

2020年丽江市人民政府工作报告

——2020年5月16日在丽江市第四届人民代表大会第三次会议上

丽江市人民政府市长 郑 艺

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

今年开年，习近平总书记再次考察云南并发表重要讲话，充分体现了党中央和习近平总书记对云南工作的高度重视和对云南各族人民的亲切关怀。我们要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚定不移推动丽江高质量跨越式发展，坚定不移提升市域治理能力，坚定不移打赢脱贫攻坚战，坚定不移全面建成小康社会，坚定不移推进生态环境保护，坚定不移践行初心使命，奋力建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵和世界一流旅游目的地。

新年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市委、市政府坚决贯彻中央、省决策部署，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，加强领导，沉着应对；各级各部门闻令而动、全力奋战；广大医务人员无私奉献、英勇奋战；各族群众众志成城、团结奋战，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，取得了7例确诊病例在全省率先治愈、疑似病例全部排除、医务人员零感染、2月2日以来无新增确诊病例、5个县(区)全部降为低风险地区、30名援鄂医疗队员凯旋的疫情防控重大成果。在此，我代表市人民政府，向奋战在疫情防控一线的医务人员、公安干警、社区工作者、基层干部和各方面人员表示诚挚感谢并致以崇高敬意！我们要根据境内外疫情形势发展，坚决落实外防输入、内防反弹的要求，坚决打赢疫情防控阻击战和经济社会发展主动战，确保人民群众身体健康、生命安全，确保经济发展、社会稳定。

一、2019年及今年前四个月工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是丽江决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。面对经济下行压力加大和风险挑战增多的复杂局面，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，埋头苦干、锐意进取，较好地完成了年度经济社会发展目标任务，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得了新的重大进展。

——经济发展提速进阶。根据第四次全国经济普查，2018年全市GDP总量由350.8亿元修订为421.6亿元，增加70.8亿元。自1952年有统计数据以来，丽江用60年时间实现了GDP突破200亿元(2012年为212.2亿元)，用6年时间实现了由200亿元到400亿元的跨越翻番。2019年全市地区生产总值完成472.5亿元，同比(下同)增长9.9%，增速全省排名第5位。固定资产投资增长20.2%，增速全省排名第5位。规上工业增加值增长15.5%，增速全省排名第4位。社会消费品零售总额完成136.8亿元，增长9.9%。主要经济指标增速进入全省第一方阵，2019年度在全省综合考核评价中获得优秀等次。

——经济结构发生积极变化。新动能开始焕发活力，经济发展质量不断提高。规上电力企业增加值完成48亿元，增长9.7%；清洁载能产业增加值完成16.5亿元，增长60%，分别占规上工业增加值的60%和20.6%，能源产业正在成为支柱产业。地方一般公共预算收入45.4亿元，增长5.9%，其中税收收入28.8亿元，增长9.2%，占地方一般公共预算收入的63.5%，比上年提高2个百分点，收入结构持续优化。争取上级转移支付118.7亿元，增长13.5%。地方一般公共预算支出173亿元，增长3.4%，有

力保障了机构运转、维护稳定、民生改善和重点项目建设。

——减税降费成效显著。新增减税 6.8 亿元，降低社保缴费负担 3.1 亿元，一般工商业平均电价降低 21.9%。设立 3000 万元民营企业信贷引导资金、5000 万元民营经济暨中小企业发展专项资金，推出无还本续贷政策，融资担保综合费率由 2.5% 降至 1.5% 以下。普惠型小微企业贷款余额增长 12%，比各项贷款增速高 2.1 个百分点。

——脱贫攻坚取得决定性进展。扶贫资金投入 61.1 亿元，增长 17.5%。脱贫 9812 户 39142 人，贫困发生率从 5.01% 降至 1.01%。158 个贫困村出列，永胜县退出贫困县序列，宁蒗县基本达到脱贫摘帽标准，直过民族（傈僳族）、人口较少民族（普米族）整族脱贫，涉藏乡（镇）全部脱贫出列，为夺取脱贫攻坚全面胜利奠定了决定性基础。省对州市脱贫攻坚成效考核和东西部扶贫协作考核中丽江均获“好”等次。

——旅游转型升级迈出新步伐。丽江好故事、好声音频频出现，丽江品牌形象不断提升，文化和旅游部撤销对丽江古城景区的严重警告处分。接待游客 5402.4 万人次，增长 16.4%；完成旅游业总收入 1078.3 亿元，增长 8%，呈现旅游人次、旅游业总收入、游客满意度持续上升和游客投诉率、社会治安案发率大幅下降的“三升两降”良好态势，旅游业进入全面转型升级的新发展阶段。今年一季度，受疫情影响，旅游人次和旅游业总收入均负增长 80% 左右。

——公路滞后状况正在改变。华丽、丽香高速金沙江大桥顺利实现合龙，永宾高速基本建成通车。到今年底，全市高速公路通车里程将从 62.7 公里提高至 350 公里，县县通高速的梦想正在变成现实。

——民生福祉不断改善。民生支出 130 亿元，增长 1.6%，占地方一般公共预算支出的 75.2%。城镇常住居民人均可支配收入 35667 元，增长 8.4%；农村常住居民人均可支配收入 11475 元，增长 10.5%。单位生产总值能耗下降率、城镇调查失业率、居民消费价格总水平控制在省下达指标内。人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。我们主要做了以下工作。

（一）聚焦问题打好攻坚战，重点战役取得成效

金安桥电站债务风险得到有效处置。市本级政府债务风险等级从橙色降为黄色，退出财政部预警地区名单。着力解决“两不愁三保障”突出问题。控辍保学成效显著，健康扶贫“四重保障”全覆盖，农村危房实现清零，贫困人口饮水安全得到有效解决，易地扶贫搬迁安置房建设全面完成。涌现出杨大林等扶贫先进人物。打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“八个标志性战役”，中心城区环境空气质量优良率 100%；修订颁布程海保护条例，制定实施泸沽湖保护条例，程海、泸沽湖、拉市海、金沙江干流水质稳定向好，全市河流水质达标率 81.8%。强力整改中央、省环保督察及高原湖泊环境问题专项督察反馈问题 90 个，整改进度 76.3%。林业生态扶贫 PPP 项目启动实施。治理水土流失面积 215 平方公里，完成退耕还林还草和陡坡地生态治理 3.2 万亩。

