

2020 年德宏州人民政府工作报告

——2020 年 1 月 8 日在德宏州第十五届人民代表大会第三次会议上

州长 卫 岗

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年是新中国成立 70 周年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键一年。一年来，在省委、省政府和州委的坚强领导下，州人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结依靠全州各族干部群众，砥砺奋进，负重前行，经济发展稳中有进，社会事业全面进步。全年实现地区生产总值 513.7 亿元，增长 7.9%；三次产业结构调整为 20.2:21.0:58.8；地方一般公共预算收入 40.1 亿元，增长 8.3%；固定资产投资增长 10.4%；社会消费品零售总额 169.4 亿元，增长 11.2%；对外贸易进出口总额 370.3 亿元，增长 17.5%；城镇常住居民人均可支配收入 31479 元，增长 8.2%；农村常住居民人均可支配收入 11409 元，增长 10.5%；居民消费价格指数 101.8%，万元 GDP 能耗完成省下达指标。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）“三大攻坚战”卓有成效

脱贫攻坚取得决定性进展。聚焦“两不愁三保障”，投入各类扶贫资金 30.8 亿元，各项扶贫政策全面落实，易地扶贫搬迁和农村危房改造任务全面完成，中央巡视反馈问题及省成效考核指出问题整改扎实推进，教育部、三峡集团、云南烟草、中国有色、上海青浦等专项扶贫成效显著，行业扶贫、社会扶贫进一步深化。芒市、盈江县、陇川县脱贫摘帽成果不断巩固，梁河县已达到贫困县退出标准，2 个贫困乡、50 个贫困村脱贫出列，实现景颇、阿昌、德昂等人口较少民族和直过民族整族脱贫，全年减贫 1.2 万人，综合贫困发生率降至 0.3%，全州脱贫目标基本实现。

污染防治攻坚战取得阶段性成效。全面推进蓝天碧水净土保卫战和 10 个标志性战役。大力整治废气、扬尘、秸秆焚烧、餐饮油烟等污染源，空气环境质量大幅改善，州府芒市空气质量优良率保持 100%。严格落实河湖长制，芒市大河城区段截污治污工程全面启动，“三江四河”出境水质和 8 个国控省控断面水质达到 III 类以上，县级以上城市集中式饮用水源水质全部达标。实行最严格的耕地保护制度，土壤环境质量安全可靠。中央、省级环保督察及“回头看”反馈问题整改达到序时进度要求。城乡人居环境持续好转，实施农村环境综合整治项目 250 个，“厕所革命”有序推进，乡镇“两污”处理设施不断完善，完成 50 个“大棚房”问题整治，农业农村面源污染治理效果明显。生态保护、国土绿化持续推进，营造林 6.5 万亩，治理水土流失 113.8 平方公里。顺利完成全州生态保护红线划定方案评估调整，大盈江—瑞丽江国家级风景名胜区规划调整通过省级专家评审。

重大风险总体可控。积极争取中央和省预算内资金支持，努力缓解财政资金压力。有效化解政府性债务风险，推进政府性融资平台整合和市场化转型，全年共争取地方政府再融资债券资金 13.67 亿元、新增地方政府债券资金 13.78 亿元，芒市获批财政部第一批隐性债务化解试点县，全州债务预警等级由红色降为橙色，为今后争取更多中央债券支持腾出了空间。金融服务“三农”、脱贫攻坚和实体经济水平不断提升，预计新增涉农贷款 8 亿元、中小微企业贷款 11 亿元。非法集资、非法网贷等金

融乱象得到遏制。全州金融机构存款余额 658.5 亿元、贷款余额 491.5 亿元，分别较年初增长 5.6%和 5.7%，保险业收入 18.3 亿元，较上年增长 6.7%，金融运行更趋平稳。

(二) 重点产业稳步发展

工业经济平稳增长。规模以上工业总产值、增加值分别增长 3.8%和 5.8%。制糖、食品、制药、建材、矿冶等传统工业在巨大市场压力下逐步趋稳。电力生产和供应保持较好发展势头，全社会发电量用电量分别增长 10%和 3%。房地产和建筑业快速增长，房地产投资增长 106.5%，建筑业增加值增长 10.1%。积极承接产业转移，摩托车、电子电器、珠宝红木等产业稳步发展，纺织服装等新产业快速发展。瑞丽鹏和肉牛项目、云南傣药 2000 万支滴眼剂生产线、芒市 1 万吨迪思坚果加工、正信二期蚕茧精深加工、陇川绸库丝绸、安琪酵母 6 万吨有机肥、梁河三晟大数据、盈江海螺水泥窑协同处理生活垃圾项目建成投入运行。瑞丽雅戈尔服装产业园、芒市豫发服装产业新城、陇川凯喜雅丝绸纺织产业园等项目开工建设。工业科技创新积极推进，列入省级工业转型升级重点项目 12 个，新建院士专家工作站 3 个，实施国家和省级科技计划项目 31 项，正信公司入选省级服务型制造示范企业。全年新增升规(工业)企业 12 户。

