

# 2020年凉山彝族自治州人民政府工作报告

——2020年6月8日在凉山彝族自治州第十一届人民代表大会第五次会议上

凉山彝族自治州人民政府州长 苏嘎尔布

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

## 一、关于新冠肺炎疫情防控

今年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在州委的坚强领导下，我们坚定贯彻习近平总书记重要指示精神，坚决落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，万众一心、群防群控，取得了阶段性重要成效。

闻令而动快响应。在春节前夕武汉“封城”前迅疾作出部署，及时启动突发公共卫生事件一级响应。州委成立应对疫情工作领导小组，州政府设立应急指挥部并下设14个工作组（专班），全面加强统一指挥，科学防控、依法防控、联防联控、群防群治。根据疫情发展形势，及时调整防控策略，出台精准防控100条措施，有力有效开展防控。

严防死守断疫源。全面落实“四早”防控要求，排查各类人员39.3万余人，核酸检测1.5万余人次，重点人员有效管控率100%，做到了“找得到、管得住、服务好”。坚决停止大型活动和聚会聚餐，减少人员聚集147.5万余人次。坚决防止境外疫情输入，核实管理境外来凉返凉人员369人。3月15日以来，全州17县市持续保持低风险状态，州内疫情传播基本阻断。

集中力量抓救治。确定定点医院20家，设置隔离治疗病房449间，准备床位920张，组建医疗团队58个，实行“四集中一远程”，全力救治患者，有效防范院感风险，最大限度提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率，州内确诊的13名患者、2名无症状感染者全部治愈出院，实现患者零死亡、医务人员零感染。

多措并举强保供。多渠道采购筹集口罩61.4万个、防护服4835套，支持企业快速建成日产21万只的口罩生产线，对重要物资实行统一调度，及时保证免费救治患者和群众防护需要。加强农副产品生产、流通、供应组织工作，做好煤电油气等供应，加大市场监管力度，全州生活必需品市场保持总体稳定。组织139吨蔬菜等生活物资驰援武汉，为打赢湖北保卫战、武汉保卫战贡献凉山力量。

因时顺势谋复产。在全省率先规范防疫检测点设置，推行“一检通认”，开辟交通运输“绿色通道”。制定实施缓解中小企业生产经营困难、支持企业复工复产等政策措施，除季节性、政策性停工外，全州规模以上工业、服务业在库企业和重大项目复工率均达100%。接力打好脱贫攻坚“五场战役”，“百日攻坚”强力推进。“点对点、一站式”帮助1.3万农民工安全有序返岗。春耕生产有序开展。医疗机构全面恢复正常秩序，各类学校陆续开学复课。

各位代表，在这场艰苦卓绝的疫情防控斗争中，全州上下团结一心、众志成城，广大党员干部冲锋在前、英勇奋战，广大医务人员义无反顾、逆行出征，广大公安干警、基层干部和志愿者不惧风雨、坚守一线，广大企业家和社会各界守望相助、倾力支持，广大群众顾全大局、主动配合，铸就了抗击疫情、护佑生命的铜墙铁壁，锻造了以生命赴使命、用热血写担当的精神

丰碑，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。在此，我代表州人民政府，向奋战在疫情防控一线的广大医疗卫生人员、社区工作者、新闻工作者、基层党员干部和志愿者，向全州各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、中央和省驻州单位，向驻州部队指战员、武警官兵、政法干警、消防指战员、民兵预备役人员和广大退役军人，向广大帮扶支援干部，向所有关心支持凉山发展的社会各界人士，表示诚挚感谢并致以崇高敬意！

