

# 2020年成都市人民政府工作报告

——在成都市第十七届人民代表大会第三次会议上

## 成都市人民政府市长罗强

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

### 一、关于新冠肺炎疫情防控

2020年春节前夕，新冠肺炎疫情突如其来。我们坚定以习近平总书记重要讲话和指示批示精神为指导，坚决贯彻党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，主动作为、全力应对，打响了一场抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战，全市感染率十万分之一，是全国千万人口以上城市中感染率最低的城市之一，取得了阶段性成效。

我们坚持抓早抓实抓细，全力做好疫情防控。党中央国务院、省委省政府作出疫情防控工作部署后，市委市政府立即安排，1月21日召开市政府常务会议研究疫情防控工作。第一时间筑牢“外防输入”防线，1月22日起，在机场、铁路、公路等口岸设置防控站（点），实行24小时不间断值守，严防国内重点地区疫情输入。坚决筑牢“内防扩散”防线，全面关闭旅游景点等人员密集场所，取消大型活动600余场次，实行城乡居住小区（院落）封闭式管理。充分运用大数据等手段，组织49万余人对6.37万个小区（院落）实施全覆盖排查。从严从紧防范境外疫情输入风险，成立专班24小时驻守双流国际机场，根据国家统一安排，分期分阶段对入境来（返）蓉人员实施全流程集中健康监测和防控管理，设置123个隔离酒店、组织上万名工作人员，服务管理2.48万名乘客。慎终如始严防疫情反弹，编制下发应急预案，开展疫情防控“双盲”应急演练，强化高风险地区来（返）蓉人员排查检测和健康监测，加大无症状感染者筛查力度，加强重点人群核酸检测，坚决防止疫情反弹。

我们坚持以人为本、生命至上，扎实做好医疗救治。坚持“四早”“四集中”原则，调配最好医疗设备、最强医疗力量，设置35家定点医院无条件收治所有确诊和疑似病例，实行“一人一案”、中西医结合治疗，治愈率98.2%。扎实做好应急准备，14天内完成市公卫中心二期、市七医院天府院区改建工程，建立4批次应急人才梯队随时待命。切实加强院感防控，全市医务人员零感染。强化疫情防控一线医务人员及其家属关心关爱，保障他们心无旁骛投入防疫战斗。

我们坚持严防控、保运行“两手抓”，确保城市运行平稳有序。协调24家市级重点保供企业扩大库存、拓展货源，保障了疫情期间各类生活物资供应。组织动员防疫物资生产企业在春节期间就恢复生产，支持相关企业转产口罩、防护服等，口罩产能提升至700万只/天。强化组织管理，公交、地铁保持正常运行，水电气讯保持稳定。及时足额发放低保金、特困人员供养补助和价格补贴等8.13亿元，惠及困难群众54.4万余人。

我们坚持精准施策，加快恢复正常生产生活秩序。2月3日起，在严格落实防控措施的前提下，分类有序组织企业复工复产。不误农时抓好春耕春播，突出抓好生猪生产恢复，促进农业生产稳定有序。积极推动工业复产稳产，实施复工复产用工保障六大行动，帮助企业稳定供应链。推行城市管理“五允许一坚持”包容监管柔性执法，有序恢复服务业正常经营。派出近万名服务专员，开展“送政策、帮企业、送服务、解难题”专项行动，积极帮扶中小微企业、个体工商户，累计减免企业社保费186亿元。“分期分批+错峰”引导学生返校，严格执行相关防控措施，确保开学复课师生健康安全。

---

在此次疫情大考中，我们深刻体会到：习近平总书记亲自指挥、亲自部署和党中央集中统一领导，是战胜疫情的根本保证，充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。在党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导下，全市各级基层党组织牢记初心使命、主动担当担责，广大党员干部挺身而出、守土有责，充分发挥社区发展治理优势，成为了联防联控、群防群控的中坚力量。广大市民众志成城、守望相助，共同构筑了疫情防控的人民防线。广大公安干警、社区工作者、基层干部、志愿者不辞辛劳、日夜奋战，广大企业家踊跃捐款捐物、积极复工复产，龙头零售和重点保供企业坚持不关门、不断货，体现了高度的社会责任感，凝聚了共克时艰的强大合力，为抗击疫情作出了重大贡献。特别是，全市 23.7 万名医疗卫生人员白衣执甲、冲锋在前，238 名医疗卫生人员义无反顾驰援武汉、甘孜，同时间赛跑、与病魔较量，用实际行动诠释了大爱无疆、医者仁心的崇高精神，是逆行而上的勇士，是成都人民的骄傲，是新时代最可爱的人！

在此，我谨代表市人民政府，向奋战在防控一线的广大医疗卫生人员、社区工作者、科技工作者、新闻工作者、志愿者、基层党员干部，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向中央和省驻蓉单位，向驻蓉人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防指战员和民兵预备役人员，向港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友，对成都疫情防控和经济社会发展的关心支持，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

## 二、2019 年工作回顾

2019 年，我们牢记习近平总书记对成都的深切嘱托，真抓实干，实现地区生产总值 1.70 万亿元、增长 7.8%，总量排名全国城市第 7、上升 1 位，全社会固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 9.9%，一般公共预算收入同口径增长 7.9%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.9%、10%，圆满完成了市十七届人大二次会议确定的目标任务。

(一)持续优化产业结构，经济发展稳中提质。围绕构建“5+5+1”现代化开放型产业体系，优化调整 66 个产业功能区、14 个产业生态圈规划布局，引进重大项目 411 个、总投资 6785 亿元。先进制造业提能升级。电子信息、装备制造、医药健康、新型材料、绿色食品五大产业营业收入突破 2 万亿元，其中制造业占全市规模以上工业营业收入比重达 83%。京东方第 6 代低温多晶硅生产线等 161 个项目加快建设，吉利 BMA 乘用车平台、华大半导体 MCU 芯片等 172 个项目竣工投产。集成电路、新型显示、生物医药等高新技术产业营业收入增长 15%以上。规模以上工业增加值增长 7.8%。现代服务业不断壮大。加速发展五大新兴服务业，提档升级特色商业街区，打造社区消费新场景，发布全国首个医美标准，新增落户首店 473 家，积极拓展下沉市场。服务业增加值增长 8.6%。都市现代农业稳步推进。深入实施乡村振兴战略，新建高标准农田 30.7 万亩，粮食安全保障能力进一步提升。战旗村、安仁古镇被评为全国乡村旅游发展典型案例，全市乡村旅游总收入达 489.2 亿元。农业增加值增长 2.5%。新经济新动能加速成势。启动成都超算中心、国盾融合创新中心等一批重大创新项目建设。在蓉 20 个项目荣获 2019 年度国家科学技术奖，获批国家地方联合工程研究中心 5 家、国家企业技术中心 3 家。实施应用场景供给计划，发布城市机会清单，深入实施新经济企业梯度培育和“双百工程”，上规新经济企业净增 83 家。深入实施“蓉漂计划”，新引进高层次人才 140 名、顶尖团队 14 个。启动实施“蓉贝”软件人才引进计划，软件产业实现业务收入 3500 亿元、增长 14.9%。高新技术企业增加 1036 家，高新技术产业营业收入增长 11%。金融服务实体经济能力持续提升。上交所、新三板西部基地签约落户，新增上市公司 13 家、其中 A 股上市公司 7 家，境内外上市公司达 106 家、总量位居中西部第一。金融机构本外币贷款余额增长 11.7%。交子金融“5+2”平台累计为 10 万余家企业提供投融资服务。市属国企国资证券化率达 50.5%，资产总额增长 20.1%。区域合作持续深化。深入贯彻落实“一干多支、五区协同”战略部署，“成都企业市(州)行”签约项目 238 个、计划总投资 1596 亿元。持续深化成渝合作，与南宁、贵阳、桂林、钦州等市签署合作协议，川桂国际产能合作产业园开工建设。

