

2020年广元市人民政府工作报告

2020年6月11日在广元市第七届人民代表大会第五次会议上

广元市人民政府市长 邹自景

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

2019年工作回顾

去年，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，圆满完成市七届人大四次会议确定的目标任务。在第四次全国经济普查核定新的基数之上，全市地区生产总值增长7.5%，达到941.85亿元，经济总量和人均地区生产总值在全省市州排名均提升1位，地方一般公共预算收入同口径增长9.3%（自然增长1.7%），城乡居民人均可支配收入分别增长9.4%、10.7%，居民消费价格上涨3.9%。

一、全力打好“三大攻坚战”，全面小康基础更加坚实

全域整体消除绝对贫困。苍溪、旺苍、剑阁3个贫困县和97个贫困村摘帽退出，全市所有县区和贫困村实现摘帽退出；3.2万名贫困人口脱贫，贫困发生率下降至0.06%，广元人民彻底甩掉千年贫困帽子！3622户易地扶贫搬迁户搬迁入住，贫困群众住房安全、义务教育、基本医疗保障全面夯实。东西部扶贫协作深入推进，实施项目105个，习近平总书记亲自关心的“白叶一号”茶苗长势良好。开展落实“两不愁三保障”回头看大排查和省委脱贫攻坚专项巡视、扶贫领域工程项目专项清理问题整改，脱贫质量进一步提升。全国产业扶贫工作推进会在我市召开。

环境质量持续改善。打好污染防治“八大战役”，完成中央、省环保督察反馈问题和信访件年度整改任务。市城区环境空气质量优良天数比例达到96.7%，PM2.5年均浓度是全省除三州外最低的市。主要河流稳定保持Ⅱ类以上水质，白龙湖持续保持Ⅰ类水质，县城及以上集中式饮用水水源地水质全部达标。森林覆盖率57.22%，荣获全国绿化模范城市称号。完成农用地土壤污染状况详查，土壤环境质量保持稳定。开展嘉陵江（广元段）入河排污口排查整治，完成“三线一单”编制工作。深入推进矿企环境污染综合治理，完成旺苍县9个重点矿企环境整治。开展违建别墅、“大棚房”和主城区砖厂整治清退工作。与南充、绵阳、陇南等地建立跨境环境问题联防联控机制。

重大风险有效防控。全面落实9个防范化解重大风险工作方案。政府债务风险保持在可控范围，风险等级降低。严厉打击和处置非法集资，有效防范输入性金融风险 and 互联网金融风险。化解市城区问题楼盘14个，解决4156户购房户办证难题。稳妥处理特殊群体利益诉求，未发生进京赴省非访和规模性集访。创新“责任制+清单制”安全监管模式，开展“防风险保安全迎大庆”专项行动，未发生重特大安全生产事故。食品药品安全监管持续加强。扫黑除恶专项斗争和行业乱象整治、全国禁毒示范城市创建、铁路沿线环境安全治理纵深推进，平安建设群众满意度测评持续居全省第一位，继续获评中国最安全城市。全面落实总体国家安全观，退役军人服务管理不断完善，国防动员、人防等工作进一步加强。

二、切实扩大有效投资，发展后劲不断增强

项目投资较快增长。扎实开展项目投资“大比武”，全社会固定资产投资增长12.7%，是全省4个连续三年月度投资增速保持在10%以上市州之一。举行集中开工活动6批次，开工项目970个，总投资1284亿元。抢抓国家基础设施等领域补短板政策机遇，储备亿元以上重大项目418个。争取到位上级转移支付资金207.76亿元，新增债券资金31.31亿元。

重大项目建设加力提速。强化资金、土地、用工、水电气和地材地料保障，232个重点项目完成投资561亿元、增长24.9%。劳特巴赫精酿啤酒等57个项目竣工投产，康养示范产业园等88个项目加快推进，元坝至德阳输气管道(广元段)等98个项目开工建设，剑阁双鱼石天然气净化厂等12个项目实现当年开工、当年建成投产。进出川门户型交通枢纽建设取得重大进展，广平高速顺利推进，绵苍巴高速开工建设，京昆高速广元至绵阳段扩容、广巴铁路扩能改造等项目前期工作取得实质性进展，南江经旺苍苍溪至盐亭高速、青川至剑阁高速等4个项目纳入全省高速路网规划。嘉陵江时隔30年再次实现全江通航。

三、聚力构建现代产业体系，转型升级步伐加快

新型工业提质增效。规模以上工业增加值增长9.6%，工业投资、技改投资分别增长14.8%、10.1%。林丰铝电一期建成投产，久达高端铝基材料等项目落地实施，构建千亿级铝产业集群迈出坚实步伐。娃哈哈第二基地一期建成投产，食品饮料产业产值超过300亿元。新增规上工业企业56户，5家企业税收超过2亿元。中国西部(广元)绿色家居产业城等园区加快建设，新增园区开发面积4600亩、标准化厂房41万平方米。建立产销对接机制，深入开展市场推介活动，“广元造”产品本地市场份额稳步提升。实现建筑业产值263亿元、增长20%，新增总承包一级资质企业2家、二级22家。

