

2020 年金山区人民政府工作报告（节选）

2020 年 1 月 8 日

一、2019 年工作回顾

过去一年，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，按照“两区一堡”战略定位和“三区”“五地”目标路径，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，按照高质量发展要求，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，以担当务实精神做好改革发展稳定各项工作，全区经济社会延续了总体平稳、稳中有进、进中固稳的发展态势，完成了区六届人大四次会议确定的主要目标任务。

一年来，我们统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，主要做了以下工作。

（一）坚持提质增效，经济发展速稳质优

经济总量平稳增长。属地地区生产总值同比增长 6.7%¹（注解 1：文中涉及的 2019 年主要经济指标完成数均为预计数。）。第三产业增加值占地区生产总值比重 45.8%。财政总收入完成 487.9 亿元，增长 5.2%，增速位居郊区第二；区级地方财政收入完成 126.1 亿元，增长 1.2%，增速位居全市第五。属地规上产值增长 1%，增速位居郊区前三。全社会固定资产投资完成 269 亿元，增长 10.8%，其中工业性投资完成 100 亿元，增长 1.9%。社会消费品零售总额完成 540.7 亿元，增长 8.8%。外资到位资金 2.5 亿美元。居民人均可支配收入增长 8.7%。签约项目 161 个，计划总投资 129.8 亿元。经济小区税收完成 157 亿元，增长 9%。

特色产业加速集聚。四大产业集群实现产值 950 亿元，增长 2.6%，增速快于属地规上产值 1.6 个百分点。华东无人机基地稳步运行，签约飞行单位 63 家，运行无人机 20732 架次。新型显示上下游产业链加快布局，奥来德 AMOLED 有机材料研发及生产基地开工建设。生物医药产业高质量发展三年行动方案发布实施，上海金山医疗器械服务产业园正式启用，合全药业全球研发中心等一批重大产业项目相继落地。碳纤维复合材料创新研究院顺利组建，吸引 15 个项目落地，计划投资 70 亿元。生产性服务业加快发展，上海化交、新跃物流、连享商务咨询获评市电子商务示范企业。

转型升级稳步推进。探索资本招商，组建产业发展基金。发布 2019 版产业指导目录和布局指南，在全市率先形成产业发展“三张清单”。产业结构调整有序实施，完成调整任务 117 项，腾出土地约 888 亩，减少能耗约 24625 吨标煤。推进集建区外低效建设用地减量化，新增耕地 70 公顷。工业园区转型稳妥开展，完成土地二次开发 1445 亩，减少低效用地 1478 亩。金山二工区深度调整转型发展顺利推进，成功组建上海临港金山二工区合资公司，收储回购土地 431 亩。金山二工区、嘉麟杰分别获评国家级绿色园区、绿色工厂。

（二）坚持创新驱动，发展活力持续释放

营商环境优化提升。全力推进政务服务“一网通办”，304 项审批事项实现“进一门”，368 项审批事项实现“最多跑一次”。“双减半”“双一百”落地落实，审批时间提速 66%，申办材料减少 2660 份。审批权限和审批流程“三集中”实现全覆盖，全市率先探索行政审批“提前服务”，率先建成开办企业“一窗通”线下服务专区。全面推行“全程代办”。制定出台促进实体经济高质量发展“40 条”等文件，改进政策供给。全面落实更大规模减税降费政策，减免企业税收约 66 亿元，其中区级约 19.2 亿元。分类出台“金 10 条”政策实施细则，小微企业获得贷款 163 亿元，增长 9.1%。新设企业 3.9 万户，增长 8.2%。

改革创新深化实施。新一轮新型工业化改革不断深入，国家新型城镇化综合试点扎实开展。国资国企改革深入实施，区属企业管理层级有序压缩，上海钢琴与浙江乐韵钢琴跨省合资组建施特劳斯公司，房建集团正式独立运营，上海凤凰股份公司荣获“上海品牌”认证证书。制定出台打造上海科创中心重要承载区实施意见及三年行动计划。创新创业引导基金稳步运作，吸引社会资本认缴出资 18.7 亿元。上海湾区科创中心顺利开园，引进企业 499 家，实现税收过亿元。认定高新技术企业 331 家，市科技小巨人企业立项 5 家，市高新技术成果转化项目立项 47 个，6 个项目获市科学技术奖，7 人获评国家级优秀人才，1 人获评市级优秀人才。两化融合管理体系贯标建设加快推进，6 家企业通过工信部贯标评定。升翕光电获第 21 届中国专利金奖。在世界人工智能大会上签约 2 个项目、发布 1 个应用场景。举办首届科技成果博览会，成立院士专家科普顾问团。

