

# 2020 年衡阳市人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019 年工作回顾

过去一年是新中国成立 70 周年的大庆之年，也是衡阳推进高质量发展的大干之年。一年来，面对外部环境深刻变化和地区竞争日益加剧，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，聚焦高质量发展主题，扎实做好“六稳”工作，团结和依靠全市人民迎难而上、开拓奋进，破解了一批制约发展的难题，办成了一批应急谋远的大事，办好了一批惠企利民的实事，较好地完成了市十五届人大五次会议确定的目标任务。

——主要指标逆势上扬，取得了提速增效的新成绩。地区生产总值预计增长 8% 以上，位居全省前列；规模工业增加值、固定资产投资分别增长 9%、12%，一般公共预算收入完成 270.06 亿元、地方税占比提高到 64.9%，主要经济指标普遍高于全国、全省平均水平，多项指标稳居全省前两位，为近年来最好水平。

——千亿产业加快布局，书写了工业复兴的新篇章。“产业项目建设年”成效明显，178 个市重点项目、23 个省重点项目分别完成投资 760 亿元、276 亿元，产业投资增速稳定在 30% 左右。军民融合、服装纺织、新能源汽车、有色金属等千亿级产业集群其势已成、其兴可待。

——重大活动精彩纷呈，展示了大城衡阳的新形象。纪念王船山诞辰 400 周年、“泛珠三角”区域科协和团体合作联席会议、海外联谊会、全国油茶产业创新发展大会等重大活动成功举行，衡阳首届国际马拉松赛、衡阳国际网球公开赛、中韩书法名家作品巡回展等重大国际赛事和会展接连举办，知名专家、商业领袖、国际友人频频来访；连续三年跻身全国百强城市，雁城衡阳出彩中国、蜚声海外。

——各项任务圆满完成，彰显了干部群众的新担当。大力营造真抓实干、拼在一线的强大气场，成功获批国家长江经济带污染治理先行先试示范城市，完成中央、省重点工作部署和年初确定的主要目标任务。12 项重点民生实事等重点任务取得突出成效，创文创卫创出全民凝聚力，“衡阳群众”成为享誉全国的地方群防群治品牌，广大干部群众的创造力执行力全面释放。

回顾过去的一年，困难多于预想，结果好于预期。我们重点抓了以下几项工作：

（一）坚持兴产业强实体，经济实力不断提升。组建重大产业项目办，大力实施“3311”工程计划和工业原地倍增计划，推动实体经济高质量发展。制造业发展势头强劲。重大产业项目建设掀起热潮，衡阳智电客车新基地首台新能源汽车成功下线，新敏雅 150 亿瓦时高能比电芯、弘电新能源智慧制造循环经济产业园、华中珠宝产业园、衡阳深圳科技工业园产业新城、湘南纺织服饰产业基地污水处理厂及热电联产厂等项目开工建设，水口山铜铅锌产业基地 30 万吨锌、独居石综合利用、高性能稀土铝合金一期、建滔离子膜烧碱等项目建成投产。全年申报规模工业企业 185 家，湖南机油泵、特变电工获批全国“绿色工厂”，华菱汽车等 3 家企业获批工信部工业品牌培育试点企业。中小企业竞争力显著增强，桑谷医疗智能机器人系统、金杯绝缘防火电缆等项目竣工投产，衡阳运机被评为国家第一批专精特新“小巨人”，全市中小企业“上云”超过 10000 家。新引进富士康工业互联网板块、超威集团、京东集团、杉杉集团、悦榕集团等 14 个“三类 500 强”企业项目。全产业链承接和总部经济引进取得重大突破，珠三角眼镜、珠宝、化妆品上下游企业组团入驻，G7 无车承运南方运营总部、光云科技、均和集团大宗商品贸易结算中心等一批总部经济项目顺利落户。农业产业化步伐加快。衡南县、衡阳县、祁东县获批“好粮油”行动国家级示范县；第

三代杂交水稻创新示范基地实现双季稻晚稻亩产 1000 公斤的重大突破。农业救灾补损成为全省典型;非洲猪瘟等疫情有效防控,超额完成 520 万头生猪出栏任务。“三黄两茶”特色农业产业蓬勃发展,油茶种植总面积达 417.43 万亩,衡阳油茶获批中国特色农产品优势区;成功举办首届“衡山论茶”活动,“南岳云雾茶”入选湖南十大名茶。创建现代农业特色产业示范园 102 个,农业产业化龙头企业达 298 家。新增“三品一标”认证 70 个,耒阳大和草鱼、衡阳湘黄鸡、台源乌莲获批国家农产品地理标志。新型农业经营主体蓬勃发展,创建省级示范家庭农场 28 个,国省星级农庄达 173 家,衡南县获批农业农村部农民专业合作社质量提升整县推进试点。现代服务业提质升级。社会消费品零售总额增长 10.2%;申报限额以上商贸流通企业 116 家。21 家企业进入省重点上市后备企业资源库。成功举办 2019 社交电商衡阳峰会。完成电商交易额 350 亿元,祁东县获批全国电子商务进农村示范县。高新区跨境电商产业园监管中心通过海关验收。南岳区成功获评首批国家全域旅游示范区,华侨城、梦东方旅游度假区、船山文化园等文旅项目稳步推进,全市游客接待量、旅游总收入分别增长 12.4%、15.3%。

