

2020年广安市人民政府工作报告

——在广安市第五届人民代表大会第六次会议上

广安市人民政府市长 曾卿

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2019年工作回顾

在市委的坚强领导下，市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委省政府决策部署，按照市委“1234”工作思路和“全面落实年”总体要求，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，较好完成市五届人大五次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值1250.4亿元，增长7.5%；一产业增长2.8%，二产业增长8.2%，其中规模以上工业增加值增长9.3%，服务业增加值增长8.5%。全社会固定资产投资增长10.6%；社会消费品零售总额增长10.8%；外贸出口32.4亿元，增长26.9%。地方一般公共预算收入85.7亿元，增长7%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.8%、10.1%，居民消费价格指数103.6。

我们聚力打好三大攻坚战，为如期全面建成小康社会打下了决定性基础。全年2.6万名贫困人口脱贫、194个贫困村退出，岳池县、武胜县、邻水县顺利摘帽，标志着全市整体完成了32.48万建档立卡贫困人口、820个贫困村、6个贫困县的脱贫攻坚硬任务。“两不愁三保障”回头看大排查突出问题全部整改到位。广安(南浔)产业园加快建设，从湖州市引进了沃克斯电梯、才府玻璃等4个工业项目，东西部扶贫协作“三产联动”模式入选国务院扶贫办典型案例。

认真践行习近平生态文明思想，污染防治攻坚全面加强。市县两级财政预算安排资金4.9亿元，争取到中省生态环保专项资金4.2亿元，积极引导社会资金加大环保投入。广安火电厂和全市9户水泥企业全部实施超低排放改造，建成105个空气质量网格化监测微站常态化管控扬尘、油烟等污染，城区空气质量优良率上升到90.1%，在全国168个重点城市中居19位、改善幅度居14位，提前1年达到空气质量国家二级标准。累计建成投运192座城镇污水处理厂(站)，芦溪河、西溪河、酉溪河、长滩寺河、清溪河等5条重点小流域加快整治，新桥化工园区重点企业实施环保设施升级改造，国控省控考核断面和城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。市垃圾焚烧发电厂二期投入运行，日处理能力由600吨增加到900吨；建成投用日处理能力100吨的市污泥处置中心；市危废处置中心和邻水生活垃圾环保发电项目开工建设。华蓥山区山水林田湖草生态保护修复工程扎实推进，累计到位中央财政专项资金20亿元，规划的45个项目全部开工，314个子项目已完成195个，华蓥山区生态环境综合质量正在加快改善。

债务和金融风险总体可控。严格政府债务限额管控，严禁违法违规担保举债行为，按月开展债务统计监测和风险评估预警，偿还政府债务17.1亿元，政府债务余额控制在省政府批准的限额之内；化解政府隐性债务34.84亿元，风险等级由橙色降为黄色。稳妥推进地方法人金融机构风险化解，确保了机构及业务持续正常经营。督促驻市银行业金融机构加快处置存量不良资产，通过转让、核销等方式化解不良贷款12.2亿元。

我们全面打响交通硬仗，奠定广安在双城经济圈中地位的重大交通项目取得积极进展。广安机场、高铁、铁路、高速公路等重大交通项目，纳入《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设工作方案》。广安机场完成选址论证，气象分析论证报

告通过评审，选址报告有望今年获批。渝西高铁确定了广安段线路走向，完成可研报告编制和广安站选址，部分控制性工程年内开工建设；成遂广忠黔高铁作为川渝两省市共同争取进入成渝地区双城经济圈建设规划和国家铁路建设“十四五”规划。这些重大交通项目，有利于广安深度融入成渝地区双城经济圈发展。

抓住“十三五”中后期规划调整机遇，争取到过境高速西环线、沪蓉高速扩容、城(口)宣(汉)大(竹)邻(水)高速、武(胜)潼(南)高速等4条高速公路纳入省高速路网调整规划。抢在政府还贷公路收费政策关门之前，广邻和广武两条快速通道获省政府收费立项批复，建成后将实现主城区到各区市县全部通一级公路。官盛、清溪口渠江大桥和港前大道等建成通车。邻水、华蓥分别创建为国家级、省级“四好农村路”示范县。华蓥高兴货场被交通运输部确定为全国二级铁路物流节点和全国物流园区货运枢纽，成为国家铁路集团在川东渝北唯一投资的重点铁路物流项目。开通防城港到广安的直达冷链班列。

我们集中力量抓重大发展事项，支撑广安当前和长远发展的新动力源逐步形成。深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”发展战略，大力推进“三大合作”建设“三大园区”。加强与4个首批经济特区合作，进一步完善了广安(深圳)产业园共建机制，广深人才公园建成投用，与厦门、汕头、珠海签订和实施合作协议。加强广蓉合作，成都·广安“双飞地”生物医药产业园成都研发基地首期100亩正式开工；岳池生产基地岳池湖生态湿地公园、“三纵三横”骨架道路等加快推进，裕健药业、新青阳药业等项目建成试生产，爱斯特药业等3个公共药厂开工建设。加强广渝合作，四川广安川渝合作高滩园区获批设立首个川渝合作省级园区，重庆南北大道北延段渝北茨竹至邻水高滩双向6车道一级公路、包茂高速高滩互通和清水河水库等骨干基础设施开工建设，园区已入驻产业项目92个。以公园城市理念规划建设官盛新区，已编制33平方公里概念性规划和8平方公里起步区控制性详规，水域面积2000亩安辑湖进场施工，从官盛新区到华蓥城区直达通道和7大公共服务设施正抓紧前期工作。主城区中桥组团城市商业综合体即将挂网公开招商，引进全国一线品牌企业。坚持先生态、先基础、先旅游，科学有序推进华蓥山旅游整体开发，实施绿化彩化美化3万亩，石林景区核心区夜游线路等提档升级项目完工，黑龙峡漂流项目开工建设，生态康养避暑旅游小镇上下山主通道进场施工，方竹坪水体等加快建设；在邻水县牟家镇刘家沟村钻探出日涌水量1.6万方、全省单井涌水量最大的自流地热井。小平干部学院被中组部列为全国首批干部党性教育基地，年培训量突破3万人次。广安区创建为全省首批“天府旅游名县”，协兴园区福兴大道景观提质等项目全面完成，小平故里路重新对社会开放，银昆高速邓小平故里互通及连接线加快建设。

