控力度，探索建立相关保障机制、风险规避机制。加强防贫监测管理系统平台建设，重点加强对脱贫不稳定人口和边缘人口的监测预警，及时提供精准帮扶。坚持扶贫先扶志、扶贫必扶德，弘扬中华民族传统美德。

(八)坚持生态优先，守护碧水蓝天净土。践行绿水青山就是金山银山的理念，严格落实环境影响评价“三线一单”，深入实施污染防治攻坚战三年行动计划和生态郴州建设四年行动计划，打造天蓝地绿水清的生态郴州。守护好一江碧水。深入实施最严格的水资源管理制度，做好护水、治水、用水、节水文章，持续推进“河长制”全面见效，确保全市地表水水质达标率100%，重要江河湖泊水功能区水质达标率91%以上，集中式饮用水源地水质达标率100%，陶家河、舂陵江、三十六湾及周边地区污染问题得到有效治理。保护好一片蓝天。突出抓好建筑工地扬尘、工业废气、柴油车尾气等污染源治理，全面落实工业燃煤锅炉达标排放，巩固空气质量达标示范城市创建成果。持续推进国土绿化行动和全民义务植树，力争全市人工造林16万亩以上、森林覆盖率68%。呵护好一方净土。高质量完成国土空间规划，划定“三条控制线”，加强土壤资源保护和合理利用。实行建设用地准入环境管理，推进土壤重金属污染修复，严控污染地块再开发利用。强化固体废物环境监管，加强涉重金属行业污染防治，确保工业固体废物综合利用率达85.5%。全域推进绿色矿山建设，力争矿区土地复垦率达到45%。严控农业面源污染，确保主要农作物化肥、农药使用量零增长。统筹抓好山水林田湖草生态保护和修复工程，构建更加稳固的生态安全屏障。

(九)注重综合施策，防范化解重大风险。坚持底线思维、系统治理、综合施策，继续打好防范化解重大风险攻坚战。防范化解债务风险。坚持控增量、减存量，全面落实政府债务绩效管理，做到“举债必问效、无效必问责”。用足用活用好化债政策，加大土地出让、债务置换、国有资产资源盘活力度，多渠道筹集资金，化解存量债务。加快推进平台公司市场化转型，着力提升自身造血功能和风险抵御能力。防范化解金融风险。守住“不发生区域性金融风险”的底线，坚持分类精准施策。依法打击

和处置非法集资案件，严厉打击“三贷”等违法行为。强化失信联合惩戒，依法打击恶意逃废银行债务行为，妥善处置重点企业债务风险。支持金融机构优化产品结构、服务实体经济，提高金融服务的有效性。加强行业监管监测和风险化解，引导地方法人金融机构严控风险，合规稳健经营。防范化解社会风险。建立健全社会稳定风险研判机制和重大决策风险评估机制，积极回应群众关切，着力从源头上补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患。全面落实安全生产责任制，深入推进交通问题顽瘴痼疾等专项整治行动，加强治超工作。以基层安全生产和应急能力建设为重点，进一步完善应急管理体系和公共安全预防控制体系，提升综合防灾减灾救灾能力。加强网络空间治理，确保网络空间安全清朗。

(十)探索发展新路，打造乡村振兴“郴州样板”。全面实施《郴州市乡村振兴战略规划》，加快湘赣边区乡村振兴示范区建设，因地制宜探索乡村振兴好路子。大力发展现代农业。加快优质农产品供应基地建设，确保“四个200万”的供应。高质量发展油茶、粮食、烤烟、中药材等传统产业，着力打造“四大百亿产业”。实施“加快生猪生产恢复发展三年行动”，确保年底前产能基本恢复接近常年水平。加强以高标准农田为重点的农业基础设施建设，依法规范土地流转，引进和培育农业产业经济组织，发展特色生态种养殖业、标准化基地农业。实施“六大强农”行动，扶优做强“郴州福茶”“湘江源”“湘赣红”等区域公用品牌和一批特色农产品、地理标志产品品牌。大力发展农产品加工业和乡村文化休闲旅游产业，促进乡村产业融合发展。扎实抓好郴州国家农业科技园区建设。共建美丽乡村。继续推进农村安全饮水巩固提升工程，实施莽山水库供水工程和东江管网延伸城乡一体化供水工程，力争农村自来水普及率达到80%。高质量推进“四好农村路”建设，创建城乡客运一体化示范市。深入实施农村人居环境整治“三年行动计划”，扎实开展农村垃圾治理、“厕所革命”、拆危拆旧、规范建房、和谐农家创建“五大行动”，整域推进“一市七镇”美丽乡村示范创建。全面完成农村宅基地房地一体确权登记颁证。加强乡村治理。抓好农村基层组织建设，发展壮大村级集体经济，提高村级组织服务能力，带动农村经济和各项事业全面发展。创新农村社会治理，推进村规民约修订完善，健全村级议事协商制度。抓好乡风文明“十个一”建设，推进乡村移风易俗。坚持分类指导，培育一批基层社会治理创新示范村。

