

2020 年大理白族自治州人民政府工作报告

——2020 年 5 月 17 日在大理白族自治州第十四届人民代表大会第四次会议上

代州长 杨国宗

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年，面对错综复杂和异常严峻的经济形势，在省委、省政府和州委的坚强领导下，州人民政府紧紧依靠全州各族干部群众，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，统筹推进改革发展稳定各项工作，努力保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。地区生产总值完成 1374.9 亿元，增长 6.1%；一般公共预算收入 103.3 亿元、增长 7.4%，支出 390.9 亿元、增长 6.7%；城乡居民人均可支配收入 36982 元、12665 元，分别增长 7.8%、10.2%。

（一）贫困县攻坚取得决定性胜利，有望提前一年实现整州脱贫。累计投入资金 388.5 亿元，剩余贫困乡镇、村全部出列，3.24 万人实现稳定脱贫，贫困发生率降至 0.28%。

补齐短板取得突破。完成农村危房改造 1.2 万户，云龙县新增 3039 人易地扶贫搬迁如期入住，实施巩固提升饮水安全工程 751 件，11 万户贫困人口产业扶贫全覆盖、劳动力转移就业 3.5 万人，漾濞、永平、南涧县顺利退出，弥渡、剑川、云龙县已批准退出。

成果巩固取得进展。推进“两防一抓”工作，建立 5 项防止返贫机制，出台 11 项巩固措施，资助贫困学生 144.6 万人次、10.9 亿元，建档立卡贫困人口基本医疗保险、大病保险和基本养老保险全覆盖，行政村通硬化道路、4G 网络覆盖和自然村通动力电均达 100%。

协作帮扶取得成效。加强教育部等中央定点专项扶贫和沪滇扶贫协作对接，扎实开展教育帮扶、健康帮扶、科技帮扶、劳务协作，累计实施沪滇帮扶项目 125 个、投资 4 亿元。社会帮扶蔚然成风。

（二）洱海水质趋稳向好，生态环境保护力度加大。洱海保护工作受到韩正副总理和生态环境部回访调研组充分肯定，洱海水质稳定保持Ⅲ类，其中 7 个月达到Ⅱ类，未发生规模化蓝藻水华。

洱海保护治理有力有效。全力打好“八大攻坚战”，实施洱海保护治理项目 45 项，成功发行 30 亿元洱海保护专项债券。“1806”小镇建设全面启动，初步建成生态廊道 52 公里，洱海监控预警系统上线运行。洱海流域绿色生态种植 26.2 万亩，实现大蒜种植趋零，乳业基地向流域外转移。海东开发全面停止，分类处置稳妥推进。

治气治水治土成效明显。扬尘综合治理、黄标车及燃煤锅炉淘汰取得实效。洱海流域截污治污工程实现达标排放，基本消除洱海主要入湖河流Ⅴ类以下劣质水体。河湖“清四乱”专项行动持续推进，县级以上饮用水源地水质达标率提升。洱海流域非煤矿山生态修复加快，3 个水泥厂如期关停，完成 17 个工业固体废物堆场整治。

生态环境建设取得进展。完成营造林 27.2 万亩，退耕还林 19.3 万亩，实施海东面山绿化 2.1 万亩，苍山洱海国家级自然保护区勘界立标、生态红线评估调整加快。洱源县创建为国家生态文明建设示范县，省级生态县创建比例达 66.7%，三清洁活动深入开展。

(三) 特色小镇创建走在全省前列，城乡统筹发展步伐加快

特色小镇创建再创佳绩。强化特色街区打造和风貌整治，双廊艺术小镇等 5 个小镇获得“云南省特色小镇”命名并得到 6 亿元奖补，居全省第 2 位，全省特色小镇创建工作现场推进会在我州召开。

美丽县城建设稳步推进。启动老旧小区改造 1.7 万户、205 万平方米，实施城市棚改 14381 户，违建别墅清查整治有序推进。宾川、剑川县城创建为国家园林县城，巍山、永平、鹤庆县城创建为省级园林县城，巍山、剑川县城创建为“云南省美丽县城”。

乡村振兴试点扎实推进。12 个乡镇、25 个村乡村振兴试点取得实效，实施项目 298 个。如期完成“大棚房”整治。粮食生产保持稳定，种植烤烟 48.2 万亩，烟农收入 22.2 亿元。改造建设农村无害化卫生户厕 8 万座，村庄保洁员制度、垃圾处理费收取制度全面推行，创建省级美丽乡村 12 个。

(四) “三张牌” 打造呈现亮点，产业转型升级取得进展

绿色能源牌打造取得突破。加快发展清洁载能产业，溢鑫铝业年产 45 万吨绿色低碳水电铝项目建成投产，其亚金属年产 70 万吨水电铝项目加快推进。电力市场化交易覆盖 97% 的大工业用电，交易规模 51.1 亿千瓦时、增长 112.8%。

绿色食品牌打造取得成效。新增“三品一标”农产品 193 个、绿色食品基地 5 万亩、有机农产品基地 18.7 万亩、农业龙头企业 15 户，宾川县入选国家农产品质量安全县，4 个县进入全省 20 个“一县一业”示范县和特色县，4 个产品获“10 大名品”称号，3 家企业连续两年获评绿色食品“10 强企业”和“20 佳创新企业”。