高原特色现代农业量效齐增。实现农林牧渔业总产值 159.5 亿元、增加值 105.6 亿元，分别增长 5.8%和 5.7%。严格落实粮食行政首长负责制，划定粮食生产功能区和重要农产品保护区 290 万亩，粮蔗茶胶畜等优势传统产业得到巩固提升。特色产业不断发展壮大，烟草种植 20.1 万亩、实现税收 1.7 亿元，蚕桑种植 9.3 万亩，中药材种植 22.7 万亩，咖啡、坚果稳步发展。冬农开发稳中向好，总产量 93.4 万吨、产值 29 亿元。着力打造“绿色食品牌”，实施科技推广项目 7 个，新增“三品一标”认证 6 家 20 个产品，注册地理标志产品和地理证明商标 7 个。陇川县入选全省“一县一业”特色县，穗丰辣椒入选云南“十大名菜”，德宏英茂、安琪酵母分别入选云南绿色食品“10 强企业”“20 佳创新企业”。芒市现代农业产业园、梁河畜牧生态园等重大项目建设顺利推进，基本形成以芒市咖啡、瑞丽肉牛、陇川蚕桑、盈江坚果、梁河茶叶为代表的“一县一业”发展格局。

文化旅游融合发展迈出新步伐。全年接待游客 2945.7 万人次，增长 16.5%；旅游业总收入 564.1 亿元，增长 18.4%。积极融入大滇西旅游环线，“旅游革命”九大工程和“一部手机游云南”全面推进。新增国家 3A 级旅游景区 4 个，芒市、瑞丽市省级全域旅游示范区和孔雀湖、姐告省级旅游度假区创建工作积极推进，傣族古镇、史迪威码头等项目加快推进，旅游厕所、汽车营地、民宿客栈等服务设施不断完善。持续加强旅游市场整治，游客购物无理由退货机制有效运转。

新业态新模式不断涌现。姐告“境内关外”政策活力进一步释放，免税企业增至 10 家。建成 8 个翡翠直播销售基地，从业人员突破 4 万人、线上交易额突破 100 亿元。中缅跨境快递业务量日均突破 1 万件，姐告贸促通公司跨境电商订单量达 6.5 亿元。全州邮政业务总量增长 65%，快递业务量增长 97.5%、派件量增长 47%，带动网络交易额 65 亿元。

(三) 基础设施条件显著改善

交通建设步伐加快，综合交通投资完成 89 亿元，腾陇高速梁河段建设完工，大瑞铁路德宏段、芒梁高速稳步推进，章八公路改造工程开工，木姐至曼德勒铁路前期工作取得重大进展。“四好农村路”建设不断加快，新建农村公路 1000 公里。芒市机场航空口岸正式开放，新开通 8 条航线，其中国际航线 2 条、国内航线 6 条，日均航班量达 50 余架次，货邮吞吐量突破 1 万吨，旅客吞吐量突破 200 万人次，其中国际旅客吞吐量近 4 万人次。芒市至缅甸国际航线境内段航程由 1309 公里优化为 359 公里，次区域枢纽机场功能显著提升。陇川通用机场完成基本建设，即将试飞。水利建设力度加大，麻栗坝灌区、龙江引水等重大水利工程加快推进，实施农村饮水巩固提升工程 86 件，受益人口 4.1 万人。水库移民避险解困项目进展有序，43 个农垦项目全面推进。能源保障进一步优化，提前完成新一轮农网升级改造目标，坝托变、胜隆变、梁河网架优化工程投入运营，天然气供气管网基本覆盖城区。信息基础设施更加完善，4G 网络覆盖率达 97%以上，光纤网络覆盖率达 98%以上，5G 试商用同步开展，“德宏云”大数据中心启动建设。瑞丽国际陆港、芒市国际物流园规划建设有序推进。工业园区标准厂房等配套基础设施建设有新突破。积极实施“美丽县城”建设和特色小镇创建，公共交通、停车泊位等市政公共服务产品不断增加，城市污水集中处

理率达 86%。德宏师专图书馆工程荣获国家优质工程奖。常驻人口城镇化率提高到 46.3%。

(四)深化改革工作落实落细

“放管服”改革“六个一”行动深入推进，营商环境不断改善。政府机构改革全面完成，行政效率进一步提高。“互联网+政务服务”更加简便易行，政务服务事项网上可办率达 89.4%、“最多跑一次”事项比率达 85%、公共资源交易电子化率达 91.1%。投资审批、不动产登记、抵押登记办理时限大幅压缩，工程建设项目审批改革稳步推进。商事制度改革全面深化，新增市场主体 2.2 万个。减税降费 6.7 亿元，惠及 95%以上小微企业和 20 余万人口，降低企业用电成本 4.9 亿元。口岸通关改革卓有成效，进出口货物通关时间比全国平均水平分别快 1.05 和 0.67 小时，瑞丽口岸人员出入境最快 8 秒通关。沿边金融综合改革不断深化，取消企业银行账户许可，跨境人民币结算量达 146.4 亿元，增长 8.3%，稳居全省前列。司法体制改革持续深化。殡葬改革取得突破性进展，共拆除“活人墓”9986 冢。农村集体土地产权制度、防灾减灾救灾体系、农垦等改革深入推进。第三次国土调查任务圆满完成。建立投促委、产业招商组、驻外招商机构、项目落地服务“四位一体”联动机制，招商引资效果显著，新签约项目 94 个、协议投资 1211.2 亿元，省外实际到位资金 377.4 亿元、增长 18.6%，实际利用外资 1031 万美元。