(二)坚持推改革扩开放,发展活力不断迸发。重点改革统筹推进。新一轮政府机构改革顺利完成,政府机构设置和职能配置进一步优化。事业单位公车改革基本到位。供给侧结构性改革深入推进,关闭煤矿 5 座、非煤矿山 8 座,处置国有“僵尸”企业 2 家;不折不扣落实减税降费政策,累计为实体经济减负 30 亿元以上。园区改革开始破题,高新区纳入全省产业园区体制机制综合改革试点,常宁经开区调区扩区顺利完成,松木、耒阳、衡东等经开区和衡山科学城调区扩容提质稳步推进。社会信用体系建设步伐加快,联合奖惩机制不断完善。农村土地确权登记颁证等农村各项改革深入推进,农村集体资产清产核资工作进度和数据质量均排全省第一,86 个自然村被列为中央财政 2019 年度村级集体经济发展扶持村,常宁市成为全国农村集体产权制度改革典型。创新创业取得突破。新增创新平台 26 家、高新技术企业 110 家,高新技术产业投资、高技术产业增加值分别增长 80%、29.9%,RD 经费投入占 GDP 比重提高至 1.6%,发明专利申请量突破 2800 件。院士专家工作站达 18 个,签约院士 23 人。上海交通大学衡阳 5G 材料与装备研究创新中心顺利签约。高新区获评国家中小企业融通型创新创业载体示范基地。雁峰区成功申报首批湖南省创新型县(市、区)。创业环境不断优化,新增创业主体 2.64 万户。开放水平持续提升。贸易往来遍及 149 个国家和地区,完成进出口总额 348.6 亿元,增长 25%;富泰宏进出口总量连续三年稳居全省单体企业第一。实际利用外资 15.7 亿美元,同比增长 10.1%。京广线东阳渡站更名为衡阳南站,获批中欧(中亚)班列装车组织站,铁路监管作业场所封关验收。

(三)坚持以创建促提质,城乡环境不断改善。区域中心城市地位增强。空间规划加快编制,历史文化名城保护规划同步完善;顺利完成城镇开发边界初步框架和城市战略研究,“多规合一”信息平台建成投用,各县市区示范村的村庄规划编制基本完成。城乡建设用地增减挂钩、耕地占补平衡工作成效明显。大源渡二线船闸、大浦通用机场正式通航,祁常高速、湘江衡阳至永州三级航道、祁东归阳港千吨级码头等建设顺利推进。衡阳铁路枢纽改造原则通过国铁集团审查。南岳机场旅客年吞吐量突破 110 万人次,通航城市达 31 个,创造了民航发展的“衡阳现象”。城市基础不断夯实。深入实施“基础设施补短板年”行动,廖家湾 110KV 电力管廊、望城路西延、凤凰路西延建设和太阳广场提质改造全部完工,湘江、蒸水风光带 4.14 公里亲水栈道建成开放,城区易涝点治理、路桥改造维护、中粮路、欧家町路、立新大道改造工程稳步实施。二环路建设取得突破,合江套湘江隧道建成通车,东洲湘江大桥完成主体工程。新粤浙天然气管道建成通气。“智慧城市”建设不断加快,跻身全国智慧城市时空大数据云平台建设试点城市,建成“智慧水务”和燃气平台,“城市公厕云平台”等“一站式”便民服务获广泛好评。推动机关单位停车场节假日对外开放,施划停车位超过 1.8 万个,市民停车难问题得到缓解。全省首条旅游高速公交南岳-衡阳班线正式开通,城区公交基本实现国有化运营,市民出行更加便利。城市面貌大幅改观。创建全国文明城市取得明显成效,创建国家卫生城市通过省级考核鉴定,衡阳县通过国家卫生县城复评验收。老旧小区改造全面启动,既有住宅加装电梯稳步实施,开工棚户区改造 6269 套,提质城区农贸市场 22 个。巩固中元节禁焚成果并向县市推广。生活垃圾分类处理系统建设有序推进,衡阳市北部垃圾焚烧发电厂二期、耒阳市生活垃圾焚烧发电厂开工建设。角山污水处理厂及 18 个乡镇污水处理设施建成投用,54 个乡镇污水处理设施加紧建设,蒸水城区段两岸 27 个排污口封堵和 21.6 公里截污干管建设基本完成。中心城区建成区绿化覆盖率达 41.78%。人居环境明显改善。大力推进“一拆二改三清四化”,共拆除“空心房”888.81 万平方米,完成改厕 17.46 万户、自然村道路硬化 1993 公里,2181 个行政村开展村庄清洁行动。完成人工造林 32.75 万亩,全市森林覆盖率达 48.46%。拆除高铁沿线违章及影响安全建筑 351 处。160 个“大棚房”问题按要求整改到位。农村饮水安全巩固提升工程惠及 42.87 万人。行政村光纤和 4G 网络实现全覆盖。成功创建 6 个全国乡村治理示范村镇、10 个省级美丽乡村示范村。