健康生活目的地牌打造取得进展。旅游购物 30 天无理由退货、一部手机游云南平台推广等工作取得实效。杨丽萍艺术大剧院、大理书院、大理国际健康小镇等 75 个文旅康养项目加快推进。接待海内外旅游者、旅游业总收入分别增长 12.5%、18.4%。

工业企业纾困扎实有效。为 12 家重点企业协调融资 45.3 亿元。实施 60 项重大工业项目，15 个项目建成投产，皇氏来思尔西南智能中央工厂等 40 个项目顺利推进。完成非电工业投资 95.2 亿元，规上工业增加值增长 1.7%。

现代服务业稳步发展。实施现代物流体系建设项目 36 个，实现网络零售收入 65 亿元、增长 28%，完成社会消费品零售总额 426 亿元、增长 9%。金融机构存贷款余额分别比年初增长 4.2%、6.9%。

(五) 资金争取、债务化解取得突破，有效推动基础设施建设

项目债券争取成效明显。争取到上级专项项目 150 个、投资补助 30.4 亿元，争取到 2020 年第一批地方政府专项债券项目 26 个、额度 50 亿元。超额完成省下达化债任务，大理市成为全国化债试点地区。清理偿还民营企业账款 14.3 亿元。

金融支持项目力度加大。投放项目贷款 25.9 亿元，新增贷款 95 亿元，筹集高速公路建设资本金 9.27 亿元。52 个省级“四个一百”重大项目和城建、环保、社会事业等项目建设扎实推进。规上固定资产投资增长 11.5%，其中高速公路建设投资增长 1.5 倍。

“五网”建设扎实推进。楚大复线等 8 条高速建设加快，宾鹤高速开工建设。新改建农村公路 338.5 公里，鹤庆县被评为“四好农村路”全国示范县。大临铁路、大瑞铁路建设提速。大理机场应急增容工程建成投运。实施能源网建设项目 19 个。滇中引水大理段全面推进，宾川海稍水库扩建等 48 件水利工程稳步推进。实施通信基础设施项目 13 个，5G 商用试点扩面提速。

(六) 改革开放不断深化，营商环境稳步改善

试点示范改革加快。全州债券发行及风险防范、祥云县公立医院综合改革受国务院大督查激励通报。5 户企业列入省三年上市“金种子”企业。国有企业、农村集体产权制度、供销合作社综合改革深入推进，大理市农村土地制度改革试点成效明显。

对外交流合作加强。与成都、台州、青岛等友好城市合作不断深化。积极扶持发展外向型企业，外贸进出口完成 12.5 亿元。实施国内合作项目 600 项，引进省外实际到位资金 651.2 亿元，增长 9.1%，览海茶博院、安缦、丽思卡尔顿等项目落地大理。新设立外资企业 13 户，实际利用外资增长 5%。

营商环境持续优化。营商环境改善、工程建设项目审批制度改革稳步推进。全面落实减税降费政策，减免税收 48.74 亿元。及时调整政府职能和权力清单，规范发布政务服务现场办结事项 329 项、“最多跑一次”事项 1170 项，企业开办时间压缩至 3 个工作日。

(七) 民生福祉不断增进，社会事业持续发展

各类教育稳步发展。学前教育普及普惠加快推进，乡镇公办中心幼儿园和“一村一幼”建设步伐加快，义务教育优质均衡加快推进，消除择校热、化解大班额等工作取得实效，鹤庆、弥渡两个县义务教育优质均衡发展试点启动。高考成绩继续保持全省前列，高等教育、职业教育、特殊教育和民办教育办学质量进一步提升。

医疗卫生保障加强。州儿童医院投入运营，州医院医疗核心区建设稳步实施。2 个县市综合医院晋级三级医院、10 个通过省级提质达标验收，67 个乡镇卫生院达到省一级甲等标准，完成 149 个标准化村卫生室建设。高端医疗卫生人才引进机制初步形成。

文体事业蓬勃兴旺。精神文明建设深入开展，全国卫生城市、文明城市创建扎实推进。新公布 6 项国家级文物保护单位，新增省级非遗代表性传承人 45 名。成功举办知名体育赛事 9 场次，全民健身活动广泛开展。广播电视综合覆盖率 99.9%。

社会保障不断完善。新增农村劳动力转移就业 16 万人、城镇就业 3.4 万人，城镇登记失业率 3.2%，社会保险实现提标扩面，取消公立医院医用耗材加成。建档立卡贫困户中符合条件的残疾人、重病患者全部纳入兜底保障，城镇困难职工脱困取得成效，农村低保对象实现应保尽保。10 件惠民实事全面完成。

(八) 民主法治建设水平提升，社会治理能力不断增强

民主法治建设深入推进。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真执行各项决议决定。主动接受州政协的民主监督，支持多渠道参政议政。办理州人大代表建议 300 件、政协提案 432 件，解决率分别达 75.3%、80.6%。完成《洱海保护管理条例》《苍山保护管理条例》修订和颁布施行。

社会共治共享成效明显。社会治安综合治理、扫黑除恶专项斗争纵深推进，信访问题化解攻坚、矛盾纠纷调解、中央宗教工作督查反馈问题整改扎实有效，平安法治大理建设得到巩固。5 个民族团结模范集体和个人获国务院表彰。安全生产形势稳定向好。食品药品监管力度加大。国防动员、退役军人事务、统计调查、妇女儿童、地方志、红十字、气象等各项事业全面发展。

政府自身建设不断加强。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真落实全面从严治党要求，坚决肃清白恩培、秦光荣等余毒流毒影响。建立州政府常务会议学法、突发事件舆情回应制度，开通依申请公开信息在线办理和营商环境投诉平台。持之以恒落实中央八项规定及实施细则精神，从严整治形式主义、官僚主义。

各位代表!过去一年取得的成绩来之不易。这是认真贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和州委决策部署的结果，是州人大及其常委会、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众和社会各界共同拼搏的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族干部群众、各级各部门、各界人士和驻大理部队官兵，表示衷心的感谢!