(五)扩大开放取得新突破

获批设立中国(云南)自由贸易试验区德宏片区，德宏又迎来了新一轮历史性发展机遇。建立区市融合、一体运转的自贸区管理机构，成立中缅投资服务中心，跨境电商监管场所建成启用，跨境电商直邮模式试单成功。下放州级行政审批权 14 项，516 项审批服务事项实现“一网通办”，入驻企业 783 户，签订投资项目 14 个、协议投资 280.6 亿元。瑞丽试验区政策进一步落实，获得国家专项建设资金 4600 万元。畹町口岸芒满通道临时开放、蚕茧进口等问题得到破解。贸易方式彰显地域特色，一般贸易、边境小额贸易、边民互市贸易分别占全州进出口总额的 50.1%、30.7%和 13.9%，增速分别达 22.4%、12%和 21.9%。跨境农业合作稳健发展，农产品进口占全州进出口总额 6%以上，跨境动物疫病区域化管理试点稳步推进。出口无纸化退税率、退税额和退税速度位居全省第一。第十八届中缅边交会共吸引 11 个国家 2000 余种商品参展，交易总金额 18.2 亿元，签约产业投资项目 7 项、协议金额 178.3 亿元。成立复旦—德宏“一带一路”南亚东南亚区域发展研究中心，推进新型智库建设。成功举办第五届跨喜马拉雅发展论坛暨第十届西南论坛、首届中缅跨境电商论坛、中缅跨国新年晚会、中国德宏—泰国达府文化夏令营等国际交流活动，邀请 10 个国家各界人士入境考察，派出组团访问 26 个国家和地区，民心更加相通。全州口岸进出口总额 126.7 亿美元、增长 14.2%，进出口货运量 2080.3 万吨、增长 28.9%。

(六)民生福祉不断改善

民生保障更加有力。大力推进就业创业，城镇新增就业 5746 人，城镇登记失业率 3.2%，实现“零就业家庭”动态清零，农村劳动力转移就业 6.8 万人，发放创业担保贷款 3.5 亿元，扶持创业 2684 人，带动就业 1 万余人。覆盖城乡的社会保障体系更加完善，参加基本养老保险 74.1 万人，基本养老金按月足额发放到位。享受城乡低保 5.64 万人，发放低保资金 1.63 亿元。农业、农房、农户政策性保险保障水平明显提高。特困人员基本生活补助标准每人每月提高 62 元。中低收入住房困难家庭租赁补贴政策得到落实，2512 套城镇棚户区改造全面开工。学前教育、义务教育巩固提升，高中阶段教育普及攻坚加快推进，高考再创佳绩，职业教育、高等教育稳步发展。梁河九年一贯制学校、芒市风平中心小学等建成投入使用，德宏师专补短板项目顺利推进，德宏职业学院综合办学实力跻身全省前列，芒市营盘小学被评为全国先进集体。卫生健康事业改革持续推进，胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和新生儿救治“五大中心”建设及县级公立医院提质达标稳步推进，妇幼健康服务能力不断提升，中医药服务范围进一步扩大，登革热等疫情得到有效防控，艾滋病防治成效明显。全州医疗保险参保人数 120 万人，医保报销 8.5 亿元。食品安全、药品安全、质量安全工作不断加强。群众获得感明显增强。

文化体育事业亮点纷呈。深入开展庆祝中华人民共和国成立 70 周年系列文化活动。州图书馆、文化馆、博物馆基本建成。德宏形象宣传片《打开世界的门》荣获 2 个国际奖项，傣剧《喃幕西双版纳》获亚洲世界遗产影像展入围奖，张志强等 3 人荣获第

十二届中国音乐金钟奖。金孔雀艺术团代表国家赴缅甸、泰国、乌拉圭等多国演出，大型原创傣族舞剧《孔雀飞起的地方》首次公演，文化惠民演出 555 场，观众近 100 万人次。整理翻译贝叶经 12 部，畹町桥列入第八批全国重点文物保护单位。参与和举办各类体育赛事活动 110 场次，获第二届全国青年运动会金牌 1 枚、银牌 2 枚、铜牌 3 枚，《稻花鱼丰收赛》获全国第十一届民运会金奖。全民健身和群众体育活动蓬勃开展。