(四)坚持抓攻坚惠民生,民生福祉不断增强。三大攻坚战成效明显。超额完成2019年隐性债务化债目标,24家市本级平台公司全面整合转型,衡阳县、耒阳市纳入财政部成建制县债务化解试点范围。强力依法整治“一非三贷”,牢牢守住了不发生区域性金融风险的底线。扎实推进“大清查、大整改、大提升”三大专项行动,消费扶贫全面启动,产业扶贫实现全覆盖;全市44850名贫困人口脱贫,贫困发生率下降到0.26%,已摘帽的祁东县、322个已出列贫困村和26.5万已脱贫人口脱贫质量稳固提升。深入实施“河长制”,扎实开展第二次全国污染源普查和农用地土壤污染状况详查,启动编制衡阳市长江经济带战略环境评价“三线一单”,严格推进常宁大义山、耒阳蔡伦竹海、南岳衡山等自然保护地突出环境问题整改,中央生态环境保护督察“回头看”交办的431件信访件完成整改417件,城区环境空气质量优良率达85%,湘江干流11个断面水环境质量均值稳定达到Ⅱ类水质标准,地表水质量提前实现“十三五”规划目标,蒸水入湘江口水站被生态环境部评选为“最美水站”。保障水平稳步提高。城乡居民人均可支配收入分别达36508元、19838元,分别增长8.2%、8.7%,农村居民收入增速跑赢了城镇。居民消费价格上涨2.3%。企业退休人员养老金实现“十五连调”,城市低保、城区农村低保、计划生育两扶、城乡居民医疗保险全面提标,城乡月人均救助水平持续提升。继续落实积极的就业创业扶持政策,新增城镇就业6.8万人、农村劳动力转移就业4.68万人,城镇登记失业率控制在3.63%。社会治理创新推进。圆满完成新中国成立70周年大庆安保维稳,全年未发生重大生产安全事故和重大恶性案件,安全稳定态势整体向好。战胜多轮急重流域性大洪水灾害,没有发生较大人员伤亡事故。信访形势持续好转,化解各类矛盾纠纷1.7万余起,办理中央、省移交信访件1081件,进京非访登记同比下降58%。治欠保支形势明显好转。“一村一辅警”“衡阳快警”全面建成,“雪亮工程”提前一年完成任务。成功侦破部督“2019-113”毒品目标案件,禁毒和扫黑除恶经验被全国推介。社会事业加快发展。公立医院改革不断深化,医联体、医共体建设全面铺开,肿瘤专科医院成功获批,家庭医生签约服务进入“刷脸时代”;三医联动改革深入推进,17种抗癌药物及新特病进入医保目录。新增义务教育学位6万个,消除大班额2268个,超大班额全面清零。完成城镇小区配套幼儿园治理22所。衡阳幼高专获省教育厅推荐新设。市示范性综合实践基地新建、市华新实验学校扩建等顺利推进。衡南校联体改革稳步开展。获批国家居家和社区养老服务改革试点城市。大力发展文化事业,获批国家级文物保护单位3处、省级35处,石鼓书院免费开放,衡阳湘剧等5个项目入选国家级非物质文化遗产代表性项目及保护单位,电影《援军明日到达——1944衡阳保卫战》筹拍工作进展顺利。统计、审计、移民、气象、水文、供销工作扎实推进,档案、地方志、消防、港澳台、民族宗教、海关工作不断加强,老龄、妇女、儿童、残疾人事业健康发展。

(五)坚持守初心担使命,自身建设不断强化。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,大力推行“最强执行力建设年”行动。依法行政全面加强。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督以及社会各界的监督,充分采纳各民主党派、工商联和无党派人士意见、建议,办理市人大代表议案1件、建议379件,办理市政协提案471件。《衡阳市三江六岸滨水区域规划条例》《衡阳市爱国卫生条例》顺利获批并正式施行。清偿政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款3.99亿元。公共法律服务体系实现全覆盖。行政执法“三项制度”工作成为全省典型。简政放权成效显著。“放管服”改革深入实施,审批时限提速82.4%。916项“最多跑一次”事项、220项“一件事一次办”事项公布实施,“多测合一”正式实行,企业开办时间压缩至3个工作日;在全省率先将工程建设项目审批纳入“一件事一次办”事项目录,企业、政府投资项目审批时间分别压缩至47个、60个工作日,落地速度分别提高74.6%、67.6%。政务服务不断优化。全力推动“互联网+政务服务”,网上办事服务一体化平台不断优化完善,网上审批试点工作顺利开展。免费代办、上门服务等特色服务得到企业和群众点赞。市“12345”政府服务热线进入全国前20强,连续三年荣获全国热线“先锋”奖。

经济建设和国防建设统筹推进。兵役征集、国防教育、人民防空、军事设施保护和“双拥”工作成效突出,优抚安置和民兵预备役建设持续加强。驻衡部队、广大民兵预备役人员主动参与应急抢险、维稳处突和社会治理,为全市改革发展稳定作出了积极贡献。军民融合深度发展,人防融合发展经验在全国推介,军政军民团结局面更加巩固。