（二）聚焦优势抓产业培育，内生动力得到增强

扎实推进“整治乱象、智慧旅游、提升品质”旅游革命“三部曲”，创建的“30 天无理由退货”机制成为全省推广的旅游新品牌和诚信标志。文旅深度融合，文化产业增加值完成 28.8 亿元，增长 10%。第三产业增加值完成 258.3 亿元，增长 7.1%。隆基单晶硅二期、石英坩埚等项目建成投产，水电硅材产业呈聚集发展态势。全社会用电量 32 亿千瓦时，增长 25.5%。建筑业增加值完成 68.7 亿元，增长 21.2%。民营经济增加值完成 261.5 亿元，增长 10.5%。推进六大特色农产业发展，完成农业增加值 66 亿元，增长 5.6%；粮食产量 49.7 万吨，增长 1.1%。非洲猪瘟得到有效防控，生猪生产加快恢复，肉类总产量 10.6 万吨，增长 4.9%。生产收购烟叶 60 万担。华坪列入全省“一县一业”示范县。云南白药生物科技产业园一期、映华药业生产线迁建等项目竣工投产。丽江列入中国康养城市排行榜 50 强第 28 位。

(三) 聚焦短板抓投资拉动，基础设施持续改善

开展固定资产投资大比武，70个市级重点项目建设扎实推进。投入项目前期费1.5亿元。“最美高速公路”大丽高速获国家优质工程金奖。城市轨道交通1号线、丽江机场三期改扩建试验段开工建设。龙开口电站水资源综合利用一期工程灌渠全程通水，宁利、扎实德等水库开工建设，南瓜坪水库可研通过水利部水规总院审查。完成新一轮农网改造升级任务。中心城区燃气干管基本覆盖，燃气价格同城同价。丽江古城智慧小镇建设取得阶段性成效。丽江入选2019年度第五批电信普遍服务试点城市、中国移动全国首批“精品千兆城市”，5G产业布局走在全省前列。开具以玉龙雪山景区为名的全国第1张区块链电子冠名发票。

(四) 聚焦活力抓改革开放，营商环境不断优化

推进87项经济体制改革任务。煤炭去产能59万吨。市场化交易电量8.9亿千瓦时，增长27.6%，为企业节约用电成本1.5亿元。“放管服”改革不断深化，市场准入负面清单制度全面实施，工程建设项目审批制度改革有序推进，营商环境明显改善。完成市、县(区)机构改革。以“1+3”模式推进国企改革。财税、金融、电力等改革走深走实。殡葬改革深入推进，拆除活人墓7974冢。农村土地确权登记颁证率97.5%，推进农村集体产权制度改革整市试点，农业水价综合改革全面启动。引进市外到位资金增长13%。完成外贸进出口总额4918万美元，增长18.1%。丽江机场旅客吞吐量717.3万人次，开通曼谷国际航线和航空口岸国际货运。泸沽湖机场旅客吞吐量21.6万人次。铁路运送旅客600万人次，增长47%。

(五) 聚焦特色抓城乡建设，承载能力明显提升

推进以人为核心的新型城镇化，城镇化率41.61%，提高1.17个百分点。全国文明城市、民族团结进步示范市、质量强市示范城市、禁毒示范城市、环境保护模范城市、健康城市“六城”同创深入开展，国家节水型城市顺利通过复检，丽江古城被命名为“云南省特色小镇”。城市管理服务水平不断提升，城市环境面貌不断改善。推进乡村振兴“百村示范”行动，完成第一批21个示范点考核评估，开展第二批46个示范点建设。生态保护红线调整评估基本完成，国土空间规划编制工作扎实开展。封填地下水水井692口。新建海绵城市114.9万平方米、城市道路15.7公里，新增城市绿地15.5万平方米，完成棚户区改造3450户，开工改造城镇老旧小区20个，拆除违法建筑2.1万平方米。深入开展“大棚房”、违建别墅清查整治专项行动。处置批而未供和闲置土地5896亩，处置完成率103%。新建改建城乡公厕、旅游厕所、农村户厕28875座。乡(镇)自来水普及率85.9%，乡(镇)镇区垃圾处理设施覆盖率91.2%、污水治理设施覆盖率66.8%，村庄生活垃圾有效治理率89.8%。建设高标准农田12.74万亩，农村饮水安全巩固提升6.56万人，新建“五小水利”工程5530件，新建改建农村公路1290公里。实现城乡建设用地增减挂钩结余指标流转收益6亿元。

(六) 聚焦弱项抓民生改善，群众获得感有新的增强

多管齐下稳定和扩大就业，城镇新增就业12332人，新增农村劳动力转移就业5895人。清偿民营企业中小企业账款3.28亿元，清偿进度65.34%。严厉整治拖欠农民工工资行为，清偿农民工工资2600万元。市第二幼儿园、市职教园区开工建设。学前三年毛入园率86.2%，义务教育巩固率92.11%，高中阶段教育毛入学率85.31%。4名考生被北大、清华录取。“三医”联动和公立医院综合改革深入推进。市医院门诊楼、市残疾人康复中心投入使用，市妇女儿童医院加快建设，市中医医院开工建设。丽江入选全国居家和社区养老服务改革试点市。“四馆一中心”的文化产业园基本建成，市游泳馆加快建设。五大保险参保人数220.2万人。金沙江洪灾652户民房恢复重建如期完成。“市长热线”办理来电来电件2万次件。10件惠民实事全面完成。

(七) 聚焦稳定抓平安建设，社会环境更加和谐

圆满完成新中国成立70周年大庆安保维稳任务。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击黄赌毒、盗抢骗等多发性违法犯罪活动，深化禁毒防艾人民战争，群众安全感综合满意率和执法满意度分别达95.1%和94.3%。坚持和发展“枫桥经验”，深入开

展信访矛盾化解攻坚战。推进市域、县域、社区治理创新。持续推进安全工程三年行动计划，安全生产目标责任考核在全省获优秀等次，食品安全工作评议考核排名全省第一。公共法律服务体系不断健全，公正文明执法水平进一步提升。应急管理和防灾减灾救灾体制机制不断完善。

(八) 聚焦发展抓自身建设，干事创业能力提升

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动实践、引领发展。认真落实全面从严治党要求，深化党风廉政建设，坚决肃清白恩培、秦光荣等流毒影响。切实贯彻中央八项规定精神，大力纠治形式主义、官僚主义，减轻基层负担。加强法治政府建设，行政效能和服务水平不断提升。主动接受人大、政协和社会各界监督，办理人大代表建议 151 件、政协提案 162 件。

征兵工作、民兵训练和民兵基层建设、驻丽部队随军家属就业和军人子女入学工作成为全省先进，安置军转干部和士官 98 名，丽江市被命名为全省“双拥模范城”。民政、统计、粮食和物资储备、人防、供销、档案、史志、外事、侨务、哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、民族宗教等工作得到加强，慈善、残疾人、红十字等事业加快发展。