(七) 边疆社会保持和谐稳定

全国民族团结进步示范州创建深入推进，创建示范单位 1658 个，1 个集体、3 名个人受到国务院表彰。持续实施兴边富民行动计划，依法管理宗教事务，实施民族文化保护传承和“双百”工程项目 12 个。扫黑除恶专项斗争取得显著成效，成功打掉涉黑涉恶团伙 42 个，抓获犯罪嫌疑人 611 人，破获各类刑事案件 956 件；立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”66 件，党纪政务处分 56 人，移送司法机关 22 人；成功审判了“8·29”等系列跨境涉黑涉恶案件。深入开展以柴油为重点的打击走私联合专项行动，查办各类走私案件 5028 件。深入推进禁毒人民战争，毒品危害得到有效遏制。外籍人员入境务工管理进一步规范。社会治安防控体系建设全面加强，基本建成“1 分钟、3 分钟、5 分钟”处置封控圈。应急管理责任落实到位，有效防控非洲猪瘟等动植物疫情，安全生产形势总体平稳。全力打造阳光信访、责任信访、法治信访，信访渠道进一步畅通，信访秩序进一步好转。党政军警民合力强边固防“德宏经验”在全国推广。退役军人服务保障体系建设稳步开展，芒市、盈江双拥模范城创建工作扎实有效。国防动员和后备力量建设向上向好发展。群众安全感不断增强。

各位代表，一年来，州人民政府牢记初心使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真履行“一岗双责”，抓好党风廉政建设责任落实，坚决肃清秦光荣等流毒影响，坚决肃清余麻约等严重违纪违法案件的恶劣影响，坚决拥护省委对王俊强涉嫌严重违纪违法进行纪律审查和监察调查的决定。自觉接受人大及其常委会法律监督，支持政协履行民主监督，办理完成州人大代表建议 156 件、州政协提案 200 件。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“解放思想、跨越发展”大讨论，守初心、担使命、找差距、抓落实取得显著成效。大力推进依法行政和政府信息公开，带头落实“基层减负年”要求，坚决反对形式主义、官僚主义。法治政府建设和普法工作成效明显，全州四级公共法律服务体系基本建成。“四经普”工作取得丰硕成果。“十四五”规划编制前期工作顺利开展。10 件惠民实事积极推进。

与此同时，工会、共青团、妇联、工商联、残联、科协、社会科学、红十字、新闻出版、广播电视、档案、史志、供销、气象、水文、参事等工作取得新进步。

各位代表，过去一年的成绩，是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族各界共同团结拼搏的结果，我代表州人民政府表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到，我州经济社会发展的矛盾和问题还比较突出，我们的工作还存在很多不足。主要表现在：国际大通道建设推进缓慢，现代产业体系整体薄弱；高水平开放亟待突破，营商环境仍需进一步优化；重大项目支撑不足，地区生产总值和固定资产投资未达到预期；金融服务实体经济不够，财政收支矛盾突出，保运转保民生保稳定压力较大；脱贫攻坚、环境保护、民生保障、城市功能与群众期盼还有差距；干部队伍担当作为意识不强，本领恐慌普遍存在，腐败现象时有发生，难以适应新形势新任务新要求。对此，我们要高度重视，坚决破解。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会的决胜之年，是收官“十三五”、布局“十四五”的承上启下之年，也是事关能否顺利实现未来三年发展目标的“重大项目攻坚年”，做好全年经济社会发展工作意义重大、任务艰巨。我们要坚定不移坚持中国特色社会主义制度，积极推进边疆治理体系和治理能力现代化，充分利用中缅建交 70 周年重大契机，全面扩大开放，全面深化改革，着力巩固提升德宏在全国沿边开发开放中的地位和作用。我们要坚决贯彻州委决策部署，充分利用“解放思想、跨越发展”大讨论成

果，大力弘扬“跨越发展、争创一流，比学赶超、奋勇争先”精神，进一步正视差距，理清思路，提振信心，担当作为，乘势而上，以大格局大思路加快大发展，以大项目大举措推进大提速。

做好全年工作，我们必须做到“六个始终”：一是必须始终坚持党的领导，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央、省委、州委决策部署，压实县市主体责任和州直部门协同责任，不断提高政府抓经济工作的能力和水平；二是必须始终牢牢扭住经济建设这个中心不放松，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，积极培育“千百十亿级”重大产业集群，努力实现“一年重点突破、两年全面提升、三年经济发展翻一番，实现高质量跨越式发展”的目标；三是必须始终坚持以自贸试验区德宏片区建设引领开放，探索创新可复制推广的政策措施和体制机制，推动片区建设出经验出成效，带动形成全州全方位开放、充分开放、平衡开放新格局；四是必须始终坚定不移深化改革，进一步优化营商环境，推动招商引资提质增效，推动重大项目落地见效；五是必须始终促进全面协调可持续发展，注重统筹区域、城乡协调发展，注重人与自然和谐发展，注重防范化解重大风险，注重创新推进社会治理；六是必须始终保障和改善民生，践行以人民为中心的发展思想，主动回应关切，务实解决难题，让改革发展成果更多更公平惠及全州各族人民，不断增强各族群众获得感幸福感安全感。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央经济工作会议、省委十届九次全会和州委七届六次全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，聚力自贸试验区德宏片区建设，确保全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力推动全州经济社会高质量跨越式发展，推进边疆社会治理体系和治理能力现代化。