## 二、关于 2019 年工作

过去一年，我们深入贯彻习近平总书记视察凉山重要指示讲话精神，负重拼搏、克难奋进，较好完成了州十一届人大四次会议确定的目标任务。

我们奋力夺取脱贫攻坚关键胜利，脱贫成色和质量显著提升。全年减贫 14.2 万人、退出贫困村 318 个，雷波、甘洛、盐源、木里 4 县成功摘帽，全州累计减贫 80.5 万人、退出贫困村 1772 个，贫困发生率降至 4%。佛山扶贫协作工作组、“学前学会普通话”行动项目组荣获全国脱贫攻坚组织创新奖，7 名个人受到国家、省表彰。资金保障持续加强。投入各级各类扶贫资金 283 亿元，增长 5%。落实“三区三州”脱贫攻坚、易地扶贫搬迁政府债券 63.8 亿元。实现增减挂钩和占补平衡节余指标交易收益 51.8 亿元，增长 8.1 倍。金融扶贫贷款余额 282.5 亿元，规模全省第三。增收能力加快提升。建成林业产业基地 50 万亩、就业扶贫基地和车间 49 个，启动建设 118 个现代农业园区，培育新型农业经营主体 1315 个，推广使用“四川扶贫”公益品牌农产品 190 个，“以购代捐”认购金额 1.6 亿元，退出村集体经济全部达标，54.2% 的贫困群众通过发展产业脱贫。转移输出贫困劳动力 5.7 万人，实现劳务收入 9.2 亿元。开发公益性岗位 9049 个。居住条件显著改善。完成 2.3 万户 11.8 万人易地扶贫搬迁住房主体工程，建成彝家新寨 2.1 万户、藏区新居 1395 户，累计 83% 的贫困群众住上安全新居。建成农村公路 1913 公里，打通了布拖县阿布洛哈村全国最后一条通村路，乡镇、建制村通畅率均达 100%，新增 95 个乡镇、1310 个村通客运班车，所有建制村直接通邮。贫困户饮水安全、生活用电、广播电视达标率均达 96% 以上。“四治”战果不断扩大。凉山禁毒条例全面施行，贫困家庭吸毒人员实现全员戒治，社区戒毒康复人员管控率达 99.7%，缉毒执法效能全省第一。艾滋病抗病毒治疗覆盖率、成功率分别达 93.86%、91.31%，母婴传播率降至 4.57%，“1+M+N”人盯人防治体系基本形成。贫困人口全部由财政全额代缴参加基本医保和大病保险，贫困县贫困患者住院医疗费用自付比例为 4.88%。6.09 万名失辍学适龄儿童少年劝返复学，“学前学会普通话”行动全面推广。11 个重点县政策外多孩生育率 6.56%，同比下降 1.5 个百分点。4581 户 2.1 万名自发搬迁贫困群众脱贫。攻坚动力明显增强。扎实开展“两不愁三保障”回头看大排查，发现问题 22.49 万个，整改完成 19.9 万个。全面实行领导干部抓脱贫攻坚重大任务落实综合评价，大力实施“明目行动”，严查重处扶贫领域腐败和作风问题，问责追责领导干部 377 人。强化扶贫干部关怀激励，创新开展“移风易俗树文明新风”系列活动，充分激发了干部群众的奋进激情，汇聚了脱贫攻坚的强大合力。

我们全力打好经济下行阻击战，经济运行止滑回升企稳向好。实现地区生产总值 1676.3 亿元，同比净增 119.8 亿元，增量近七年首次超过 100 亿元；名义增长 7.7%，扣除物价因素增长 5.6%、同比提高 1.6 个百分点。三次产业结构调整为 21.9:33.4:44.7，服务业占比提高 1.1 个百分点。项目投资强劲增长。全社会固定资产投资增长 13.8%，增速全省第一。实施项目 1114 个，新开工项目 714 个，动态储备项目投资规模达 3300 亿元。工业经济扭负为正。规上工业增加值增长 1.7%，增速同比回升 7.2 个百分点。工业和技改投资分别增长 24.5%、5.2%，规上制造业增加值增长 8.7%，新入统规上企业 41 户。建筑业总产值达 285 亿元，增长 14.7%。服务业较快发展。实现服务业增加值 748.9 亿元，增长 9.7%，增速全省第三。社会消费品零售总额增长 10.1%。召开全州文化和旅游发展大会，集中命名首批大凉山旅游名镇 10 个、旅游特色小镇 20 个，新创国家 4A 级景区 2 个，西昌被评为首批天府旅游名县，全州旅游总收入达 530.2 亿元、增长 21.4%。电商交易额增长 2.8%，金融业增加值增长 10.6%，社会物流总额增长 7.5%，商品房销售面积增长 24.5%。农业农村经济稳中有进。第一产业增加值达 367.7 亿元，增长 3.3%，增速全省第二。粮食产量 245.2 万吨，马铃薯、烟叶产量稳居全省第一。新建省州级现代农林业产业园区 29 个，农业科技示范基地 64 个，农产品产地初加工设施 65 座。我州桑蚕茧入选第三批中国特色农产品优势区名单。全力做好非洲猪瘟防控和生猪稳产保供工作，生猪生产逐步恢复。财政收支迈上新台阶。有效应对更大规模减税降费带来的增收压力，实现一般公共预算收入 153.6 亿元、增长 5.1%，其中税收收入 98.9 亿元、占 64.4%，占比提高 1.9 个百分点。一般公共预算支出 736.8 亿元，创历史新高。