各位代表!今年突如其来的新冠肺炎疫情，既是一次危机，也是一次大考。我们迅速成立疫情防控领导小组及指挥部，全面落实重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应措施，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策。同时，我们毫不放松抓经济社会发展，及时研究出台政策措施率先推动复工复产，及时启动脱贫攻坚百日总攻行动，不误农时开展春耕备耕，安全有序率先恢复旅游业，全力援企稳岗稳就业，及时打通人流物流堵点，减免公房租金，发放惠民消费券，最大限度对冲疫情影响，全市经济经受了严峻考验。今年一季度，地区生产总值完成 103.9 亿元，负增长 3.5%，增速全省排名第 6 位；规上工业增加值增长 6.9%，增速全省排名第 2 位；固定资产投资增长 1.1%，增速全省排名第 7 位；全社会用电量增长 18%。这些来之不易的工作成效，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供了有力支撑。

各位代表!过去一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，有力有效应对了外部风险挑战明显上升、企业经营困难增多、经济下行压力加大等严峻挑战，有力有效应对了经济转型阵痛凸显、新老矛盾交织、两难多难问题增多等复杂局面，有力有效应对了严重旱灾、永胜“7·21”地震、非洲猪瘟、新冠肺炎疫情等多重考验。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。这充分证明，丽江人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，丽江的发展一定会披荆斩棘、乘风破浪、奋勇前行。

各位代表!过去一年取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是“不忘初心、牢记使命”主题教育蓄积的强大能量迸发的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协有力支持的结果，是全市干部群众、社会各界团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员和全市干部群众，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻丽解放军、武警官兵和消防救援队伍指战员，表示衷心感谢并致以崇高敬意

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。“名气大、实力弱”是丽江的实情，“资源富、发展慢”是丽江的现状，“山水美、贫困深”是丽江的写照，做好“把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山”的答卷十分迫切，做好“基础设施和社会事业领域补短板、强弱项”的答卷十分迫切，做好“巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制”的答卷十分迫切。社会消费品零售总额没有实现预期目标，古城至宁蒍高速、永胜通用机场等项目未能如期开工建设。实体经济、民营经济发展的困难还比较多，重大项目特别是工业项目储备少，现代产业体系基础薄弱，新型城镇化进程相对滞后，营商环境有待进一步改善，“菜篮子”工程、农村人居环境整治、“三农”发展、推进乡村振兴战略等工作还需加强，政策落实中存在“中梗阻”和衰减现象，政府治理体系和治理能力现代化建设任务艰巨，统筹推进疫情防控和经济社会发展任务繁重。面对这些困难和问题，我们将采取有力措施认真加以解决。

二、2020 年重点工作

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，也是攻坚期，做好经济工作十分重要。打赢脱贫攻坚战，意味着中华民族几千年历史发展中首次整体消除绝对贫困现象；全面建成小康社会，意味着中华民族千年愿景、亿万人民共同期盼变为现实；实现第一个百年奋斗目标，意味着中华民族伟大复兴迈出关键一步；打赢疫情防控阻击战和经济社会发展主动战，意味着“十三五”规划目标顺利实现。行百里者半九十。实现今年目标任务，必须付出更为艰巨、更为艰辛的努力。每一位政府工作人员更要振奋精神、激扬斗志，扛起历史责任、解答时代命题、展现时代担当，努力干出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩，干出丽江发展的新辉煌。

今年经济发展面临的挑战前所未有，面临的战略性和政策性机遇也前所未有。战略性机遇，国家层面有“一带一路”建设、长江经济带发展、乡村振兴、交通强国建设等，省级层面有基础设施“双十”重大工程建设、大滇西旅游环线建设、“数字云南”建设、5个万亿级和8个千亿级产业集群发展等。政策性机遇，国家层面有宏观政策逆周期调节、新增地方政府专项债券、城镇老旧小区改造、城乡建设用地增减挂钩、国土空间规划、调整项目资本金管理等，省级层面有“一县一业”示范县特色县、农业产业强镇、“一村一品”专业村创建，美丽县城、特色小镇、美丽乡村示范村创建等。特别是“十四五”规划本身就是难得机遇。我们一定要抓住这些机遇，把机遇蕴含的生产力充分发挥出来，助推丽江高质量跨越式发展。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察云南重要讲话和对云南工作重要指示批示精神为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中三中全会、中央经济工作会议、省委十届九次全会、省委经济工作会议、市委四届七次全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，努力建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵和世界一流旅游目的地。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增速高于全省平均水平，地方一般公共预算收入增长2%，固定资产投资增长11%以上，城乡常住居民人均可支配收入稳步增长，单位生产总值能耗下降率、城镇调查失业率、居民消费价格总水平控制在省下达指标内。

做好政府工作，必须坚定不移贯彻新发展理念，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快现代化经济体系建设，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

今年重点抓好10个方面工作。

(一) 坚决打赢疫情防控阻击战，确保群众生命健康安全

坚决防止疫情反弹。抓紧抓实抓细常态化疫情防控，因时因势完善外防输入、内防反弹措施，积极引导人民群众做好必要防护，不断巩固疫情持续向好形势。在常态化疫情防控中全面推进复工复产复市，全面恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点增长极。加快落实应对疫情、稳定经济发展政策措施，密切监测经济运行状况，做好应对各种复杂困难局面的准备。

着力补齐疫情应对中暴露出来的短板和不足。健全和完善应急管理体系，提高处理急难险重任务的能力。加强公共卫生防控体系和能力建设，实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力双提升工程，加快建设市传染病医院、县级分院和市、县疾控中心项目，加快补齐公共卫生短板。坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和交易，从源头上控制重大公共卫生风险。强化公共卫生法治保障。

(二) 坚决打好三大攻坚战，确保全面建成小康社会

坚决打好脱贫攻坚战，确保脱贫攻坚任务如期全面完成。围绕“两不愁三保障”目标，建立健全常态化保障机制。集中力量打好深度贫困歼灭战，确保宁蒗县脱贫摘帽，确保剩余 2789 户 9427 人全部脱贫，实现整市脱贫。做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，确保搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。全面巩固脱贫攻坚成果，做到“四个不摘”，确保每个贫困家庭都有增收门路。坚持“富脑袋”和“富口袋”并重，着力解决思想贫困、精神贫困问题。全面清零各类巡视巡察、考核监督检查反馈问题，确保老问题不反弹、新问题能解决。建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制，及时将返贫和新发生贫困人口纳入帮扶，严格落实特殊贫困人口兜底保障政策。严把贫困退出关，加强一线督促指导，扎实开展脱贫攻坚普查，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。全面总结成功做法和经验，讲好脱贫攻坚故事。编制实施“十四五”巩固拓展脱贫成果规划，接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接，逐步建立解决相对贫困的长效机制。