各位代表!这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是各级人大、政协和社会各界人士关心支持的结果,是全市807万人民撸起袖子加油干的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民,向各民主党派、工商联、各人民团体,向驻衡人民解放军指战员、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员,向所有关心支持衡阳发展的各界人士,表示诚挚的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到，当前我市经济社会发展不平衡不充分问题比较突出。一是稳增长压力较大。新旧动能转换相对滞后，新兴产业带动能力不强，农业产业化程度较低，航母级龙头企业缺乏，社会投资压力加大，园区平台引擎作用有所减弱，县域经济发展动力不足。二是城市发展受限。城市空间已难以支撑经济社会发展需求，市区两级管理体制、园区管理体制还没完全理顺，投融资体制机制有待创新突破，城市建设品质和精致管理水平还有待提高。三是民生领域短板较多。三大攻坚战压力大，人才队伍建设不能满足需求，“招工难”和“就业难”问题交织，优质公办教育、基层医疗资源供给不足。四是政府治理效能跟不上新时代新要求。干部队伍执行力建设任重道远，营商环境有待进一步优化，等等。对此，我们一定要高度重视，认真研究，切实解决。

## 二、2020年形势任务

2020年是衡阳发展历史上举足轻重、继往开来的一年，我们需要夺取全面建成小康社会、“十三五”规划实施、精准脱贫攻坚战、国家创新型城市验收和全国文明城市、国家卫生城市创建的最终胜利。必须清醒认识到，世界经济增长持续放缓，世界大变局加速演变的特征更趋明显，我国发展结构性、体制性、周期性问题相互交织，经济下行压力加大；但我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，改革开放以来的发展为衡阳克难而进、开创美好未来打下坚实基础，国家宏观政策逆周期调节力度加大，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策为衡阳发展提供了难得机遇，衡阳交通区位优势日益凸显、产业集聚优势日益增进、科教资源优势日益强化、后发赶超优势日益厚植，为稳中求进积蓄了强劲动能。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，集中精力办好自己的事。必须用敢闯敢试的奋进姿态抓机遇。积极抢抓中部崛起“关键期”、产业转移“窗口期”、开放格局“重塑期”带来的发展机遇，着力在中央赋予衡阳大城市定位中抢占先机，破解城市发展瓶颈；在建设国家创新型城市中先行先试，闯出创新引领新路；在争当承接东部产业转移“领头雁”中真抓实干，拓展开放崛起空间。必须用决战决胜的斗争精神抓发展。以敢打必胜的信心决心，不胜不休的坚韧毅力，举全市之力啃下硬骨头、完成硬任务，坚决打赢“收官之战”，确保重大目标如期实现、重大计划如期完成、重大荣誉如期获得，奋力推动美好梦想变成美丽现实。必须用善作善成的担当作为抓落实。坚持一张好的蓝图干到底，尽职尽责谋其政，任劳任怨担其责，聚焦建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市，加快经济高质量转型、城乡高品质建设、环境高颜值提升，全方位展示大城衡阳的发展新形象。必须用我将无我的赤子情怀抓民生。始终把人民放在心中最高位置，着力在加快发展补齐民生短板，在坚守底线中维护社会和谐，千方百计办好民生实事、解决民生难题、兜住民生底线，坚决把以人民为中心的发展思想落到实处。

2020年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记对湖南工作的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，以“全面小康决胜年”为抓手，深入实施创新引领开放崛起战略，着力推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

2020年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右，地方一般公共预算收入增长5%左右，规模工业增加值增长9%左右，固定资产投资增长12%，社会消费品零售总额增长10.5%，进出口总额增长30%左右，全体居民人均可支配收入增长8.5%左右，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，全面完成省下达的节能减排、安全生产等约束性指标任务。

## 三、加快建设名副其实的省域副中心城市

建设省域副中心城市，是省委、省政府对衡阳发展的殷切期望，是衡阳作为全省第二大城市的使命担当，也是几代衡阳人之为奋斗的共同梦想，需要我们上下齐心，锲而不舍，加快产业升级、城市赋能、开放崛起。

(一) 聚焦高质量发展，打造更具竞争力的现代产业强市。

---

坚持以项目扩投资、以投资强产业，大力实施“3215”重点项目推进计划，着力打造以先进制造业为核心的现代产业强市。

聚焦聚力先进制造业。紧紧咬住集群发展，持续推进振兴实体经济“3311”工程计划和工业原地倍增计划，实施重点优势产业强链补链延链工程，加快发展军民融合、服装纺织、新能源汽车、有色金属等若干千亿产业，打造中南地区先进制造业中心。健全产业项目正向激励和反向倒逼机制，深入推进“产业项目建设年”活动，加快白沙绿岛军民融合产业园、水口山铜铅锌产业基地30万吨铜、比亚迪智能制造产业园、建滔电子信息产业园、湘南纺织服饰产业基地、富士康工业富联衡阳智造谷、弘电新能源智慧制造循环经济产业园、高性能稀土铝合金二期、衡阳国际眼镜小镇等项目建设，确保比亚迪车灯厂投产达产，力争新敏雅150亿瓦时高能比电芯、特变电工南方智能电网产业园一期等项目建成投产。瞄准千亿级产业集群，打造一批产值过百亿的龙头骨干企业，力争年内新增规模工业企业150家、专精特新“小巨人”企业10家。培育发展千亿园区，实施“135”工程升级版，引导形成布局合理、错位发展、功能协调的园区发展格局。实施新一轮技改升级，支持企业加大设备更新和技改投入。加快工业互联网应用，创建省级服务型制造示范企业5家以上，推动8000家中小企业“上云”。