各位代表!过去一年，由于州人民政府对经济发展统筹不力，聚焦抓项目抓投资不够，对洱海流域转型发展阵痛叠加的影响认识不足、破解不力，帮助企业解困解难的办法不多、力度不够，部分干部担当作为和抓工作落实有差距，4项主要经济指标未能实现年初确定的预期目标。同时，发展中还存在不少短板问题，主要是：重大项目支撑率低，民间投资活力不足；新旧动能转换缓慢，工业发展后劲乏力；营商环境不优，民营经济发展不充分；洱海水质稳定向好的拐点尚未出现，流域转型发展缓慢；民生改善、稳就业、群众持续增收任务艰巨，高质量脱贫压力较大，公共卫生保障能力有待提升等等。针对这些问题，我们将直面症结、认真研究，采取有效措施，切实加以解决。

二、2020年工作建议

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们以习近平总书记年初考察云南重要讲话为指引，听从习近平总书记指挥，认真贯彻党中央、国务院、省委、省政府和州委的各项决策部署，抓紧抓实防控措施，实现了确诊病例全治愈、救治病例零死亡、医务人员零感染，全州疫情防控形势总体稳定。在此，我谨代表州人民政府，向广大医务工作者、抗疫一线工作人员和抗疫牺牲人员家属表示崇高敬意和衷心感谢!

一季度，受去年“长尾效应”及疫情等多因素影响，全州经济增速明显下滑。4月份开始，投资、消费等经济指标降幅收窄，经济呈现逐步回升势头。我们将积极抓好复工复产、复商复市复旅，认真落实稳定经济运行、支持实体经济发展、扩大有效投资等系列政策措施，全力保洱海水质，强化脱贫攻坚督战，谋划实施医疗卫生补短板项目，加快恢复生产生活秩序，最大限度对冲疫情影响，进一步增强攻坚克难、奋勇前行的信心决心，促使财政保障、金融支持、企业帮扶、稳定就业更加有力，为加快恢复经济发展、洱海水质稳定、决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供有力支撑。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和对云南对大理工作重要指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，按照省委十届九次全会和州委八届五次全会部署，紧扣决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以脱贫攻坚和洱海保护治理统领全州经济社会发展全局，全面做好“六稳”工作，落实“六保”任务，坚决打好三大攻坚战，持续做实“三张牌”，扎实做好四件大事，坚持稳字当头、进要有效，全力以赴抓经济促发展，确保较快增长速度和较好发展质量，全面促进经济提速增效，奋力推动新时代大理高质量可持续发展，确保高质量脱贫、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增速高于全省平均水平，规上固定资产投资增长12%，一般公共预算收入增长5%，一般公共预算支出增长3%，城镇登记失业率控制在4.2%以内，城乡常住居民人均可支配收入增长与地区生产总值增长同步，洱海水质总体稳定保持III类，确保6个月、争取7个月达到II类，确保不发生规模化蓝藻水华，节能减排完成省下达目标任务。

为实现今年目标，后几个月要重点抓好九个方面工作：

(一)深入学习贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，奋力开创大理发展新局面。习近平总书记今年初考察云南重要讲话，具有高度的政治性、思想性、针对性和指导性，为我们发展指明了方向、提供了遵循，我们要不折不扣抓好学习贯彻落实。

准确领会精神实质。要深刻领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”、关于“坚持新发展理念，推动经济高质量发展”、关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，不断增强边疆民族地区治理能力”、关于“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”、关于“践行初心使命，激发奋进新时代的力量”的重要指示，深刻认识习近平总书记考察云南重大而深远的里程碑意义，坚决把思想和行动统一到讲话精神上来，以忠诚履职体现“两个维护”。

精心谋划大理发展。要围绕习近平总书记对云南对大理的嘱托、要求和期望，结合“十四五”规划编制，深入分析大理发展面临的战略性、基础性、关键性问题，认真研究制约发展的突出短板和薄弱环节，按照新发展理念和高质量发展的要求，认真谋划支撑发展的重大项目、重大政策、重大改革，高起点、高标准编制引领高质量发展的五年规划和一系列专项规划。要加强重大政策研究和项目前期工作，谋划储备一批符合国家和省投资政策的重大项目，争取有更多重大政策、重大项目进入国家和省规划盘子。

全力抓好贯彻落实。要对标对表习近平总书记系列重要讲话，坚决打赢洱海保护治理和脱贫攻坚硬战，抢抓疫情防控催生的新机遇，坚持问题导向、目标导向、结果导向，列出清单、挂图作战，打破常规、精准施策、高效落实，集中精力抓经济、心无旁骛谋发展，使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确、工作成效更加显现，化危为机，推动经济高质量发展，确保习近平总书记的殷殷嘱托在大理落地生根、开花结果，不断提升民族地区治理体系和治理能力现代化水平。