坚决打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续好转。打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“八个标志性战役”，全面完成中央和省环保督察及“回头看”反馈问题整改。强化大气污染防治，中心城市空气质量优良天数比率保持在 98%以上。系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，全面落实河(湖)长制，确保程海水水质稳中向好，泸沽湖保持 I 类水质，拉市海保持 III 类水质；县级以上集中式饮用水源水质达到或优于 III 类的比例保持 100%；纳入国家、省考核地表水断面平均达标率保持在 70%以上；持续推进漾弓江流域水环境保护治理力度，确保龙兴村断面水质达到考核标准。完成程海、泸沽湖水环境保护治理“十三五”规划项目建设。强化土壤污染管控与修复，推进水土流失和石漠化治理工程，完成水土流失治理面积 210 平方公里。统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。加强生态文明示范创建。开展大规模国土绿化行动。加快滇西北生态循环经济产业园、林业生态扶贫 PPP 项目建设。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战，确保不发生系统性金融风险。建立健全金融风险防控体系。加强政府债务限额和预算管理，推进国有企业降杠杆减负债，深入开展非法集资、互联网借贷等金融领域违法违规行为专项整治。稳妥做好金安桥水电站债务风险处置化解，加快推进华坪县联社改制组建农村商业银行。设立市金融服务中心。深入推进与各银行机构的合作，同口径新增贷款 62 亿元，增长 11%。争取授信审批权限加强对普惠金融重点领域的支持。普惠小微贷款综合融资成本再降 0.5 个百分点、贷款增速继续高于各项贷款增速。政府性融资担保和再担保机构对单户担保金额 500 万元及以下小微企业和“三农”主体收取的担保费率降至 1%以下。继续推进无还本续贷业务。支持符合条件的企业上市融资。推进金融助力脱贫攻坚工作。

确保全面建成小康社会圆满收官。加快实施全面建成小康社会补短板行动计划。确保学前三年毛入园率达 87%、九年义务教育巩固率达 95%、高中阶段教育毛入学率达 90%。深入实施县级公立医院提质达标晋级行动计划，力争县域内就诊率达 90%。加快“直过民族”地区自然村通硬化路建设，确保农村电网、通信网络升级改造全面达标。基本实现数字广播电视户户通和县级以上图书馆、文化馆、公共体育场(馆)全覆盖。力争常住人口城镇化率、研发经费投入强度、战略性新兴产业占 GDP 比重等指标达标。

科学编制“十四五”规划。坚持产业兴市，布局文化旅游千亿级产业和清洁载能产业、金沙江绿色农业、高原生态养殖业、大健康产业、数字产业、商贸物流业、生态环保产业 7 个百亿级产业，打造 1+7 现代化产业体系。主动服务和融入国家、省发展战略，科学编制引领丽江高质量跨越式发展、经得起历史检验的五年规划和各专项规划。

(三) 加快建设现代化经济体系，推动产业高质量发展

推动文化旅游业高质量发展，努力建设国家全域旅游示范区和世界一流旅游目的地。实施旅游高质量发展三年行动计划，推动旅游业“七变”：变集中整治为常态治理、变景区旅游为全域旅游、变门票经济为服务经济、变基础薄弱为全面提升、变行业监管为综合监管、变粗放服务为标准服务、变传统旅游为智慧旅游。全面落实支持文化旅游行业抗疫情渡难关稳发展 18 条措施，力争游客接待人次、旅游业总收入平稳增长，旅游服务质量明显提高。强化旅游市场监管。全力服务和融入大滇西旅游环

线建设，加快内联外通环线建设，加快建设低调奢华的半山酒店，促进核心旅游资源和主要旅游产品业态有机串联，打造世界独一无二旅游胜地。加大旅游产业融合开发力度，提升科技水平、文化内涵、绿色含量，增加创意产品、体验产品、定制产品，发展融合新业态，增加有效供给。谋划发展金沙江旅游，推进泸沽湖、老君山、东巴谷国家 5A 级景区创建。每个县至少建设 1 个五星级酒店。提升“一部手机游云南”建设成效，推动旅游六要素全面智慧化。深化旅行社集团化改革。深度挖掘文化内涵，增强文化魅力，文化产业增加值增长 15%。发放惠民消费券，推进服务经济倍增计划，大力发展夜间经济，努力实现第三产业增加值增长 4%左右。

推进清洁载能产业发展，努力打造世界一流“绿色能源牌”。深化增量配电改革，大力引进清洁载能产业项目，推动全产业链发展，加快水电资源优势向经济优势转化。争取隆基三期 10GW 单晶硅棒、东方希望集团光伏材料循环经济等项目落地，推进水电硅材一体化发展。深化电力体制改革，争取市场化交易电量达到 10 亿千瓦时，增长 12%。加快推进煤炭产业转型升级，推动煤炭产业高质量发展。加快建材、农特产品加工等传统工业转型升级、提质增效。新增纳规升规工业企业 2 户以上，规模以上工业增加值增长 12%。力争西南水泥日产 5000 吨熟料水泥生产线、巨龙交通有限公司日产 2500 吨熟料新型干法水泥生产线、年产 2.8 万吨高纯石墨、朗德年产 20 万吨啤酒等项目建成投产，力争非电工业投资增长 10%。深化园区管理体制改革，加快园区基础设施和综合服务配套建设，加强园、银、企良性互动，支持入园企业发展，大力发展“飞地经济”、“总部经济”，推动园区经济高质量发展。实施建筑业提质增效专项行动，建筑业增加值增长 15%。

加快高原特色农产业发展，努力打造世界一流“绿色食品牌”。推进金沙江绿色经济走廊建设，建设 100 万亩高标准农田、100 个光伏提水项目，种植 100 万亩特色优质经济作物，打造 100 个乡村振兴示范点，努力把金沙江沿线打造成绿色发展示范区。推动六大特色农产业提质增效，农业增加值增长 5%以上。加快华坪“一县一业”示范县创建，力争打造 5 个“一村一品”示范村(镇)，新增一批中国驰名商标、云南名牌农产品、云南省“10 大名品”和绿色食品“20 佳创新企业”。继续开展丽江市“5 大名品”和绿色食品“5 强企业”、“5 佳创新企业”及“5 个一村一品示范村(镇)”评选表彰。推进与汇源、百果园、佳沃等企业签约项目落地，加快丽江现代花卉产业园、太安生态科技产业园、华坪汇源田园综合体、三川田园综合体等项目建设，支持中源、得一、金芒果、天瑞等本土企业发展，力争农产品加工产值与农业总产值之比达到 1.6:1。加快马铃薯种薯产业发展。启动高原生态养殖业建设，抓好东方希望集团年出栏 100 万头以上生猪产业养殖项目建设，推动牧牛宝高端肉牛产业发展，大力发展高端山羊、优质土鸡、中蜂等优势产业，实现肉类总产量 11.4 万吨，增长 6.2%。巩固提升烤烟产业，生产收购烟叶 60 万担。