抓项目抓政策抓资金成效明显。去年，678个省市县重点项目完成投资913.5亿元，占年度计划108.2%，18个列省独立考核重点项目完成投资73.1亿元，占年度计划117.5%；争取到第二批国家农村产业融合发展示范园等政策35条，累计153条；争取到位各类转移支付179.4亿元、增长9.6%，到位新增政府债券42.7亿元、增长31.3%。

我们着力构建“341”现代工业产业体系，重大产业项目招引和发展态势令人振奋。全年招引投资1亿元以上工业项目142个，5—10亿元工业项目22个，10亿元以上工业项目16个，产业招商实现突破。特别是在严格把控和统筹用好环境容量、安全容量前提下，引进投资5亿元以上绿色化工项目5个，现有企业中有7户正推进增资扩能，新桥化工园区作为全省绿色化工重点基地的优势将更加突显。加快发展玄武岩纤维产业，国内首条年产3500吨玄武岩连续纤维池窑生产线今年6月将点火生产，由全国行业技术领军人才牵头成立的院士工作站实质运营，与北京大学、清华大学等5所高校和中国科学院结成“5+1”战略联盟推进玄武岩纤维科技攻关，组建了四川玄武岩纤维新材料研究院，四川玄武岩纤维产业创新中心落户广安。实施“一县一特色、一园一支柱”园区提档升级工程，邻水经开区创建为省级高新技术产业园，华蓥市电子信息示范基地创建为国家外贸转型升级基地，武胜经开区创建为第一批省级农产品加工示范园区。全年新培育规模以上工业企业74户；全市规模以上工业总产值增长9.4%；工业税收达到22.1亿元，增长20.9%。广安海关大楼开工建设。银行业金融机构新增贷款115.8亿元，实现直接融资86.7亿元。遂宁银行广安分行开业运营。推进市属国有企业改革重组，精简整合了4家市属国有企业。

我们扎实推进城市提质和乡村振兴，城乡面貌正在发生显著变化。大力实施城市提质工程，城市功能不断完善，颜值和品位得到提升。对朝阳大道、迎宾大道进出城通道和洪洲大道等城区干道进行了拓宽改造，出行更加便捷通畅。对思源大道、新华大道等街区进行了绿化美化亮化，建成了一批花街、花道，走在城区既能见绿又能见花。顺应市民休闲需求，规划新(改)建

城市公园 21 个，前锋城市公园、武胜黄林溪山体公园等建成开放，玉兔公园、岳池东湖公园、邻水黄桷树公园完成升级改造。组织实施《广安市市容环境卫生条例》《广安市城市绿化条例》，城市精细化管理水平得到提升。主城区 80 个老旧小区供水供气 and 万盛片区道路管网综合整治基本完成，排水管网堵塞、井盖破损、路灯不亮、露天烧烤等突出问题得到有效整治，市民生活更加顺心舒心。

认真实施《广安市乡村振兴战略规划》，着力建基地、创品牌、搞加工、促融合，加快产区变景区、田园变公园、产品变商品。与农业农村厅签署《厅市工作会商议题议定书》，广安成为全省唯一厅市共建乡村振兴示范市。全市 6 个乡村振兴示范片加快建设，省级实施乡村振兴战略先进县、先进乡镇、示范村和省级现代农业园区创建工作扎实开展，新(扩)建广安龙安柚、邻水脐橙、广安蜜梨基地各 1 万亩，“健康的滋味”——龙安柚品牌更加响亮，龙安柚国家地理标志产品保护示范区通过验收，龙安柚现代产业园创建为省五星级现代农业园区。中国川菜地道食材生产基地首期 1.2 万亩初具形态，广安区龙安乡、华蓥市禄市镇被纳入全国农业产业强镇建设，武胜县被授予“中国蚕桑之乡”，华蓥市、岳池县创建为国家农产品质量安全县，广安区创建为国家级电商进农村综合示范县。引进新希望集团与 2 家市属国有企业合作，按照全域规划、全产业链布局、全生态和谐发展“三全模式”，投资 60 亿元布局发展生猪产业化项目，已完成 48 个养殖场选址，可布局种猪 12.3 万头、年出栏育肥猪 300 万头，其中 26 个养殖场正加快建设。扎实开展农村人居环境整治，完成 210 个农村“厕所革命”示范村整体建设，93%的行政村生活垃圾得到有效处理，50%以上行政村具备生活污水处理能力。新建集中供水工程 79 处，巩固提升农村饮水安全 10.62 万人。岳池农家生态文化旅游区创建为国家 4A 级景区。出台了加强农民工服务保障 30 条措施，全域开展根治欠薪专项行动，开通农民工入粤返岗免费专列，表彰宣传了“广安十大最美农民工”。