(二)持续优服务促改革，营商环境显著提升。出台“1+10”行动计划，发布优化营商环境政策 2.0 版，获评 2019“中国国际化营商环境建设标杆城市”。市场监管优化创新。在全国首推行政处罚“三张清单”，大力推行包容审慎柔性执法。落地运营成都国际仲裁中心、“一带一路”国际商事调解(西南)中心。持续开展知识产权保护专项行动。“放管服”改革不断深化。在产业功能区全面实施企业投资项目承诺制、承诺时间压减至 60 个工作日内，工程建设项目审批全流程总用时压缩至 90 个工作日内，实现企业开办“一日办结”、公共资源交易项目全流程电子化。民营经济健康发展。狠抓拖欠民营企业中小企业账款清理，

实施专项行动化解民营企业历史遗留问题超过 600 个。全面落实减税降费政策，新增减税降费超过 550 亿元。市场主体总数突破 250 万户、居副省级城市第二。民营经济增加值增长 7.9%。网络理政纵深推进。建成投运市网络理政中心(城市大脑)，深入推进“数据大会战”，汇聚 643 类 40 亿条数据，建成 17 个智慧化应用系统。“天府市民云”平台不断优化，累计服务超过 1 亿人次。打造网络理政企业版、升级改造市民版 APP，企业办事更便捷，市民办事更省心！

(三)持续完善功能品质，公园城市加快成型。突出公园城市特点，充分考虑生态价值，完成美丽宜居公园城市规划及导则编制，举办首届公园城市全球论坛。空间布局不断优化。加快推进城市“东进”，高质量编制完成东部新区空间发展战略规划。扎实推进“三城两园”建设，开工建设 108 个重大项目，龙泉山城市森林公园丹景台核心区建成开放，东部片区全年完成固定资产投资 1493.7 亿元。“南拓”区域高质量发展示范区全面启动，天府新区建设高水平推进，鹿溪河生态区等重大生态项目建成开放，引进华为鲲鹏生态基地等重大项目 86 个，全年完成固定资产投资 1944.8 亿元。“西控”区域生态功能提升，成都西部片区获批国家城乡融合发展试验区，开展大熊猫国家公园体制试点。“北改”区域枢纽功能强化，加快打造金青新“一带一路”大港区。“中优”区域加快优化以锦江公园为纽带、天府锦城为窗口的特色城市形象，“八街九坊十景”陆续呈现。城市功能配套持续提升。火车北站扩能改造加快推进，天府国际机场高速龙泉山隧道全面贯通。地铁 5 号线一二期、10 号线二期开通运营，运营里程超过 300 公里，在建里程 335 公里，14 个 TOD 示范项目全部启动实施。深入推进“两拆一增”，增加开敞空间 752 万平方米。积极改造棚户区、老旧院落，实施城中村改造 1.68 万户。持续推进中心城区公共服务设施“三年攻坚”行动，新建成项目 638 个。新增污水处理能力 30 万吨/日，新改建公厕 609 座。完成第一次城市体检。国际性区域通信枢纽功能不断增强，建成 5G 基站 10032 个。美丽乡村加快建设。加强农村道路建设和病害桥梁改造整治。全面启动“美丽蓉城·宜居乡村”建设，分类重点推进 30 个特色小镇(街区)建设和 107 个高品质精品林盘保护修复，完成农村户厕改造 29.6 万户。生态环境切实改善。持续打好污染防治“十大攻坚战”，扎实推进中央、省生态环境保护督察及“回头看”反馈问题整改。启动实施油烟智能净化系统等 24 个科技治气示范项目，PM10、PM2.5 平均浓度分别下降 5.6%、6.5%。全年空气质量优良天数达 287 天，未出现重污染天气，再次刷新 2013 年空气质量评价新标准实施以来的最好水平。全面落实河湖长制，地表水优良水体比例增长 15.2 个百分点。土壤环境质量保持稳定。加快建设锦城公园等重大生态工程，新建成各级绿道 822 公里，森林覆盖率达 39.9%。深入开展“大棚房”问题和违建别墅问题清查整治。大力推进生活垃圾分类。国家低碳试点城市建设纵深推进，获批创建国家生态文明建设示范市。望山亲水、推窗见景，绿色正成为成都最鲜亮的城市底色！

(四)持续推进四向拓展，全域开放成效显著。深度融入“一带一路”建设和长江经济带发展，全面落实“四向拓展、全域开放”战略部署，加快建设国际门户枢纽城市。对外通道全面拓展。天府国际机场航站楼主体工程完工，双流国际机场扩能改造全面完成。新开通国际定期直飞航线 15 条，旅客吞吐量达 5585.9 万人次，航空口岸出入境人员突破 700 万人次。成贵高铁开通运营。成自高铁、成兰铁路加快建设，成南达万高铁、川藏铁路朝阳湖至天府站段加快推进。成为国家西部陆海新通道两大起点枢纽城市之一，国际班列联接境外 26 个城市，全年开行 3186 列，中欧班列年度和累计开行量位居全国第一。平台载体更加多元。自贸试验区新增企业 4.2 万户、注册资本 4180 亿元，均在全国第三批自贸试验区中排名第一，2 项改革试点经验和 3 个最佳实践案例在全国复制推广。国别合作园区加快建设。成都国际铁路港综合保税区获批设立，双流国际机场进口肉类、冰鲜水产品指定监管场地建成投运。经贸合作成果丰硕。积极参加第二届中国国际进口博览会、第十六届中国东盟博览会。持续开展投资促进“百日擂台赛”和外资攻坚季活动，签约引进中国电子科技集团成都产业基地等重大项目 447 个，新批外商投资企业 578 家，世界 500 强企业增至 301 家。持续优化外贸进出口区域和产品结构，对欧盟、东盟进出口总额分别增长 36.5%、20.6%，成为西部地区外贸“第一城”，东盟成为我市第一大贸易伙伴。国际交流不断深化。第八次中日韩领导人会议、第七届中日韩工商峰会在蓉举行。成功举办第十四届欧洽会、国际友城市长创新论坛等活动，获批在蓉设立领事机构的国家增至 19 个，国际友城和友好合作关系城市达 103 个，落地实施部分国家外国人 144 小时过境免签政策。

(五)持续推进世界文化名城建设，天府文化展示时代表达。文创名城建设有力推进。成都自然博物馆、四川大学博物馆群等加快建设，新增文创街区 88 个、文创空间 661 个。本土公司制作的《哪吒》刷新国产动画电影票房纪录。成功举办第七届成都国际非遗节、第五届中国(成都)国际科幻大会等重大文创品牌活动。实现文创产业增加值 1459.8 亿元。旅游名城能级提升。引进途易等 24 个重大旅游项目，成都熊猫国际旅游度假区项目正式启动。都江堰市成为首批国家全域旅游示范区。打造 60 个