加快生物医药大健康产业发展，努力打造世界一流“健康生活目的地牌”。推进中药材标准化种植，力争中药材种植面积达到 28 万亩，发展中药材初加工和产品精深加工，加快建设线上线下结合的区域性中药材交易中心，着力打造从中药材、生物医药到医疗、健康、养老的全产业链。抓好全国居家和社区养老服务改革试点工作，高标准规划建设程海康养小镇，推进康美健康小镇建设，加快泸沽湖摩梭小镇、东巴谷康养小镇等项目建设，启动建设高山花卉园、中药百草园、珍稀植物园和滇西北野生植物基因库。

(四)大力推进五网建设，筑牢高质量跨越式发展基础

推进以综合交通、水利、能源、信息、物流为主的五网基础设施建设。确保华丽、鹤关、丽香高速建成通车，加快永宁高速建设，开工建设古城至宁蒗、泸沽湖至香格里拉高速，推进丽江至维西、华坪至宁蒗、稻城至丽江、华坪至楚雄等高速公路前期工作。加大国省道改造力度，加快巨甸至维西二级公路等项目建设。实现丽香铁路建成通车，积极推进大丽攀铁路项目，扎实做好昆明至丽江、丽江至西昌、丽江至腾冲高速铁路前期工作。加快城市轨道交通 1 号线建设，推进城市轨道交通 2、3 号线前期工作，谋划串联大研古城、束河古镇、白沙古镇的快捷交通体系。开工建设丽江机场三期改扩建工程、旅游综合交通枢纽项目。加快树底中心码头等航运基础设施建设，构建金沙江航运旅游服务体系。力争开工建设南瓜坪水库、黑白水河引水丽江坝水生态修复工程、金沙江提水综合利用等项目，确保程海应急补水工程 6 月底前建成，推进滇中引水、龙蟠提水等项目建设，加快龙开口电站水资源综合利用配套项目建设，推进华坪大型灌区、兴隆水库等项目前期工作。加快清洁载能企业用电配

套项目、新能源汽车充电基础设施建设，加强农村电网改造。稳妥发展风电、光伏等新能源。加快 5G、人工智能等新型基础设施建设，实施城区和农村地区宽带“双提升”专项行动，深化电信普遍服务，大力推进 5G 网络建设，推动核心城区、重点旅游景区 5G 网络覆盖。加快物流枢纽、物流产业园、物流集散中心布局建设，着力构建多式联运物流体系。推进金山物流园区、滇西北食品物流园、快递物流园、道地中药材物流平台和 3 个县级物流集散中心建设。大力发展冷链物流。积极发展航空物流，加快口岸物流配套设施建设。推动快递与农村电商协同发展。

加强固定资产投资工作。投资是今年对冲疫情影响的关键一招。全市项目前期经费投入不低于 1.5 亿元，力争储备项目转化率达 50%以上。县(区)储备项目年度计划投资不低于上年度实际完成投资额的 150%。圆满完成“十三五”固定资产投资任务，扎实做好“十四五”重点项目谋划。加大中央和省预算内投资、地方政府专项债券项目争取和实施力度，大力推进债券、基金等直接融资，努力盘活存量项目资产再融资，规范推进政府和社会资本合作(PPP)项目建设。加大批而未供土地和闲置土地处置力度。新增建设用地计划和城乡建设用地增减挂钩指标优先保障市级重点项目。市级预留部分用地指标，对 5 亿元以上产业投资项目予以支持。优化重点项目用地审批“绿色通道”制度，落实固定资产投资责任制、领导挂钩联系重点项目制度，建立重点工作、重点项目、重点产业、重点企业督导协调机制，继续推行固定资产投资大比武。

(五) 坚持创新引领发展，培育壮大新动能

大力实施“数字丽江”建设。依托“一部手机游云南”、“一部手机办事通”等平台，大力推进政务服务、公共管理、社会治理、产业发展数字化。积极发展无人配送、中心厨房及“刷脸就行”工程。推进金沙云区块链大数据二期、“丽江云”大数据中心及研发培训基地等项目建设，争取建成 1 至 2 个全国全省行业领域的云计算、大数据、区块链数据中心。加快华坪工业园区为核心的“数字产业园区”、大研古城为重点的“智慧小镇”建设，形成特色鲜明的数字经济比较优势。创建数字经济创新发展实验室，实施工业互联网平台建设和生产线智能化改造。打造一批“数字农业”示范基地，推进人工智能同一二三产业深度融合。建设科创大平台，推动双创投融资服务升级。拓展区块链电子发票在旅游业和交通运输业的试点应用范围。加快实施“智慧丽江”12 项重点工程，并完成集成展示。

加快创新型丽江建设。推进企业、科研院所和高校的创新资源整合共享，加大研发投入，加强协同创新、联合攻关。支持各类市场主体建立研发机构，培育专精特新“小巨人”，新增高新技术企业 5 户、科技型中小企业 20 户，力争创建 1 个国家文化和科技融合示范基地，争取华坪县申报成为云南省可持续发展实验区。抓好重点科研平台建设，新建省、市级院士专家工作站 3 个以上。加快双创中心、创意文化产业园等双创基地建设。大力引进高层次人才和创新团队，着力培养本土科技创新人才。深化科技体制改革，完善科研人员激励机制，加快科技成果转化。加快发展高新技术产业。

(六) 深化改革扩大开放，推进营商环境优化提升

以更大力度推进改革开放。健全国企治理体系、国资国企监管体系。深入实施支持民营经济高质量发展 10 条措施，以更大力度支持民营企业发展，民营经济增加值增长 8.5%。确保民营企业中小企业无分歧欠款年底前全部清零。推动财政事权和支出权责划分改革，深化预算管理制度改革，加快统计管理、能源体制、收费公路等领域改革。深化殡葬改革，加快推进“三沿六区”散埋乱葬和大墓、豪华墓问题整治，坚决拆除活人墓。主动对接“一带一路”建设、长江经济带发展，加强与泛珠三角、长三角、成渝经济区、滇川藏等区域的合作，加快推进丽川经济走廊、空中经济走廊、大香格里拉旅游经济圈建设。主动服务和融入中国(云南)自由贸易试验区建设，争取 144 小时过境免签、入境落地签证权，推进空港经济区、综合保税区建设前期工作。加强外商投资促进和保护，建立招商引资协同服务平台，强化“一把手”招商，引进市外到位资金增长 10%以上。不断扩大进出口规模，外贸总额增长 10%。加密国内航线，开辟“环飞”、“串飞”航线，努力促进民航、铁路运送旅客恢复增长。