联动发展互惠共赢。长三角科技城新一轮概念规划完成编制。上海乐高乐园度假区项目签署核心条款协议，确定选址金山。临港枫泾先进制造业基地二期顺利推进，智能制造园一期竣工验收。长三角路演中心正式投入运营，举办各类路演活动 69 场。上海老牌新品首发地、长三角老品牌振兴基地落户枫泾，长三角老字号创新实践基地正式揭牌，马利画材、红双喜成为第二届进口博览会商务外事伴手礼提供商。长三角“田园五镇”乡村振兴先行区加快打造。叶新公路、兴豪路、朱吕公路加快建设，毗邻道路限宽路桩全部拔除，镇域公交首次向浙江延伸。深化公共服务合作，公立医疗机构长三角异地结算实现全覆盖，“文化走亲”内涵逐步丰富。东西部扶贫协作扎实开展，普洱市镇沅县实现精准脱贫。

（三）坚持强农富农，乡村振兴全面发力

都市现代绿色农业持续升级。国家有机产品认证示范区创建扎实推进，完成有机水稻、蔬菜、瓜果种植及有机水产养殖年度考核任务。国家现代农业产业园加快创建，蟠桃高标准生产示范基地等 4 个项目通过市级评审。国家农村产业融合发展试点示范区加快建设，“金山味道”电商平台启动运营，成功举办 2019 年长三角农民丰收节，渔业村入围全国乡村旅游重点村首批名单。

美丽乡村建设持续推进。村庄布局规划完成审批，郊野单元（村庄）规划实现全覆盖。农民相对集中居住稳妥推进，制定“1+7”政策体系，顺利完成市级下达签约目标。乡村振兴示范村创建有序开展，水库村通过市级复核，新义、待泾、和平、山塘村特色化建设稳步推进。水库村获评全国“一村一品”示范村镇，待泾村获评中国美丽休闲乡村、乡村振兴旅游目的地。农村人居环境加快改善，完成村庄改造年度任务，开展村庄清洁行动，全面启动“美丽乡村—幸福家园”示范创建，统筹推动“四好农村路”建设、农村生活污水收集处理，油车、护塘、白漾、八字、中兴成功创建市级美丽乡村示范村。

富民增收渠道持续拓宽。深化农村综合帮扶，组建区级农村帮扶平台公司，“造血”机制项目有效落实。村级组团招商平台成功组建，村经济合作社分配收益 4251.6 万元，惠及 63.9 万人。国家新型职业农民激励计划试点区建设加快推进，13 个项目获市科技兴农专项扶持，培育新型职业农民 966 名。民宿产业品质化发展，12 家民宿获星级评定。农村土地制度改革不断深化，土地经营权抵押贷款 36 笔 6110 万元。农村常住居民人均可支配收入 31179 元，增长 9%。

（四）坚持建管并举，城市品质逐步提升

城镇建设提速提质。朱泾镇总体规划获市政府批复同意，漕泾镇总体规划完成编制。海绵城市、地下综合管廊建设规划编制基本完成。47 项重大工程和实事项目有序推进，北环路新建工程、G320 公路（金山大桥一区界）改建工程一期正式通车，金廊公路跨大泖港主桥对接合龙，G228 公路加快建设，龙泉港西侧围填海项目顺利完工，张泾河南延伸整治工程扎实推进。

生态环境有效改善。深入开展第二轮金山地区环境综合整治，完成 61 项整治任务。顺利迎检中央生态环保督察，完成 17 项市级环保督察反馈问题整改。持续实施第七轮环保三年行动计划，有序推进 83 个整治项目。探索形成环保“五步工作法”，建立 4 个行业建设项目环境影响评价体系。空气质量优良率 80%，PM2.5 年平均浓度 37 微克/立方米。完成 372 条段劣 V 类河道整治任务，14 个市考断面水质达标。城镇污水处理率 94.5%，污水资源化利用能力不断提升。稳步推进生态廊道和公益林建设，