文旅经济迈出新步伐。中国生态康养旅游名市建设深入推进，入选全国康养十强市。青川县成为首批国家全域旅游示范区，剑阁县获评首批天府旅游名县。新增4A级旅游景区1个，首家五星级旅游饭店挂牌。昭化古城旅游度假区项目规划调整实现突破，剑门关双旗美村项目开工建设，黑石坡森林康养项目完成路网体系建设。农旅文融合发展，研学旅游、森林康养等新业态不断丰富。剑门关景区获评央视《魅力中国城》年度魅力人气旅游景区，纳入全国文创进景区试点。全年接待游客5624万人次，实现旅游总收入503亿元，分别增长11.8%、19.8%，过夜游客大幅增长。广元机场新增6条航线，旅客吞吐量近50万人次，增长92.3%。

现代服务业实力增强。服务业增加值增长8.4%，占地区生产总值比重达到42.4%。现代物流服务体系深入推进，全国首个高铁快运物流基地落户广元，万贯五金机电城二期、秦巴中药材仓储物流基地建成运营，广元动车运用所、川陕甘农产品批发市场等项目加快建设，铁路综合物流基地、京昆高速七盘关超级服务区等项目前期工作有序推进。电子商务蓬勃发展，限额以上单位互联网零售额增长21.3%。组建农业融资担保公司，引进浙江民泰银行。年末全金融机构存贷款余额分别增长5.9%、15.6%，存贷比59.02%，同比提高5.02个百分点。房地产市场平稳发展，销售商品房224万平方米。积极培育特色餐饮、夜间经济等消费增长点，社会消费品零售总额446.9亿元，增长10.3%。新增规上服务业企业47户、限上批零住餐企业52户。

现代农业加快发展。加快构建“7+3”产业体系，推进特色农业强市建设。新建高标准农田21.16万亩，粮油持续增产。全力防控非洲猪瘟，引进新希望等大型养殖企业增产扩能，出栏生猪300.86万头，储备猪肉1150吨。特色产业加快发展，肉牛、肉羊、剑门关土鸡出栏量分别增长8.1%、4.3%、36.1%，笋用竹种植面积达到15万亩，完成油橄榄嫁接改良，朝天核桃入选中国特色农产品优势区，举办苍溪红心猕猴桃国际合作发展大会。实施老旧园区改造提升工程，建成省级星级现代农业园区3个。全国有机产品认证示范市创建扎实推进，新增有机产品171个、认证面积7.7万亩。新增农业产业化国家重点龙头企业1家，创建省级农民专业合作社23家、家庭农场42家。猕猴桃溃疡病防治取得明显成效，草地贪夜蛾等病虫害有效防控。获评国家农产品质量安全市。

四、城乡建设同步发力，融合发展纵深推进

城市功能不断完善。启动国土空间总体规划编制。新增市城区建成区面积3平方公里，常住人口城镇化率47.2%。全市新增

常住人口0.8万人。万缘21号路等项目全面竣工，北二环东延线、环城南路改造等项目加快推进。实施主城区“缓堵保畅”三年攻坚行动，改造节点4个，古堰路停车场等项目竣工投运，新增停车位618个。实施“城市双修”，打造城市公园、街头游园19个，成功创建国家园林城市。完成城市黑臭水体生态治理，全省城市黑臭水体治理工作现场推进会在我市召开。城镇“三推”加快实施，建成城镇污水处理设施167个，主城区和县城污水处理率分别达到97%、90%。城乡生活垃圾分类持续推进，市城区餐厨垃圾处置项目建成投运，城市生活垃圾无害化处理率100%。

乡村振兴扎实推进。创建省级乡村振兴先进乡镇3个、示范村27个，“美丽四川·宜居乡村”达标村1049个。建成农村供水工程1523处，改造村道1992公里，苍溪县获评全国“四好农村路”示范县。改造农村危房1.1万户、土坯房4.1万户，提前完成“十三五”农村危房改造任务。创建全国乡村治理示范村2个，16个村纳入国家级传统村落保护名录。

三江新区加快建设。实施重大项目36个，完成投资48.2亿元。摆宴坝大桥开工建设，空港物流园、白龙江大桥等项目快速推进，机场快速通道、白龙水厂一期等项目完工。

县域经济不断壮大。召开县域经济发展大会，制定支持县域经济高质量发展专项措施，优化区域发展功能定位和产业布局。县域经济实力增强，利州区进入全省县级经济综合评价排位40强。乡镇行政区划调整改革稳妥推进，青川县、利州区、昭化区、朝天区撤并乡镇(街道)49个，减幅45%。街道管理体制试点顺利推进。“百镇建设行动”深入实施，新增省级试点镇5个。