持续改善营商环境。紧扣“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”目标，推进政务服务事项标准化、清单化，深化“一颗印章管审批”，开展营商环境评价，完善“好差评”、“红黑榜”制度，加强社会信用体系建设，打造市场化、法治化、国际化

营商环境。

(七) 加快推进新型城镇化，促进城乡区域协调发展

全力促进区域协调发展。全面开展市、县国土空间总体规划编制，同步推进详细规划和专项规划编制，初步形成国土空间开发保护“一张图”。推进古城区、玉龙县城一体化发展，加强永胜、华坪、宁蒗特色县城建设，大力发展各具特色的小城镇，加快构建“1个中心、3个次中心、网络化、开放型”的新型城镇化体系。大力促进县域经济高质量发展，推动县域经济争先创优。全面取消城市落户限制，激发社会性流动活力。大力推进农业转移人口市民化，做好易地扶贫搬迁进城农民变市民后的社会管理服务，常住人口城镇化率达到43%。争取华坪撤县设市，推进乡改镇、镇改街道、村改居。

全力落实中国最美丽省份建设部署。积极打造“美丽县城”、2个全省高质量示范特色小镇、30个全省美丽乡村，因地制宜建设美丽公路，力争大丽铁路建为最美铁路。打好创文“五大攻坚战”，确保全国文明城市创建成功。推进民族团结进步示范市、质量强市示范城市、禁毒示范城市、环境保护模范城市、健康城市创建，做好迎接国家卫生城市复审工作。统筹推进城市更新，完成48个老旧小区、3566户改造任务。改造城市棚户区540户。扎实开展“厕所革命”，新建改建城乡公厕、旅游厕所132座。完善提升“路长制”、“街长制”。启动实施“一街一景”改造，打通城市断头路15公里，新增城市停车位2000个，新建城市绿地8万平方米、海绵城市100万平方米、污水管网73公里，推进天然气进区入户。加大生活垃圾分类处理力度，配套完善分类处置措施办法。大力发展绿色公共交通，创建国家公交都市建设示范城市。推进违法建筑清理整治和违建别墅清查整治。加快金山高新技术产业园区污水处理、青龙河-漾弓江生态廊道等项目建设。健全主城区地下水资源长效管理机制。促进房地产业持续健康发展。

(八) 扎实推进乡村振兴战略，推动农业农村优先发展

加快发展现代农业。以更大力度引进农业龙头企业，在尊重农民意愿前提下加大农村土地流转力度，延伸农业产业链条，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。鼓励各类人才返乡下乡创新创业，积极培育新型农业经营主体，把农民专业合作社、家庭农场、农户等纳入农业产业化链条，建立健全企业和农民之间稳定、牢固的利益联结机制，多渠道促进农民持续增收。

全面深化农村改革。推进承包地“三权分置”，保持土地承包关系长久稳定，深化农村集体产权制度改革，加快构建农村产权交易市场体系，加快经营性资产股份合作制改革，发展壮大农村集体经济。全面开展房地一体的农村不动产确权登记颁证，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。健全完善农业水权制度，全面实施农村水价改革，统筹林业、供销等涉农领域改革。加强农村基层治理。

扎实抓好农业生产保障供给。严守耕地保护红线，确保粮食安全，落实好扶持生猪生产政策措施，加强重大动物疫病防控，进一步压实“菜篮子”市、县(区)长负责制，有效保障重要农产品供给。积极开展全域土地综合整治试点，建成高标准农田12万亩。实施农产品仓储保鲜冷链物流建设工程。加大小型农田水利建设力度，新建“五小水利”工程6000件。加大科技兴农力度，确保农技推广主推技术到位率达到95%以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到45%。

深入推进农村人居环境整治。扎实抓好村庄规划、农村生活垃圾污水处理、农村“厕所革命”、村容村貌提升等硬任务，改建农村无害化卫生户厕37405座，推动“四好农村路”高质量发展，新建改建农村公路600公里，如期实现具备条件的乡(镇)建制村全部通客车目标，确保村庄达到农村人居环境1档标准。

(九) 加快发展社会事业，更好保障和改善民生

推动更充分更高质量就业。落实和完善高校毕业生、下岗失业人员、农民工等重点群体就业政策，加强退役军人就业保障，对就业困难人员实行托底帮扶。做好职业技能提升、转岗培训和失业保障等工作，鼓励支持双创活动，确保城镇新增就业 1.1 万人以上、零就业家庭动态清零。

加快教育补短板。多形式发展普惠性幼儿园，普惠性幼儿园覆盖率达到 80% 以上。加快推进市第二幼儿园、乡（镇）公办幼儿园和“一村一幼”建设。推动义务教育优质均衡发展，基本消除 66 人以上超大班额。开展义务教育教师县管校聘改革。推进高中阶段教育普及攻坚。加快市第二中学、宁蒗二中和华坪民中建设，支持中央民大附中丽江实验学校等办学发展。融合发展职业教育，加快职教园区建设。鼓励云天旅游文化学院兴办酒店管理和医学专科学院，推动丽江师专升本工作。加快发展民族教育、特殊教育、继续教育、网络教育和双语教育。持续开展向张桂梅同志学习活动。加强校长和教师队伍建设，减轻中小学教师负担，提升教学质量，强化校园安全，努力办好人民满意的教育。

推进健康丽江建设。深化医疗、医保、医药联动改革，持续提升基层医疗卫生机构服务能力，有效缓解群众看病难、看病贵问题。建成市妇女儿童医院、市中心血站、市残联康复医院，加快市中医医院建设，推进市急危重症救治中心项目前期工作。实施百名“丽江名医”培养工程和专项人才工程。促进中医药传承和开放创新发展。推进慢性病综合防治。深入实施“互联网+智慧医疗”。促进人口均衡发展，降低新生儿和孕产妇死亡率，提高人口预期寿命。

大力发展文化体育事业。培育和践行社会主义核心价值观。推进历史文化遗产、革命文物、传统民族文化抢救保护利用，建成世界记忆遗产东巴古籍文献博物馆，提升文化与旅游融合发展能力。新建改建一批图书馆、文化馆、基层文化服务中心。着力打造“七彩云南格兰芬多国际自行车节丽江站”、“夕阳红广场舞（民族舞）大赛”、“金茂丽江雪山半程马拉松赛”等精品赛事，做好省第十二届民运会筹备和锦标赛承办工作，基本建成市游泳馆，加快社会足球场设施设施建设。广泛开展全民健身运动，加快竞技体育发展，推动“体育+旅游”融合。