(十一)强化精建细管，提升城镇内在品质。突出品质、彰显特色，着力抓好“微建设”“微管理”“微服务”。坚持城市建设精品化。继续实施“城市双修”三年行动计划，大力推进城市污水治理工程、道路畅通工程、公共空间提质等“十大工程”，切实抓好垃圾分类工作，确保市中心城区污水管网全覆盖、污水全收集全处理，生活垃圾清洁焚烧率50%，建筑垃圾资源化利用率35%，黑臭水体消除率90%以上；餐厨垃圾、医疗废物规范有效处置，公交场站体系更加完善，交通拥堵有效缓解。继续抓好垃圾中转站改造，完善环卫配套设施，实施公厕人性化改造。扎实抓好老旧小区、老旧住宅综合改造和电梯安装工作。坚持科学规划、稳步推进，着力打造美丽的郴城西门户。促进城市管理精细化。坚持为人而创、为城而创、为郴州发展而创，巩固“创卫”成果，力争“创文”成功。抓好《郴州市城区农贸市场管理条例》实施，加快农贸市场提质升级。深化“智慧城市”“数字郴州”建设。推进建筑垃圾治理示范工作。创新推进执法管理联动机制，强化市容秩序、渣土运输、环卫保洁管理。推进道安监管云建设应用、路口交通信号和电子警察项目建设、交通信号控制系统升级改造。推动城镇建设特色化。深化新型城镇化综合改革，增强县城综合承载能力，做大做强中心镇、特色小镇，更好地发挥其连接城乡、服务农村、带动周边的作用。规划实施区域性供水一体化建设，推进各县市区供水厂及配套管网新(改扩)建等工程。坚持全域统筹，协调推进城乡环境基础设施建设，切实提升设施建设效率和管理水平。

(十二)深化共建共享，不断增进人民福祉。注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决群众关切的热点、难点、痛点、堵点问题。促进社会充分就业。持续推进“互联网+就业”公共就业服务体系建设，深入开展“311”就业服务行动和职业技能提升行动，鼓励各类人才返乡下乡创新创业，抓实高校毕业生、下岗失业人员、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。深入贯彻实施《保障农民工工资支付条例》，以法治手段推动根治欠薪。抓牢抓实社会保障。稳步提高城乡低保、特困供养标准和老年人、儿童福利水平。全面推进基本医疗保险市级统筹，继续深化医保支付改革。深入开展养老院服务质量专项建设行动。认真抓好居家和社区养老服务改革试点工作。做好“失独”家庭关爱工作。探索解决政策保障范围外低收入群体的住房困难问题。全面发展社会事业。优化城乡学校规划布局，加快推进“两类”学校、芙蓉学校建设，全面消除义务教育大班额。加快城镇小区配套幼儿园治理和公办幼儿园建设，确保普惠性幼儿园覆盖率80%，公办幼儿园在园幼儿占比50%。实施高中阶段教育普及工程。深化教育教学改革。加强师资队伍和师德师风建设。切实减轻中小学教师负担。推进高等教育、职业

教育、民办教育、特殊教育、终身教育等全面发展。大力开展公民道德素质教育。认真落实健康中国行动。扎实开展现代医院管理、县域综合医改和婴幼儿照护服务试点。促进中医药传承创新发展。提升基层医疗卫生服务能力。积极推进中小学校卫生室建设。规范民办医疗机构发展。抓好妇幼健康、重大疾病和传染病预防控制、心理健康、食品药品监管、残疾人康复等工作。切实抓好近视综合防控，动员全社会共同呵护孩子们的眼睛。完善公共文体设施和服务体系，继续推进广播电视户户通。协调推进文物和文化资源保护传承利用。鼓励文艺精品创作，广泛开展健康向上的群众文体活动。举办好郴州市第二届运动会。开展好第七次全国人口普查。认真做好民族宗教、对台、外事、港澳事务、侨务、保密、档案、新闻出版、气象、地震、水文、科普、史志、统计、人防、贸促、慈善、红十字等工作。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强全民国防教育，推进军民融合发展，落实军人军属优抚政策，积极开展双拥共建。扎实做好退役军人优待褒扬、创新创业、权益维护等工作。推进社会治理创新。积极践行新时代“枫桥经验”，加强与改进人民调解、信访和市长公开电话工作，加快处置房地产领域遗留问题，依法有效解决群众合理诉求。依法打击“医闹”行为。抓实“七五”普法和公共法律服务体系建设。纵深推进扫黑除恶专项斗争斗争和禁毒人民战争。继续推进“雪亮工程”，完成村级综治中心与农村综合服务平台整合建设，提升基层社会治理能力和水平。深化平安创建，让人们在郴州的每个地方都有满满的安全感。