“新旅游·潮成都”旅游目的地，举办“成都国际旅游展”“全球旅行买家聚成都”等系列活动。全年接待游客 2.8 亿人次，实现旅游总收入 4663.5 亿元、增长 25.6%。赛事名城建设成效明显。成功举办第十八届世界警察和消防员运动会，成功申办 2021 年世界大学生夏季运动会、2022 年世界乒乓球团体锦标赛、2025 年世界运动会，成为 2023 年亚洲杯足球赛承办城市，成都马拉松成为中国首个世界马拉松大满贯候选赛事。全面启动大运会筹备工作，发布大运会口号、会徽和吉祥物，东安湖体育公园、大运村等加快建设。音乐之都建设成绩突出。城市音乐厅、凤凰山露天音乐公园建成投用，成功举办第十二届中国音乐金钟奖、第二十五届蓉城之秋成都国际音乐季，开展各类音乐演出 1700 余场、街头艺术表演 3000 余场。成都大学生合唱团获世界和平合唱节金奖。音乐、影视产业产值、投资增长均超过 20%。会展之都加快建设。成功举办首届中国环博会成都展、第 100 届糖酒会等重大展会活动 866 场、增长 25.7%，成功申办第十八届亚太智能交通论坛。美食之都持续推进。成功举办成都熊猫亚洲美食节、成都国际美食节，引进海内外知名美食企业 44 家，培育全国百强餐饮企业 5 家，国际川菜小镇、老字号特色街区等 32 个美食聚集区加快建设。

(六)持续增进民生福祉，城市发展更有温度。精准扶贫精准脱贫持续深化。扎实推进脱贫攻坚巩固提升“五大行动”，全面完成“两不愁三保障”回头看大排查问题整改。深化对口援藏六项援助行动，实施援藏项目 451 个、投入财政资金 4.5 亿元。就业社保工作扎实推进。加强大学生、退役军人、农民工等重点群体就业创业工作，扎实做好援企稳岗，发放失业保险金 27.5 亿元，城镇新增就业 26.4 万人，城镇登记失业率 3.3%，动态消除“零就业”家庭。落实退役士兵基本养老、基本医疗保险参保和接续政策。教育事业优先发展。启动培育“家门口的好学校”，新增中小学、幼儿园学位 10 万个。全面实施中小学课后延时服务，39.7 万名流动人员随迁子女在蓉接受义务教育。成都职业技术学院、成都农业科技职业学院入选全国“双高计划”建设单位。荣获联合国教科文组织“全球学习型城市奖”。公共文化服务切实加强。打造基层综合性文化服务中心示范点 44 个，全面实现公共图书馆、文化馆等免费延时开放。开展各类文化惠民活动 10 万余场。卫生健康事业加快发展。新增床位 4315 张，20 家医院通过三级医院现场评审，新增三级甲等中医医院 7 家、省级医学重点学(专)科 15 个，完成 670 个基层医疗卫生机构能力提升工程，实现医联体基层全覆盖。切实保障城市公共卫生安全，实施紧急医学救援体系建设三年行动计划，引入钟南山院士领衔的国家呼吸系统疾病临床医学研究中心分中心，全市 86%以上的区(市)县疾控机构达到二级甲等以上标准。新增城乡社区日间照料中心 94 个、老年人助餐服务点 226 个，资助 1 万户困难老年家庭开展适老化改造。第 8 次获评国家卫生城市。社会治理持续深化。深入推进扫黑除恶专项斗争，完善立体化信息化社会治安防控体系。扎实推进城乡社区发展治理，深入开展平安社区工程“百日攻坚”行动，建立平安社区建设长效机制。“群众工作之家”获评 2019 民生示范工程第一名。黄瓦街、春熙路派出所荣获全国首批“枫桥式公安派出所”称号。重大风险有效防范化解。着力防范化解金融风险，政府债务风险总体可控。建成市场主体智慧监管平台，推进信用分级分类监管。切实加强食品药品安全监管，排查校园食堂及供餐单位等 1 万户(次)，开展医疗器械“清网”行动。市长办公会每月发布城市安全风险预警提示。扎实做好防汛减灾和地质灾害防治工作。建成重大危险源实时监控系統、危险化学品安全风险电子地图，组建 38 支市级专业救援队伍，常态化开展“双盲”实战演练，全市生产安全事故起数、死亡人数分别下降 23.2%、16.2%。“菜篮子”得到有效保障。全力抓好保供稳价，巩固提升常年蔬菜基地 60 万亩，持续加强猪肉、蔬菜等重要农产品市场价格监测预警。积极应对非洲猪瘟疫情影响，制定稳定生猪生产保障市场供应 10 条措施，发放生活价格补贴 7.9 亿元，惠及困难群众 511 万余人次。居民消费价格上涨 2.8%。住房保障切实加强。坚持“房住不炒”，房地产市场保持平稳健康发展，加快实施公租房租赁补贴和保障性住房配租配售，新开工和续建人才公寓、产业功能区配套住房 1362 万平方米。全面完成十大民生实事。连续 11 年位居“中国最具幸福感城市”榜首。在成都，追寻梦想的人有机遇，热爱生活的人有舞台，遇到困难的人有温暖！

(七)持续加强自身建设，作风更加务实高效。全面从严治党主体责任落地落实。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，精心组织庆祝新中国成立 70 周年系列活动，政府系统干事创业的使命担当进一步强化。坚持把政治建设摆在首位，严明党的政治纪律和政治规矩，严格落实党风廉政建设责任制，力戒形式主义、官僚主义。依法行政扎实推进。严格执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受市政协民主监督，办理人大代表建议 563 件、政协提案 710 件。提请市人大新制定地方性法规 6 件、废止地方性法规 1 件、修订政府规章 4 件。制度性开展市政府常务会议会前学法 29 次，行政复议与应诉工作稳步推进。行政效能不断提升。严格落实重大行政决策程序和“三重一大”事项决策机制，切实加强智库建设，积极开展人民建议征集，切实做好精简文简会、为基层减负等工作。扎实推进机构改革、乡镇(街道)行政区划调整。网络理政平台受理群众来电来信 334.7 万件，

诉求解决率 86.6%、群众满意率 91.8%。

国家安全、国防动员、消防、人防、双拥工作取得新进展，审计、统计、档案、保密、气象、邮政、参事、地方志、哲学社会科学工作取得新成绩，民族宗教、港澳台、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、慈善等工作取得新成效。

我们也清醒地看到，成都经济社会发展还存在一些问题和不足：全社会研发投入偏低，高层次领军人才偏少，创新对经济社会发展的支撑能力还不够强。城乡融合发展水平还需进一步提高，成德眉资同城化还需加快推进。大气、水、土壤污染防治任务仍然较重，生态环境质量改善成效还不稳固，经济社会绿色低碳转型还需加速。向西向南开放的广度和深度还不够，在更宽领域、更高层次参与全球竞争的能力还不强。重大公共服务设施不够完善，应对突发重大公共卫生事件的能力还需提高，养老服务供给还不平衡，公办幼儿园学位还不足。政府机关主动服务意识、专业化服务水平还需进一步提高。我们将采取有力措施，切实加以改善，以实绩回应期待。

### 三、2020 年工作安排

突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击，特别是受国际疫情持续蔓延、世界经济下行影响，不稳定不确定因素显著增多，一季度全市地区生产总值下降 3%，全社会固定资产投资下降 7.2%、社会消费品零售总额下降 13.5%、规模以上工业增加值下降 1.9%，保持经济持续增长压力增大。同时，我们也面临国家恢复经济社会发展的政策机遇、成渝地区双城经济圈建设的战略机遇、疫情催生新经济新消费的市场机遇。考虑到新冠肺炎疫情的影响和不确定因素较多，我们提出：2020 年地区生产总值增速继续保持高于全省态势、继续保持副省级城市第一方阵位势，一般公共预算收入同口径增速与经济增长趋势基本一致，就业局势保持总体稳定，万元地区生产总值能耗、主要污染物排放进一步降低。

今年工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化落实习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央国务院、省委省政府、市委决策部署，抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕“创新提能年”主题，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，大力实施“六大行动”，维护经济发展和社会稳定大局，加快建设践行新发展理念的公园城市示范区，奋力实现新时代成都“三步走”战略目标。