我们重视并用心做好普惠性民生和底线性民生工作，民生事业滞后问题正加快解决。全年投入民生资金 48.74 亿元，完成了省定 27 件和市人大代表票决 10 件 36 项民生实事。城镇新增就业 4.91 万人，城镇登记失业率控制在 3.2%。全市养老、失业、工伤保险参保人数分别新增 47.38 万人、1.51 万人、4.29 万人，按时足额支付各项社保待遇 94.77 亿元。城乡居民低保标准低限人均增加 30 元/月，为困难群众发放低保金 5.29 亿元、医疗救助 1.73 亿元，为建档立卡贫困人口全额代缴医保费 0.68 亿元，为特困人员发放供养金 1.8 亿元，为困难职工发放帮扶金 1050 万元，为残疾扶贫对象发放生活补贴 489.6 万元，社会救助工作得到加强。

围绕办区域性最好的教育、办区域性最好的医疗、办区域性最好的养老的目标，一批基本民生事业短板加快补齐。争取到中央优质普惠学前教育资源扩容建设试点市，与省教育厅共建广安公办学前教育改革发展实验区，两年获得国家发改委会和省财政厅、教育厅补助 2.45 亿元，争取到省政府贴息债券 7.9 亿元，累计开工建设公办幼儿园 112 所、投用 60 所，让 80%以上孩子有机会读上公办幼儿园取得重大进展。全面加强义务阶段教育，新(改、扩)建义务教育学校 36 所，建成投用 18 所，全市“超大班额”基本消除、“大班额”降至 5.12%，在 8 所最好的中学开展英语小班化教学试点，用现代信息手段提升教育教学水平，让孩子们接受到了更加优质的教育。在全国创新建成第一个学生食堂食品安全与营养健康平台，实现公办幼儿园、530 多所公办中小学和高校大宗食材集中采购，让孩子们吃上了安全放心食品。实施孕产妇住上单间工程顺利起步，完成 105 间产科单间年度任务，每年可让 7200 名孕产妇住上温馨舒适的单间。建成投用市人民医院儿科及第二住院大楼、前锋区人民医院、广安区妇女儿童医院和岳池县妇幼保健院，市妇女儿童医院开工建设，创建三级医院 3 家、省级重点专科 2 个、市级重点专科 26 个，建立省名中医工作室 11 个，培养副高级以上人才 203 名，全市医疗服务水平得到提升。市养老服务中心开工建设，完成农村敬老院适老化改造床位 2180 张，全市养老床位总数达到 2.7 万余张。

把禁毒、防艾等作为底线性民生工作来抓，让人民群众生活在健康安全环境中。市县财政安排专项资金建成投用市毒品预防教育基地和 180 个社区戒毒康复工作站，招聘专职工作人员 190 余名，社区戒毒、社区康复执行率 99.89%，外流贩毒人数下降 21%。艾滋病防控财政保障标准由常住人口 1 元/人提高到 1.5 元/人，常住人口筛查覆盖率提高到 33.7%，治疗覆盖率提高到 94.1%，防艾主要考核指标广安首次全部达标。

文化体育事业加快发展。武胜县被评为全省首批现代公共服务体系示范县，川剧《南海李准》获省第十五届精神文明建设

“五个一工程”奖，红色音乐剧《双枪》等 6 件作品获省级奖项。举办中国曲艺之乡展演活动，创建 4 个四川省第一批非物质文化遗产项目体验基地、18 个省级文化扶贫示范村。广安国际红色马拉松赛升级为金牌赛事。成功举办广安市第四届运动会。

我们加强和创新社会治理，新中国成立 70 周年大庆广安保持社会安定祥和。把做好国庆等重大节庆安保维稳工作作为重大政治任务，全面加强社会面稳控，积极化解矛盾纠纷，社会大局和谐稳定。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉惩处了一批黑恶势力，集中力量整治了交通运输、文化旅游、社会治安、市场监管、砂石开采等 10 个行业领域乱点乱象，群众关注、社会反映强烈的涉黑涉恶涉乱现象得到有效遏制。创新推广“枫桥经验”，推行派出所“一室两队”工作模式和警务区巡防模式，88 个派出所落实“公调对接”，基层矛盾纠纷调解成功率达到 97.3%。加强防灾减灾、安全生产、食品药品安全监管等工作，全市生产安全事故、死亡人数均比上年下降 30%以上，全年未发生重特大安全事故。乡镇行政区划调整改革稳步推进，减少乡镇 58 个。国防动员和后备力量建设得到加强，征兵工作各项考核指标保持在全省前列。顺利通过省第十一届双拥模范城创建考评验收。退役军人服务保障体系更加健全。