织密民生保障网。深化基本养老保险制度改革。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加快建立 0 至 3 岁婴幼儿照护服务体系，着力解决“一老一小”问题。将事实无人抚养儿童纳入保障范围。推动药品集中采购和使用改革，深化医保支付方式改革，强化医保基金监管。用法治手段解决拖欠农民工工资问题。做好关键时点、困难人群的基本生活保障，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，确保群众基本生活得到有效保障。

（十）加强和创新社会治理，全力维护社会和谐稳定

推进市域治理体系和治理能力现代化。完善共建共治共享的社会治理制度，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。深入开展法治宣传教育，扎实推进政府立法。加快完善产权保护制度，着力构建开放型经济新格局。完善统筹城乡的民生保障制度和生态文明制度体系。健全人民文化权益保障制度和文化创作生产体制机制，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制。

着力抓好平安丽江建设。严格落实安全生产责任，推进安全工程三年行动计划。整治煤炭行业，加强煤矿安全生产。强化食品药品安全监管。依法管理宗教事务。深化信访工作制度改革。坚持和发展“枫桥经验”，完善严打整治常态机制，严厉打击黄赌毒等违法犯罪活动。继续打好禁毒防艾人民战争。健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制，确保扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利。

加强国防后备力量建设，调整优化军地国防动员职能配置和机构设置，推进军民融合，加强武装部规范化建设，抓好征兵、民兵预备役、国防教育、国防基础设施保护、学生军训、双拥、退役军人教育管理和服务保障等工作。做好参事、史志、新闻发布、哲学社会科学、文学艺术、决策咨询研究、台侨、外事、科普、地震、地质、气象、广播电视、红十字等工作，保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展。抓好第七次全国人口普查。办好 10 件惠民实事和“市长热线”。

志不求易，事不避难；越是艰险越向前，越是困难越担当。我们将进一步加强政府自身建设，推动人民满意政府建设迈上新台阶。全面推进政治建设。持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，巩固拓展主题教育成果，确保政府工作始终沿着正确方向前进。全面推进廉政建设。坚决肃清白恩培、秦光荣等流毒影响，以廉政促勤政，以勤政促发展。严格执行中央八项规定精神，切实整治形式主义、官僚主义，旗帜鲜明同不正之风作斗争。全面推进法治建设。完善政府权责清单，依照法定权限和法定程序行使权力。全面深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法。全面推进基层政务公开标准化规范化工作。强化行政权力运行监督，自觉主动接受各方面监督，让政府工作在阳光下运行。全面推进能力建设。深入开展“六比六争”活动，着力提升治理能力和专业能力，打破开展工作的传统路径依赖，以单项跨越推动整体跨越、局部跨越推动全市跨越。建立政务服务“好差评”制度，严格实行限时办结制度，切实提高政府执行力和公信力。

各位代表！奋斗创造历史，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，努力完成今年和“十三五”规划各项目标任务，坚决夺取全面脱贫、全面建成小康社会伟大胜利！

2020年：丽江要做好10件惠民实事

一、农村公路提升改造

目标任务：加快“直过民族”自然村公路、撤并建制村通硬化路、窄路基路面改造等600公里项目建设，确保“直过民族”20户以上自然村全部通硬化路。

责任单位：市交通运输局

二、稳定和扩大就业

目标任务：深入实施就业优先战略和积极就业政策，全年实现城镇新增就业1.1万人以上，城镇失业人员再就业1300人以上，就业困难人员就业1200人以上，确保零就业家庭至少有1人就业。开展农村劳动力培训8万人次，其中贫困劳动力培训2.1万人次。

责任单位：市人力资源和社会保障局

三、老旧小区、城镇棚户区 and 农房抗震安居工程改造

目标任务：完成48个老旧小区3566户改造任务，改造城市棚户区540套；完成农房抗震安居工程改造任务8754户。

责任单位：市住房和城乡建设局

四、基层医疗机构服务能力提升行动

目标任务：完成6个乡镇卫生院心脑血管救治站、20个慢病管理中心建设。建成市妇女儿童医院、市中心血站、市残联康复医院。

责任单位：市卫生健康委员会、市残联

五、七彩云南健身工程

目标任务：基本建成市游泳馆。建设健身步道 30 公里，乡(镇)级体育场地设施 5 个，村级体育场地设施 10 个。

责任单位：市教育体育局

六、多渠道增加教育资源供给

目标任务：推进学前教育专项工程，实现“一村一幼”全覆盖，力争学前三年毛入园率达 87%，普惠性幼儿园覆盖率达 80% 以上；推动义务教育优质均衡发展，56 人以上大班额只减不增，消除 66 人以上超大班额；加快推进市第二中学、宁蒗二中、华坪民中建设，推进高中阶段教育普及攻坚，高中阶段教育毛入学率达到 90%。

责任单位：市教育体育局

七、推进“厕所革命”建设

目标任务：新建改建城乡公厕、旅游厕所 42 座，改造(建设)90 座村委会所在地公厕、37405 座无害化卫生户厕。

责任单位：市住房和城乡建设局、市文化和旅游局、市农业农村局

八、全民健康提升工程

目标任务：婴儿死亡率控制在 7%以下；孕产妇死亡率控制在 19/10 万以下；医疗机构 100%开展 18 岁以上人群首诊测量血压工作，实行高血压、糖尿病患者登记报告制度，规范管理率达到 75%以上；居民健康素养水平达到 20%。

责任单位：市卫生健康委员会

九、城市基础设施建设

目标任务：打通城市断头路 15 公里以上，新增中心城区停车位 2000 个以上，新建城市绿地 8 万平方米、海绵城市 100 万平方米、污水管网 73 公里、天然气管网 10 公里。

责任单位：市住房和城乡建设局

十、推进残疾人小康进程行动

目标任务：完成儿童康复训练 100 例；为 2000 名残疾人提供基本康复服务；为 1000 名残疾人免费提供职业技术培训及农村实用技术培训；为 100 户贫困重度残疾人家庭实施无障碍改造项目。

责任单位：市残联

2019 年：丽江 10 件实事惠民生

1. 农村公路提升改造

目标任务：加快约 800 公里的“直过民族”自然村公路、窄路基路面改造等项目建设，实施深度贫困县(宁蒗县)50 户以上不搬迁自然村通硬化路建设项目 694 公里。

推进情况：完成“直过民族”自然村通硬化路 734.18 公里、窄路基路面加宽项目 119 公里，完成深度贫困县(宁蒗县)50 户以上不搬迁自然村硬化路 694.5 公里。