当前，只有把疫情防控这根弦绷紧，把常态化疫情防控抓紧抓实抓细，才能为经济社会秩序全面恢复创造有利条件、提供坚实保障。我们将持续抓好常态化疫情防控，坚持“方便大多数、管住极少数”，动态调整“外防输入、内防反弹”各项措施，健全“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制，引导市民做好防护，加强农村、社区等基层疫情防控能力建设，扎实做好精准处置突发情况准备，定期组织开展疫情防控应急演练，不断巩固疫情防控持续向好形势，加快建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序。今年将重点抓好以下工作：

(一)提能级、促合作，全力推动成渝地区双城经济圈建设。全面落实党中央重大战略部署，大力推动成渝地区双城经济圈建设，推动在西部形成高质量发展的重要增长极。

推动践行新发展理念的公园城市示范区建设开好局起好步。科学编制总体方案和行动计划，在以新发展理念指导城市规划建设运营治理上先行先试。大力推动体制机制创新，制定新经济、公园城市、社区发展治理等领域机会清单、改革清单和政策清单。围绕新型基础设施、国际赛事、公共服务攻坚等谋划实施一批重大项目，加快提升城市能级。

深化合作唱好成渝“双城记”。围绕“两中心两地”目标定位，深入落实川渝合作部署，共同争取国家出台成渝地区双城经济圈建设规划纲要及系列专项规划，争取国际科技创新平台、铁路大通道建设、产业发展等方面支持。有序开展务实合作，共

---

同推动成渝中线高铁尽早开工，共同促进成渝高校加强交流合作，共同培育电子信息、汽车等世界级产业集群，共同推动西部陆海新通道、西部科学城等重大工作落地落实。

齐心协力下好同城化“先手棋”。深入落实“一干多支、五区协同”战略部署，优先推进基础设施建设，加快成都平原经济区多层次轨道交通网等战略性工程规划论证，打造轨道上的都市圈。创新跨区域产业和市场协作机制，共同打造成德临港产业发展带、成资临空经济发展带、成眉创新经济发展带，探索创新交界地区一体规划、融合发展机制。推动公共服务共建共享，探索建立以都市圈为主体的职业教育联盟和产教融合共同体，搭建教育共享平台，构建跨区域医联体，深化污染联防联控，切实增强市民获得感。

(二)稳增长、提质效，加快建设现代化经济体系。实施工业稳链补链行动、“新基建”牵引的项目促建行动、新消费引领的提振内需行动、“米袋子”“菜篮子”强基行动，全力稳定经济增长。

深入推进产业功能区建设。坚持走产业结构优、科技含量高、资源消耗少、环境影响小、质量效益好、发展可持续的高质量发展之路，围绕构建产业生态圈、创新生态链，制定各产业功能区分行业的项目准入标准。坚持大抓项目抓好项目，按照“两图一表”，深入开展投资促进“百日擂台赛”。推动产业功能区由“供土地”向“供平台”转变，着力增强对企业、人才、要素的吸引力和承载力，推行产业功能区和镇街生产生活生态功能融合的镇区合一管理模式。

提升先进制造业。聚焦“芯、屏、端、软、智、网”，推动电子信息产业规模迈上 10000 亿元台阶；积极发展航空装备、汽车、轨道交通、智能制造、能源环保，推动装备制造产业规模达到 8000 亿元；积极发展生物医药、医疗设备，大力支持“互联网+医疗健康”发展，加大试剂、药品、疫苗研发支持力度，推动医药健康产业规模达到 5000 亿元；积极发展新型材料产业，融入国家产业基础再造工程；积极发展绿色食品产业，着力提升品牌影响力。加快发展氢能、核能装备等新兴产业，构筑战略竞争新优势。精准开展重点产业补链强链固链招商，保障产业链供应链稳定。开展工业互联网、数字化车间和智能工厂应用试点，大力发展软件产业和软件应用，推动制造业数字化转型升级。

聚力打造国际消费中心城市。加快完善促进消费体制机制，鼓励发展消费新模式新业态，着力打造 8 大消费场景。全面升级春熙路商圈，加快建设交子公园商圈、双流空港国际商圈，大力提升西部国际博览城商圈。大力发展消费金融，健全消费信用体系和监管方式，试点推行商圈和特色商业街负面清单城市管制制。大力发展在线经济、户外消费、云端商务，积极发展在线消费，扩大健康类消费，持续发展首店经济、小店经济、夜间经济、周末经济，拓展下沉市场。

提速建设西部金融中心。深入实施“交子之星”经济证券化倍增行动计划，推动上交所、深交所、新三板西部基地加快建设。加快推进区块链知识产权质押融资服务平台建设，推动设立数字资产交易中心，扎实推进法定数字货币试点。支持地方法人金融机构做大做强，争取新引进一批法人金融机构和结算、支付、财产管理等功能性金融总部。提升金融服务实体经济能力，实施三大金融基础工程，持续完善交子金融“5+2”平台，加快建设特色金融聚集区。

做优都市现代农业。深入实施乡村振兴战略，持续推进城乡融合发展重点工程、重点改革和共享平台建设。设立乡村振兴发展基金，加快建设现代农业功能区，启动 10 万亩灌区现代化改造，建设高标准农田 25 万亩，切实保障粮食安全。健全农产品批发市场和零售网络，建设中国(成都)国际农产品加工产业园，加快恢复生猪生产，确保重要农产品有效供给。大力发展农村电商、乡村文创、民宿经济等。

大力发展新经济培育新动能。积极推动国家数字经济创新发展试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区建设，加快发展区块链、5G、8K、人工智能等产业，培育智慧医疗、智慧教育、无人经济等新业态，谋划实施一批新型基础设施建设项目。设立新经济产品(服务)交易平台，定期发布城市机会清单。深化新经济企业梯度培育和“双百工程”，建立新经济产业投资基金，加快培育聚集一批具有核心竞争力的新经济企业。

---

全力支持民营经济发展。积极帮助中小微企业渡过难关，切实落实更大规模减税降费等支持政策，推进中小微企业金融纾困专项行动，着力解决融资难、融资贵、融资慢问题，进一步降低企业用电、用气、物流等成本。依法依规化解民营企业历史遗留问题，扎实做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作。全力做好保市场主体工作，激发市场主体活力，同心合力推动民营经济健康发展。

(三)抓改革、强动能，加快建设全国科技创新中心。深入贯彻落实创新驱动发展战略，强化原始创新和自主创新，推动科技成果转化和产业化，以科技创新提升城市发展动能。

加快提升基础创新能力。规划建设中国西部(成都)科学城，争创综合性国家科学中心，筹建天府国家实验室，加快建设航空航天、脑科学、精准医学、国盾融合创新中心等重大创新平台。建成成都超算中心，支持中科院成都科学研究中心启动运行，推进成都国家现代农业产业科技创新中心建设。开展科研项目经费“包干制”试点，大力支持基础研究，积极推进“二次创新”。深度参与国家“一带一路”科技创新行动计划。

打造优质创新创业生态。深化国家技术转移西南中心、国家新药创制重大专项成果转化示范基地建设。强化科技金融创新，持续做大“科创投”“科创贷”等产品，推进科技创业天使投资引导资金、知识产权运营基金建设。扎实推进环高校知识经济圈建设，支持校企院地共建新型研发机构，持续开展“菁蓉汇”系列活动，深化国家双创示范基地建设。实施城市猎头行动计划，修订科技人才创新创业资助管理办法，持续推进“蓉贝”软件人才引育计划。

不断深化重点领域改革。开展科技“三评”改革，深化开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，加快建设成都德绵国家科技成果转移转化示范区。加大市属国企市场化经营机制改革力度，健全以管资本为主的国资监管体制。深化财税体制改革，全面实施预算绩效管理。着力抓好全国农村集体产权制度改革整市试点，积极探索发展壮大农村集体经济有效途径，稳妥推进农村宅基地、承包地“三权分置”改革。