我们扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府自身建设全面加强。认真开展“两转一提一抓”活动，集中解决思想不解放、执行力度不大、落实速度不快等问题。贯彻“守初心、担使命，找差距、抓落实”主题教育总要求，聚焦新时代政府履职开展“六问”专题研讨，抓实“8+8+2”问题整改，让人民群众切身感受到新变化新成效。重拳整治房地产领域突出问题，推动主城区 6 个“烂尾”项目复工，全市 72 个房地产项目延迟办证已解决 47 个。大力整治形式主义、官僚主义，全年市政府文件、会议分别减少 36%、37.65%。市县机构改革全面完成，政府职能加快转变。市县两级非行政许可事项全部取消，市县两级政务服务事项网上可办率 100%，“最多跑一次”事项占比 99.43%。开展工程建设项目审批制度改革，社会投资项目和政府投资项目审批流程时限已压缩至 100 个工作日以内。认真落实省 20 条、市 25 条支持民营经济健康发展政策措施，全年减轻民营经济纳税人税收负担 8.1 亿元，占全市新增减税额 74.3%。自觉接受市人大法律监督和工作监督、市政协民主监督，办结市人大代表建议 340 件、政协委员提案 333 件。主动接受监察监督，加强审计监督，注重发挥司法、统计、舆论等监督作用。

今年春节以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在市委的坚强领导下，我们认真贯彻执行习近平总书记重要指示精神和省委、省政府重大决策部署，全面落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，构建群防群控、联防联控严密防线，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。严格按照市委“33456”工作要求，依法实施突发公共卫生事件 I 级响应，逗硬落实“五个一律”“六个不准”规定，制定“一图一表”严防死守，先后发出 17 个公告因时因势调整防控措施，有效遏制了疫情在广安蔓延扩散。全市 30 例确诊病例中输入性病例 23 人，取得了相当于 4 个输入病例感染本地 1 人的较好成效；无死亡病例，无医护人员感染，切实保障了人民群众生命安全和身体健康。10 名医务人员紧急驰援武汉，为全国防控大局作出了积极贡献。认真贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，一手抓疫情防控，一手抓经济发展，扎实开展“走基层、解难题、抓落实”活动和“三抓”工作集中攻坚行动，及时召开经济运行调度会推动项目和企业复工复产，研究制定稳定经济运行 20 条应对措施，加快恢复正常生产生活秩序，努力把疫情造成的损失降到最低限度。一季度，全市地区生产总值、全社会固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标增速明显回落，但降幅明显低于全省全国水平，二季度以来呈现出较快回升势头。

各位代表！在市委的坚强领导下，我们与各个方面、全市人民一起奋斗，推进高质量发展、建设美丽繁荣和谐广安取得了较大成绩，夺取了疫情防控阶段性重大胜利。在此，我代表市人民政府，向奋斗在各条战线的全市干部群众特别是奋战在抗疫一线的医务工作者，向各位人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会各界人士，中省市单位，驻广部队官兵、武警指战员、民兵预备役人员、公安民警，表示衷心感谢！

各位代表！我们也清醒看到，广安发展任务还相当艰巨，政府工作还有不少亟待改进的地方。全市疫情防控和稳定经济增长压力很大，支撑广安长远发展的一些重大事项推进进度不够理想，破解资金等发展中的难题还需加大力度，解决民生问题还有大量工作要做，法治政府建设和政府系统党风廉政建设需要大力加强，政府执行和落实的能力、效率还需要进一步提升。以市委五届六次全会为新的起点，全市已经形成专注发展、真干事真务实的好局面，我们坚定信心、乘势而上，锁定目标、奋力攻

坚，持之以恒把市委谋划的重大事项毫不动摇地抓实，广安发展前景一定会越来越美好！

2020 年重点工作任务

2020 年是全面建成小康社会之年，是“十三五”规划收官之年，也是广安“巩固提升年”“攻坚年”。今年市人民政府工作的总体要求：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻中央经济工作会议、中央统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神，认真落实省委、省政府决策部署和彭清华书记来广安调研重要要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，抢抓成渝地区双城经济圈建设重大机遇，按照市委“1234”工作思路和全市经济社会发展总体谋划，加大“六稳”工作力度，全面落实“六保”任务，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为治蜀兴川再上新台阶贡献广安力量。

全市经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增速高于全省全国水平，地方一般公共预算收入增长 3%左右，城镇居民人均可支配收入增长 6%左右，农村居民人均可支配收入增长 7%左右，居民消费价格指数控制在 104.5 以内，城镇登记失业率控制在 4%以内，单位地区生产总值能耗、城区空气质量、国控省控出川断面和城市集中式饮用水水源地水质稳定达标。

——做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，因时因势完善防控措施，守护好人民群众生命安全和身体健康。坚决堵住境外疫情输入，针对关键环节补短板、堵漏洞、强弱项，继续落实首站、首诊、首问负责制，对所有境外来广人员一律采取核酸检测和集中医学观察 14 天等措施，对高度疑似人员加强观察和追踪随访，实现从“国门”到“家门”无缝衔接闭环管理。持续巩固疫情防控向好态势，扎实做好城乡社区防控工作，加强对重点地区来广人员和从事高风险职业人员的管理服务，对发现的疑似病例及时落实检测、隔离观察等措施，加大无症状感染者筛查力度，优化预检分诊和发热门诊管理，有序开展更大范围核酸检测，确保疫情不出现反弹。快速推进核酸检测能力建设，各区市县建成核酸检测实验室不少于 2 家，二级以上疾控机构全部开展核酸检测。

——全力稳定经济增长。坚持“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”，努力把新冠肺炎疫情对经济增长的影响降到最低。