五、深化创新改革开放，发展活力持续释放

改革创新扎实推进。出台专项改革方案18个，40项重大改革试点扎实开展。完成全国农村集体产权制度改革整市试点任务。党政机关和国有企事业单位公务用车改革获省级考核第一名。6家事业单位转企改制。实施城乡建设用地增减挂钩试点项目122个4.84万亩，对外流转指标2213亩，到位流转资金9.9亿元。实施“蜀道英才工程”，引进全日制硕士及以上人才300余名。推进产学研用协同创新，5项科技成果获省科学技术奖，成会明院士团队研发成果石墨负极材料在我市转化，赵继宗院士工作站暨神经疾病诊治中心在我市启动。利州区、剑阁县分别创建为国家知识产权强县示范区和试点县，昭化区获评全国农村创新创业典型先进县。新增国家高新技术企业13家，高新技术产业主营业务收入突破200亿元。

开放合作富有实效。省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略在我市有效实施，区域合作持续深化。签约成广合作项目232个、实施171个，与南充、绵阳签署区域协同发展合作协议，川东北经济区“三个十大”项目扎实推进，阆苍南一体化协同发展实质启动。“九广合作”深入推进，“九地合作”示范区加快建设。招商引资取得新成效，新签约项目384个900亿元，到位市外资金781亿元、增长20%。新增外贸实绩企业14家，进出口总额增长20.7%，阿曼广元馆运行良好。

营商环境持续优化。深入开展“营商环境提升年”活动，获评“2019中国营商环境质量十佳城市”。“互联网+政务服务”全面推进，“最多跑一次”事项达99.5%，网上可办率99.1%，一体化政务服务平台运行总量居全省前列。商事制度改革深入推进，企业开办时间压缩至3个工作日以内，新登记市场主体2.1万户。一般不动产登记时间压减至5个工作日以内，工程建设项目行政审批时间压缩至50个工作日，政府投资项目审计时效最高提速46%。规范涉企执法检查，检查频次降低75%。实行政务服务“好差评”制度，30条政务服务热线整合进入“12345”。专项整治项目审批、招投标、工程建设领域突出问题，公共资源交易实现异地远程评标。全面落实减税降费政策，新增减税降费12.7亿元。在全省率先出台涉企保证金台账管理办法，清退保证金26.3亿元。精准降低水电气等要素价格，降低实体经济企业要素成本25亿元，清理拖欠民营企业中小企业账款88%。召开民营经济健康发展大会，出台促进民营经济专项措施。坚持民营企业、工业企业、重点项目问题困难会商会等机制，出台金融支持制造业发展、财政金融互动支持小微企业等政策，完善应急转贷资金管理办法，助力企业纾难解困。

六、持续推进民生改善，公共服务全面提升

民生短板加快补齐。全面完成 30 件民生实事，民生支出占一般公共预算支出 65.2%。城镇新增就业 3.88 万人，登记失业率 3.46%。培育新型职业农民 2038 人，农民工工作获省委省政府表扬。城乡居民基本养老保险覆盖 126.74 万人，基本医疗保险参保率 98%，省内异地就医实现直接结算。328 户建档立卡城镇困难职工家庭脱困解困。农村留守儿童、困境儿童、残疾人关爱和养老服务体系不断完善，新增护理性床位 410 张。改造棚户区住房 3699 套、老旧小区 28 万平方米。建制村通客车率 96.4%。

社会事业协调发展。启动兴安中学等 8 个新改扩建学校项目，新增学位 1150 个。完成 7 个小区配套幼儿园治理。消除大班额 104 个，农村小规模学校建设管理经验全国推广。新增省二级示范高中 2 所。高考成绩再创佳绩，“双一流”高校录取人数增长 12%。全国唯一核工业高职院校在我市成立。广元教育影响力、吸引力不断提升，中考优生留广率达到 90%，提高 5 个百分点，市外在广就读义务教育和普通高中学生 1.79 万人。市中心医院妇产儿童医院建成开业，建立华西医院广元转诊中心，市外到广就医人数增长 12.1%。全面消除乡镇卫生院、村卫生室机构人员“空白点”。“健康细胞”建设和特殊家庭关爱“四项制度”经验全国推广。全市人均期望寿命 79.84 岁。文体公共服务体系不断健全，新增全国重点文物保护单位 2 处，成功举办大蜀道国际山地马拉松赛等活动。高质量完成第四次全国经济普查。