(四)强功能、优环境，加快打造高品质生活宜居地。坚持共建共治共享，推进全域协调发展，有机融合公园形态与城市空间，努力让城市更加宜业宜商宜居宜游。

大力推进天府新区建设。牢记习近平总书记嘱托，全面提升天府新区发展能级。加快推进凤栖湿地、雁栖湿地等重大生态项目，全力抓好鹿溪智谷示范引领工程建设。大力引进重大科技基础设施，不断夯实建设综合性国家科学中心基础。加快集聚先进企业，扎实推进天府总部商务区、天府文创城、天府海创园建设，加快建设总部基地、独角兽岛等重大载体和川港设计创意产业园等合作园区，建成投运天府国际会议中心，启动天府枢纽站建设，发挥国家级新区的引领带动作用，建好高质量发展示范区。

加快推进东部新区建设。坚持“精筑城、广聚人、强功能、兴产业”营城理念，遵循公建优先、生态优先、功能布局优先原则，加快推进天府奥体公园核心区、龙马湖片区、通航产业片区等九大片区综合开发，完成片区产业规划编制。着力推进东部新区铁路枢纽站、先进汽车科创空间、国际合作教育园区等 273 个重点项目建设，加快无边界公园城市、智能网联汽车等新经济应用场景试点示范建设，推动东部新区尽快成型成势。

优化完善城市功能和配套设施。持续开展城市体检问题整治行动，实施强功能、补短板“十大工程”，完善“项目清单+城市合伙人”机制。开通运营 5 条地铁线路、运营里程超过 500 公里，加快 14 个 TOD 示范项目建设。扎实推进天府国际机场一期配套交通工程和金简仁、成龙简、成洛简等快速路建设。大力推进东西城市轴线、天府大道北延线建设，统筹推进羊西线、草金路改造和火车北站扩能改造、成都南站站城一体化综合开发，完成一环路道路综合整治。大力打通跨区域“断头路”。完成市域铁路公交化改造一期工程。建成智慧交通二期工程、交通运行协调中心一期工程。加快推进李家岩水库建设。规划新建 5G 基站 1.5 万个。

---

切实加强生态环境保护。加快创建国家生态文明建设示范市，坚决打赢污染防治攻坚战，持续推进中央、省生态环境保护督察及“回头看”反馈问题整改。严格落实河湖长制，扎实推进三大流域综合治理，打好国考黄龙溪断面达标攻坚战。加强土壤污染防治。高效推进龙泉山生态保护修复暨国家储备林项目建设。加快锦城公园建设，推进三级绿道体系串联成网，建成天府绿道600公里。深入推进国家低碳试点城市建设，加快完善“碳汇天府”体制机制。持续推进“两拆一增”。完成122条背街小巷环境品质提升、22个城郊结合部片区环境连片整治。推动出台《成都市生活垃圾管理条例》，推进6座生活垃圾焚烧发电厂建设，力争实现原生生活垃圾零填埋。着力优化乡村形态，扎实开展农村人居环境整治，启动200个川西林盘保护修复，深入推进“四好农村路”建设。

(五)优布局、促开放，高水平建设国际门户枢纽城市。坚持“突出南向、稳定东向、深化西向、扩大北向”，实施稳外资外贸行动，推动形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。

加快建设对外通道。基本建成天府国际机场及配套工程，按照“两场一体”运营模式做好运营筹备。加快“48+14+30”国际航空大通道布局，有序做好国际(地区)定期直飞航线复飞工作，聚力国际航线拓展和重要航点加密航班频次。加大货运基地航空公司、物流服务集成商引育力度。持续完善亚蓉欧班列网络节点布局、班列服务标准和班列产品体系。加快成都国际铁路港陆港型国家物流枢纽建设。服务保障好川藏铁路建设，力争成都至西宁铁路等项目开工建设。建成天府国际机场高速、三绕高速蒲都段，加快建设成宜、天邛高速，开工建设成南、成乐高速扩容工程。

不断壮大平台载体。深入推进自贸试验区建设，争取服务业扩大开放试点。持续推进中德、中法、中意、中韩、中日以及新川等国别合作园区建设，进一步提升“中国—欧洲中心”影响力。争取设立天府国际机场口岸，推动高新西园综合保税区、成都国际铁路港综合保税区封关运行，积极申报国家进口贸易促进创新示范区和天府国际空港综合保税区，启动建设“一带一路”国际多式联运综合试验区。

切实加强开放合作。落实第八次中日韩领导人会议成果，加大城市建设和现代服务业等领域开放力度。深入推进与东盟的交流合作，不断拓展欧洲、南亚市场，持续加大与“一带一路”沿线国家(地区)经贸合作力度。围绕重点产业持续引进领军企业和重大项目，积极引进跨国公司区域总部、国际中小企业。加快外贸转型升级，加快国家数字服务出口基地建设，加快推动市场采购贸易、二手车出口。

(六)优服务、增效能，加快打造营商环境先进城市。全面实施优化营商环境政策2.0版、出台3.0版，打响“蓉易办”品牌，持续营造稳定公平透明、可预期的良好营商环境。

提升市场化水平。全面贯彻落实《外商投资法》及其实施条例，严格执行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度、外商投资信息报告制度。持续深化“多证合一”“证照分离”“证照联办”等改革，完善行政审批承诺补正和容缺受理机制，进一步深化工程建设项目审批制度改革。建立营商环境观察员制度，全面实行“首问责任制”。推动涉企优惠政策一窗通办全域覆盖。加快构建“主动服务、靠前服务、精准服务、联动服务”体系。

提升法治化水平。依法做好营商环境地方政府规章和规范性文件立改废工作，探索建立政策法规营商环境影响审查机制，确保各类市场主体待遇平等。建立新型市场监管机制，推进“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。深化行政执法体制改革，不断提升行政执法规范化、人性化水平。切实加强知识产权保护，建立重点企业知识产权保护直通车制度，实现知识产权维权援助工作站全域覆盖。

提升国际化水平。进一步扩大跨境电商、跨境支付等开放试点领域，持续深化自贸试验区改革创新，建立与国际投资贸易规则相适应的新体制。提升跨境贸易通关便利化水平，推广应用中国(四川)国际贸易“单一窗口”，全面推行“互联网+预约通关”模式，加快实现铁路运输货物无纸化通关，深化国际多式联运“一单制”试点。

---

(七)抓载体、迎大运，持续推动世界文化名城建设。传承创新天府文化，凝练城市时代价值，积极提升城市品牌价值和影响力。

全力推进大运会筹办。加快推进东安湖体育公园、凤凰山体育公园等 13 处新建场馆和大运村建设，扎实推进 36 处场馆改造提升，开展大运会城市功能和环境品质提升行动。加快提升大运会服务保障能力、竞赛组织能力和管理水平，组建高水平裁判员、技术官员团队及比赛和训练场馆运营保障团队，招募培训志愿者队伍，加快推进开闭幕式策划工作。加大市场开发力度，策划推出大运会主题系列活动，积极营造“迎大运、办大运、爱大运”的浓厚氛围。

积极发展文体事业。开工建设天府艺术公园、张大千艺术博物馆，加快建设金融城艺术中心。提升成都乐团、大学生和童声合唱团品牌，加强红色文化资源挖掘开发利用。强化文物和非物质文化遗产保护传承、展示活化，推动城市音乐厅、露天音乐公园等综合利用。策划引进国际体育组织、高端赛事资源，建设高水平运动队、俱乐部。创新全民健身活动形式，促进体医、体教融合，优化提升“运动成都”品牌。