做强做优现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。完善地方金融组织体系，积极引进各类金融机构；深入实施企业上市行动计划，支持恒飞电缆首发上市，力争省重点上市后备企业突破25家。全面启动衡阳陆港型国家物流枢纽建设，重点发展东阳渡综合物流产业园和云集空港物流园，培育1-2家国家5A级物流企业。大力发展总部经济、夜间经济、电商经济、数字经济，新增一批电商认定企业，创建省级现代服务业集聚区2个以上。加快南岳衡山旅游经济圈顶层设计、规划管控和转型升级，抓好梦东方旅游度假区、船山文化园、悦榕庄、华侨城来雁新城和雨母山旅游景区等项目，办好第十七届湖南国际文化旅游节，争创国家A级景区(点)3家，实现接待国内外游客、旅游总收入分别增长12%、13%以上，培植旅游千亿产业。

发展壮大现代农业。严守耕地保护红线，毫不放松抓好农业生产，确保粮食种植总面积稳定在800万亩以上。持续实施“8135”发展战略和“百千万工程”，实现农产品加工业产值1500亿元以上。抓好西班牙猪肉产业链等项目建设。做大做强“三黄两茶”等品牌，构建“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的新型农产品品牌体系；加力打造中国油茶第一强市，力争“衡阳茶油”成功申报地理标志产品，推进以茶皂素为原料的广州化妆品关联企业落地，支持油茶龙头企业上市，加快实现“双500”目标。新增“三品一标”认证40个以上。创建特色产业园省级示范园10个，省级以上星级农庄30个、省级百强社10个，新增省级以上龙头企业4家。

推动民营经济高质量发展。大力开展“营商环境优化年”活动，全面实施市场准入负面清单、外商投资准入负面清单，不折不扣落实中共中央、国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》和优化营商环境20条、减税降费政策，努力为民营企业发展提供公平竞争的市场环境、精准有效的政策环境、平等保护的法治环境，打造类同沿海地区的营商环境。优化企业融资结构，组建各类私募股权基金、产业基金，拓宽企业融资渠道。弘扬优秀企业家精神，倡导诚信守法经营，依法保护民营企业合法权益和人身财产安全。建立健全市级领导走访联系民营企业、民营企业诉求“直通车”等制度，巩固亲清新型政商关系，真心实意、真金白银地支持民营企业发展。

## (二)放大主枢纽效应，打造更具影响力的区域中心。

提升城市带动作用。建立统一的全市发展规划体系，高质量、高标准完成“十四五”规划、国土空间规划和各专项规划编制。加快滨江新区、陆家新区、酃湖高铁新城等片区建设，打造功能完善、布局合理、辐射力强的现代化区域中心城市。协调市域各板块发展，积极对接粤港澳大湾区和长株潭城市群，加强与湘南湘西承接产业转移示范区城市合作，推动区域协同创新、特色产业协作共赢、基础设施互联互通。加快衡柳铁路提质改造，推进衡阳至南宁高铁前期工作，启动衡阳至永州高速等项目建设，力争铁路枢纽改造一期湘桂铁路改线取得实质进展；全面拉通二环路；完成南岳机场站坪扩建工程，力争通航城市突破40个，旅客年吞吐量突破180万人次；启动大浦通用机场二期建设，打造“全省示范、全国一流”的通用航空产业基地。

提升城乡联通水平。统筹推进大衡阳都市圈、“西南云大”城镇群发展，引导城区基础设施、园区工业配套、公共服务资源向县市延伸。支持城市轨道交通项目建设，加快祁常高速和衡山长青至白果等干线公路建设，推进衡阳港区、湘江衡阳至永州三级航道和祁东归阳港区一期工程建设。推动道路运输企业转型升级和城乡客运一体化。强化县城和中心集镇建设，打造东阳渡、三樟、新市等一批工业重镇、商贸旺镇、旅游名镇。

提升城市创新能力。全力以赴补短板、强弱项、提标准，确保高质量通过国家创新型城市验收。实施全社会研发经费投入大提升行动，力争RD经费投入占GDP比重达2%。推进科技创新六大工程，新增高新技术企业100家、科技型中小企业150家、省级以上创新平台10家，实现高新技术产业增加值530亿元。开展“卡脖子”和颠覆性技术攻关，扶持一批研发项目进入国省布局；加快5G柔性材料、稀土材料、碲锌镉材料、光纤陀螺仪等高端新材料、新技术创新，转化和形成一批具有自主知识产权的核心产品；力争技术交易额突破15亿元。紧盯产业、企业、园区和创新研发平台需求，用好用活“人才雁阵”计划等政策，吸引更多人才来衡发展。

(三)咬定“领头雁”目标，打造更具吸引力的开放高地。

全力承接产业转移。创新招商合作机制和方式，密切与粤港澳大湾区产业、创新、人才等协作，使衡阳成为粤港澳大湾区产业转移的内陆首选地。支持园区探索“飞地模式”，加快建设衡阳深圳科技工业园产业新城。创新招商引资联动推进、考核督查和激励等机制，实施“信息+资源”招商，对接“三类500强”企业建链强链补链，力争全市引进世界500强企业项目8个，各县市区引进亿元产业项目5个以上、“三类500强”企业项目1个以上，各市直园区引进项目的个数和规模在县区基础上实现翻番，打造湘南湘西承接产业转移示范区的核心增长极。