统计、公积金、气象、妇女儿童、老龄、保密、档案、红十字、双拥、慈善、民族宗教、地方志、科普等工作取得新成效。

新冠肺炎疫情防控和今年以来的工作

疫情发生后，在市委的坚强领导下，全市上下坚决贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，全面打响疫情防控人民战争、总体战、阻击战。坚持闻令而动，快速响应。迅即启动应急预案，成立领导小组和应急指挥部，建立联防联控机制，落实 I 级应急响应措施，市、县区、乡镇(街道)各级领导班子成员和 5 万余名干部职工放弃春节休假，全力投入疫情防控，构筑起坚强有力、高效有序的疫情防控指挥和责任体系。坚持抓早动快，严防死守。及时停止举办聚集性活动，在机场、车站、码头、进出市口和高速公路出入口设置健康查验点，对村和城镇居民小区实行封闭式网格化管理，对重点地区来广人员实行隔离或集中医学观察，严防境外疫情输入，织密织牢“联防联控、群防群控”网络。坚持生命至上，全力救治病患。派出 3 批 69 名医护人员驰援武汉。千方百计筹集防疫物资，切实保障路网畅通和水电气、生活物资供应。截至 6 月 10 日，全市累计报告确诊病例 6 例，无二代感染和死亡病例，主城区无确诊病例，确诊数是全省最少的 4 个市州之一，是全省第 3 个住院病例清零的市州，牢牢守住了疫情防控四川“北大门”。

在抓好疫情防控的前提下，从 1 月底开始全面推进复工复产、复市复业。坚持不设前置条件，加强要素保障和行政审批服务。全力稳定项目投资，在全省率先实现省市重点项目全面复工。出台金融支持企业复工复产、缓解中小企业生产经营困难等措施，税电复产指数、工业用电量增幅居全省首位。在全省率先开展线下招商活动。出台餐饮、房地产、旅游等促进消费政策措施，全力促进消费回补。不误农时抓春耕，倾力解决剑门关土鸡等农产品短时滞销问题。各类学校全部开学复课。深入开展“春风行动”，开行全国首架农民工返岗包机，农民工返岗率 99%。及时向特殊困难群体发放价格临时补贴，减免承租国有资产房租。一季度，地区生产总值同比下降 1%，降幅比全国、全省分别低 5.8 和 2 个百分点。1-4 月，固定资产投资、规上工业增加值分别增长 4.3%、3.4%，分别高于全省 3 个和 2.4 个百分点；社会消费品零售总额下降 10.6%，下降幅度比全省低 0.1 个百分点。

各位代表！去年以来全市经济社会发展和疫情防控取得的成绩，是市委正确决策、坚强领导，团结带领全市人民同心同德、拼搏奋斗的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我谨代表市人民政府向奋战在疫情防控一线的广大医疗卫生人员、社区工作人员、新闻工作者、各级党员干部、人民群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻广解放军、武警官兵、消防救援人员、政法干警和民兵预备役人员，向所有关心支持广元发展和疫情防控工作的各界朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在一些困难和问题。受疫情冲击，稳定经济增长面临更大压力，转型

升级和新动能培育还需加力提速。工业经济仍然较弱，现代产业支撑不足，产业产品科技水平不高。更高水平的环境保护压力较大。减收增支因素较多，财政收支平衡难度加大。稳就业保民生的压力持续增大，公共服务供给与群众更高更好需求还不匹配。营商环境仍有较大差距，政务服务水平还需进一步提高。我们将高度重视、直面问题，努力做好各方面工作。

今年发展主要目标和下一阶段重点工作

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，按照省委、省政府和市委决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚定不移实施“三个一、三个三”兴广战略，深入开展“九项工作大比武”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢脱贫攻坚战，努力保持经济持续健康稳定发展，实现全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

当前，全球疫情还在蔓延，世界经济全面下行，国内经济发展受到严重影响，形势十分严峻。与去年同期相比，我市全社会固定资产投资、规上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标增速都出现较大幅度回落，困难、风险和不确定性因素增多。但只要我们守住“六保”底线，以保促稳、稳中求进，紧紧抓住“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”工作重点，就能实现决胜脱贫攻坚、与全国全省同步全面建成小康社会目标。今年预期目标是：全市地区生产总值增速高于全国、全省平均水平，经济总量力争突破千亿元大关，地方一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格指数控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在4.5%左右，完成调整后“十三五”节能减排目标任务。

一、坚决打赢脱贫攻坚收官战，接续推进乡村振兴

全面决战决胜脱贫攻坚。深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动方案，扎实推进21个行业扶贫专项计划，完成剩余贫困人口脱贫。坚持“两不愁三保障”和“四不摘”要求，落实稳定脱贫“五项长效机制”，加强返贫致贫监测预警阻击，做好一二级风险户精准帮扶，强化特殊贫困人口兜底保障，巩固提升脱贫质量。开展解决相对贫困问题试点。深入推进脱贫攻坚专项巡视、绩效考核、第三方评估问题整改清零行动，持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。推进东西部扶贫协作，建好“6+1”产业园区，抓好“白叶一号”茶产业发展，推进产业、劳务、文化旅游等多领域多层次合作，建设东西部扶贫协作示范市。加大扶志扶智力度和感恩奋进教育，讲好脱贫攻坚广元故事。全面开展脱贫攻坚“回头看”“总复习”，确保高质量通过国家普查。