(二)按高质量脱贫要求巩固成果，扎实推进乡村振兴。紧扣两不愁三保障标准，认真做好国家普查基础工作，坚持脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，加快推进乡村振兴。

全力强化脱贫成果巩固。以确保脱贫攻坚高质量收官为目标，扎实开展脱贫退出回头看。一是聚焦帮扶重点。着力在产业、就业帮扶上下功夫，积极开展消费扶贫、电商扶贫，实现贫困群众稳定增收。二是聚焦巩固成果。强化“两防一抓”，抓实一户一策，推进剩余和新发生贫困人口攻坚，抓实弥渡、剑川、云龙 3 个贫困县退出巩固提升，持续巩固脱贫成果。三是聚焦关键短板。建立边缘户、易返贫户、易地搬迁户的跟踪和持续帮扶机制，逐村逐户排查销号，全面解决两不愁三保障及农村饮水安全存在问题，确保基本公共服务主要指标接近全国平均水平。四是聚焦社会扶贫。发挥好教育部等中央定点扶贫单位挂钩帮扶优势，强化沪滇扶贫协作，加强与上海浦东新区等帮扶单位沟通对接，按时完成援建项目建设。

全力加快乡村振兴步伐。抓实 37 个村乡村振兴试点，促进农业强、农村美、农民富。一是加快产业振兴。推进特色种养、食品加工、手工艺等乡村特色产业提质增效，加快培育乡村新型服务业，积极发展休闲农业和乡村旅游业。种植烤烟 48.2 万亩。二是加快人才振兴。实施农村实用人才培养工程，培育一批懂技术、善经营的高素质农民。三是加快文化振兴。开展文明村镇和新时代十星级文明户创建，深入推进移风易俗。四是加快生态振兴。推进农村人居环境整治三年行动，加快集镇生产生活污水处理设施全覆盖，村庄生活垃圾基本实现全收集全处理。五是加快组织振兴。健全村级议事协商制度，强化村务监督，提升依法治村、民主理事水平。

(三)抓实洱海保护治理，推进全州生态文明建设。牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”“守住守好洱海”的嘱托，坚持生态优先、绿色发展，力争在云南建设最美丽省份中走在前列。

持续推进洱海保护治理。紧紧围绕保水质、防蓝藻两大目标，巩固提升“八大攻坚战”成果，推进洱海流域生态系统修复，提升流域生态质量，推动洱海高水平保护、流域高质量发展，努力打造全国湖泊治理的典范。一是改善流域入湖水质。加大以北三江为重点的入湖河道生态治理力度，全力改善 27 条主要入湖河流水质；抓实流域截污治污体系管理，确保达标稳定运行；强

化农业面源污染治理，巩固“三禁四推”成果。二是严控流域发展边界。严格实施流域分级分区管控，确保“1806”小镇基本建成，高品质建好129公里生态廊道，构建洱海水环境生态隔离屏障。三是推动流域生态建设。推进森林洱源建设，加大以洱海东岸面山为重点的流域绿化力度，实施陡坡地治理2万亩；稳步实施退出矿山生态修复，加快洱源西湖生态搬迁，对洱海周边3个水泥厂实行拆除或文化创意转型。四是创新流域治理体系。健全城乡统供水和生活污水处理付费机制，完善农村个人建房和餐饮客栈行业管理制度，抓实三清洁工作。五是加快流域转型发展。围绕建设世界康养胜地、国际一流旅游城市，加快谋划洱海流域区域空间拓展、产业转型发展、资源整合共享、州县协同联创的发展新格局，强化流域城市规划，提升城市建设品质。有序推进海东停建处置，加快人口和产业向流域外转移。

持续加强生态文明建设。从严管控生态红线，统筹推进山水林田湖草系统治理。一是改善生态环境质量。实行最严格的生态环境保护制度，坚决打好蓝天碧水净土保卫战，强化各项污染防治，加快推进市场化矿山修复。持续抓好中央、省生态环境保护督察巡视调查反馈问题整改。二是推进河湖长制落实。压实河湖长责任，加强断面监测，持续开展河湖源头、饮用水源地保护和入河湖排污口整治，推进河湖“清四乱”、违规小水电清理，积极创建美丽河湖，实施水土流失综合治理360平方公里以上。三是加快森林大理建设。突出城乡面山绿化，强化石漠化治理、湿地保护修复，以增绿治乱为重点推进美丽公路、美丽铁路建设，新增营造林12万亩。推进国家储备林基地建设，从严管护森林和草原资源，严防森林火灾。加强苍山世界地质公园保护建设。抓实自然保护区整合优化和风景名胜区规范管理。

(四)以“三张牌”打造为抓手，着力推动产业大发展。坚持以两型三化为核心促进产业转型升级，做优做稳一产、做大做强二产、做特做精三产，加快一二三产融合发展，构建现代产业体系。

持续打造“绿色能源牌”，推动清洁载能和先进装备制造产业发展。抓实鹤庆绿色水电铝产业园基础设施配套，积极做好产能置换，支持溢鑫铝业达产运行，加快其亚年产70万吨水电铝项目建设，积极引进铝制品精深加工产业。加快推进北衙矿业、祥云飞龙等项目建设。整合发展砂石骨料、新型墙材、装饰石材等产业。提升装备制造业，支持企业纾困解难、转型升级。