保障和改善民生永远在路上。今年，我们将结合落实省定民生实事项目，继续实施“十大惠民工程”。①就业和社会保障惠民：新增城镇就业 5.5 万人；完成各类补贴性职业技能培训 4.3 万人次，其中农村转移劳动力培训 9000 人次；提高农村低保标准；提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准；为 750 名残疾儿童实施康复救助；市级老年人福利机构新增床位 300 张以上，县级新增 200 张以上。②教育惠民：增加公办幼儿园学位 3 万个，着力解决入托难入托贵问题。③健康惠民：实现农村及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 6.29 万人、孕产妇产前筛查 2.76 万人、职工医疗互助 15.2 万人；所有建制乡镇卫生院实现 2 名全科医生全覆盖；每个行政村卫生室补助运行经费 6000 元/年，对在岗乡村医生按规定落实养老保险政策。④交通惠民：新建农村公路 195 公里，实现自然村通水泥（沥青）路 335 公里；完成农村公路安保设施建设 240 公里、危桥改造 10 座。⑤安全饮水惠民：巩固提升 10 万农村人口的饮水安全。⑥安居惠民：开工改造城镇老旧小区 50 个。⑦平安建设惠民：在 1842 个行政村建立志愿消防队伍。⑧生态环境惠民：完成污水处理厂提质改造 4 个，建设乡镇污水处理厂 11 个，确保污水处理率市本级 95%以上、各县市 85%以上；完成黑臭水体治理项目 4 个；建设美丽乡村示范村 11 个。⑨厕所革命惠民：新（改）建农村户厕及公厕 30231 座；新建旅游厕所 56 座、加油站厕所 7 座；提质改造市城区公厕（垃圾站）7 座。⑩电力通讯燃气设施惠民：完成 10 千伏及以下配电网改造工程投资 3400 万元；新建 5G 网络光缆 80 公里；新增管道天然气用户 2.5 万户，力争县城、乡镇燃气普及率分别达到 80%、50%。全体政府公职人员要坚持以百姓忧为忧、以百姓乐为乐，全力办好顺民意暖民心的好事实事，让群众的生活一天更比一天好！

（十三）提升治理能力，建设服务型政府。坚持党的领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，恪守“为人民服务、对人民负责、受人民监督”要求，着力推进政府治理体系和治理能力现代化，建设人民满意的服务型政府。健全守初心、担使命的长效机制。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把不忘初心、牢记使命作为加强政府自身建设的永恒课题，坚持不懈锤炼政府公职人员忠诚干净担当的政治品格。深入推进政府职能转变，优质高效地把政府该办的事办好。强化尊法治、受监督的用权机制。把政府工作全面纳入法治轨道，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，高质量办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。推进重大事项合法性审查全覆盖。扎实抓好《郴州市文明行为促进条例》《郴州市市容和环境卫生管理条例》《郴州市闲置低效用地盘活处置管理条例》等立法工作，积极促进《郴州市可持续发展促进条例》省级立法。提升重执行、抓落实的行政效能。切实强化“八种本领”，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委各项决策部署。完善行政执行的实施、评价、问责等机制，提升绩效考评的科学性有效性。落实奖优罚劣、容错纠错制度，鼓励真抓实干，激励担当作为。树牢重基层、强基础的工作导向。认真贯彻落实省委、市委全面加强基层建设的若干意见和措施，推动资源向基层倾斜、人才向基层流动、干部在基层成长。支持基层创造性开展工作，探索建立简约高效的基层管理体制。坚决克服工作中的形式主义、官僚主义，继续落实基层减负措施，使广大干部从无谓的事务中解脱出来。坚守严监管、正风纪的廉洁防线。持续落实中央八项规定精神，持之以恒加强党风廉政建设。突出整治违规收送红包礼金、借亲属经商谋取利益等问题，持续整治群众身边的腐败和作风问题。大力推进审计全覆盖，突出抓好政府采购、工程招投标、土地出让、资金使用等重点领域和关键环节审计监督，强化审计成果运用。

健全重绩效、讲节约的用财机制。强化预算绩效管理监督，把绩效贯穿财政预算编制、执行、监督、评估全过程。坚持厉行节约、反对浪费，着力保工资、保运转、保基本民生，实现非“三保”公用经费零增长，用政府的“紧日子”换来老百姓的“好日子”。

编制“十四五”规划是今年的一项重大任务。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚决贯彻落实习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神，坚持新发展理念，紧紧围绕国家可持续发展议程创新示范区和“五个郴州”建设，科学提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务、重大项目，激励全市人民奋力谱写社会主义现代化建设的壮丽篇章。

各位代表!奋斗创造历史，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，开拓创新、奋发有为，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为新时代“五个郴州”建设和高质量发展而不懈奋斗!