着力推动文商旅体融合发展。加快东华门遗址、天府影都等项目建设，大力培育发展音乐产业园区和音乐小镇。开展文旅资源普查，推进撤并乡镇(街道)活化利用。积极创建国家文化和旅游消费示范城市、国家全域旅游示范区和天府旅游名县，打造巴蜀文化旅游走廊。推动建设特色体育产业园区、体育服务综合体，争创国家体育消费试点城市。积极发展美食文化和美食产业，升级打造 5 个区域美食集聚区。广泛应用科技手段，积极搭建线上展会平台，大力推动会展产业转型升级。

(八)补短板、强弱项，加快建设韧性城市。针对新冠肺炎疫情应对中暴露出来的短板和不足，切实提升应对处置各类突发事件的能力水平，为城市可持续发展提供坚实保障。

加快提升医疗卫生服务水平。深入推进城市医联体、县域医共体和现代医院管理制度等国家级医改试点，促进医院治理能力和治理体系现代化。推动优质医疗资源下沉，完成 480 家基层医疗卫生机构能力提升。支持市级医疗卫生机构加大临床科研投入力度，启动 10 个临床重点专科建设。推进 22 个社会办医重点项目建设，进一步提升国际医疗服务水平。加强医院安全管理，维护正常医疗秩序。稳步推进全域成都医联工程，推动医疗机构信息互联互通互认，确保 2020 年实现就医“一码通”。

健全公共卫生应急管理体系。推进公共卫生应急管理法治体系、预案体系、指挥体系建设，实施疾病防控检测能力提升、精神卫生提质增量、紧急医学救援体系提能、重大传染病救治能力提升四大工程，夯实公共卫生应急的物资保障、医疗保障、信息平台、科技攻关支撑，强化对公共卫生的组织保障、投入保障、人才保障。积极推进市疾控中心重大疾病及健康危害因素检测能力提升、市紧急医学救援中心等 7 个重大公共卫生项目，全市新增救护车 100 辆以上，全面提升应对重大突发公共卫生事件能力。

切实增强综合应急能力。完善重大领域风险辨识预警机制，每月发布城市安全风险预警提示，提升多灾种和灾害链综合监测预警能力，增强市民防灾自救意识和能力。加强突发事件联防联控，分类分级健全城市应急预案体系和评审备案机制。加快建设城市安全和应急管理大数据应用平台，完善重大突发事件应急响应处置机制，制定城市安全风险电子地图，积极推进国家西南区域应急救援中心和国家危险化学品应急救援成都基地建设。完善应急物资生产、储备、运输、调配等全链条体系。积极创建国家安全发展示范城市。

(九)保基本、促公平，不断加强民生社会保障。坚持为民谋利、为民办事、为民解忧，继续抓好十大民生实事，实施就业促进专项行动，着力解决市民关心关注的热点难点问题，推动市民群众生活水平持续提升。

着力稳就业保居民就业。坚持就业优先，全面落实国务院应对疫情影响强化稳就业 22 条等政策，加快兑现“免减缓返补”一系列援企稳岗扩就业政策。实施促进高校毕业生就业创业措施，多渠道吸纳大学生就业，鼓励支持自主创业和参军入伍。做

好农民工、下岗失业人员、贫困劳动力、退役军人、残疾人等群体就业援助和托底帮扶，动态消除“零就业”家庭。开发一批临时性、过渡性、就近就地的就业岗位和公益性岗位，推广一批居家灵活就业项目，培育一批新职业新工种新岗位，引导大型企业挖掘就业岗位潜力，支持企业间短期用工余缺调剂，积极扶持创业带动就业，强化职业技能培训和线上线下招募。力争2020年全市新增就业人数达到23万，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

提升社会保障水平。深入推进全民参保计划，完善多层次社会保障体系，健全社保待遇正常增长机制，建立应急医疗救助的医保制度。加大城市困难群众住房保障力度，强化新市民自愿缴存住房公积金的政策支持，保持房地产市场平稳健康发展。完成棚户区改造5238户、老旧院落改造300个。巩固提升脱贫成效，完善稳定脱贫和防止返贫机制，确保全市脱贫对象生产生活条件稳定达到小康水平。继续做好对口支援藏区工作。

提高公共服务质效。全面完成中心城区、加快推进郊(市)县公共服务设施“三年攻坚”行动计划，建成区15分钟基本公共服务圈覆盖率达到80%以上。新建改扩建幼儿园、中小学150所，新增学位13万个，公办幼儿园学位占比达到50%。坚持“五育”并举，全面发展素质教育。加大与在蓉高校“双一流”共建力度，支持成都大学加快建设国内一流的应用型城市大学、市属高职院校“双高计划”建设。努力解决“一老一小”问题，深化长期照护保险试点，实现城市社区养老服务设施全覆盖、农村社区养老服务设施覆盖率达到80%，支持社会力量发展普惠托育服务，完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。加强残疾人综合服务设施建设，大力推动无障碍出行。

共建共治共享平安成都。推动金融“监管沙箱”上线运行，依法依规严厉打击各类非法金融活动。健全政府债务风险防范化解机制，坚决遏制新增隐性债务。贯彻落实总体国家安全观，加强国防动员和后备力量建设。深入推进平安成都建设，持续深化扫黑除恶专项斗争。持续加强食品药品安全监管，探索“互联网+药品流通”监管模式，加强校园食品安全管理。继续加强平安社区建设，建强“群众工作之家”，促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。

## 四、持续建设人民满意的服务型政府

围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展要求，坚持和强化党的全面领导，创新行政方式，提高服务效能，切实提升治理体系和治理能力现代化水平。

(一)切实加强党的建设。坚持以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实好党中央国务院、省委省政府和市委决策部署。严格落实党风廉政建设责任制，切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，持续巩固风清气正的良好政治生态。力戒形式主义、官僚主义，强化工作统筹，着力减轻基层负担。

(二)加快完善治理体系。深化“一核三治、共建共治共享”新型基层治理机制，加强居民小区治理，推进市域社会治理试点。深化社区减负提能，推进社区社会工作专业化发展，鼓励发展社区社会企业。做好镇(街道)行政区划调整和体制机制改革后续工作。全面落实村(社区)党组织书记通过法定程序担任村(居)民委员会主任、村级集体经济组织负责人，稳妥推进村级建制调整改革。

(三)不断提升治理能力。严格执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，强化审计监督。加强依法统计，认真组织实施第七次人口普查。全面落实过紧日子要求，优化支出结构，大力压减一般性支出，优先解决群众急难愁盼问题。加强行政复议、行政应诉等工作，争创全国法治政府建设示范市。切实加强调查研究，打造服务高质量发展的新型智库联盟，强化政策实施效果评估。强化教育培训，不断提升政府工作人员专业素养和专业水平。高质量编制“十四五”规划纲要。深入推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、社会诉求“一键回应”，强化数据归集共享开放，丰富拓展智慧化应用系统，优化完善“城市大脑”功能，努力打造利企便民新高地、全国发展新亮点。

---

各位代表!让我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神,在党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导下,凝心聚力、迎难而上、共克时艰,加快建设践行新发展理念的公园城市示范区,奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利,为推动治蜀兴川再上新台阶、实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献!