持续打造“绿色食品牌”，推动特色农业和食品加工产业发展。以打造“洱海”绿色食品牌为重点，支持建设规模化绿色生产基地，新增“三品一标”农产品90个以上。加大“一县一业”省级示范县、特色县创建力度，高质量建设农业产业强镇、“一村一品”专业村，开展好名品、名食、名企评选。加快引进培育一批食品精深加工项目和新型农业经营主体，新增州级以上龙头企业15户。

持续打造“健康生活目的地牌”，推动生物医药和大健康产业发展。加快大理国际健康小镇、太保颐老院等项目建设。创新“风花雪月”品牌宣传营销，着力打造婚庆之都。支持文化创意、文艺会展、影视产业、体育赛事、温泉疗养等业态开发。支持药企做强做大，力争生物医药产业产值增长10%。

持续抓好旅游革命，推动大滇西旅游环线建设。从严整治旅游市场秩序，坚决根除不合理低价游，落实游客投诉处置不过夜、购物30天无理由退货机制，拓展“一部手机游云南”平台功能。加快大理书院建设，确保杨丽萍艺术大剧院尽快开演。抓实国家级、省级旅游度假区和全域旅游示范区、国家A级景区创建，推进实施100个以上重大文旅项目。制定出台精准扶持政策，支持旅游业有序复苏。积极推进大滇西旅游环线规划建设，引进一批高端品牌项目落地开工，打造一批半山酒店、精品景区和徒步线路，营造“漫步苍洱、体味乡愁”的全域旅游新意境。

积极培育数字经济。认真落实数字云南三年行动计划，实施一批制造业信息化技术改造工程，促进互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与政务服务、实体经济融合。争取引进信创实体建设数据中心和信息制造基地，加速“互联网+”模式应用、推广，抓实数字经济产业园。

做大做强工业经济。增强工业强州理念，合理布局，做强园区，完善基础设施，重点促进先进制造业向园区集聚。实施重

大工业项目 60 项，启动实施云南白药清逸堂公共卫生健康防护系列产品建设等 15 个以上项目，确保红塔滇西水泥宾川新厂等 10 个在建项目竣工投产，完成非电工业投资 100 亿元以上。抓好工业企业升规纳统，争取培育规上企业 25 户，规上工业增加值增长 6%。

引导扩大消费经济。优化消费环境，扩大住房、信息、新能源汽车等消费，创新发展文化、育幼、养老、体育等服务，培育发展网络、节庆、会展消费。重点抓好商贸流通企业升限纳统，抓实批零住餐行业个转企、小升规，培育升限企业 30 户以上，争取社会消费品零售总额增长 11.5%。

全力做强县域经济。对标全省县域经济分类考核评价指标体系，建立重奖进位、重惩退位机制，整合重点资源支持工作主动、落实高效的地区发展，力争大理市进入全省县域经济发展年度 10 强县、有 2 个以上县进入全省县域跨越发展先进县或进位县。

(五)全面加快以“五网”为重点的基础设施建设，大抓项目促进投资恢复性增长。推进传统基础设施和新型基础设施建设迭代交融，将今年确定为项目建设年，全力主攻项目建设，积极扩大有效投资，以大项目带动大投资、促进大发展。

抓实综合交通网建设。争取启动区域性综合交通枢纽建设，力争鹤关、南景两条高速境内段通车，推动楚大复线等 7 条高速全线开工建设，启动 6 个互联互通项目和沿金沙江高速项目前期工作。新改建农村公路 225 公里。加快大瑞铁路建设，争取大临铁路建成通车，推动大丽攀铁路、大理铁路枢纽扩能改造工程开工，配合做好昆楚大丽高速铁路前期工作。争取启动大理机场中长期改扩建。

抓实水利保障网建设。支持滇中引水大理段加快建设，推进宾川海稍水库扩建等 46 件水源工程建设，确保弥渡彭家庄水库等 5 件工程尽快完工，实施好鲁地拉提水置换洱海供水工程，加快洱海补水工程、洱海大型灌区等项目前期并争取尽快开工，启动建设永平岔河水库等 8 件水源工程，实施一批防洪、供水和生态安全项目。

抓实能源保障网建设。加快实施 11 项输变电工程，启动建设环洱海区域 110 千伏输变电工程。实施好新一轮农村电网改造升级工程，促进农村以电代柴。加快建设电动汽车充电站、天然气汽车加气站等基础设施，抓实各县市天然气利用管网及配套工程建设。

抓实新一代互联网建设。启动一批以 5G 基站为重点的新基建项目，加快实施全光网升级改造，加快提升大滇西旅游环线 4G 网络覆盖。持续推进高水平物联网建设和超高清视频在重点行业应用，推动教育、医疗、交通、智慧农业等领域创新融合。

抓实物流网建设。认真编制现代物流业发展规划，加快建设大理(祥云)商贸服务型国家物流枢纽项目。巩固发展电子商务进农村综合示范项目，推动县级电商物流仓储配送体系建设，扶持建设乡村电商物流服务站，推进工业品下乡、农产品进城双向流通。