全面深化重点改革。深入推进供给侧结构性改革。加快电力、天然气输配价格改革，扩大电力直接交易范围，推动企业降本增效。深化农业供给侧结构性改革，加快农村集体经济产权制度、土地制度等改革，稳步开展农村不动产登记。加大“放管服”改革力度，加速“一件事一次办”改革进程，加快“互联网+政务服务”建设，推动实体大厅与网上平台融合发展。全面开展工程建设项目审批制度改革，确保审批再提速50%以上。深入推进商事制度改革，将企业工商注册登记时间压缩至1个工作日。加快中心城区区划调整，进一步理顺市区两级管理体制。深化以“扩容、提质、放权、赋能”为重点的园区管理体制改革，支持园区相对封闭管理，制定权力下放清单，实现市县两级行政审批权限对省级以上园区应放尽放；完善以亩均效益和项目履约率为重点的考核体系。大力推进混合所有制改革。统筹推进医疗卫生、医保、财税等领域改革。

全力推进对外开放。全面落实《关于推进贸易高质量发展的指导意见》，继续开展“破零倍增”工程，推动各县市区、市直园区“三外”联动发展。大力实施“衡企出海”战略，不断拓展装备制造、钢管深加工、汽车零部件、有色金属等优势产业的东盟、中亚和非洲市场。支持综保区做大做强，推进海关便利化，持续提升五定班列、无水港等平台运行质效。加快航空口岸规划和申报，确保铁路监管作业场所年内开放运行。拓展国际交流合作，积极同国外城市建立友好关系。

## 四、致力打造最美地级市

树牢绿水青山就是金山银山理念，让城市留住记忆，让人们记住乡愁，加快打造天蓝地绿水净、宜居宜业宜游、共建共治共享的最美地级市。

(一)稳步推进城乡面貌向更高层次跃升。

大幅提升城镇建管品位。开工建设长丰大道北延、红湘北路延伸、双江路、隆桥路，启动黄白路、蔡伦大道北段提质改造，完成立新大道改造续建工程。积极推进“城市双修”，抓好石鼓书院、南郊公园等提质改造，打造城市休闲庭院和文化客厅。扎实推进中心城区社区“三清三建”升级版，加快老旧小区、农贸市场和广场提质改造，支持既有住宅加装电梯，加速智慧停车

系统建设。完善小区、学校等区域路网。开展防洪薄弱环节治理三年行动计划，加强防洪堤建设和管护。实施污水管网提质增效三年行动计划，继续推进城区内涝点整治；基本完成酃湖污水处理厂及配套管网建设，启动东阳渡污水处理厂及配套管网建设，全面完成乡镇污水处理设施建设。贯彻落实《衡阳市三江六岸滨水区域规划条例》《衡阳市爱国卫生条例》。持续抓好“两站”及学校、医院周边环境整治。全面推行垃圾分类处理，抓好耒阳市、常宁市等 5 县市垃圾焚烧发电厂建设，加快乡镇垃圾收运设施建设，促进城乡垃圾一体化治理。建设智慧城管综合执法平台，推进数字城管向智慧城管升级。

全域改善农村人居环境。高质量编制多规合一的实用性村庄规划，实现村庄规划编制全覆盖。推动农村人居环境整治从典型示范转向面上铺开，实现行政村环境综合整治全覆盖。深入实施“一拆二改三清四化”，完成 355 个行政村的生活污水治理任务，新建卫生厕所 7.5 万户；实施自然村通水泥路 900 公里，基本建成“四好农村路”。扎实推进“五县(区)十镇百村”示范创建工程，分层级创建美丽乡村示范村 100 个以上。推广绿色防控技术应用，实施农药化肥“负增长”行动，确保畜禽粪污资源化利用整县推进项目通过国家验收。

全面加强基层基础工作。探索脱贫攻坚与乡村振兴相衔接的有效措施，开展乡村振兴示范创建行动，打造示范乡镇 12 个、示范村 120 个。加大公共财政向“三农”倾斜力度，创新整合各类强农惠农资金和政策，引导教育、文化、医疗等优质资源向农村下沉，全面提升农村公共服务水平。继续实施“雁归兴衡”行动计划，开展乡村就业创业促进行动，引导各类返乡入乡人员创新创业，培育新型职业农民 5000 名以上。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，健全党组织领导下的村民自治机制，打造一批乡村治理全国示范村镇、示范县。

## (二) 坚定不移打好打赢“三大攻坚战”。

打赢精准脱贫攻坚战。牢牢托住“两不愁三保障”扶贫工作底线，守住现行标准下扶贫政策的红线。瞄准全面脱贫目标聚焦发力，开展村村、户户、人人“三过关”专项行动，补齐住房安全、义务教育、基本医疗、安全饮水和兜底保障等政策落实短板，进一步做好扶贫扶志结合文章。抓好易地扶贫搬迁集中安置点公共服务配套设施建设和脱贫率、入住率、拆旧复垦的巩固提升。抓实产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫等关键举措，用好用活“油茶扶贫”关键一招，确保长效脱贫。推进农村低保和扶贫开发有机衔接，加大对收入水平略高于建档立卡贫困群体的政策支持力度，探索建立减少相对贫困的长效机制。坚决完成剩余 1.64 万人脱贫工作，持续巩固提升脱贫质量，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶，确保全面小康路上不漏一户、不落一人！