我们坚定不移深化改革开放，发展动力活力持续增强。重点领域改革取得新进展。政府机构改革顺利完成。安宁河 6 县市乡镇行政区划调整改革有序推进，乡镇数量减少 39%。“放管服”改革深入推进，企业开办时间压缩至 3 个工作日内，“最多跑一次”政务服务事项达 99.8%。供给侧结构性改革持续深化，处置“僵尸企业”2 户，直接融资增长 2 倍，为企业减负 43 亿元。获批建设全省水电消纳产业示范区，减轻全社会用电负担 9000 万元。州级国有资本布局不断优化，国企法人治理结构逐步完善。农村承包地确权工作全面完成，西昌被列为全国农村集体产权制度改革试点单位。创新创业取得新突破。申报实施重点科技攻关和成果转化示范项目 179 项，建成院士专家工作站等创新孵化平台 29 个，（紧转 02 版）

（紧接 01 版）西昌钢钒世界首创二氧化碳提钒工艺，高新技术主营业务收入达 324.6 亿元、增长 63.6%，科技创新水平指数达 48.5。民营经济释放新活力。清理拖欠民营企业账款 3.56 亿元，新登记市场主体 2.31 万户，民营经济增加值占地区生产总值比重达 51.2%、同比提高 0.4 个百分点。开放合作迈出新步伐。精心举办魅力中国城西昌文化旅游博览会、大凉山国际戏剧节、安宁河谷文旅康养招商等重大活动，引进到位州外资金 425.5 亿元。青山机场累计开通航线 26 条，旅客吞吐量突破百万大关。货物贸易进出口总额达 3.62 亿元，超额完成省下达目标。

我们大力实施“一干多支”发展战略，城乡区域良性互动格局加快形成。区域发展协调性逐步增强。安宁河谷同城化发展区、北向联动发展区地区生产总值增速高于全州平均水平，其余 3 个片区稳中有进，主干引领、多点支撑、竞相发展的良好态势初步形成。攀西经济区转型升级步伐加快，与成都、宜宾、乐山等地交流合作全面加强。县域经济加快发展。召开全州县域经济发展大会，制定实施“七大行动”和 20 条支持政策，西昌上榜全省县域经济发展强县、乡村振兴示范县，会理入选全国农村一二三产业融合发展先导区创建名单，盐源、普格被评为全省农民增收工作先进县。人居环境明显改善。建成海绵城市项目 25 个，入选全省“百镇建设行动”扩面增量试点镇和特色小镇 5 个，新增城镇建成区面积 4 平方公里，常住人口城镇化率提高 1.42 个百分点。改造农村土坯房 9.6 万户、危房 5.3 万户、厕所 3.1 万户，建成美丽宜居乡村 773 个。重大基础设施建设强力推进。G5 京昆高速泸黄段主线工程全面完工，乐西、宜攀、德会高速公路开工建设，西昭高速公路完成社会资本方招标，西香、西宁等 9 条高速公路前期工作进展顺利，实现高速公路建设规划县市全覆盖，建成国省干线公路 130.5 公里，会理创建为全省“四好农村路”示范县。成昆铁路扩能工程凉山段加快建设，宜西铁路前期工作有序推进。会东机场选址获批并完成风速测试。《凉山港总体规划（金沙江河段）》出台实施。会东新马灌区改扩建等 4 个项目完工投用，大桥水库灌区二期、盐源龙塘水库及灌区等 10 个骨干水利工程加快建设。雅中至江西特高压直流输电工程全面开工，建成“三区三州”电网项目 678 个。