全州经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长15%以上；地方一般公共预算收入增长10%；固定资产投资增长20%以上；社会消费品零售总额增长12.3%；对外贸易进出口总额增长20%；城镇常住居民人均可支配收入增长8%；农村常住居民人均可支配收入增长9%；城镇登记失业率控制在4.2%以内；居民消费价格指数控制在103.5%以内；万元GDP能耗完成省下达任务。

为此，必须重点抓好以下7个方面的工作：

（一）坚决打赢“三大攻坚战”

坚决夺取脱贫攻坚全面胜利。聚焦“两不愁三保障”突出问题，咬定2856名贫困人口减贫目标，全面深化沪滇扶贫协作和定点扶贫，深入推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，抓实脱贫攻坚专项巡视和检查发现问题整改，补齐贫困人口义务教育、基本医疗、住房和饮水安全短板，确保全州农村贫困人口全部脱贫。全面巩固4个贫困县、186个贫困村以及人口较少民族和直过民族整族脱贫成果，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，以高质量脱贫成效迎接国家脱贫攻坚普查。建立健全稳定脱贫长效机制，探索解决相对贫困问题的制度措施，实现脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，不断增强贫困地区群众内生动力，确保高质量打赢脱贫攻坚战，高标准推进乡村振兴，确保全州各族群众与全国全省人民一道迈入全面小康社会。

坚决打好污染防治攻坚战。打好蓝天碧水净土保卫战，完善有关治理机制，抓好源头防控，全面完成大气、水、土壤污染防治指标任务考核。深入推进“禁白限塑”“散乱污”企业、秸秆焚烧等专项整治，持续保持空气质量优良。严格落实河湖长制，推进小水电清理整改，加快芒市大河等重点河流水污染综合治理，实现国控省控断面水质全面达标。继续加大农业农村面源污染治理，确保土壤环境质量安全可靠。全面完成中央、省环保督察及“回头看”反馈问题整改验收。编制实施“三线一单”。鼓励低碳出行，促进公交优质服务。巩固提升污染减排成果。扎实推进城乡人居环境提升行动，持续推进“厕所革命”，实施万户农村卫生户厕改造，完善人居环境管护长效机制。落实最严格的耕地保护制度，严厉打击违法用地行为，抓好国土空

间规划编制，完成生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界“三条控制线”划定工作。高位推进生态文明示范州创建，以自然生态系统保护与修复为主线，加强沿路、沿湖河、沿城镇绿化和景观提升，推动国土山川持续增绿。

持续打好防范化解重大风险攻坚战。坚持以政府的“紧日子”换各族群众的“好日子”，加大财源培植，强化预算管理和绩效管理，积极争取更多的债券资金、均衡性财力补助和边境地区转移支付支持。加强政府债务限额管理，严控增量，积极消化存量，用足用好芒市债务化解试点政策，确保完成年度化债和降低风险等级目标任务。深化国有企业产权制度改革，打造全州统一的规模性融资平台。落实好金融服务实体经济政策措施，着力破解续贷难融资难融资贵问题。做好种养业、大宗农产品等涉农保险，增强“三农”抗风险能力。完善金融监管和风险处置机制，努力降低不良贷款，严厉打击金融违法违规行为。

(二)以自贸试验区德宏片区建设引领全州大开放

着力打造德宏片区一流投资环境。全面实施101项试点任务。建立边境经济合作区、“境内关外”边境贸易区、重点开发开放试验区、跨境经济合作区、自贸试验区德宏片区“五区合一、政策叠加、功能融合、高效运转”行政管理新体制，创新垂管机构与地方发展“同甘苦、共命运”的开放促进机制，合力推动云南自贸试验区政策有效实施。加快实现“证照分离”全覆盖，实行所有涉企经营许可事项清单管理全覆盖，分类推进直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务改革，完善行业准入规则，健全事中事后监管体系，试点开展营商环境评价，确保自贸试验政策在“最后一公里”落地见效。积极推动制定《姐告边境贸易区管理条例》。

着力创新跨境合作。推动跨境电商新突破，积极争创跨境电商综合试验区，加快建设保税跨境贸易电子商务平台、瑞丽国际快件监管中心、国际邮件互换局、姐告跨境电商小镇，争取边境仓、海外仓和跨境电商纳入外贸行业管理，扩大海外代购、缅甸代购、国际采购规模。推动跨境产能合作新突破，突出肉牛、蚕茧等境外优势资源性产品就地加工，大力承接纺织服装等国内外向型产业转移。采取从边境一线向境外纵深推进方式，优先推动共商共建瑞丽、陇川跨境工业园。积极争取试行动植物及其产品检疫审批负面清单制度，普惠实施“一口岸多通道”，规范扩大跨境劳务合作，便利跨境物流通关。推动跨境金融新突破，在机构设立、资金结算、资本流动、保险服务、风险防控等方面加强合作，努力实现跨境金融现代化。