造林 5000 亩，新增绿化 20.1 万平方米。公众环保满意率排名全市第二。

城市治理日益精细。生活垃圾全程管理体系基本建成，金山永久生活垃圾综合处理厂改扩建项目一期投入运营，成功创建 5 个市级生活垃圾分类示范街镇。违建别墅、“大棚房”、违法用地综合整治达到市考核要求。拆除重点类型存量违法建筑 64.1 万平方米，创建 227 个无违建先进居村。完成 11 个“美丽街区”示范点区级考核，“美丽家园”创建达标率 76%。扫黑除恶专项斗争全力推进，“升级版”法治金山深入打造，“法治山阳”方案扎实推广。金山工业区获评全国“扫黄打非”进基层示范标兵，宝华海湾城小区入选全国普法依法治理创新案例，护塘村入选全国首批 20 个乡村治理典型案例。第二届进口博览会服务保障顺利完成。构建应急管理工作新格局，成功抵御“利奇马”等 4 个台风，有效防范遏制各类生产安全事故，切实保障群众生命财产安全。公众安全感满意度测评连续 10 年名列全市前茅。

（五）坚持优质均衡，民生福祉不断增进

社会保障体系逐步健全。实施就业优先政策，新增、净增就业岗位 18954 个、5073 个。新增社区综合为老服务中心 6 家、日间服务中心 6 家、助餐场所 6 个、睦邻点 100 个、养老床位 1200 张，完成认知症照护床位建设 84 张、农村薄弱养老机构改造 5 家。长期护理保险服务 21037 人。新建和转化租赁房源 1772 套，新增代理经租房源 1059 套。“四位一体”住房保障体系持续完善，新增供应各类保障性住房 2294 套（户），修缮住宅 180 万平方米。落实猪肉保供稳价等惠民措施，为困难群众发放价格临时补贴 165.2 万元。

教育卫生资源优化供给。3 个“3”服务工作高质量落实，新增 2 所一级园，一级园以上比例达 62.1%。义务教育五项标准建设任务提前完成，前京小学正式启用。终身教育服务效能持续提升，新增 31 个村居学堂。国家艺术教育实验区顺利签约，第 23 届中国少儿戏曲“小梅花”荟萃活动成功举办。医药卫生体制改革持续深化，医疗保障体系不断健全。入选全国城市医联体建设试点区，上海同济医院医疗集团亭林医院挂牌成立，金山医院、市六金山分院成为市首批区域性医疗中心建设单位。全国基层中医药工作先进单位复审顺利完成。家庭医生签约服务 27.8 万人。

文化体育事业亮点纷呈。庆祝新中国成立 70 周年及纪念南社成立 110 周年、顾野王诞辰 1500 周年系列活动圆满举行。丁聪美术馆对外开放，原创话剧《髓愿》成功演出。“金山如画”文旅品牌发布推广，全域旅游 APP 正式上线，城市沙滩国际啤酒节等活动成功举办，主要旅游景区（点）接待 852 万人次。“金山杯”国际青少年足球邀请赛、全国马术场地障碍锦标赛、第三届市民运动会等精品赛事顺利举办，参与人次 43.5 万。金山村志系列丛书在全国率先编印发布。妇女儿童、残联、红十字、港澳台、民族、宗教、侨务、国防动员、双拥、人防等工作取得新进展。

二、2020 年主要任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。做好今年工作使命光荣、任务艰巨、责任重大，我们要牢固树立大局意识、全局观念，以咬定青山不放松的韧劲、一往无前不懈怠的干劲、不达目的不罢休的拼劲，知重负重，奋勇拼搏，阔步前行。做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，按照中央经济工作会议、十一届市委八次全会和五届区委十次全会的部署和要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，主动融入服务三项新的重大任务，不断强化“四大功能”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，推动高质量发展、创造高品质生活，着力提升城市能级和核心竞争力，

不断提高城市治理能力和治理水平，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，确保经济持续健康发展和社会大