2. 全民健康提升工程

目标任务：婴儿死亡率控制在 7%以下，孕产妇死亡率控制在 19/10 万以下。100%的医疗机构开展 18 岁以上人群首诊测量血压工作，实行高血压、糖尿病患者登记报告制度，规范管理率达到 70%；玉龙县完成、华坪县启动慢性病综合防控示范区创建工作。居民健康素养水平达到 17%，100%的县(区)开展全民健康生活方式行动和“三减三健”专项行动(减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼)，省级卫生县城覆盖率达到 100%，省级卫生乡镇覆盖率达到 30%(县政府所在地的乡镇、街道除外)。

推进情况：1 至 12 月，全市婴儿死亡率为 6.73%；孕产妇死亡率为 22.93/10 万；医疗机构 100%开展了 18 岁以上人群首诊测量血压；全市高血压患者建档管理 58368 人，规范管理 48665 人，规范管理率 83.38%；糖尿病建档 10325 人，规范管理 8442 人，规范管理率达 81.76%。玉龙县慢性病综合防控示范区已于 2019 年 6 月通过省级验收；华坪县启动慢性病综合防控示范区创建工作。制定下发了《丽江市 2019 年居民健康素养监测实施方案》，初步统计 2019 年全市健康素养水平为 18.4%(最终结果以省级分析公布为准)。全市全面开展全民健康生活方式“三减三健”专项行动。目前，古城区为国家卫生城市，其他四县为省级卫生县城，全市卫生乡镇覆盖率将达 42%。

3. 基层医疗机构服务能力提升行动

目标任务：推进宁蒗县人民医院提质达标，20 个乡镇卫生院和政府举办的社区卫生服务中心设备配置达标；在县级综合医院建设 3 个卒中中心、2 个胸痛中心；在乡镇卫生院建设 4 个基层慢病管理中心和 9 个心脑血管救治站，提升乡村卫生人员学历。

推进情况：宁蒗县人民医院顺利通过省级提质达标验收。目前，全市 20 个基层医疗卫生机构设备配置达标。永胜县、华坪县、宁蒗县人民医院卒中中心，永胜县、华坪县人民医院胸痛中心，永胜县人民医院创伤中心项目已通过省级验收。目前已完成 4 个慢病管理中心和 9 个心脑血管救治站建设任务。全年完成乡村医生中专学历提升 32 人，专科学历提升 127 人。

4. 多渠道增加学前教育资源供给

目标任务：多渠道解决学前教育资源短缺问题，实现“一村一幼”全覆盖，力争学前三年毛入园率达到 83%以上。加快市第二幼儿园和古城区、玉龙县公办幼儿园建设，确保全市公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占幼儿园总数的比例保持在 80%以上。

推进情况：全市学前三年毛入园率为 86.2%。全市实际需要建设“一村一幼”项目 69 个，已全部通过省级审查，其中，已完工 48 个，正在施工 15 个，其余 6 个正在开展前期工作，预计 2020 年 8 月完成。

丽江市第二幼儿园项目开工建设，目前已落实建设资金为 4652 万元，预计于 2020 年 7 月竣工，9 月实现招生开园。古城区祥和街道公办幼儿园建设项目用地已落实。玉龙县第二幼儿园(原文华完小改建)启动建设。全市公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占幼儿园总数的比例保持在 84.66%。

5. 农村劳动力培训和扶持创业促进就业

目标任务：完成农村劳动力培训 8 万人次，其中贫困劳动力培训 2 万人次，通过“贷免扶补”、创业担保贷款及小微企业贷款扶持 3000 人以上创业。

推进情况：全市共培训农村劳动力 121333 人次，其中，建档立卡贫困劳动力 62539 人次，通过“贷免扶补”扶持创业 5363 人。

6. 易地扶贫搬迁工程和生态扶贫工程

目标任务：完成建档立卡贫困人口 6407 人易地扶贫搬迁入住，其中 6241 人进城安置，166 人集镇安置；聘请建档立卡贫困人口生态护林员 4395 名。

推进情况：2019 年全市搬迁任务为 8982 人，计划建设安置房 2113 套、新建设集中安置点 3 个。安置点已全部建设完成，2110 户 8982 人已全部入住。2019 年，已聘用建档立卡生态护林员 8436 名。

7. 七彩云南全民健身工程

目标任务：推进市游泳馆建设；实施七彩云南全民健身步道工程，建设 78 公里全民健身步道；建设乡、村体育基础设施项目 30 个；建设全民健身路径 20 条；举办市、县、乡全民健身示范活动 10 场；举办国际国内全民健身精品赛事。

推进情况：截至目前，市游泳馆已完成投资 1536.52 万元，主馆地下室基础、剪力墙、池底板钢筋绑扎已完成；完成建设 78 公里全民健身步道；乡、村体育基础设施项目 30 个；20 条全民健身路径；市级单位和社会组织共计开展全民健身活动 32 场次，各县(区)累计开展全民健身活动赛事 60 余场次；承办 2 项国际赛事和 1 项全国赛事。

8. 农村危房改造和城市棚户区改造工程

目标任务：确保 4 类重点对象 8222 户存量危房清零，推进 10474 户非 4 类重点对象农村危房改造。改造城市棚户区 3258 户。

推进情况：丽江市 2019 年各类危房改造任务 24286 户，其中 4 类重点对象危房改造任务 11277 户，非 4 类重点对象无力建房户危房改造任务 7913 户，已享受补助再次成为危房的 4 类重点对象农村危房改造任务 5096 户。截至 2019 年 9 月 30 日已按时“清零”。2019 年省政府下达丽江市棚户区改造任务为开工 3258 套。截至 12 月底，全市 2019 年棚户区改造共开工 3450 套，开工率 105.89%。

9. 农村人口饮水安全巩固提升工程，太阳能、节煤节柴炉灶推广

目标任务：建设“五小水利”工程 5000 件，完成 6 万农村人口饮水安全巩固提升任务；推广太阳能 2000 台、节煤节柴炉灶 2000 台。

推进情况：全市共完成“五小水利”工程 5530 件，完成 6.56 万农村人口的饮水巩固提升工作；安装太阳能热水器 2505 台，节煤节柴炉灶 2883 台。

10. 着力推进残疾人小康进程行动

目标任务：为 100 名残疾儿童提供康复救助；提供残疾人基本康复服务 2000 例；为 1000 名精神、重度残疾人提供居家托养服务；为 1000 名残疾人免费提供职业技术培训及农村实用技术培训；为 150 户贫困残疾人家庭提供家庭无障碍改造服务；丽江市残疾人康复中心投入运营。

推进情况：为 135 名残疾儿童提供康复救助；提供残疾人基本康复服务 6397 例；为 1000 名精神、重度残疾人提供居家托养服务；为 1648 名残疾人免费提供职业技术培训及农村实用技术培训；为 321 户贫困残疾人家庭提供家庭无障碍改造服务；丽江市残疾人康复中心已投入运营，正在开展二级康复医院建设工作。