我们躬身践行初心使命，保障和改善民生取得新成效。民生支出达 496.3 亿元，占一般公共预算支出的 67.4%。省下达的 27 件民生实事全部完成。城乡居民人均可支配收入分别达 33044 元、13908 元，增长 8.6%、10.8%。就业社保全面加强。城镇新增就业 23686 人，失业人员再就业 7986 人，城镇登记失业率 2.59%。实施全民参保计划，54.6 万人纳入城乡低保，免费救治白内障和先心病患者 2127 名。在全省率先建立统一的医疗救助制度，实现住院费用一站式结算服务，救助 46.7 万人次。改造各类危旧房棚户区 3.1 万套，发放租赁补贴 9285 户。转移输出农村劳动力 130 万人次，实现劳务收入 229 亿元，清欠追发农民工工资 7700 万元。社会事业加快发展。新改扩建学校 139 所、建成校舍 25.5 万平方米，普格、越西、喜德、木里义务教育均衡发展通过省级评估验收，凉山医学高等专科学校纳入省“十三五”规划。州中西医结合医院、西昌市人民医院创建为三甲医院，德昌、会理、会东县人民医院创建为三乙医院，会东、宁南、盐源创建国家卫生县城通过省级技术评估，德昌、昭觉达到血吸虫病消除标准。彝族火把节入选全国非遗与旅游融合十大优秀案例，《永远的诺苏》荣获中国舞蹈“荷花奖”最高奖，电视剧《深山的呼唤》被中宣部列为建党 100 周年重点献礼片。西昌邛海湿地国际马拉松赛等品牌赛事影响力进一步提升，全民健身活动蓬勃开展。生态环境质量保持稳定。空气质量优良天数达 356 天，地表水和集中式饮用水水质优良率保持 100%，土壤环境质量稳定可控。中央、省环保督察反馈问题整改完成率分别达 66.7%、98.2%。整治“散乱污”企业 150 家，整治整改“大棚房”42 宗，治理水土流失面积 846 平方公里。完成退耕还林还草 11.8 万亩、营造林 173.9 万亩，创建省级森林小镇 6 个、国家森林乡村 7 个，森林覆盖率达 47.12%、同比提高 1.15 个百分点。重大风险防控能力不断提高。非法集资存量案件化解率达 60%，银行业金融机构不良贷款率降低 0.6 个百分点，州属国企资产负债率降低 3.1 个百分点，政府债务风险总体可控。妥善应对处置木里“3·30”森林大火、甘洛山体垮塌等重大灾害。安全生产事故起数和死亡人数分别下降 13%、23.3%，未发生较大及以上生产安全事故。食品药品监管进一步加强。扫黑除恶专项斗争深入推进，查处涉及腐败和“保护伞”问题 112 人，刑事案件下降 23.2%，

命案现案全部告破。信访突出问题得到妥善化解。各项事业统筹推进。国防动员、人民防空和退役军人服务管理工作进一步加强。民族工作迈上新台阶，4个集体、3名个人被评为全国民族团结进步模范，会东、盐源创建为省级民族团结进步示范县。宗教事务管理全面加强。第四次全国经济普查顺利完成。积极支持群团组织工作，保密、台湾事务、地方志、档案、防震减灾、供销、住房公积金管理，以及关心下一代、红十字、气象等工作取得新成效。

回顾一年来的历程，我们深刻体会到，做好政府工作：必须坚持把党的全面领导贯穿始终，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导落实到政府工作各方面各环节，坚决贯彻中央、省委和州委决策部署，才能确保政府工作沿着正确方向前进。必须坚持把新发展理念贯穿始终，坚决打破长期粗放增长的路径依赖，下大功夫推进转型升级，才能走出一条资源富集地区、民族地区、深度贫困地区高质量发展的路子。必须坚持把脱贫攻坚贯穿始终，把牢脱贫攻坚这个最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，千方百计谋划重大项目、搭建重大平台、争取重大支持，才能打赢深度贫困脱贫硬仗，助推凉山历史性跨越。必须坚持把民生改善贯穿始终，坚定践行以人民为中心的发展思想，真正站在群众的立场想问题、作决策、办事情，切实解民忧、纾民怨、暖民心，才能不断增强全州各族人民的获得感、幸福感、安全感。必须坚持把真抓实干贯穿始终，持之以恒转作风，坚决杜绝形式主义、官僚主义，奔着问题去、迎着困难上，以钉钉子精神抓落实，才能推动各项工作终端见效。