着力构建对外开放新格局。进一步加强对缅工作力量，畅通沟通渠道，提升工作效率。加快边境贸易创新发展和转型升级，启动建设瑞丽弄岛、陇川拉影边民互市交易市场，试行边民向边境地区加工企业销售互市贸易进口商品，大力发展互市贸易落地加工，推动边民互市贸易多元化发展。试点边境小额贸易出口增值税无票免税政策，培育发展特色商品贸易中心，鼓励发展“互联网+边境贸易”，简化边境贸易检验检疫程序，促进与毗邻国家口岸互联互通互认。争取异地报关企业在德宏注册法人企业。积极推动姐告滨江通道、芒满至暖应通道开放，全面增强章凤口岸陆水联运功能，积极开展芒市机场国际货运业务，加快构建瑞丽、芒市、盈江三点支撑、全域覆盖的德宏(瑞丽)陆上边境口岸型国家物流枢纽，提升沿边开放核心竞争力，形成全州全方位开放、充分开放、平衡开放新格局。

(三)大力优化营商环境

持续深化“放管服”改革，提高政务服务效率，完善服务功能，加快建设“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的市场化法治化国际化营商环境。推进“一颗印章管审批”“一网通办”“一部手机办事通”全覆盖，加快建设标准化为民服务体系。完善政务服务动态管理权责、政务服务事项清单、监管事项清单，压减企业开办时间，力争不动产一般登记、抵押登记办理时间分别压至5个和2个工作日内，政府投资工程建设项目审批时间压缩至120个工作日，社会投资项目压缩至90个工作日。持续推动公共资源交易平台整合。降低市场准入门槛，大幅放宽服务业市场主体的资质、从业人员、经营场所等要求，取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置、人才招聘等方面的不合理限制。在全州范围内推进“证照分离”改革，着力“照后减证”。进一步降低企业成本，做好税制、政府采购改革工作，加大减税降费政策落实、增值税发票电子化和主要涉税事项网上办理等工作力度，深入清理各类涉企收费。全面推广证明事项告知承诺制。坚决做到“两个毫不动摇”，以更大力度支持民营

企业发展。全面推进农村集体产权制度改革以及文化旅游、交通运输、生态环境、农业农村、城市管理综合行政执法改革。深入推进事业单位、农场企业化等其他改革。探索实施政务失信责任追究制。大力推行“好差评”“红黑榜”制度。

(四) 加快重点产业高质量发展

加快培育发展“千百十亿级”重点产业集群。围绕“两型三化”产业发展方向和打造世界一流“三张牌”目标，牢牢扭住培育发展“千百十亿级”产业集群目标，深化国内国际产业合作，强化重大产业招商引资，全面推行招商引资全程“管家服务”，确保落地建设若干重大产业项目，加快推动建成项目投产达效。总结推广原料在德宏、加工在德宏、市场在外为主要特征的“正信模式”，推动蚕茧、咖啡、坚果、百香果、工业大麻等产业实现一二三产高度融合发展；总结推广原料在境外、加工在德宏、行销国内外为主要特征的“鹏和模式”，大力发展肉牛、粮油等农牧渔产品和金属、非金属原料等资源性产品进口加工业；总结推广原料在外、加工在德宏、面向国际市场为主要特征的“豫发模式”，大力承接发展纺织服装、箱包鞋帽、电子电器、机械设备等出口加工装配产业。实现招商引资省外实际到位资金增长30%以上，实际利用外资取得新突破。着力培育发展肉牛加工千亿级产业，丝绸、绿色能源、纺织服装及消费品、进口加工、文化旅游、特色现代农业等一批百亿级产业及若干十亿级产业，构建特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代化产业体系。

推动工业形成有力支撑。加快纺织服装产业聚集发展，支持正信实业做大做强，加快陇川凯喜雅、芒市豫发、东方国际等服装产业项目建设进度，推进瑞丽雅戈尔、芒市业勤服饰如期达产见效。做实瑞丽肉牛产业基地后续项目建设，力争年内屠宰规模20万头以上。加快淘汰落后和化解过剩产能，促进盈江水电站优化升级和一体化发展。推进瑞丽音皇电子、盈江联丰东进电子元器件、梁河优金中药饮片、陇川雨生红球藻等项目尽快投产达效，确保瑞丽森田食品加工、瑞丽选矿厂、芒市和盈江工业大麻、盈江闽商石材产业园、陇川太阳能厂、梁河弄另电站大数据等项目开工建设。加大引进瑞丽银翔摩托配套企业入驻。加大研发投入，提升企业技术创新能力。争取一批重点工业项目纳入省“千亿技改工程”“三个100重点项目”和制造业“补短板”“拉长板”行动计划。推进茶叶、珠宝、红木等行业升规纳统取得新突破，新增升规企业20户以上。实施园区优化整合，全力打造园区经济，推进各县市工业园区优势互补、功能互融。强力推动跨境工业园和青浦工业园（德宏）基地建设，打造招商引资和产能合作新平台。全年完成规模以上工业增加值增长30%以上。