(六)强化特色小镇、美丽县城创建，推进城乡协调发展。切实提升城乡规划水平，把城市更新作为重大民生工程和发展工程，统筹推进以人为核心的新型城镇化及城乡融合发展进程。

打造一流特色小镇。聚焦特色小镇创建“七大要素”，落实县市主体责任，提升奖补资金使用绩效，巩固提升 5 个省级特色小镇创建成果，新争创 2 个以上省级特色小镇，抓好沙溪古镇整改，持续推进小镇外在形象和内涵品质提升。

着力创建美丽县城。围绕美丽县城创建“三大要素”，用好城市更新政策，加快实施一批市政基础设施、县城风貌整治、智慧城市和古建筑保护等项目，强力推进殡葬改革管理工作，争创一批省级“美丽县城”。启动棚改 2840 户、老旧小区改造 218.8

万平方米，推动房地产业持续健康发展。

实施乡村“五净”行动。建立农村人居环境长效管理机制，持续推进美丽乡村创建，实施厨房、居室、庭院、厕所、乡村道路卫生“五净”行动，按卫生清洁、整齐有序、庭院美化、风貌协调要求，组织创建美丽庭院示范户 1 万户。抓好“气化乡村”工程。深入推进厕所革命，加快学校卫生厕所标准化建设，彻底消除旱厕，推进旅游景区智慧厕所建设，新建改建 7.2 万座农村无害化卫生户厕。

推动区域协调发展。对标国际一流城市，以打造历史文化名城、国际旅游城市、生态宜居城市为目标，高水平规划、高位推进下关城区旧城改造、棚户区改造、城市更新，从严保护海西田园，科学、集约开发凤仪片区。取消海东新区规划，抓实分类处置、生态绿化，完善公共服务配套项目。全力推进大理新区建设，统筹大理、祥云、宾川、巍山、鹤庆、弥渡等多点布局，加快县城改造提升，加快祥云产业经济中心建设，推动人口和产业承接。

从严规划审批管理。全面加快州、县市国土空间规划编制，按照打造田园综合体的思路，抓紧完善城镇和村庄建设规划，严格执行各类规划，从严管控坝区无序建房，从严查处“两违”建筑，着力整治村庄风貌。认真落实历史文化名城(镇村街)保护规划，重视传统建筑风貌传承。

(七)深化改革、扩大开放，推动营商环境持续优化。认真落实“巩固、增强、提升、畅通”的方针，主动服务和融入国家发展战略，着力打造市场化法治化国际化营商环境，坚持向改革要动力、向开放要活力。

突破关键环节改革。稳步推进电力体制、商事制度、项目用地和供地方式改革，落实剑川生态综合补偿等生态文明建设新机制。抓实农村供水工程水费征收管理改革，加快农村集体产权制度、承包土地经营权抵押、供销合作社等城乡一体化改革。

加快推进国企改革。落实深化国有企业改革“一企一策”实施方案，以市场化为遵循，推动优质资源向主导企业集中。加快州属国有企业改革步伐，组建并发挥好州级国有资本投资运营公司和产业集团作用。推动州县市国有企业内部整合，进一步做强主业。

抓实精准招商引资。突出重点产业策划包装一批招商新项目，积极开展线上招商，充分利用招商引资大数据寻商、选商。瞄准重点产业、重点项目、重点企业开展精准招商，强化协调服务，推动一批招商项目尽快落地，确保州外到位资金增长 6%以上。

持续改善营商环境。强化负面清单管理、“一颗印章管审批”、“证照分离”等措施落实，简化企业开办、财产登记、缴纳税费等办理环节。深化“一部手机办事通”推广应用，推动审批服务事项在实体大厅集中办理，大多数事项实现一窗受理。加快落实营商环境“红黑榜”、政务服务“好差评”制度。

(八)强弱项补短板，推动社会事业持续健康发展。抓实普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，继续办好 10 件惠民实事，着力补齐全面小康的社会事业短板。

推进教育均衡发展。加快学前教育普及，支持普惠性民办幼儿园发展。落实好控辍保学措施，全面消除大班额，加大力度支持农村寄宿制学校和小规模学校建设。发挥职称导向激励作用，加强聘后管理，推进义务教育教师“县管校聘”改革。争取实施一批普通高中补短板建设项目，大力发展优质普通高中和现代职业教育。支持大理大学申报博士授予权和“一流大学、最美校园”建设，加强滇西应用技术大学特色学科建设，提升职业学院、技师学院服务地方经济社会发展能力，支持特殊教育、民办教育稳步发展。

提升健康服务能力。全面启动滇西区域医疗中心建设，抓实州医院医疗核心区、览海妇产医院建设，支持省第二传染病医院建设，加快续建州传染病医院，启动州疾控中心、州中医院搬迁，抓好县市疾控中心改扩建和县市人民医院感染科改造提升。促进中医药传承和健康发展。加快县域紧密型医共体建设，推进城乡居民医保资金打包付费改革，推进“互联网+医疗”建设，健全现代医院管理、分级诊疗、全民医保和综合监管等制度。

繁荣文化体育事业。持续抓好文化惠民工程，加强公共文化服务体系建设和文化遗产保护。促进广播电视公共服务标准化、均等化，推进数字广播电视户户通。加强以足球场地为重点的体育设施建设，组织形式多样的全民健身活动，积极引进举办知名体育赛事。