促进农业稳产增收。以厅市共建乡村振兴示范市为统揽，突出“一县一特色”，加快建设优质水果、精品蔬菜等特色产业基地，力争全年新(改)建现代农业示范基地 16 万亩，建成乡村振兴示范片 6 个，创建省级星级现代农业园区 2 个，认定市级现代农业园区 8 个。认真落实粮食安全行政首长责任制，压实“米袋子”“菜篮子”市长、县长负责制。加强基本农田建设和保护，切实抓好农业生产“扩面积、增产量”，确保全年粮食播面 435.2 万亩、总产 181.4 万吨，蔬菜面积 100 万亩、总产 254 万吨。狠抓生猪恢复性生产，加快推进新希望 300 万头生猪产业化等项目，力争 9 月底前 30 个在建规模养殖场建成投产；组织指导德康、天兆、正大、正邦等规模养殖龙头企业加快补栏增量，确保完成省上下达的 343 万头出栏生猪任务。启动中心镇试点工作。深入实施农村垃圾、污水治理、农村“厕所革命”、畜禽粪污资源化利用和村庄清洁“五大行动”，建设“厕所革命”整村推进示范村 68 个。

做实工业产业支撑。围绕“341”产业加大重大项目招引力度，力争新引进 1 亿元以上工业项目 50 个以上、5 亿元以上工业项目 10 个。加快引进项目落地实施进度，开工韩国优利德等项目 30 个，加快建设润康药业等项目 19 个，竣工投产摩珈生物等项目 29 个，大力培育工业新的增长点。认真落实工信部“20 条”、省“10 条”“13 条”和市“20 条”等支持企业复工复产、达产达效政策，用好深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市等政策和市工业发展股权投资引导基金，加大减税降费、金融信贷、援企稳岗、原材料保障等支持力度，增强工业对经济的支撑作用。全面落实国家民企新 28 条、省 20 条、市 25 条政策措施，努力降低企业经营成本，严格执行市场准入负面清单制度，大力弘扬企业家精神，促进民营经济快速健康发展。支持市属国有企业做大做强做优。

着力扩大有效投资。持续开展“三抓”工作集中攻坚行动，精准对接基础设施补短板、新基建、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券等政策，做深做细项目谋划、包装等工作，争取获得更大支持。加快储备项目转化，确保今年计划开工的 613 个、总投资 1518 亿元的储备项目全部转化开工。推进在建项目建设，确保去年结转的 842 个项目、今年已开工的 358 个项目全部达到投资进度，其中 100 个省市重点项目完成投资 280 亿元以上。推进基础设施补短板 57 个已开工项目加快建设、剩下 23 个项目尽快开工。集中解决项目推进中“证、地、钱”核心问题，全力保障项目实施。

促进商贸服务业回升。新培育限额以上商贸企业 20 户以上、规模以上服务业企业 20 户以上。认真落实国家提振消费 20 条、省 24 条措施，帮扶住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游等受疫情影响严重行业，积极发展在线购物、数字生活等新业态，鼓励重点商贸企业促销扩市，促进消费恢复性增长。启动主城区中桥组团城市商业综合体项目建设，加快打造川东北地区一流商业街区。推进国家级供应链创新与应用试点城市、省级城乡高效配送试点城市建设，建成川东（高兴）洁净煤储配基地、西部石材产业城、前锋现代粮食物流园等重点项目。实施国家级电子商务进农村综合示范县项目，完善物流配送体系，力争网络交易额、网络零售额分别增长 10%、15% 以上。加快旅游业恢复发展，突出抓好小平故里和华蓥山两大品牌，加快扩建小平干部学院，完成大华蓥山旅游目的地、生态康养避暑旅游小镇等规划，实施华蓥山绿化彩化美化 6.82 万亩，启动邻水县刘家沟村温泉开发项目。

——坚决打好三大攻坚战。决战决胜脱贫攻坚。建立健全防止返贫监测和帮扶机制，常态化开展“回头看”“回头帮”，防止返贫和出现新的贫困。优先支持贫困劳动力务工就业，鼓励企业更多招用建档立卡贫困劳动力。开展消费扶贫行动，多渠道解决扶贫农畜产品卖难问题。用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业恢复发展。做好因疫致贫返贫人员帮扶工作，及时落实兜底保障等帮扶措施，确保基本生活不受影响。加强问题整改和考核督促，做好国家和省级脱贫攻坚普查、考核准备。

加强污染防治。持续开展火电、水泥等行业超低排放改造，加大“散乱污”企业整治力度，强化大气污染监测预警和治理，保持城区空气质量稳定达到国家二级标准。全面落实河（湖）长制，深入开展“用双脚丈量河流”行动，加强嘉陵江、渠江、御临河、大洪河等水体保护，巩固提升芦溪河、西溪河等重点小流域综合整治成果。市财政每年安排一定资金，支持全市已建成乡镇污水处理厂（站）正常运行。加快市危废处置中心建设，建成市餐厨垃圾处置项目、邻水生活垃圾环保发电项目。大力推进华蓥山区山水林田湖草生态保护修复项目，确保顺利通过国家检查验收。强化生态保护红线管控，启动勘界立标工作，开展自然保护区后督察。深入开展长江经济带生态环境问题排查整治，持续推进中央、省级环保督察问题整改。

防范化解重点领域风险。严格落实 9 个防范化解重大风险工作方案，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。坚决杜绝违规新增政府债务，完成隐性债务化解年度任务。优化财政支出结构，兜牢“保工资、保运转、保基本民生”底线。严厉打击非法金融活动，防范互联网金融风险，维护良好金融秩序。