局稳定，为落实“两区一堡”战略定位、加快打造“三区”“五地”、全面建设“三个金山”而不懈奋斗。

面对复杂严峻的外部环境和经济下行压力，综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要目标是：在地地区生产总值增长6.2%左右，属地地区生产总值增长6.5%左右，第三产业增加值占地区生产总值比重46.5%左右，属地规上产值增长2%左右，区级地方财政收入增长2%左右，其中区级税收收入增长2.3%左右，全社会固定资产投资完成271亿元，其中工业性投资90亿元，外资到位资金3亿美元，社会消费品零售总额增长8.8%左右，高新技术企业总数不少于770家。新增就业岗位不低于1.6万个，城镇登记失业人数控制在市政府下达指标以内，居民人均可支配收入增速高于经济发展，亿元生产总值生产安全事故死亡人数控制在0.0381人以内。单位增加值综合能耗进一步下降，主要污染物排放量进一步削减，空气质量优良率高于80%，PM_{2.5}年平均浓度37微克/立方米以下，城镇污水处理率95%。

围绕上述目标，今年要重点做好八个方面工作。

（一）注重高质量，心无旁骛推动经济提质增效。始终抓牢发展第一要务，坚持稳字当头，牢固树立“四个论英雄”导向，围绕成为打响“上海制造”品牌的重要承载区，大力发展实体经济，持续增强发展动能，加快建设现代化经济体系，努力提高经济整体竞争力。

准确把握经济形势。密切关注中美经贸摩擦、国际原油价格变动等情况，加强经济监测分析预警，提高形势研判能力、预见能力、应对能力。巩固和拓展减税降费成效，关注政策落地实施情况，分析市场主体反应。持续跟踪分析重点产业发展情况，及时研究针对性举措，确保经济平稳运行。

加快推进招商引资。强化区级招商统筹，完善招商激励机制，激发招商队伍活力。深入开展产业链招商、平台招商、资本招商，招引更多实体型、研发型、总部型企业。坚持产业高端高效高附加值发展方向，聚焦“1+4+4+8”新型产业体系，着眼无人机、新型显示、生物医药、碳纤维复合材料等重点产业，进行补链、扩链、壮链、强链招商，稳步提升产业集聚度，进一步夯实产业基础能力。举办重点产业项目集中开工活动，加快奥来德、百岳特二期等重大项目建设进程。持续激发经济小区活力，深入推进实体化运作、特色化招商、专业化服务，提升有税率、实得率。

稳步实施转型升级。加快产业结构调整，开展工业企业综合绩效评估，促进“三高一低”产能加快退出。持续推进产业用地高质量利用，完成土地二次开发、盘活低效用地各1000亩以上。深入推进工业园区转型升级，探索实施“六个一”工程。全力推动金山二工区深度调整转型发展，积极创建中国智慧化工园区试点示范单位。深化“互联网+产业服务”，大力发展生产性服务业。深化落实质量强区战略，全力打响“四大品牌”。促进消费增长，发展适应本区特点的服务经济、夜间经济。

（二）注重高水平，蹄疾步稳推进全面改革创新。坚持把改革思维、创新意识贯彻发展始终，统筹推进深层次改革、内源性创新，构建更加科学、开放、灵活的政策体系，营造充满生机活力的改革创新生态。

持续加大改革力度。大力推进新型工业化改革，全力构建现代工业体系。深入实施国家新型城镇化综合试点，有序推动各项任务落地。深化国资国企改革，加快供销社、粮油公司、工业总公司整合重组，推动新城区发展公司资产架构调整。落实老字号老品牌“一品一策一方案”重振计划，加速马利、丁义兴上市进程。积极开展预算绩效管理改革，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理新体系，提高财政资源配置效率和使用效益。

持续提升创新浓度。出台进一步鼓励科技创新的配套政策，加快打造上海科创中心重要承载区。抓住上交所设立科创板并试点注册制战略机遇，加大科技企业上市培育力度。统筹推进“氢源碳谷”、上海湾区科创中心、张江高新区金山园等平台建设，加速资源要素集聚。深入推进两化融合，深化实施工业互联网创新工程。新增各类市级科技项目不少于100个，发明专利授权不少于600件。