各位代表，我们也清醒看到，我州经济社会发展还面临不少问题和挑战，政府工作还存在不足。主要是：稳定经济增长压力增大，实体经济特别是民营企业、中小微企业困难较多。传统产业改造提升步伐缓慢，新经济、新业态、新模式发展不足，经济回升的基础还不牢固，转型发展需付出更大努力。脱贫攻坚剩下最后的“硬骨头”，实现全面稳定脱贫任务十分艰巨。民生短板仍然突出，优质教育、医疗、养老托幼等公共服务与群众期盼还有较大差距。森林草原火灾易发多发，防火能力亟待提升。政务服务质量和效率还需提高，营商环境亟待改善。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

### 三、关于 2020 年重点工作安排建议

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记视察凉山重要指示讲话精神，按照党中央国务院、省委省政府、州委决策部署，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，在常态化疫情防控前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入推进产业强州、生态立州、开放兴州，深入开展森林草原防火专项整治，加快建设“四基地一门户一屏障”，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

考虑到全球新冠肺炎疫情形势仍然极其严峻，带来的冲击和挑战前所未有，不确定因素显著增多，国家、省均未提出全年经济增速具体目标，我州资源型经济受外界影响更大。对此，基于诸多因素，立足全州实际，今年的预期目标是：坚决夺取脱贫攻坚全面胜利，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、贫困县全部摘帽；全州地区生产总值增速基本接近全国平均水平，其中安宁河 6 县市基本与全省平均水平持平；全社会固定资产投资增长 6%左右；社会消费品零售总额增速与全国基本一致；地方一般公共预算收入增长 3%左右；城乡居民人均可支配收入增速分别达到和高于全省平均水平；城镇登记失业率控制在 4%以内；居民消费价格涨幅控制在 4.5%以内；环境保护和节能减排降碳完成省下达目标任务。

为实现上述目标，我们将坚定不移抓好九项重点工作：

第一，坚定不移打赢疫情防控战。完善常态化疫情防控机制，毫不放松抓好防控工作，巩固防控成果，为经济社会秩序全面恢复提供有力保障。

严防疫情输入反弹。建立完善境外和国内重点地区来凉返凉人员数据共享、信息通报、人员核查机制，全流程闭环管理服

---

务，坚决堵住疫情输入。强化社区网格化管理，加强农村、学校、特殊场所等重点领域防控，加大健康监测和巡查力度，全面加强无症状感染者的发现、报告和管理，坚决防止疫情新燃点。动态优化复工复产复市复学疫情防控措施指南，落实各项援企稳岗政策，全面恢复生产生活秩序。

提升医疗救治能力。加快推进医疗卫生机构流程再造，严格执行预检分诊、发热门诊、隔离治疗等工作规范，加强院感风险防控。不断优化完善诊疗方案，强化多学科联合诊疗、远程诊疗，及时推广应用新方法、新成果，提高救治水平。加快建立集收治、诊疗、防治等功能为一体的医防结合体，提高收治能力。

夯实公共卫生基础。建立健全分层分级分流的传染病等重大疫情救治机制，深入实施健康凉山行动和疾病预防救治能力提升三年行动，加快建设“1+8”重大疾病公共卫生医疗救治中心，抓好医疗废物、危险废物收集处理设施建设。推进疾控机构和定点医院实验室检测能力建设，每个县市建立一支精准流行病学调查队伍。建立完善村(社区)、全行业卫生员制度，加强基层公共卫生人才队伍建设。加强结核病、血吸虫病、麻风病、脊髓灰质炎等疾病防治。大力推进爱国卫生运动，普及卫生健康知识，强化卫生城市创建，倡导文明健康生活方式。