打好污染防治攻坚战。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，抓好中央环保督察及“回头看”反馈问题整改，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。推进大气污染防治综合防控，确保城市环境空气质量优良率达到上级考核要求。深入推进湘江保护和治理第三个三年行动计划，深化河长制工作，持续开展退耕还林还湿，统筹全流域江河保护与治理，启动水口山地区环境综合治理工程，力争地表水考核断面水质年均值 100%达标，确保长江经济带入河排污口整治全面完成，市城区黑臭水体彻底消除，蒸水河入湘江断面水质稳定达标。加快土壤污染综合防治先行区建设，开展清废、尾矿库、危险废物专项治理，抓好土壤污染场地和耕地污染治理修复。

打好风险防控攻坚战。继续推进平台公司转型发展。加强对小贷公司、融资担保公司等地方金融组织的全过程监管，严厉打击非法集资、金融诈骗、校园贷等违法违规金融活动；广泛开展金融教育宣传活动，不断提高群众风险防范意识和识别能力，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。加强政府债务管理，进一步完善隐性债务风险防范和化解、债务余额和风险监控机制。坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，提升财政资源配置效率和使用效益，切实防范财政支出风险。

## (三) 驰而不息加强精神文明建设。

全力争创全国文明城市、国家卫生城市。继续把创建全国文明城市、国家卫生城市作为“一号工程”，确保一举创成。发动

---

全市人民投身文明创建和社会治理，推动文明(卫生)村镇、文明(卫生)社区、文明(卫生)单位、文明(卫生)校园等基础创建常态化。积极培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展励志典型、身边好人、时代楷模、优秀志愿者等典型评选和宣传活动，引导广大市民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。

传承和弘扬优秀传统文化。传承弘扬火文化、书院文化、红色文化、大雁文化等优秀传统文化。积极申报国家历史文化名城，实施历史文化街区修缮工程，加大文化遗产、工业遗产、历史建筑保护力度。打造一批红色教育基地，完成抗战纪念馆陈列室布展，推进水口山工人运动纪念馆和湘南学联纪念馆陈列展厅建设。加强衡州窑等重点文物保护利用。抓好历史文化村镇和传统村落保护与修缮。推进国家级非物质文化遗产代表性项目申报工作，强化传统戏曲保护，复排一批经典剧目；扩大南岳庙会、渣江春社、泉湖二月八等优秀民俗文化节会活动影响。

完善公共文化服务体系。落实现代公共文化服务体系三年行动计划。启动市博物馆新馆建设，完成“三馆两中心”扫尾工程，建成开放市图书馆新馆。推进县级图书馆、文化馆总分馆制建设。完成1.55万户“广播电视户户通”建设任务。继续创建“乡音乡韵”特色乡镇综合文化站。深化公共服务数字化建设，打造全新文旅智慧平台。深入开展“欢乐潇湘、幸福衡阳”“广场旬旬演、社区周周乐”“周末百姓剧场”等文化惠民活动。强化文旅广体、新闻出版等市场监管，净化文化市场环境。

#### (四) 坚持在发展中保障和改善民生。

全力以赴稳就业促增收。进一步优化公共就业服务，拓宽高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业、创业渠道；实施创新创业带动就业工程，培育、做强一批孵化基地；更大力度实施就业优先政策，确保新增城镇就业5.7万人，城镇登记失业率控制在4%以内。推进产教融合发展，加强高技能人才队伍建设，鼓励大中专院校毕业生在衡就业。健全科学的工资水平决定、正常增长、支付保障机制，完善企业工资集体协商制度，落实最低工资保障制度。

努力办好人民满意教育。持续扩大优质教育资源供给，新改扩建公办中小学30所，新增学位2.5万个；加快衡阳幼高专、市十七中、市示范性综合实践基地、市铁一中二期工程等项目建设；全面落实城镇小区配套幼儿园、中小学建设；重点建好公办幼儿园，着力扩大普惠性幼儿园覆盖面，确保每个乡镇至少办好一所公办中心幼儿园，全市公办幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿比例分别达50%、80%以上。深入化解义务教育大班额，基本消除55人以上大班额。探索开展中小学校内课后服务。高度重视心理健康教育。稳步发展职业教育、特殊教育。支持和规范社会力量兴办教育。推动城乡义务教育一体化，合理布局农村学校，做好进城务工人员随迁子女受教育工作。加强师德师风建设，实施乡村教师支持计划，培养高素质教师队伍。

加快健康衡阳建设步伐。持续深化医疗体制改革，有序推进公立医院改革，逐步建立分级诊疗制度，加快推进医联体建设，着力打造中南区域医疗中心和健康养老中心。认真实施国家基本药物制度，推行药品耗材集中带量采购，保障基本药物供应。抓好国家扩大免疫规划工作，落实好传染病、职业病防控措施，科学高效处置突发公共卫生事件。立足后省运周期，举办第十一届市运会。大力发展群众体育，完善公共体育设施，广泛开展全民健身运动。办好衡阳国际马拉松、全球华人网球公开赛、“三大球联赛”等大型赛事，争取更多国家级赛事落户衡阳。