——聚力打好交通硬仗。抓住成渝地区双城经济圈建设机遇，加快编制“十四五”综合交通规划、渝广交通一体化发展规划。深化与重庆毗邻区县合作，共建成渝地区双城经济圈交通一体化融合发展先行示范区。加快广安机场前期工作，争取纳入国家民航“十四五”规划。配合做好渝西高铁广安站规划建设，提前谋划境内段征地拆迁等工作。共同争取做好成遂广忠黔高铁、广涪柳铁路进入国省规划工作。建成过境高速东环线及渝广支线先期建设段、银昆高速邓小平故里互通及连接线，开工建设镇广渝高速通江至广安段，加快过境高速西环线、沪蓉高速南充至川渝界扩容前期工作。开工建设广邻和广武快速通道，争取广安前锋至达州渠县快速通道纳入国道规划。积极争创全省首批“四好农村路”全域示范市。

——持续提升城市品质。以科学规划引领城市高品质发展，加强各类专项规划统筹，着力完善城市功能、构筑城市灵魂、塑造城市品牌、强化城市管理，加快建设宜居宜业宜游公园城市。结合渝西高铁广安站布局，高水平规划和推动官盛新区与高铁片区、华蓥城区、华蓥电子信息产业园区整体开发，打造广安的“天府新区”。实施一批主城区提质项目，启动市民广场人行天桥等市政项目，加快中桥体育运动公园等 9 个公园和西溪河健康步道建设，打造花街、花道、花园、花海。启动实施“四馆

一院”补短板工程。实施城镇危旧房棚户区改造，全年开工 4675 套、建成 3519 套；开工建设 627 个老旧小区改造项目。持续用力整治房地产领域突出问题，全力解决延迟办证问题，大力推进“烂尾”项目复工完工，并深刻吸取教训建章立制，强化部门依法履职，进一步规范房地产市场秩序，确保房地产市场健康发展。深化“街长制”“网格化”管理，加强“城管+部门”“城管+社区”联勤联动，集中整治城市商圈、校园周边、农贸市场、露天烧烤、流动摊点等乱点乱象，升级改造城市公厕和垃圾中转站，不断提升城市形象。

——全面扩大开放合作。深化“三大合作”，建实“三大园区”，搭建更优产业发展平台。深化与 4 个首批经济特区合作，做实广安(深圳)产业园，承接粤港澳大湾区产业转移。加快生物医药“双飞地”成都研发基地一期项目建设，力争完工研发大楼主体工程，加快建设岳池湖生态湿地公园、“三纵三横”骨架道路等 5 个综合配套项目，建成运营科伦医贸物流中心、医药孵化中心，启动建设泰诺泰德、唯沃器械等项目，争创国家原料药集中生产基地。加快建设岳池中药材种植基地，争创全省中医药产业发展重点县。积极谋划和推动川渝合作高(滩)(茨)竹产城融合发展示范区建设，全面启动以科创中心、综合服务中心为引领的产城相融新城建设，加快重庆南北大道北延段茨竹至高滩、包茂高速高滩互通路基主体工程、清水河水库大坝等骨干项目建设，新引进产业项目 30 个以上。加快广安(南浔)产业园建设，打造东西部扶贫协作发展示范样板。推动与周边市战略合作协议落实，与川东北经济区城市协同推进年度区域重点项目。推动防城港—广安直达冷链班列常态化运营。

——强化基本民生保障。按照本次市人代会审定的内容和要求，认真办好农村生活、城镇服务、创新创业、扶贫解困等 10 项民生实事。

加大民生托底保障力度。高度重视疫情对群众基本生活的影响，全面落实保基本民生各项政策措施，确保困难群众基本生活有保障。认真落实就业优先政策，严格落实国家稳就业 22 条和省上加强农民工服务保障 16 条、促进返乡下乡创业 22 条等措施，严格执行阶段性减免企业社会保险单位缴费部分、减征职工基本医疗保险单位缴费部分等政策，为农民工、高校毕业生、下岗失业人员、退役军人等提供更多就业机会。发挥多层次社会保障和救助体系作用，对因疫情导致基本生活困难的家庭和个人及时给予临时救助，合理提高城乡低保、特困人员救助标准，推动城乡低保保障标准达到全省平均水平。做好基本民生商品保供稳价工作，全力保障粮油菜、肉蛋奶等生活物资生产供应。

加快补齐公共卫生短板。健全全市公共卫生应急管理体系，建立重大疫情防控、应急物资保障等机制，提高传染病筛查、预警、防控和救治能力。支持市疾控中心开展等级创建工作，积极争取建设传染病医院、临时隔离医院等公共卫生项目，实施村(社区)等基层防控能力提升工程。创新体制和思路推动市人民医院做大做强，支持各区市县至少做强 1 家综合性医院。加快市妇女儿童医院等 14 个项目建设，今年新建产科单间 58 间。培育省级重点专科 2 个、市级重点专科 12 个。