强化疫情应急处置。改革疾病预防控制体系，提高重大疫情监测预警、发现报告和快速响应处置能力。加强市场监管，严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为，从源头上控制重大公共卫生风险。加强卫生监督执法体系建设，提高医疗机构和公共场所卫生监督执法水平。健全应急物资保障工作机制，优化产能布局，提升储备效能。稳妥做好疫情善后工作，防范化解社会矛盾。

第二，坚定不移打赢深度贫困歼灭战。把决胜脱贫攻坚作为压倒性政治任务，集中全部资源力量攻坚冲刺，确保剩余 17.8 万人脱贫、300 个村退出、7 个县摘帽，历史性解决凉山延续千百年的深度贫困问题。

聚焦“两不愁三保障”攻坚决胜。强化产业扶贫，新建改造林业产业基地 90 万亩，新增水果、蔬菜、中药材基地 6 万亩，新建、改扩建畜禽标准化养殖场(小区)78 个，全面推广使用“四川扶贫”公益性集体商标标识，引导贫困群众应养尽养、应种尽种，深入开展“以购代捐”等消费扶贫，帮助贫困群众稳定脱贫。加大村集体经济发展支持力度，培育壮大一批集体经济强村。落实就业扶贫 15 条措施，转移输出贫困劳动力 4.08 万人，确保每个有劳动力的贫困家庭实现 1 人以上稳定就业。核查取得增减挂钩节余指标 1.2 万亩，实现指标收益 20 亿元以上。全面完成 1.23 万户易地扶贫搬迁工程、578 户藏区新居、2.73 万户彝区县“三类重点对象”农村危房改造任务，实施 3.5 万人饮水安全、6.57 万户生活用电巩固提升工程，整治“畅返不畅”破损路面 254.1 公里，确保公共服务设施全部建成达标。严格落实“六长”责任制，强化控辍保学动态管理，确保贫困家庭适龄儿童少年全部入学。全面落实贫困人口医疗救助政策，确保贫困县贫困患者县域内住院治疗费用自付占比控制在 5%以内。

聚焦特殊问题综合治理攻坚决胜。继续铁腕禁毒，确保“1+15”绿色家园项目 6 月底前全部建成投用，贫困家庭吸毒人员全员收治，外流贩毒人数在 2017 年基数上下降 30%，新吸毒人员滋生速度低于全省平均水平 30%，昭觉、布拖摘掉国家“重点关注县”帽子。精准有效防艾，抓好 10 个盖茨项目乡(镇)示范建设，健全完善“1+M+N”人盯人防治体系，积极推广承包治疗、集中治疗等模式，确保母婴传播率降至 4%以下，感染者检出率、抗病毒治疗覆盖率和成功率均达 90%以上。加强生育秩序整治，确保 11 个重点县政策外多孩生育率降至 5%以下。深入推进移风易俗，抓好新时代文明实践中心建设，开展新时代乡风文明建设十大行动与移风易俗教育实践活动，深化“四个好”创建活动、“树新风助脱贫”巾帼行动，引导群众移风易俗，培育现代文明新风。

聚焦脱贫成果巩固提升攻坚决胜。认真落实“四不摘”要求，建立防止返贫监测和帮扶机制，常态化开展“回头看”“回头帮”。统筹抓好 0.7 万户脱贫监测户、2.9 万户贫困边缘户帮扶，将无力脱贫的特困群体全部纳入兜底保障。积极稳妥抓好自发搬迁群众精准扶贫和规范管理，确保剩余 1.03 万名自发搬迁困难群众全部脱贫。健全东西部扶贫协作、定点扶贫、对口帮扶和万企帮万村等长效机制。配合做好脱贫攻坚普查工作，编制好“十四五”巩固脱贫成果规划。接续推进全面脱贫与乡村振兴有

效衔接。

聚焦作风保障攻坚决胜。扎实开展“三落实”“三精准”“三保障”回头看大排查大整改，严格落实“八项铁规”。统筹用好各级督战力量，既督又战，以督促战。全面深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，从严从实抓好“三盯”“三公开”工作，巩固提升“清卡行动”“明目行动”成果，做到阳光扶贫、廉洁扶贫。强化正向激励，全面落实关心爱护扶贫一线干部措施。抓好脱贫攻坚全域实景陈列项目建设，用心讲好脱贫攻坚的凉山故事，大力弘扬脱贫攻坚的凉山精神，广泛凝聚脱贫奔康的硬核力量。