持续提高服务温度。贯彻国家《优化营商环境条例》，落实市优化营商环境 3.0 版行动方案，全力打造成为全市营商环境最好的区之一。深化政务服务“一网通办”，提升线上线下融合服务能级。分类推行“综合窗口”改革，着力深化减时间、减材料、减环节、减跑动次数。强化行政审批制度改革，聚焦“一件事一次办”，大力推进业务流程革命性再造。充分发挥智慧政务与公共数据中心功能，推动公共数据整合共享。推进“全程代办”精细化，拓展服务范围。持续抓好民营经济“27 条”、促进实体经济高质量发展“40 条”、“金 10 条”等政策落地。完善信用监管体系，深化事中事后“双随机、一公开”综合监管。

（三）注重高起点，坚定不移实施乡村振兴战略。深化“三个百里”建设，做好“美环境、种风景、植文化”文章，强化内生动力，彰显品牌特色，打造绿色田园、美丽家园、幸福乐园，努力成为实施乡村振兴战略的先行区。

大力发展现代农业。统筹推进国家现代农业产业园、国家有机产品认证示范区、全国农村一二三产业融合发展先导区建设，积极创建市级生态循环农业示范区。加快发展智慧农业、品牌农业，逐步调优粮经比率，提升农业发展能级。引进培育龙头企业，打造都市现代农产品深加工集聚区、农业休闲旅游集聚区。

着力建设美丽乡村。统筹推动乡村振兴示范村和美丽乡村示范村建设。持续推进 1800 户农民相对集中居住，培育农村特色风貌。深入开展人居环境整治，加大“美丽乡村—幸福家园”示范创建力度，完成 8708 户村庄改造和 2.5 万户农村生活污水收集处理任务。加快“四好农村路”建设，稳步实施 17 条农村公路提档升级计划。

全力增加农民收入。扎实推进国家新型职业农民激励计划试点，完成第一轮新型职业农民培育。发挥村级组团招商平台功能，壮大村级集体经济实力，力争实现分红。深入推进农村综合帮扶，加快“造血”机制项目建设，切实增加生活困难农户收入。高质量培育新型经营主体，增强吸纳农民就业能力。做好全国农民合作社质量提升试点县工作。分类推进农村土地制度改革，盘活农村闲置资产。

（四）注重高站位，驰而不息促进区域联动发展。以长三角区域一体化发展规划纲要为引领，顺势而为、乘势而上，切实将良好的区位优势转化为强大的发展动力，努力成为长三角高质量一体化发展的桥头堡。

深化产业发展互融。以枫泾—新浜—嘉善—新埭城镇圈区域协同规划为引领，加强枫泾地区中长期发展规划。组建平台公司，加快上海乐高乐园度假区项目进程。深化长三角科技城市建设，提升长三角路演中心能级。发挥长三角老品牌振兴基地功能，全力打造“一街一园一平台”。推进长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设，形成长三角一体化发展的示范样板。深化区区县合作、品牌联动，主动对接上海自贸区临港新片区和长三角生态绿色一体化发展示范区，积极承接溢出效应。深化与两大化工基地合作，促进产业联动发展，加快与上海石化相关市政设施移交。

细化公共服务互动。完善长三角“一网通办”专窗机制，拓展异地通办范围。优化金嘉跨省异地就医点对点医保实时结算流程，提升群众就医便利化水平。做优“文化走亲”，完善长三角文化旅游合作共建机制。做实“体育来赛”，举办长三角全民健身示范区联盟赛事。加强社会治安联勤联动，推进区域污染联防联控。巩固东西部扶贫成果，助推景东、墨江两县脱贫出列。

强化交通设施互通。加强交通规划对接，积极构建区域大交通格局。加快省界对接道路建设，力争叶新公路、兴豪路、朱吕公路建成通车。优化毗邻公交线网，提升公共交通服务能级。推进平申线航道（二期）整治工程，畅通毗邻地区水上航道。

（五）注重高效能，持之以恒提升城市治理水平。坚持民有所呼、我有所应，从群众需求和城市治理突出问题出发，推动治理重心和配套资源下沉，切实提升城市治理的科学化、精细化、智能化水平。

加速城市建设进程。坚持多规融合、多规合一，推进镇总体规划、相关控制性详细规划编制。实施 46 项重大工程和实事项目，加快 G228、G320 公路及张泾河南延伸整治工程建设，推进滨海综合会展中心等围填海项目竣工验收，力争金廊公路等道路