做优做强特色现代农业。建设10万亩以上高标准农田，加快粮蔗茶胶畜等传统农业提质增效，大力开发冬季农业，扩大特色烟草、蚕桑等新产业规模，巩固提升粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区。实施20万头优质肉牛和一批万头生猪养殖项目，稳步发展特色水产养殖，建设重要畜牧渔养殖基地。支持中药材种养加一体化发展。优化“一县一业”“一村一品”布局，新增15个以上“三品一标”农产品，争创1个云南省绿色食品“十大名品”及1个国家级龙头企业。谋划建设一批农畜产品交易市场，加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。落实耕地占补平衡任务，实施芒市、梁河、盈江、陇川4.5万亩土地整治项目。加快发展农村电子商务，建设芒市、瑞丽快递园区，争取每个县市建立一个淘宝镇、一个淘宝村，扩大农产品进城、工业品下乡规模。

加快文化旅游转型升级。编制实施旅游业高质量发展三年行动计划，全面融入大滇西旅游环线，打造健康生活目的地。以康养、生态、跨境旅游为重点，大力发展自驾游、在途旅游、研学旅游等新产品新业态，推动旅游产业与民族文化、乡村振兴、生态建设等深度融合，丰富旅游产品供给。争创1个4A级、4个3A级旅游景区，建设5个4星级酒店、3个精品酒店、6个野奢民宿，积极创建一批旅游度假区、康养小镇，加快瑞丽江黄金旅游岸线、大盈江湿地公园营地、姐告大健康中心等重点项目建设。充分发挥陆空口岸优势，大力发展边境旅游、跨境纵深旅游。推出盈江南方丝绸之路等精品徒步旅游线路，打造“一寨两国”大型实景演艺，继续完善旅游厕所、旅游汽车营地、游客服务中心等公共服务设施，推动“一部手机游云南”线上线下高度融合，持续加大文化旅游市场整治，完善游客购物无理由退货机制，不断提升游客旅游体验感满意度。

推动房地产业持续健康发展。落实“房子是用来住的、不是用来炒的”定位要求，强化房地产市场监管，积极稳妥处置化解房地产项目遗留问题，落实因城施策、稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制。加快实施城市更新和存量住房改造提

升，加强棚户区 and 城镇老旧小区改造，积极发展租赁住房。大力发展养老托幼、医疗卫生、公共交通、城市配送、物业管理等城市服务业。编制实施住房和房地产业发展规划。鼓励支持外来建筑企业在德宏注册，争取资质等级以上注册建筑企业显著增长，着力提高建筑安装业增加值。

大力发展数字经济。以资源数字化、数字产业化、产业数字化为主线，推进 4G 深度覆盖，加快建设 5G 网络，完善通讯网络基础设施，确保芒市主城区和自贸试验区德宏片区实现 5G 网络覆盖。加快推进“德宏云”大数据中心和中国移动互联网出口局建设，打造集生活、政务、产业服务于体的“城市大脑”综合应用平台。实施芒市智慧城市等项目，形成数据驱动、产品带动、电商推动的产业发展模式，促进三次产业创新融合发展。

强化产业财税贡献。进一步加强税源培植，提高招商引资企业质量，增加税源项目支撑，尽可能把优势资源配置到税收贡献大的产业和企业上，切实提高企业税收贡献率，推动产业发展优势转化为经济优势。进一步加强税收征管，强化企业税收贡献意识，加强重大项目税收管理，开源节流，千方百计缓解财政压力。完善州县乡税收征管机制，推进社会综合治税。

(五) 加快补齐基础设施短板

继续加大综合交通建设力度，确保陇川通用机场正式通航，腾陇高速全线建成通车，实现县县通高速。加快芒梁高速、大瑞铁路德宏段建设，开工建设瑞丽至孟连高速德宏段，完成农村公路改扩建 1000 公里，全力推进芒市至腾冲猴桥、芒市至临沧铁路及瑞丽至弄岛、盈江至雪梨高速公路、芒市机场 T2 航站楼、芒市和瑞丽综合客货运枢纽站等项目前期工作，全力支持境外木姐至曼德勒铁路、章八公路、弄八公路改造等中缅通道项目建设。积极拓展芒市机场国际国内航线。着力夯实水利基础，加快麻栗坝灌区、龙江引水、在建水源工程、中小河流治理等重点水利工程建设，开工建设梁河湾中河中型水库，启动瑞丽江大型灌区、盈江芒牙河大型水库前期工作。加快推进瑞丽、畹町、章凤口岸 18 个子项目口岸提升工程。修订完善城市管理条例，启动实施 5 县(市)县城建设三年行动计划，全面推进“美丽县城”“美丽乡村”以及畹町小镇、姐告跨境电商小镇等特色小镇建设，创建一批省级美丽乡村示范村。加快人民防空设施建设，完善市政道路、一水两污等城镇基础设施。