附件 1

成都市 2020 年民生实事工作目标

一、交通出行

1. 开通试运营地铁 6 号线一二三期、8 号线一期、9 号线一期、17 号线一期和 18 号线一二期。(牵头单位:市住建局)
2. 开工建设羊西线(蜀西路—西芯大道)改造工程。(牵头单位:市住建局)
3. 打通中心城区“断头路”20 处。(牵头单位:市住建局)
4. 新改建农村公路 200 公里。(牵头单位:市交通运输局)
5. 实施城市道路路口科学治堵“短平快”整治 20 处,建成交通严管示范街 120 条。(牵头单位:市公安局、市城管委)
6. 新开、优化公交线路 30 条,加快推进中心城区公交融合,完成交通一卡通互联互通改造。(牵头单位:市交通运输局)
7. 完成城市道路检查井盖病害治理 1 万座。(牵头单位:市城管委)

二、市容环境

8. 中心城区新建小游园、微绿地 80 处。(牵头单位:市公园城市局)
9. 打造公园城市示范街区 35 处,创建公园小区 30 个。(牵头单位:市公园城市局)
10. 完成二环路 28 公里立体绿化全覆盖。(牵头单位:市公园城市局)
11. 规划建设 1000 条“回家的路(上班的路)”社区绿道,锦江公园建成 6 条滨水慢行街区示范段,建成全长 7.8 公里的锦江自行车专用道。(牵头单位:市公园城市局)
12. 完成龙泉山城市森林公园“增绿增景”3 万亩。(牵头单位:龙泉山城市森林公园管委会)
13. 中心城区随城市道路改、扩建同步配套实施管网 100 公里。(牵头单位:市住建局)
14. 实施锦江二号桥闸坝改造工程、锦江截污干管工程、成都市中和污水处理厂二期及厂外输水管线工程、郫都区合作污水处理厂(一、二期)提标升级工程、成都市高新西区污水处理厂(一、二期)提标升级工程等锦江水生态治理项目 5 个。(牵头单位:市水务局)

---

15. 建成加油站、储油库有机挥发物排放实时监控点 60 个。(牵头单位：市生态环境局)

16. 打造背街小巷环境综合整治示范街 22 条。(牵头单位：市城管委)

17. 新建公厕 344 座。(牵头单位：市城管委)

18. 建成长江经济带(岷江、沱江)水质自动监测站 10 个。(牵头单位：市生态环境局)

19. 建设水美乡村 40 个。(牵头单位：市水务局)

20. 治理大气污染，开展人工增雨 270 次以上。(牵头单位：市气象局)

### 三、就业促进

21. 城镇新增就业 23 万人、城镇失业人员再就业 5.65 万人，就业困难人员实现就业 1.42 万人，新增吸纳大学生就业创业 7 万人。(牵头单位：市人社局)

22. 农村富余劳动力向非农产业转移就业 7.3 万人。(牵头单位：市人社局)

23. 新增示范性青年之家 22 个，开展活动 1960 场，服务青年“蓉漂”、青年人才等 2.64 万人次。(牵头单位：团市委)

24. 运营青年人才驿站 23 个，为本科及以上学历外地来蓉求职青年大学生提供 7 天以内免费入住，全年入住 1.4 万人次。(牵头单位：团市委)

25. 举办退役军人专场招聘会 50 场以上，提供就业岗位 10 万个，建立退役军人创业园(孵化基地)10 个以上，为退役军人提供免费技能培训 800 人次。(牵头单位：市退役军人局)

26. 农民工劳务品牌培训 3000 人。(牵头单位：市人社局)

### 四、扶弱助困

27. 向符合条件的困难残疾人、重度残疾人分别发放生活补贴、护理补贴。(牵头单位：市民政局)

28. 有意愿且符合条件的特困人员集中供养率达 100%。(牵头单位：市民政局)

29. 免费救助严重精神障碍患者，做到应救尽救，社区管理率达 85%。(牵头单位：市卫健委)

30. 按照社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制的要求，向困难群众及时、足额发放价格临时补贴。(牵头单位：市发改委)

31. 为符合条件的建档困难职工每人每年提供 800—1500 元的生活、医疗救助。(牵头单位：市总工会)

### 五、教育助学

---

32. 通过新建改建公办幼儿园等方式，2020 年新增公办学位 8 万个。(牵头单位：市教育局、市住建局)

33. 新建、改扩建中小学 40 所，新增学位 5 万个。(牵头单位：市教育局)

34. 实施公办初中“强校工程”，培育“家门口的好学校”30 所。(牵头单位：市教育局)

35. 对义务教育阶段公办学校城乡低保家庭学生及特困供养人员中的优秀非住宿学生给予助学补助，小学每生每年 1000 元，初中每生每年 1250 元。(牵头单位：市教育局)

36. 对公办中职学校成都籍学生及非成都籍但家庭经济困难学生免除住宿费，对民办中职学校符合免费条件的学生给予住宿费补助。(牵头单位：市教育局)

## 六、医疗养老

37. 完成成都市第二人民医院龙潭医院、成都市第四人民医院九江康复病区改扩建工程、成都市第六人民医院成华院区(东部院区改扩建项目)、成都市血液中心迁建一期工程 4 个项目建设;完成成都市疾病预防控制中心重大疾病及健康危害因素检测能力提升、成都市公共卫生临床医疗中心三期、成都市中西医结合医院急救中心和感染科建设、成都市第七人民医院天府院区三期 4 个项目的立项、可研等前期工作。推进成都市精神卫生中心、成都市紧急医学救援中心、成都市医疗中心医院(暂定名)等项目规划选址等前期工作。(牵头单位：市卫健委)

38. 完成 50 家社区卫生服务中心(乡镇卫生院)基础设施提升改造，完成 30 家社区卫生服务中心(乡镇卫生院)诊疗设备提档升级，完成 400 家村卫生室公有化标准化建设。(牵头单位：市卫健委)

39. 完成 50 个“示范中医馆”、200 个“规范化中医角”提档升级。(牵头单位：市卫健委)

40. 新生儿疾病免费筛查率达 95%。(牵头单位：市卫健委)

41. 为 1.5 万名建档困难职工和环卫工人免费健康体检。(牵头单位：市总工会)

42. 城乡居民基本医疗保险参保登记率达 98%，参保居民住院医疗费用政策范围内报销比例达 75%。(牵头单位：市医保局)

43. 建档立卡贫困人口基本医疗保险参保率达 100%，在县域内定点医疗机构就医的，目录范围内的门诊和住院报销比例分别达 90%和 95%。(牵头单位：市医保局)

44. 城乡居民基本养老保险参保覆盖率保持在 90%以上，符合代缴条件的建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体实现城乡居民基本养老保险政府代缴率达 100%。(牵头单位：市人社局)

45. 改造特困人员供养服务设施(敬老院)护理型床位 2000 张。(牵头单位：市民政局)

46. 新增老年助餐服务点 180 个。(牵头单位：市民政局)

## 七、食药安全

---

47. 在药品零售环节开展含特殊药品复方制剂“互联网+智慧监管”试点，全市试点药店达 3000 家以上。(牵头单位：市市场监管局)

48. 在全市中小学(含幼儿园)推行明厨亮灶工程，公办学校明厨亮灶率达 95%，民办学校达 85%。(牵头单位：市市场监管局)

49. 开展食品安全科普体验活动 150 场以上。(牵头单位：市市场监管局)

## 八、住房安居

50. 实施基本公共服务设施攻坚行动，项目开工建设 900 个以上，累计建成不少于 400 项。(牵头单位：市住建局)

51. 中心城区既有住宅自主增设电梯 150 台。(牵头单位：市住建局)

52. 实施中心城区易涝区整治 8 处，易积水小区整治 50 个。(牵头单位：市水务局、市住建局)

53. 实施棚户区改造 5238 户，完成老旧院落改造 300 个，发放公租房租赁补贴 5000 户。(牵头单位：市住建局)

54. 完成农村土坯房改造 2.41 万户。(牵头单位：市住建局)

55. 完成地质灾害避险搬迁 230 户。(牵头单位：市规划和自然资源局)

56. 全市城镇社区和农村集中居住区生活垃圾分类覆盖率达 60%。(牵头单位：市城管委)

57. 完成农村户厕改造 12.09 万户。(牵头单位：市农业农村局)