建成通车。推进海绵城市、地下综合管廊建设，加强架空线入地、合杆整治及地下管线综合管理。建设 5G 基站不少于 500 个。

促进社会精细治理。统筹推进城市运行“一网统管”，加快“一网一平台”二期建设，强化城市运行综合管理中心功能。深化“三个美丽”建设，力争达标率 90%以上。持续开展无违建创建，完善新增违建防控机制。加强生活垃圾源头分类管理，加快垃圾驳运车辆配置、垃圾房改造及“两网融合”站场建设，完善生活垃圾全程分类收运体系。建成固废综合利用工程、永久生活垃圾综合处理厂改扩建二期等项目。创新社会治理体系，申报全国市域社会治理现代化试点城市。健全“升级版”法治金山制度体系，持续推广“法治山阳”建设经验，深化民主法治示范村（社区）创建。加强人口服务，开展第七次全国人口普查。

保障城市运行安全。深化“智慧公安”“雪亮工程”应用，优化社会治安防控体系。完善矛盾纠纷多元化解机制，推动信访诉求合理解决。健全应急管理和防灾减灾救灾体系，压实安全生产责任，深化双重预防机制，加强危险化学品、建筑施工、交通运输、食品药品、特种设备等领域及人员密集场所安全治理。扎实做好第三届进口博览会服务保障工作。推动扫黑除恶专项斗争从治标、治根向治本转变，建设更高水平的“升级版”平安金山。

（六）注重高标准，久久为功改善区域环境质量。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持方向不变、力度不减，努力打赢污染防治攻坚战，推动生态环境持续好转。

加强环境综合整治。全力抓好中央和市级环保督察反馈问题整改，确保不反弹回潮。全面完成第七轮环保三年行动计划，打好蓝天、碧水、净土保卫战。推动第二轮金山地区环境综合整治圆满收官。压实河长制湖长制，推进水系沟通、清淤疏浚，形成消除劣 V 类水体常态长效机制。实施 71 个住宅小区雨污混接改造。

强化环保执法监管。加快编制环保“三线一单”，深入落实排污许可证制度、全面达标排放计划，坚决执行“一票否决制”。保持环境监管执法高压态势，完善“三监联动”体系，强化现场环境监管和联合执法。健全环境资源执法司法协调机制，严惩重罚生态环境违法犯罪行为。

拓展绿色生态空间。推进西静路西侧、金城湖绿地等绿化项目建设，打造主要商圈、旅游景点及滨海地区“四纵四横”重点道路绿化景观，新增绿化 15 万平方米。加快生态廊道和公益林建设，造林 2900 亩，积极构建绿色生态体系。

（七）注重高品质，千方百计抓好城乡民生保障。坚持以人民为中心的发展思想，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，落实各项惠民政策，着力提升群众幸福指数。

加大就业创业扶持。积极拓宽就业渠道，强化重点群体就业帮扶。持续开展新一轮创业型城区创建，提高创业带动就业质量。深入实施技能提升行动计划，大力开展职业技能培训。深化落实“1+4+4”人才政策，促进高端人才集聚。健全根治欠薪长效机制，积极推进和谐劳动关系建设。

提升养老保障水平。新增养老床位 700 张、老年人日间服务中心 4 个、助餐服务场所 5 个、睦邻点 50 个，建成认知症照护床位 100 张。加强医养结合，深化全国居家和社区养老服务改革试点。探索利用存量资源建设养老设施，促进养老设施与智慧养老平台对接，提供线上线下“一站式”养老服务。深化长期护理保险试点。

改善市民居住条件。开展房地产经纪专项整治整顿，规范房地产交易秩序，促进房地产市场平稳健康发展。加强“四位一体”住房保障体系建设，推进租赁住房项目建设与供应，确保新建、转化租赁住房 1750 套。推动房屋征收补偿和“城中村”地块改造。加快亭林新社区建设。

（八）注重高成效，尽心竭力提高公共服务能级。始终带着情怀对接群众需求，找准服务群众的切入点和着力点，推进公

共服务供给优质化，持续提升群众满意度。

推动教育优质发展。全面贯彻落实全国和本市教育大会精神，持续深化教育综合改革，创建全国义务教育优质均衡发展区。完善学前教育公共服务体系，加快托幼一体化发展，深化初中强校工程建设。推进职业教育高质量发展，积极构建终身教育体系。分类实施教师专业化水平提升计划。有序推进蒙山北路幼儿园、前京中学等重点教育项目建设。