(六) 持续保障和改善民生

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，切实增强人民群众获得感幸福感安全感。更大力度实施就业优先政策，稳定就业总量，提升就业质量，突出抓好高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业，用活创业担保贷款，用好失业保险“援企稳岗”，强化职业技能提升行动及公共就业服务，托底帮扶就业困难人员。深入研究乡村农民变为产业工人新办法新举措，大力推进农村劳动力就近就地转移就业。健全完善城乡社会保障体系，持续实施全民参保计划，巩固扩大社保参保扩面提标成果，实现困难群体应保尽保。巩固提升教育发展成果，切实加强德育、智育、体育、美育和劳动教育，不断减轻学生负担，全面提升育人质量。加强乡村学校管理，提高乡村教育教学质量。推进学前教育“一县一示范”“一乡一公办”“一村一幼”全覆盖。加快州幼儿园、瑞丽三中改扩建、陇川章凤完中、梁河综合高中、德宏师专附中高中等项目建设，启动乡村教师周转房和芒市职教中心建设。实施职业技术提升、高职扩招提质两个“三年行动”。大力支持德宏师专升本工作，实施德宏职业学院二期建设，推进澜湄职业培训中心建设。大力推动健康德宏建设，全面实施医疗卫生事业发展三年行动计划，积极推进州人民医院西院区、州中医医院专债项目建设，深入推进各县市人民医院提质达标晋级。全面深化医改重点任务，切实加强医风医德建设，加快发展中医药、民族医药，大力推进医共体、医联体、民营医院建设，持续提升医疗卫生机构服务能力。加强疾病预防控制和健康促进，提高防控重大疾病和应对突发性公共卫生事件能力，坚决打好疫情防控人民战争、总体战、阻击战。严格落实食品药品监管责任，确保群众“舌尖上的”安全。实施品牌和质量强州战略，落实省州质量提升行动。抓好农村饮水安全巩固提升工程，提高农村饮水安全保障水平。加快完善地质灾害综合防治体系。加大殡葬改革力度，全面启动火化区工作。繁荣社会主义先进文化，推出一批文艺创作精品，传播正能量，唱响主旋律。实现州图书馆、文化馆、博物馆开馆运行。努力推进数字广播电视户户通和县级以上图书馆、文化馆、公共体育场馆全覆盖。加强非物质文化遗产和文物保护。全面推进全民健身，加快竞技体育发展，大力发展民族体育。继续办好德宏特色品牌赛事，争取承办更多国家和省级赛事。

(七)提升边疆社会治理能力

全面落实党的民族政策和宗教工作基本方针，深入推进第二轮兴边富民工程三年行动计划、“十县百乡千村万户示范创建工程”、民贸民品“扶强十企、培育百企”等工程建设，进一步改善各族群众生产生活条件。全面深入持久开展民族团结进步示范创建，加快创建民族团结进步示范州。切实提高防灾减灾救灾能力，加快推进应急体系建设，抓好安全生产三年行动计划，有效遏制安全生产事故发生。提升社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，严密防范、严厉打击各类违法犯罪活动。深入推进扫黑除恶专项斗争，以“十大任务举措”为抓手，持续发力、攻坚克难，推动扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。深入推进边境地区社会治安重点整治，始终保持反走私工作高压态势。深入推进毒品滥用问题整治，全面深化禁毒人民战争。发挥新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推动构建多元社会治理体系新格局。探索地方政府间跨境劳务合作机制，进一步规范外籍务工人员管理服务。持续推进党政军警民合力强边固防示范区建设。扎实推进退伍军人服务体系建设。大力支持国防和军队建设，全力确保边境安全、社会稳定、边疆和谐。

各位代表，新形势新任务对政府工作提出了更高要求。我们要以更高的政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党对一切工作的领导贯穿政府工作始终。认真履行党组全面从严治党主体责任，落实“一岗双责”，全面加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。深入开展“肃流毒、除影响、清源头、树正气”专项行动，坚决肃清白恩培、仇和特别是秦光荣等流毒影响，坚决肃清王俊强对德宏政治生态的影响，深刻汲取孟必光、余麻约、杨跃国等系列严重违纪违法案件的沉痛教训，以案为鉴，以案促改，全面净化政治生态。自觉接受纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督和审计监督。严格执行民主集中制，确保科学民主决策、政令畅通、令行禁止。坚持依法行政，深化全民普法，完善公共法律服务体系，推进法治政府建设。继续推进政务公开。高质量编制完成“十四五”规划，积极推进实施瑞丽江一大盈江流域发展规划。持续巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入开展“解放思想、跨越发展”大讨论，推动成果运用。严格落实中央八项规定精神和基层减负工作部署，大力整治形式主义、官僚主义，加快推进干部作风转变，不断提高办事效率和服务水平，打造忠诚干净担当高素质干部队伍，建设人民满意的政府。

各位代表，新时代孕育新希望，新征程催生新使命。回首过去的一年，我们不畏困难和挑战，勇于攻坚，不懈奋斗。展望新的一年，我们使命在肩，砥砺前行。党中央和习近平总书记的领航掌舵和省委、省政府对德宏发展的期望嘱托，是我们做好各项工作的强大动力；全州各族人民对美好生活的向往和对我们工作的信任支持，是我们不懈奋斗的力量源泉；德宏多年积累的工作基础和良好发展优势，是我们在新起点上再创辉煌的坚实保障。我们对未来充满必胜信心！

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的正确领导下，在州人大、州政协和社会各界的监督支持下，紧紧团结和依靠全州广大干部群众，坚定信心、迎难而上，解放思想、苦干实干，以新气象新担当新作为推进德宏经济社会高质量跨越式发展，与全国全省一道全面建成小康社会！