加强人才科技支撑。大力引进医疗卫生、教育、数字经济等领域急需高端人才。加强与科研院校合作，鼓励企事业单位加大研发投入，积极引进院士专家工作站，创建企业技术中心。健全重大科技项目、科研人员激励机制，推动科技成果转化。加快新技术、新装备、新工艺推广应用，积极培育专精特新“小巨人”企业。

(九)加强民主法治建设，提升治理体系和治理能力现代化水平。不断弘扬民主法治精神，让社会更加同心协力、公平公正、安定和谐。

提升民主法治水平。依法接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受州政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。重视监察、司法、舆论、社会监督，认真听取各民主党派、群团组织意见。强化审计监督、统计监督。做好《非物质文化遗产保护条例》政府阶段起草工作，深入抓好《洱海保护管理条例》《苍山保护管理条例》的贯彻落实。加大全民普法力度，确保“七五”普法和“十三五”依法治州规划圆满收官。

推动民族团结进步。实施好民族团结进步“十百千万”示范创建工程，开展民族团结进步“百村(社区)示范创建行动”，打造民族团结进步示范典型，争取13个世居民族分别建成1个以上民族特色示范村。依法管理宗教事务，维护宗教领域和谐稳定。

深化社会综合治理。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严防严打各类犯罪活动。决战决胜第四轮禁毒、防艾人民战争。落实信访工作责任制，加强矛盾纠纷排查化解。严格食品药品安全监管，深化生产安全隐患大排查大整治。健全应急管理体系，加强救灾物资储备。

协调推进各项工作。提高公民文明素质，扎实推进国家卫生城市、文明城市、“双拥”模范城市创建。加强国防动员、退役军人服务、统计调查、地方志、气象等工作。抓好第七次全国人口普查。发展红十字、妇女儿童等事业。

三、加大“六稳”工作力度，全面落实“六保”任务

切实增强忧患意识，在疫情防控常态化条件下，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决守住“保”的底线、夯实“稳”的基础、拓展“进”的态势，着力推动经济平稳健康发展，全力维护社会大局稳定。

(一)全力稳就业保就业。完善稳企稳岗、扩大就业的政策措施，抓实高校毕业生等重点群体就业，加大职业技能提升培训和返乡创业扶持力度，鼓励支持“双创”活动，实现城镇新增就业3.3万人、新增农村劳动力转移就业11.6万人。通过公益性岗位等方式，做好外出务工人员回流安置，确保每个家庭至少有一人就业。

(二)全力稳金融。完善政银企沟通协调和信息共享机制，做好融资协调服务，建立健全政策性融资担保体系和风险补偿机制，确保新增银行贷款150亿元以上。强化“金种子”企业服务，多渠道推动股权融资、债券融资。落实政府性债务“借、用、

管、还”机制，加强政府债务限额管理和预算管理，规范融资举债行为，严控无计划、无资金来源项目的实施。建立政府性债务偿债机制，制定还款计划，筹措还款资金，足额偿还到期债务。重视国有企业和关联各类市场主体债务情况，严控债务、投资等各类风险。加大非法集资、非法金融打击力度，切实防范和化解金融风险。

(三)全力稳外资稳外贸。持续推动对外开放合作，主动融入国家、省对外开放战略，抓好综合保税区、保税物流中心和大理机场口岸开放申建工作。积极培育外向型企业、产业，持续巩固与国际国内友好城市关系，拓宽对外交流合作渠道，尽力打通外资落地、外贸出口通道。

(四)全力稳投资稳预期。抓实项目谋划储备争取，突出新型基础设施、“五网”基础设施、教育医疗等社会事业领域补短板项目储备，新支持一批大项目、好项目开展前期工作，加快项目落地开工。抢抓国家发行抗疫特别国债和增加地方政府专项债券的机遇，扎实做好专项债券项目申报争取，为增投资夯实基础。坚定加快发展信心决心不动摇，稳增长力度不减，确保发展预期目标实现，并努力争取更好的结果。

(五)全力保基本民生。进一步完善社会保障体系，扎实推进全民参保计划，做好扩面提标工作。支持鼓励社会力量兴办、运营养老机构。落实残疾人两项补贴和孤儿、特困儿童保障制度。简化审核、审批，完善社会救助体系，切实强化兜底保障。

(六)全力保市场主体。推动市场非禁即入普遍落实，用好用活中小微企业贷款风险补偿机制，加大对实体经济、中小微企业的信贷支持，重点帮扶停产、负增长企业。继续实施中小企业成长工程，抓好中小企业小升规。全面完成民营企业中小企业账款清欠。

(七)全力保粮食能源安全。严守耕地保护红线，强化粮食安全行政首长责任制，稳定粮食播种面积，加大良种良法推广力度，推动生猪产能恢复，确保老百姓“米袋子”“菜篮子”货足价稳。强化煤电油气保障，扩大电力市场化交易，争取更多增量配电网试点。

(八)全力保产业链供应链稳定。以强化要素保障为重点，推动发展政策向优势地区集中，促进各类生产要素和政策条件向重大基础设施项目、重大产业项目、重大生态项目高效集聚。盘活利用存量资源，积极争取建设用地、林地指标，推进土地综合整治和耕地占补平衡，加大批而未供和闲置土地、林地处置力度，加大落后产能淘汰力度，为新项目、新产能落地释放空间。