优化卫生资源配置。持续深化医药卫生体制改革，实施“健康金山”行动方案。加快紧密型医联体建设，加大市级优质医疗资源引入力度。推动公立医院运行方式转变，做强区域性医疗中心。启动精神卫生中心改扩建、疾控中心迁建，推进智慧健康小屋建设。持续优化家庭医生签约服务，试点开展“互联网+护理服务”。深化医保支付方式改革，稳妥落实医保药品目录调整。迎接国家卫生区复评审。

促进文体事业繁荣。争取成功创建全国文明城区。持续完善公共文化设施网络，推动优质公共文化服务向基层延伸。发掘传承历史文化遗产，推动白蕉艺术馆对外开放，完成朱学范故居改陈布展。完善智慧文旅服务平台，推出一批有影响力的文旅项目，提升“金山如画”文旅品牌知名度。推进“11157”工程，加强公共体育设施建设，创建中国足协女足青少年训练中心。举办“金山杯”国际青少年足球邀请赛、城市沙滩马术系列赛事，推进文体旅融合发展。

三、加快推进政府治理体系和治理能力现代化

过去一年，我们不断加强自身建设，加快政府职能转变，全面提升政府治理能力和水平。强化主题教育，按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，贯通推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施。强化依法行政，全面推行行政执法“三项制度”，行政执法更加透明规范。坚持重大事项及时向区人大及其常委会报告、向区政协通报，办理人大代表建议和政协提案 118 件、156 件，办复率均为 100%。依法主动公开各类政府信息 14481 条，办理行政复议案件 147 件。强化作风建设，坚决贯彻落实中央八项规定精神，压实党风廉政建设责任，始终保持惩治腐败高压态势。扎实开展大调研活动，努力解决群众的操心事烦心事揪心事。落实中央“基层减负年”要求，全区性大会同比下降约 20%、规范性文件压减约 34%。强化效能提升，机构改革任务如期完成，基本形成系统完备、科学规范、运转高效的机构职能体系。按照“三化一同步”要求，实施政府目标管理，有效提高政府的公信力和执行力。

同时，我们也清醒地认识到，政府自身建设还存在一些突出问题：职能转变还不到位，有些改革和政策措施还没有完全落地；一些部门和工作人员标准不高、作风不实、执行力不强，与新时代新要求尚有差距；一些领域不正之风和腐败问题依然存在。面

对这些问题和挑战，我们将采取有力措施，从严从实加以解决，努力建设新时代人民满意政府。

旗帜鲜明讲政治。始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央、市委、区委重大决策部署上来。把政治标准作为硬标准，把管党治党责任放在心上、抓在手上、扛在肩上，提高政治敏锐性，增强政治鉴别力。结合不忘初心、牢记使命制度建设，巩固和拓展主题教育成果。

规范履职讲法治。加强法治政府建设，探索构建基层法治政府建设指标体系，努力把政府各项工作纳入法治化轨道。加强合法性审查和风险评估，健全政府依法决策机制。深化政务公开，扩大公众参与。推动领导干部学法述法常态化，做好行政机关主要负责人出庭应诉工作。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督。

真抓实干讲担当。坚持狠抓落实、善作善成，牵住“牛鼻子”、能啃“硬骨头”、善于出新招，努力形成“比学赶超”抓落实的浓厚氛围。深化落实“三化一同步”，加强督促检查，提升工作效能。坚持跟着问题走、跟着重点走、跟着考核走、跟着群

众走，用科学的思路方法谋划推进各项工作。落实容错纠错、能上能下机制，让想干事、能干事、干成事的人有更大机会、更好舞台。

改进作风讲纪律。深入贯彻落实中央八项规定精神，把作风建设融入日常、抓在经常。时刻紧盯“四风”问题变形变异新动向，保持对不正之风露头就打的高压态势。经常性以“四不两直”方式开展调研，提高调研的深度、广度、转化度。着力精文减会，改进文风会风，更好为基层松绑减负。深化“四责协同”机制，切实从源头上规范权力、遏制腐败。牢固树立政府过“紧日子”“苦日子”、让群众过“好日子”的思想，坚决压缩一般性支出，把资金更多用于推动发展、改善民生。