做强“7+3”特色农业。深化“三园联动、四级同建”，扎实推进现有现代农业园区提质增效，加快朝天全省现代林业(核桃)示范区建设，创建国家级园区1个、省级星级园区2个。落实粮食安全生产责任，新建高标准农田22.3万亩，确保粮油扩面增产。实施好“菜篮子”工程。抓好非洲猪瘟、禽流感等重大动物疫病防控，出栏生猪360万头以上。加强猕猴桃溃疡病防治，不断扩大种植面积。毫不动摇抓好肉牛羊、剑门关土鸡、“两湖”有机鱼发展，加快培育茶叶、山地蔬菜(山珍)、核桃、油橄榄、笋用竹、中药材等特色产业。大力发展烘干冷链物流等农产品初加工业。抓好红心猕猴桃、茶叶、高山露地蔬菜全域有机认证，推进全国有机产品认证示范市创建。完善优质特色农产品销售体系，擦亮“广元七绝”区域公共品牌。持续加强农产品质量安全监管。

抓好宜居乡村建设。全面做好村庄规划，积极开展乡村振兴战略示范创建。推进农村人居环境整治和农业面源污染防治，秸秆、畜禽粪污综合利用率和废弃农膜收集率分别达到90%、85%、85%以上。加快补齐农村基础设施短板，完善路水电气信“五网”体系，推动“四好农村路”示范创建提质扩面，巩固提升农村饮水安全。保护传统村落、农业文化遗产，改造土坯房3.46万户。

二、抢抓“两新一重”新机遇，增强经济发展新动能

谋划编制“十四五”规划。立足统筹推进疫情防控和经济社会发展的新特征新要求，积极对接国家和省级促消费惠民生、调结构增后劲等政策，科学编制全市“十四五”规划纲要和重点专项规划，全力争取更多重大项目、重大政策、重大改革举措纳入国省规划。协同推进特殊类型地区振兴规划、川东北经济区振兴发展规划编制。

提升项目储备质量。围绕完善和稳定产业链供应链，谋划储备一批重大产业项目。围绕扩大有效投资，重点突出新型基础设施、新型城镇化建设和交通、水利等重大工程，积极争取和储备一批重大基础设施项目。着眼提升科技创新能力，谋划储备一批先进制造等高科技项目。做实做深项目前期工作，提高成熟度。常态化储备项目投资保持在1万亿元以上。

加快重大项目建设。深入开展项目投资“大比武”，完善领导挂联、问题会商、预警调度等工作机制，确保完成投资450亿元以上。狠抓新项目开工，全年集中开工6批次以上，推进西奥电梯、昭化白果风电等项目尽早开工，加快石盘产城融合园区、川北云计算大数据中心等项目建设，确保罗圈岩风电、智慧旅游综合体等项目按期竣工，争取罐子坝水库等项目前期工作取得实质性突破。

强化要素保障。用好积极财政政策和特殊转移支付政策，更多争取中央、省预算内资金，全力做好“特别国债”和地方政府专项债券资金争取工作。整合资源做强市县投融资平台，鼓励通过发债、基金、挂牌、上市等方式提高直接融资比重。完成市县国土空间总体规划编制。做好征地拆迁工作，强化重点项目建设土地保障。抓好水电气运、砂石砖瓦、企业用工等要素精准保障，推进天然气以气引企聚企。

三、做大做强实体经济，推进经济高质量发展

推动制造业转型升级。着力培育千亿级铝产业集群，加快中孚铝材、美裕铝材等项目建设，加强铝加工产业招商，全年实现铝产业产值130亿元以上。壮大食品饮料产业，推进娃哈哈第二基地二期、吉香居食品等项目建设，促进劳特巴赫精酿啤酒等项目全面达产。抓好中国西部(广元)绿色家居产业城建设，实现标杆型品牌企业入驻。落实工业集约节约用地措施，开展园区企业“亩均论英雄”综合评价。推动国家级和省级开发区提档升级，新增园区开发面积3000亩、标准化厂房20万平方米。不断壮大市场主体规模，新增规上工业企业50户以上。推动建筑业健康发展，启动建筑业总部基地建设，建筑业总产值增长20%以上。

积极发展现代服务业。编制现代物流业中长期发展规划。建成广元动车运用所一期，加快建设高铁快运物流基地，开工建设铁路综合物流基地、七盘关超级服务区等项目。加快培育凤街、金橄榄广场等夜间经济示范街区，启动烟波坊美食城项目。持续开展市场拓展“三大活动”，落实刺激消费政策措施，支持住宿餐饮、文体娱乐、旅游等生活服务业全面复苏。积极发展电子商务新零售和直播带货。加快电子商务进农村综合示范项目建设，拓展农村消费。推进“全国绿色金融试点城市”创建，加快“天府信用通”广融通信用信息综合服务平台建设，大力发展普惠金融，加快推进“便民快捷小微”的融资服务模式，金融机构余额存贷比达到61%以上。发展出口报关、工程咨询、研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业，开工建设川北食品药品检验检测中心。培育壮大服务业骨干企业，新增限上批零住餐企业35户、规上服务业企业25户。