大力发展教育、养老、文化等社会事业。扎实推进公办学前教育三年行动计划，续建公办幼儿园 52 所，新开工公办幼儿园 48 所，建成投用 40 所、累计达到 100 所。全面完成义务教育化解“大班额”三年攻坚行动计划，新开工建设义务教育阶段公办学校 14 所、续建 18 所，确保秋季开学全面消除“超大班额”、基本消除“大班额”。推动高考综合改革，深化中学英语和初中数学教学改革。推动各区市县办好中职学校，支持广安职业技术学院加快建设全国一流高职名校和技能型本科院校。支持民办教育规范健康发展，满足多样化教育需求。抓好全市学生食堂食品安全与营养健康平台运营管理，确保秋季各级各类学校大宗食材采购全部进入平台。抓住全国居家养老和社区养老服务改革试点机遇，探索用机构养老理念来办居家和社区养老，新建 3 个居家和社区养老服务综合体和 9 个县级特困人员供养中心，新增医养结合机构 2 家，适老化改造床位 1500 张。推进全省文创“孵化站”计划试点市建设，办好首届红色旅游文创大赛，加强文物保护和活化利用，组建广安艺术团、广安少儿艺术团。办好广安国际红色马拉松赛、畅游四季广安等节会活动。

进一步加强底线性民生工作。加大对外流贩毒打击力度，基本实现病残吸毒人员全收治、戒毒康复人员不漏管，确保外流贩毒绝对数持续下降。加强艾滋病防控，完善“三线一网底”工作机制，推动疾控、医疗、妇幼保健机构防艾工作无缝衔接，确保常住人口艾滋病筛查覆盖率、治疗覆盖率等省重点考核指标进入全省前列。发展妇女儿童、青少年、红十字和残疾人事业，

做好关心下一代工作。

——加强改进社会治理。推进城乡基层治理制度创新和能力建设，做好乡镇行政区划调整改革“后半篇文章”，稳步推进村级建制调整改革和深化街道管理体制改。深化平安广安建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强信访积案包案化解工作，积极主动化解各类矛盾纠纷。深入开展扫黑除恶专项斗争，持续加大10大领域行业乱象治理。加强社会治安综合治理，依法严厉打击刑事犯罪，增强人民群众安全感。全面完成“七五”普法规划任务。严格落实党政领导干部安全生产责任制，严格执行化工、煤矿企业安全监管包干制，常态化开展化工和危险化学品、煤矿、建筑施工、道路交通等重点行业领域“打非治违”专项行动，加强消防、食品安全等管理，做好森林防火、地灾防治、防汛减灾等工作，坚决遏制重特大事故发生。实施全市应急救援能力提升三年行动计划，稳步推进应急管理体系和能力现代化建设。全面贯彻总体国家安全观，认真履行意识形态工作责任，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动。深化民族团结进步创建活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强国防动员和后备力量建设，做好全国“双拥模范城”创建工作，加强退役军人事务工作。

——谋划“十四五”规划。聚焦成渝地区双城经济圈“两中心两地”战略定位和“7项重点任务”，研究推出广安实施方案，争取设立省级新区、毗邻地区协同发展示范区等发展载体，推动交通一体化发展，加快融入重庆都市圈发展，加强蓉广干支互动发展，为实施国家重大战略作出广安贡献。围绕今后五年国家和省上将推出的重大规划、重大政策、重大改革和重大项目，充分吸纳“我为广安‘十四五’规划献一策”活动、智汇广安·成渝地区双城经济圈建设“广安怎么干”研讨会成果，论证提出一批引领性、带动性、标志性重大发展项目，为高质量编制“十四五”规划做好准备。加快编制新一轮国土空间规划，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条红线”和自然保护地功能区，为广安长远可持续发展留足发展空间和生态安全空间。

进一步加强政府自身建设

责重如山，市人民政府将全面加强自身建设，着力巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和“两转一提一抓”活动成果，深入开展“走基层、解难题、抓落实”活动，持续用力转变作风，加快改进和完善履职尽责的工作方式，努力建设人民满意政府。

把党的政治建设放在首位。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。在市委领导下开展工作，完善市政府贯彻落实市委重大决策部署工作规则和重大事项报告制度，定期报告全市经济运行情况，及时报告重大工作并提出相关建议，确保全市经济社会发展沿着既定目标和方向扎实稳妥推进。

推进接受各方监督制度化。依法接受市人大及其常委会法律监督、工作监督，认真落实政府重大决策出台前向本级人大报告的有关规定，严格执行人大及其常委会作出的决议决定、制定的法规，认真办理人大代表议案和建议。自觉接受市政协民主监督，认真落实把政治协商纳入政府决策程序的有关规定，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界意见，认真办理政协提案和建议。探索构建有效机制，接受监察监督，强化审计监督，支持开展司法监督，主动接受人民群众和舆论监督。

严格依法行政规范用权。自觉尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力。坚持依法行政，完善科学决策、民主决策、依法决策制度，强化行政决策法定程序刚性约束，动态调整行政权责清单，严格落实负面清单，让政府权力始终在阳光下运行。坚持依法统计，防范和惩治统计造假、弄虚作假。认真做好第七次全国人口普查工作。

加强政府系统党风廉政建设。切实履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，认真做好省委巡视反馈意见整改“后半篇文章”和“以案促改”工作，聚焦土地出让、政府工程项目、国有企业和房地产等领域重拳惩治贪腐，持续整治发生在群众身边的腐败和作风问题，坚决防止“四风”问题反弹回潮，树立和维护政府系统良好形象。

各位代表!

面对新冠肺炎疫情的巨大冲击,我们一定要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委、省政府和市委的坚强领导下,保持定力、鼓足干劲,满怀信心、责任、担当,更加努力做好工作,夺取疫情防控和经济社会发展双胜利!