## 九、文体惠民

58. 完成高新体育中心体育馆、新都香城体育中心体育馆和游泳馆、简阳文体中心体育馆和游泳馆、龙泉中学体育馆等 6 处场馆建设。(牵头单位：市住建局)

59. 新建基层综合性文化服务中心示范点 44 个。(牵头单位：市文广旅局)

60. 开展“乐动蓉城”月末惠民音乐会 32 场、“文化四季风”群众文化活动 92 场，“走基层”文化惠民活动 1000 场。(牵头单位：市文广旅局、市委宣传部)

61. 为行政村、涉农社区及特殊人群放映公益电影 4.45 万场，开展“公益电影进影院”免费放映 3000 场。(牵头单位：市委宣传部)

62. 公共体育场馆免费(低收费)开放 380 万人次，开展全民健身活动 3000 场次，国民体质监测 12 万人，培训社会体育指导员 2700 名。(牵头单位：市体育局)

63. 新建绿道科普基地 5 家、科普教育点位 50 个，开展绿道科普教育活动 150 场。(牵头单位：市公园城市局、市科技局、市科协)

## 十、便民服务

64. 推广运营“天府市民云”平台，集成服务达 220 项以上，每个区(市)县特色门户项目达 15 项以上，依托“天府市民云”建设智慧应用场景示范社区 100 个。(牵头单位：市委社治委)

65. 新建社区(村)法律之家 28 个，为群众提供法律援助服务 11 万人次。(牵头单位：市司法局)

66. 新建(改造)标准化菜市场 16 个。(牵头单位：市商务局)

67. 新建省级安全社区 21 个、综合减灾标准化社区 200 个。(牵头单位：市应急局)

68. 新建电动自行车消防安全规范管理示范点 120 个，建成消防站 2 个。(牵头单位：市应急局、市消防救援支队)

69. 建成人口疏散示范基地 3 个，发放应急包等人防用品 1.5 万个，在龙门山沿线和岷江沿线增设防灾警报设施 10 台。(牵头单位：市人防办)

70. 新增出入境制证服务点 5 个，实现主城区港澳台旅游签注立等可取。(牵头单位：市公安局)

71. 建成投运机场、铁路口岸万吨级查验、存储一体化设施，提高粮食、肉类、水产品、水果等民生物资的通关效率和便利化水平。(牵头单位：市口岸物流办)

72. 打造智慧公积金服务平台，提供 7×24 小时服务，实现 80%以上业务品种网上办理。(牵头单位：成都公积金中心)

73. 打造城乡居民两险“网格化”服务管理模式，服务基本养老保险城乡居民缴费人 90 万以上，服务基本医疗保险城乡居民缴费人 810 万以上。(牵头单位：市税务局)

### 附件 2

#### 名词解释

1. 复工复产用工保障六大行动：线上招聘助企复工行动、务工人员返岗及应聘集中接送专项行动、企业员工复工健康证明连通行动、企业职工职业技能提升行动、志愿者助企复工复产行动、企业复工复产氛围营造行动。

2. “五允许一坚持”：允许设置临时占道摊点摊区、允许临街店铺临时越门经营、允许大型商场开展占道促销、允许流动商贩贩卖经营、允许互联网租赁自行车企业扩大停放区域、坚持柔性执法和审慎包容监管。

3. “5+5+1”现代化开放型产业体系：第一个“5”指电子信息、装备制造、医药健康、新型材料和绿色食品五大先进制造业；第二个“5”指金融服务、现代物流、会展经济、文化旅游、生活服务五大新兴服务业；“1”指以“人工智能+”“大数据+”“5G+”“清洁能源+”“供应链+”为核心的新经济产业。

4. 全国乡村旅游发展典型案例：由国家发展改革委、国家文化和旅游部评选。

5. “双百工程”：指在未上市企业中遴选出 100 家支柱型新经济企业及 100 位优秀核心人才进行培育培养。

---

6. 交子金融“5+2”平台：指“科创通”“盈创动力”“天府融通”“农贷通”“创富天府”五大金融服务平台和“成都地方金融监管平台”“成都信用信息共享平台”两大金融生态保障平台。

7. “1+10”行动计划：指《深化营商环境综合改革打造国际化营商环境先进城市的行动方案》和与之配套的人才安居、劳动力市场管理服务、企业简易注销、纳税服务、不动产登记、信贷获得、用电用气接入、跨境货物贸易通关、执行合同、问责办法等十个方面行动计划。

8. 2019“中国国际化营商环境建设标杆城市”：由《环球时报》联合中国民营经济国际合作商会共同举办的2019中国国际化营商环境高峰论坛发布榜单。

9. “八街九坊十景”：“八街”分别是寻香道、春熙路、宽窄巷、枣子巷、华兴街、祠堂街、耿家巷、四圣祠；“九坊”分别是皇城坝、华西坝、水井坊、文殊坊、锦里、大慈坊、猛追湾、音乐坊、望江坊；“十景”分别是皇城遗址、青羊宫、武侯祠、杜甫草堂、大慈寺、文殊院、望江楼、散花楼、合江亭、天府熊猫塔(即339电视塔)。

10. “两拆一增”：拆除公共区域的违法建筑、拆除有碍空间开放的围墙、增加城市开敞空间。

11. “城市体检”：指围绕生态宜居、城市特色、交通便捷、生活舒适、多元包容、安全韧性、城市活力等方面，对城市进行系统性、精细化、智能化的管理监测评估，科学展示城市人口、经济、社会、文化等要素在城市空间上相互作用、相互影响的内在关系，科学、系统、精确地查找城市精确治理项目。

12. “十大攻坚战”：蓝天保卫战、碧水保卫战、饮用水水源地污染问题整治攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、科学治污攻坚战、全域增绿攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、“散乱污”整治攻坚战、清洁能源替代攻坚战、环保产业发展攻坚战。

13. 脱贫攻坚巩固提升“五大行动”：基础扶贫提升行动、产业扶贫提升行动、能力扶贫提升行动、人才扶贫提升行动、对口支援提升行动。

14. 2019民生示范工程：由人民日报社《民生周刊》杂志社等联合主办的第七届中国民生发展论坛评选发布。

15. 稳定生猪生产保障市场供应10条措施：认真落实“菜篮子”市长负责制生猪发展建设任务、推动生猪全产业链融合发展、着力加强现代良繁体系建设、加快推进生猪产业绿色发展、全面提升生物安全水平、切实加强动物防疫工作、全力保障生猪产业发展用地、强化生猪产业金融支持、完善猪肉市场供应保障机制、严格落实责任加强组织保障。

16. “中国最具幸福感城市”：由《瞭望东方周刊》与瞭望智库共同主办的“2019中国幸福城市论坛”发布榜单。

17. “六大行动”：就业促进专项行动、新消费引领的提振内需行动、工业稳链补链行动、“新基建”牵引的项目促建行动、稳外资外贸行动、“米袋子”“菜篮子”强基行动。

18. “两图一表”：产业链全景图、产业生态发展路径图、重点企业和配套企业名录。

19. 三大金融基础工程：指为强化中小企业融资服务，实施“做大做强国有控股融资担保公司、提升企业信用水平、全面建立银政担保风险共担模式”三大金融基础工程。

20. “两场一体”：指双流国际机场、天府国际机场在航线加密、航班运行和国际航空枢纽规划建设方面实施一体化运行及

---

管理，在机场基础设施规划、建设、运营方面实行分工协作、共同发展。

21. “48+14+30”：指围绕布局通达全球区域经济中心的 48 条商务航线、通达国际航空枢纽的 14 条全货机航线、通达世界主要旅游目的地的 30 条文旅航线，打造中国中西部面向全球的航空门户枢纽、洲际航空中转枢纽和航空货物转运中心。