推进文旅融合发展。围绕建设中国生态康养旅游名市，加快推进剑门关、昭化古城、黑石坡、曾家山、康养示范产业园等项目，启动曾家山创建国家级旅游度假区。挖掘文化内涵，开发文旅、体旅产品。抓好栖凤湖夜游、白龙湖水上游，培育疗休养、研学旅等新模式新业态。完善文旅公共服务体系，完成文化旅游资源普查，启动红四方面军长征出发地文化公园规划。积极创建第二批天府旅游名县、首批省级全域旅游示范区，大力提升“剑门蜀道、女皇故里、熊猫家园、红色广元”品牌知名度、美誉度和影响力。

大力发展民营经济。全面落实促进民营经济发展政策措施，市场主体突破16万户。坚决落实减税降费政策，降低实体经济成本20亿元以上。依法保护民营企业财产权和其他合法权益，建好民营经济投诉中心和维权服务平台。大力清偿拖欠民营和

中小企业款项。引导金融机构将新增信贷资金重点投向民营企业和小微企业，新增制造业贷款增长 15%以上，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。持续开展民营企业素质提升行动，引导更多民营企业建立现代企业制度。

发展壮大县域经济。认真落实支持县域经济发展和县城城镇化补短板强弱项系列政策措施，完善县城服务功能，壮大县域特色优势产业。促进昭化、朝天与中心城区同城化发展，巩固提升剑阁县天府旅游名县创建成果，支持苍溪、旺苍、青川建设特色县城。做好乡镇行政区划调整改革“后半篇文章”，推进村级建制调整改革。实施“百镇建设行动”，新增试点镇 4 个。

四、推进区域协同发展，建设四川北向东出桥头堡

加快交通基础设施建设。深入实施综合交通建设三年行动计划。加快广平高速、绵苍巴高速、国道 542 线嘉川至东河快速公路、七盘关至曾家山旅游公路等项目建设，全线贯通南山隧道，推进京昆高速广元至绵阳段、广元至汉中段(四川境)扩容项目招商。推进广巴达铁路扩能改造。加快广元机场改造。推进嘉陵江航道整治，加快广元港张家坝作业区建设。

提升中心城市承载力。完成雪峰路等项目建设，加快育才路北段跨线桥、摆宴坝大桥、国道 212 元坝过境线等项目建设，开工西二环延伸段、凤凰山隧道等项目。推进主城区“缓堵保畅”攻坚行动，改造交通拥堵节点，完成环城南路、利州西路建设，加快推进二专线北出口改造、万缘步行街智慧停车场建设。实施城市“五化”和“增香添彩”工程，提升城市品质。推进文明城市创建和城市治理精细化。加快三江新区建设，突出安全坝片区开发，加快宝昭污水处理厂、滨江路及配套工程、“两路一隧”和红星、坪雾组团道路建设，竣工宝轮环线(南段)、白龙江大桥等项目，完成投资 40 亿元以上。

深化对外开放合作。积极融入成渝地区双城经济圈，重点推进与天府新区和重庆市合川区、渝北区战略合作，积极融入巴蜀文化旅游走廊。推进川东北经济区协同发展和阆苍南一体化发展。深化九广、浙广合作，加强与长三角地区、粤港澳大湾区、环渤海经济圈合作对接。强化招商激励约束机制，加大市场化、社会化招商力度，充分发挥驻外商会作用，到位市外资金增长 18%以上。加大出口企业扶持力度，努力扩大进出口规模。

五、加强污染防治，推进生态文明建设

加强环境突出问题整治。抓好长江经济带环境突出问题和中央环保督察问题整改，配合做好省级生态环境保护督察。深入开展生态环境问题大排查大整治专项行动，推进矿企污染综合治理。强化网格化环境监管，抓好源头防控。加强区域环境风险联防联控联治，防范输入性环境风险。

持续改善生态环境。继续打好污染防治“八大战役”，推进“中国最干净城市”建设。抓好建筑工地扬尘治理、汽车尾气排放控制等，主城区空气质量优良天数率稳定在 95%以上。全面落实河(湖)长制，推进县城和重点镇黑臭水体治理，省级及以上工业园区实现污水全收集全处理。补齐环保基础设施短板，建成空港污水处理厂一期、家居产业城污水处理厂、病死畜禽无害化处理中心等项目。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，深化绿化全川广元行动，推进大蜀道通透性改造和大熊猫国家公园、嘉陵江绿色生态廊道建设。完成第二次全国污染源普查广元任务。

推行绿色生产生活方式。践行绿色发展理念，创建国家生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。推进产业发展与生态环境保护相协同，实施发展绿色低碳循环经济“五大行动”。引导公众生产生活方式绿色化低碳化，推进城乡生活垃圾分类，基本建成分类处理系统，回收利用率达到 35%以上。严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为。