名词解释

1. 市委“1234”工作思路:市委五届六次全会提出的新时代广安发展总体思路。“1”,指达到“推进高质量发展,建设美丽繁荣和谐广安”一个目标;“2”,指发挥“小平故里和紧邻重庆”两个优势;“3”,指强化“抓项目、抓政策、抓资金”三个抓手;“4”,指做到“川渝合作示范城市、嘉陵江流域国家生态文明先行示范区、现代农业示范基地、红色旅游胜地”四个加快建设。

2. “两不愁三保障”:不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

3. “三产联动”模式:湖州市南浔区与广安市广安区开展东西部扶贫协作,两地立足南浔产业优势和广安资源禀赋,以产业培育为切入点,探索以一、二、三产业联动发展模式,带动广安贫困人口增收致富,持续巩固脱贫攻坚成果。

4. “四好农村路”:建好、管好、护好、运营好农村公路。

5. “一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”发展战略:这是省委十一届三次全会明确的发展战略。“一干多支、五区协同”,指推进成都“主干”引领带动,环成都经济圈和川南、川东北、攀西经济区“多支”竞相发展,成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展,构建区域发展新格局;“四向拓展、全域开放”,指突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向,推进以立体交通为重点的开放大通道建设,打造高水平开放平台,形成立体全面开放新常态。

6. 公共药厂:建设或者征用一些医药企业厂房,由政府部门牵头,建立一个生产互助组织。公共药厂的设立,可以让企业先小批量投入生产,回笼资金后,再进一步自建厂房、扩张发展。

7. “341”现代工业产业体系:突出发展装备制造、电子信息、能源化工等3个支柱产业,大力发展生物医药、食品饮料、先进材料、轻工服装等4个优势产业,积极发展数字经济新业态。

8. 农村“厕所革命”:2018年12月,中央农办、农业农村部等八部门联合印发《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》明确提出,推动农村厕所建设标准化、管理规范化、运维市场化、监督社会化,引导农民群众养成良好如厕和卫生习惯。

9. “超大班额”“大班额”:学校学生人数超出66人以上的班为“超大班额”,学生人数超出56人以上的班为“大班额”。

10. “五个一工程”:一部好的戏剧作品、一部好的电视剧(或电影)作品、一部好的图书(限文艺类)、一部好的理论文章(限社会科学方面)、一部好电影等5个方面的精品佳作。1995年度起,将一首好歌和一部好的广播剧列入评选范围,“五个一工程”名称不变。

11. “枫桥经验”:20世纪60年代初,浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。之后得到不断发展,形成了“党政动手、依靠群众、预防纠纷、化解矛盾、维护稳定、促进发展”的新时代枫桥经验。

-
12. “一室两队”：“一室”指勤务指挥室，“两队”指社区警务队和案件办理队。
13. “公调对接”：“公”指公安机关，“调”指人民调解委员会，“对接”指让专业的人民调解员、公安民警搭建一个公安资源与社会资源有效整合的矛盾纠纷调解平台，综合运用法律、政策、经济、行政等手段，形成化解社会矛盾和民间纠纷的一种机制。
14. “两转一提一抓”活动：2019年2月中旬至5月中旬，市委组织全市各地各单位开展的“转观念、转作风、提能力、抓落实”活动。
15. “六问”专题研讨：市政府党组在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，聚焦新时代政府职责使命，开展的新时代政府如何依法履职担当使命、如何用新发展理念抓经济工作、如何践行习近平生态文明思想、如何落实以人民为中心的发展思想、如何加强和改进社会治理、如何深化改革转变职能构建一流营商环境等“六问”专题研讨。
16. “8+8+2”问题整改：中央部署的8个方面问题整治，省委要求的8个方面问题整治，市委确定的2个方面问题整治。
17. “最多跑一次”：自然人、法人和非法人组织向行政机关申请办理政务服务事项，申请材料齐全、符合法定形式的，从提出申请到收到办理结果全程只需一次上门或者零上门。
18. “33456”工作要求：第一个“3”指“三个全面”，即全面动员，全面部署，全面加强；第二个“3”指“三个防”，即防输入，防扩散，防输出；“4”指“四个早”，即早发现，早报告，早隔离，早治疗；“5”指“五个一律”，即对非本辖区外来人员信息一律登记，对外来人员一律测量体温，对来自武汉等重点疫情区域人员一律实行医学观察，对密切接触者一律实行集中医学观察，对本单位从外地返广人员一律主动申报近期活动情况；“6”指“六个不准”，即不准打麻将、玩扑克娱乐活动形成聚集，不准不戴口罩近距离聊天形成聚集，不准串门、外出、集中休闲形成聚集，不准群体性聚餐形成聚集，不准举办文艺演出等集体活动形成聚集，不准赶场形成聚集。
19. “一图一表”：“一图”指严防死守作战图，“一表”指疫情高发地区新来广安人员登记表。
20. “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。
21. “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。
22. “散乱污”企业：不符合产业政策或不符合产业布局规划，应办而未办理相关手续违法违规生产经营，不能达到环保、质量、安全、能耗等标准的工业企业及集群。
23. “四馆一院”：市博物馆、市美术馆、市文化馆、市非遗馆和市大剧院。
24. “三线一网底”：疾控中心、定点医院、妇幼保健院“三条专业防治线”，乡镇“一个工作网底”。
25. “两中心两地”战略定位：党中央对成渝地区双城经济圈明确的战略定位，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。
26. “7项重点任务”：加强交通基础设施建设，加快现代产业体系建设，增强协同创新发展能力，优化国土空间布局，加强生态环境保护，推进体制创新，强化公共服务共建共享。

27. “四风”问题：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。