(九)全力保基层运转。牢固树立过紧日子思想，建立县市培植财源政策激励机制，培育做大做强优势产业，筑牢增收基础。坚持依法征税、应收尽收，巩固和拓展减税降费成效。全面实施预算绩效管理，推进财政事权和支出责任划分改革。加大向上争取转移支付和地方政府债券力度，争取发行第二期30亿元洱海保护专项债券。坚持预算法定和以收定支原则，优化支出结构，优先保基本民生、保工资、保运转，集中财力支持重点领域支出。

(十)全力加强常态化疫情防控。做好“六稳”“六保”工作，必须绷紧疫情防控这根弦，积极引导人民群众做好必要防护，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，外防输入、内防反弹，巩固好防控战果。积极引进医用物资生产，有效扩大居民线上线下消费。

各位代表，面对发展新形势、改革新任务，我们必须始终坚持谋实政、重实干、求实效，全面提升政府治理效能和服务水平，全力建设人民满意的服务型政府。我们将始终加强政治建设。把政治建设放在首位，把纪律和规矩挺在前面，坚决肃清秦光荣等流毒影响，认真开展“解放思想再讨论、敢想敢干再出发”活动，解放思想、与时俱进、开拓创新，勇于破除思维定势，善于破解发展困境，推动高质量发展。我们将始终加强法治政府建设。深刻汲取“大理市口罩事件”教训，坚决维护宪法和法律权威，尊法学法守法用法，依照法定权限和程序行使权力、履行职责，自觉主动接受各方面监督。严格执行重大行政决策程序，深化“放管服”改革，强化简政放权，推动政务公开，及时回应社会关切，让权力在阳光下运行。我们将始终加强能力素质建设。树立崇尚实干、激励担当、容错纠错、狠抓落实的鲜明导向，建立一抓到底、层层落实的责任体系。创新抓发

展、抓改革、抓落实的举措，用“逆向法、倒逼法、近战法”精准抓项目，完善行政执行、实施、评价、问责等机制。我们将始终加强党风廉政建设。切实履行“一岗双责”，严格落实中央八项规定及实施细则精神，持之以恒纠治“四风”，坚决破除形式主义、官僚主义，从严管理文件、会议、接待。坚持从源头上预防和治理腐败，开展资源性领域腐败问题专项整治，把权力关进制度的笼子，不断巩固拓展廉政建设成效。

各位代表，承诺庄严神圣，落实唯有奋进！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，推动全州经济社会高质量发展，为实现全州高质量脱贫、全面建成小康社会、“十三五”圆满收官而努力奋斗！

2020年10件惠民实事

1. 农村公路建设工程。新建农村公路225公里，其中：改造窄路基路面农村公路100公里。完成农村公路安全生命防护工程2000公里。

2. 农业惠民工程。对稻谷、能繁母猪等8个保险品种实施政策性保险，做到愿保尽保。实施10000户以上农机购置补贴，重点支持洱海流域农业产业转型和乡村振兴。

3. 城镇老旧小区、棚户区改造工程。实施城镇老旧小区改造218.8万平方米，实施城镇棚户区改造2840户以上，改善住房困难群众居住条件。

4. 健康服务工程。完善“120”院前急救体系建设，畅通生命救援通道。完成37个乡镇卫生院等级医院创建、60个标准化村卫生室提质达标建设。集中脱产培训1000名乡村医生，完成240名乡村医生中医药适宜技术(黄帝内针)培训带教。开展3000例白内障复明手术、1000例尿毒症肾透析治疗、50名贫困家庭先心病儿童免费治疗、15名重度或极重度耳聋贫困患者人工耳蜗植入手术治疗救助。为50000名农村妇女免费提供“两癌”筛查检查、4000名中老年城乡居民提供免费脑卒中筛查，开展全民健康知识宣传。

5. 教育利民工程。改建25个村级幼儿园，资助326名9个世居人口较少民族高中阶段学生安心就学，确保建档立卡贫困户学生从学前教育到高中教育阶段就学资助全覆盖。

6. 文体广电惠民工程。完成400场次下乡惠民演出。建设社会足球场104块，开展公益性青少年体育培训。完成13个无线发射台站云南卫视节目数字化改造。

7. 就业和社会保障工程：新增城镇就业3.3万人，贷免扶补和创业担保贷款扶持创业7365人(户)，农村劳动力转移就业率达60%以上。基本养老保险参保233.8万人，工伤保险参保24万人，失业保险参保16万人，基本医疗保险参保346万人、参保率95%以上。实现建档立卡贫困人口100%参加基本医疗保险。

8. 特困群体帮扶工程。提高18万名城乡低保和特困人员供养对象保障供养标准。为4.3万名残疾人发放生活补贴和护理补贴、700名孤儿发放基本生活费。

9. 扶残助残工程。为2000名贫困智力、精神和重度残疾人提供居家托养服务，帮助500户贫困残疾人家庭实施无障碍改造，对350户贫困残疾人开展自主创业就业扶持，对200名贫困残疾儿童开展抢救性康复救助。

10. “厕所革命”工程。新建城市公厕32座，改造城市公厕17座，消除学校旱厕460座，提升改造村委会所在地公厕337

座，改造建设农村无害化卫生户厕 7.2 万座。