六、全面深化改革创新，提升社会治理能力

持续优化营商环境。围绕打造市场化、法治化营商环境，进一步深化“放管服”改革。深化“一网一门一次”改革，实施

证明事项告知承诺制度，清理变相审批许可事项，推动更多服务事项一网通办。继续压减企业从申请设立到经营、水电气报装等所需手续和时间，企业开办、不动产登记时间分别压缩到1个和4个工作日以内。继续压缩工程建设项目全流程审批时间，落实审批告知承诺制，完善投资项目在线审批监管平台，全面实现在线审批。推进乡镇便民服务中心规范化标准化，打造“半小时政务服务圈”，促进行政审批和公共服务“就近能办”。深化“双随机一公开”联合监管，建立市场主体轻微违规行为容错机制。强化招投标、工程建设等领域突出问题治理，坚决整治涉企违规收费。开展政务失信专项治理和招商引资优惠政策清理。完善营商环境联席会议制度，坚持企业、项目问题困难会商会制度。

深化重点领域改革。全面落实新时代加快完善社会主义市场经济体制要求，完善要素市场化配置体制机制。深化农村集体产权制度改革，巩固“三权”分置成果，推进农村土地经营权有序规范流转，开展第二轮土地承包到期后再延长三十年省级先行试点，支持利用闲置宅基地和农房发展新产业新业态。健全村集体经济组织运行机制，完善新型农业经营体系，构建经营主体与农民更紧密利益联结机制。实施精准电价、气价支持，扩大直购电、富余电量消纳等优惠政策覆盖范围。有序推进煤矿分类处置、“僵尸企业”处置工作。组建健康发展集团、农业投资发展集团、茶业集团，加快国有企业改革。完成生态环境机构监测监察垂直管理制度改革。推进供销社综合改革。深化财税金融体制改革，完善地方税体系，引导金融服务重心下沉。推动旺苍县农村信用社改组农村商业银行。整合市、县区融资性担保公司。

实施创新驱动战略。强化产学研融通创新，深化市校合作、厅市会商，争取共建一批国家和省级创新平台。推进技术创新攻关，实施科技型企业培育、成果转化行动，培育科技型中小企业100家、高新技术企业8家，实现科技成果转化产值190亿元以上。创建苍溪县国家农业科技示范园区、剑阁县省级高新区。强化知识产权保护运用，申请专利960件以上。深入推进大众创业万众创新，积极发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

创新城乡基层治理。做好“七五”普法评估总结工作。加强城乡基层治理制度创新和能力建设，健全乡村服务惠民机制，建立新市民服务管理机制。加快社区服务供给体系建设，健全社区网格化管理和服务机制，推进志愿服务制度化常态化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强人民调解、行政调解、司法调解联动，构建多元化矛盾纠纷解决机制。抓好铁路沿线环境安全综合治理。

防范化解重大风险。稳妥化解非法集资、地方金融、互联网金融、政府债务等领域风险。编制住房发展规划和“一城一策”方案，加强住宅用地供应调控，保持地价、房价基本稳定。继续推进问题楼盘化解，注重特殊利益群体和受疫情影响引发的矛盾问题化解。完善社会治安防控体系和基层公共安全体系，推行安全生产“责任制+清单制”管理，开展安全生产专项整治，实施应急救援能力提升三年行动计划。加强食品药品安全监管。扎实抓好森林防灭火、防汛抗旱、地灾防治等工作。深入推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动，争创“全国禁毒示范城市”。

七、更好保障和改善民生，提升群众获得感幸福感

慎终如始抓好常态化疫情防控。全面落实“外防输入、内防反弹”防控策略，坚持“四早”原则，坚持“两站一场”管控，抓紧抓实抓细常态化防控各项工作。推广使用健康码管理系统，加快核酸检测能力建设。突出重点场所、重点人群、重点环节综合防控，强化复工复产复学重点行业监督指导。广泛开展爱国卫生运动，深入推进城乡环境综合治理，持续改善市容环境卫生。大力普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式。

加快补齐公共卫生短板。加强疾病预防控制体系、重大疫情医疗救治体系、应急物资保障体系建设，完善突发公共卫生事件应急预案，提升疫情监测预警和应急响应能力，坚决守护人民健康。深入实施健康广元行动，推进健康城市建设，强化妇幼健康服务和职业病防治。深化医药卫生体制改革，推进医疗、医保、医药“三医”联动，全面推行按疾病诊断分组付费、分级诊疗制度，控制医疗费用不合理增长。引导医疗机构特长化发展，提高城乡社区医疗服务能力，密切与域外高水平医疗机构合作，推进医联体、县域医共体试点建设。探索市级公立医院后勤服务社会化管理。积极发展中医药事业。