织牢织密社会保障网络。重视解决好“一老一小”问题，加快养老服务体系建设和推进居家和社区养老服务改革试点，支持社会力量发展普惠养老和普惠托育服务。落实企业职工基本养老保险省级统筹制度。做好失业保险参保扩面、基金征缴和待遇发放，落实稳岗补贴政策。严厉打击恶意欠薪，确保2020年农民工工资基本无拖欠。加强工伤保险待遇及社会保险基金监管，确保待遇足额发放、基金安全完整。健全最低生活保障、特困人员供养和临时救助制度，完善社会福利和社会救助体系，发展慈善事业，切实关爱困境儿童、孤寡老人和残疾人，全面落实事实无人抚养儿童保障政策。加大城市困难群众住房保障工作，完善住房保障体系及棚户区改造工作机制，完成棚户区改造任务。

推进社会治理体系和治理能力现代化。深入实施“大数据”战略，积极应用大数据科学谋划城市发展，依托社会信用体系提升城市治理水平，申报全国市域社会治理现代化试点城市。健全“四大快警”矩阵、“一村一辅警”“衡阳群众”工作机制，完善“网格警务”，深入推进扫黑除恶专项斗争、禁毒治乱工作，打造“平安衡阳”升级版。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善“三调联动”“诉访分离”机制，积极变“群众上访”为“干部下访”，推动信访工作提质增效。加大全民普法力度。整合行政执法队伍，健全行政执法监督体系。强化食品药品监管，守护舌尖上的安全。加强农产品质量安全监管体系建设，提质升级50家农业标准化示范基地，积极防控非洲猪瘟等重大疫情。落实安全生产属地党政、行业部门和社会主体三大责任，强化源头严控、过程严管、事故严惩，突出煤矿和非煤矿山、消防、建筑、交通问题顽瘴痼疾等重点领域专项整治，坚决遏制较大以上生产安全事故。抓好防汛抗旱、森林防火和地震、气象、地质灾害防治。加强防灾减灾救灾能力建设，组建直升机应急救援队伍；理顺应急管理体系，提高突发事件防控处置能力，确保社会大局和谐稳定。

大力支持国防和后备力量建设。坚决贯彻习近平强军思想，紧跟国防和军队改革进程，完善平战一体、激励创新、军民融合的配套政策措施。加强退役军人服务管理，抓好新形势下全民国防教育，强化新时代国防动员和后备力量建设，做好民兵预备役和人防工作，巩固军政军民团结的良好局面。

## 五、着力锻造最强执行力政府

全面贯彻党的十九届四中全会精神，着力加强政府治理能力现代化建设，健全强有力的行政执行制度体系，提高政府执行力和公信力，营造浓厚的干事创业氛围。

(一)保持忠诚本色。坚持党对一切工作的绝对领导，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面加强政府系统政治建设，对党中央、国务院政策决策闻令而动，对省委、省政府和市委各项部署坚决落实，确保政令畅通、令行禁止。把“不忘初心、牢记使命”作为加强政府系统党的建设的永恒课题和全体党员的终身课题，进一步完善和落实政府议事规则和决策程序。全面落实意识形态工作责任制。

(二)弘扬担当精神。继续推进“最强执行力建设年”行动，大力推进政府“效能革命”，让“不为不办找理由、只为办好想办法”成为政府工作人员新标识。严格落实“三个区分开来”，旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。对真抓实干成效明显贡献突出的地区、单位和个人进行奖励。全面整顿政府系统“中梗阻”问题，对不作为慢作为阻碍发展和影响工作的干部坚决予以问责，推动各级各部门围绕大局、紧扣中心、对标任务，强化政策执行、狠抓工作落实，确保事事有着落、件件都办成。

(三)力求务实高效。大兴学习和调查研究之风，注重倾听基层声音，畅通基层反映问题的渠道。针对干部本领恐慌、经验盲区、能力弱项，开展精准培训，提升政府系统创造性贯彻落实的能力和水平。力戒浮华奢侈，厉行勤俭节约，进一步降低政府治理成本，提高政府治理效率，腾出更多资金用于发展和民生，切实以政府过“紧日子”换来老百姓的“好日子”。弘扬斗争精神、钉钉子精神，坚决破除形式主义、官僚主义，让“马上就办”蔚然成风、“真抓实干”落地生根。

(四)坚持依法行政。落实政府部门法律顾问和法制审查制度，在法治轨道上推动政府各项工作。执行市人大及其常委会决议决定，接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，健全办理机制，提高办理实效，办好人大代表建议和政协委员提案。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，引导政府系统不断增强廉洁自律意识。落实“三重一大”事项决策机制。发挥审计监督职能作用，加强行政审批、行政执法、工程建设、资源开发、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监管和制度建设。

各位代表！全面小康的冲锋号角已经吹响，只争朝夕方可不负韶华。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以高昂的斗志、坚定的信心、十足的干劲、最强的执行力，万众一心加油干，越是艰险越向前，为决胜全面小康，加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市而不懈奋斗！