名词解释

1. 三张清单：是指新增工业用地正面清单、存量工业用地负面清单、特色产业培育清单。

2. 一网通办：“一”是指一个总门户，服务事项一口进出；“网”是指线上线下同步，服务事项全覆盖；“通”是指全市通办、全网通办、一窗办理；“办”是指只跑一次、一次办成。

3. 双减半：是指行政审批事项办理时限减少一半，行政审批事项提交材料减少一半。

4. 双一百：是指2019年新增100个业务流程优化再造事项，新增100个全市通办事项。

5. 审批权限和审批流程“三集中”：审批权限“三集中”是指审批职能向一个科室集中、审批人员向一个窗口集中、审批管理向一个领导集中；审批流程“三集中”是指审批事项由行政审批科集中受理、集中办结、集中发证。

6. 全程代办：是指在社会投资项目具体事项办理的全过程中，由承担代办服务的主体为项目方提供前期指导咨询、过程协同办理、受托代为办理等各类服务。

7. 金10条：是指《金山区关于促进金融服务实体经济发展的若干意见（试行）》（金财规〔2018〕3号）。

8. 田园五镇：是指金山区张堰镇、廊下镇、吕巷镇和平湖市新仓镇、广陈镇。

9. 农民相对集中居住“1+7”政策体系：“1”是指推进农民相对集中居住的实施意见，“7”是指涉及村民住房建设管理、宅基地自愿有偿退出、平移集中居住用地补偿等7个配套政策。

10. 四好农村路：是指建好、管好、护好、运营好农村公路。

11. 环保“五步工作法”：是指一查、二劝、三改、四罚、五公开。

12. 四位一体：是指廉租住房、共有产权保障住房、公共租赁住房 and 动迁安置房。

13. 3个“3”服务：是指3岁以下幼儿托育服务、3至6岁学前教育服务、小学生下午3点半后校内课后看护服务。

14. “1+4+4+8”新型产业体系：“1”是指调整提升传统产业能级，第一个“4”是指优先发展四大产业集群，第二个“4”是指推进四大片区产业组团式发展，“8”是指大力发展八大生产性服务业。

15. 三高一低：是指高投入、高消耗、高污染、低效益。

16. “六个一”工程：是指每个工业园区找到一个对照标杆园区、培育一个特色产业、设立一个产业基金、对接一所科研院所、建设一个邻里中心（人才公寓、职工公寓）、开通一条公交专线。

17. 综合窗口：是指在一个政务服务窗口，可以受理跨部门或跨条线的政务服务事项，实现事项“一次告知、一表申请、一口受理、一网办理、一窗发证”。

18. 双随机、一公开：是指行政机关在对市场主体监管过程中随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查检查结果及时向社会公开。

19. 三个百里：是指百里花园、百里果园、百里菜园。

20. 一网一平台：是指织密一张社会管理网，优化一个城市运行综合管理平台。

21. 三个美丽：是指美丽街区、美丽家园、美丽乡村。

22. 雪亮工程：是指公共安全视频监控建设联网应用项目，通过智能化应用手段，实现对重点对象的动态管控。

23. 两网融合：是指生活垃圾分类收运体系和生活源再生资源回收体系的融合。

24. 三线一单：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

25. 三监联动：是指监管、监察、监测联动。

26. 四纵四横：四纵是指学府路、卫零北路—卫零路、杭州湾大道、亭卫公路—亭卫南路；四横是指龙航路、金山大道、卫清西路—卫清东路、沪杭公路。

27. “1+4+4”人才政策：“1”是指1个区级人才总政策，第一个“4”是指涉及高层次创新创业和紧缺急需人才引进等内容的4个区级人才配套政策，第二个“4”是指涉及教育、卫生、文化人才引进和激励等内容的4个社会事业领域人才配套政策。

28. “11157”工程：是指各街镇（金山工业区）建设1个市

民健身中心，全区范围内统筹建设1个综合性室内体育场馆、1个体育公园、5大训练活动基地、7大智能型健身广场。

29. 行政执法“三项制度”：是指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。