加强民生和社会保障。高度重视疫情对群众基本生活的影响，兜牢基本民生底线。完成省定民生实事，民生支出占比不低于65%。千方百计稳定和扩大就业，城镇新增就业3.44万人。全面落实援企稳岗、支持返乡下乡创业和灵活就业政策措施，依法治理拖欠农民工工资问题。深入开展职业技能提升，培训人员2.7万人次，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。统筹抓好高校毕业生、返乡农民工、库区移民、贫困劳动者、残疾人和受疫情影响人员等群体就业工作。积极开发公益性岗位，安置特别困难群体就业。实施全民参保计划，完成“十三五”期间社保扩面任务，基本医疗保险参保率98%以上。推进市级综合养老服务中心建设。完善城乡社会救助体系，加强空巢老人、留守妇女儿童等特殊群体关爱工作，推进孤儿和孤寡老人集中供养，深化残疾人“量体裁衣”式服务。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保。做好城市困难群众住房保障工作，改造老旧小区400个以上、城镇棚户区5000套以上。抓好库区移民稳定和振兴发展。

积极发展优质教育。深入实施“四名工程”，提升教育教学质量。扩大普惠性学前教育覆盖面，改造建设公立和普惠性幼儿园4所，治理城镇小区配套幼儿园19所。巩固提升义务教育均衡发展成果，化解大班额73个。推进高中阶段教育普及攻坚，提升青川县、朝天区、昭化区高中教育质量。加快发展职业教育，推进产教融合、校企合作。规划建设三江新区职业教育园区。支持和规范社会力量兴办教育，积极发展特殊教育。

繁荣公共文化事业。行政区划调整改革撤并的乡镇原有文化等公共服务设施保持不变、服务功能不变。健全现代公共文化服务体系，优化城市社区和农村“文化圈”“健身圈”发展布局，丰富文化惠民活动。推进书香城市建设，鼓励创作文艺精品。积极开展全民健身行动，大力发展水上和山地运动，积极承办国家和省级体育赛事活动，努力打造广元特色体育品牌赛事。加强文物和非物质文化遗产保护利用，改造提升市博物馆，推进中子铺石器遗址保护与开发。

统筹做好双拥、人防、妇女儿童、青少年、老龄、工会、红十字、慈善、公积金、气象、地方志、档案、科普等工作。

加强政府自身建设

2019年，我们扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府自身建设全面加强。坚持把政治建设摆在首位，切实扛起政府系统全面从严治党主体责任，全力配合抓好省委各项巡视工作，扎实开展“以案促改”和赌博敛财等专项整治。坚决贯彻“基层减负年”要求，大力整治形式主义突出问题。坚持厉行节约，出台“过紧日子十三条措施”，一般性支出压减3.68亿元，“三公”经费减少566万元。全面完成政府机构改革，理顺部门职能交叉事项100余项。自觉接受人大、政协监督，提请审议地方性法规3部，办理人大代表建议114件、政协委员提案229件，办结率满意率100%。严格依法行政，完善重大行政决策程序等相关制度，全面推行行政执法“三项制度”，获全国首批法治政府建设示范市提名。

今年，我们将始终坚定正确政治方向，加快转变政府职能，切实提高行政效能，推进政府治理体系和治理能力现代化。

强化法治理念，坚持依法行政。严格依法行政，加强行政规范性文件制定和管理。严格规范公正文明执法，探索实行跨领域跨部门综合执法。落实国家机关工作人员学法用法制度。建立行政复议与应诉联席会议制度。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。坚持依法统计，做好第七次全国人口普查工作。

优化职责体系，增强治理能力。推进政府机构职能优化协同高效运行，健全部门协调配合机制，防止政出多门、政策效应相互抵消。完善市场监管、社会管理、公共服务等职能，落实政府权责清单制度。进一步提高财政预算的科学性、全面性和规范性，继续坚持“过紧日子”，压减一般性支出和“三公”经费，优化财政支出结构，提高财政资金配置和使用效益。开展节约型机关创建行动。加强政务数据资源整合共享，推进数字政府建设，提高行政效率。

主动担当作为，狠抓工作落实。坚决落实中央和省委省政府、市委各项决策部署，建立重点工作台账，强化工作调度，推动工作高效落地落实。健全反馈报告和跟踪问效机制，对重大决策和工作任务的落实过程、结果及时跟踪反馈。强化执行力，

落实“马上办”制度，以“钉钉子”精神抓好工作落实。坚决整治形式主义、官僚主义，进一步精文简会，提升督查检查考核实效，切实减轻基层负担。

加强廉政建设，永葆清廉本色。践行以人民为中心的发展思想，认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，持之以恒加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，扎实抓好“以案促改”和巡视反馈意见整改。推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计全覆盖。紧盯关键岗位、重点领域和民生资金管理使用，严防严惩不正之风和腐败问题。

各位代表!面对空前的压力，我们有着百倍的信心。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结一心、攻坚克难，只争朝夕、不负韶华，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，加快建设川陕甘结合部区域中心城市和四川北向东出桥头堡，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，谱写新时代治蜀兴川广元实践新篇