第三，坚定不移防范化解重大风险。强化底线思维，加强源头治理，巩固发展安全稳定的社会环境和山清水秀的生态环境。

坚决防范化解安全领域风险。深刻汲取木里、西昌森林火灾惨痛教训，认真落实国务院督导组要求，集中开展森林草原防灭火专项整治，严格执行“八条紧急措施”，编制实施全州《森林草原防灭火标本兼治规划》及年度计划，全面提升森林草原防灭火能力和水平，坚决遏制森林火灾频发态势，坚决避免重大人员伤亡事件再次发生。强化综合减灾措施，全面提升洪灾、地灾、地震等灾害风险防御能力。全面实行安全生产清单制管理，落实“九项制度”，加强重点行业领域专项整治，严厉打击安全生产违法行为，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。实施应急救援能力提升三年行动计划，确保州县应急指挥中心建成投用。严格落实《食品安全法实施条例》，完善药品监管制度，坚决守住食品药品安全底线。

坚决防范化解金融风险。加大地方法人金融机构不良贷款处置力度，严厉打击非法集资，开展互联网金融风险整治，加强扶贫小额信贷逾期风险管控，规范发展地方金融组织。健全地方政府债务监管机制，持续推进县市财政暂付款清理消化三年攻坚行动，坚决遏制政府隐性债务增量。开展房地产领域乱象专项整治，促进房地产市场平稳健康发展。

坚决防范化解社会稳定风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化源头治理和网格化服务管理。深入开展扫黑除恶专项斗争，持续推进深挖整治，着力推动长效常治。完善诉源治理等矛盾纠纷多元预防调处化解机制，妥善化解水电移民、自发搬迁等重点领域信访积案。全面深入持久推进民族团结进步创建工作，巩固发展民族团结良好局面。抓好中央、省宗教工作督查及“回头看”反馈问题整改，构建“四位一体”宗教治理长效机制。全面加强国家安全教育。切实提高网络舆情应对处置能力。

坚决打好“三大保卫战”。深入抓好中央和省环保督察及“回头看”反馈问题、长江经济带生态环境突出问题整改，实施提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平三年行动计划，做好迎接第二轮中央环保督察有关工作。强化区域联防联控联治，加强重点行业治污减排和精细化管理，加快实施清洁能源替代工程，力争空气优良天数保持在 357 天以上。加快城镇、工业园区污水处理厂建设，深入实施河长制湖长制，抓好邛海、泸沽湖等良好水体生态保护修复，巩固提升国考、省考监测断面水质。完成重点行业企业用地调查、农用地土壤环境质量类别划定，强化土壤污染风险管控和治理修复。试点开展生活垃圾分类处理。

坚决抓好生态保护与修复。加快推进国家生态文明示范市县和“两山”实践创新基地建设，创建一批森林草原湿地生态屏障重点县，争取安宁河流域山水林田湖草生态保护修复工程纳入国家规划。持续开展大规模绿化凉山行动，新增营造林 100 万亩，治理石漠化和水土流失面积 141 万亩，力争森林覆盖率达 49%以上。完成自然保护区范围界限核准和勘界立标，推动自然保护地体系建设。建立完善生态文明建设目标评价考核制度、流域横向生态保护补偿机制，严格执行生态环境损害赔偿制度。

第四，坚定不移推进经济高质量发展。抓住用好疫情冲击倒逼之下的新机遇，大力发展新技术、新业态、新模式，推动产业增量提质，促进经济稳定增长高质量发展。

全力扩大有效投资。坚持以项目为中心组织经济工作，建好用好工程建设项目审批信息化平台，强化项目前期准备，注重抓好要素支撑，组织实施项目 1413 个，新开工 735 个，力争动态储备项目投资规模达 3000 亿元。积极争取地方政府专项债券额度，用好专项债券作为重大项目资本金政策，做好专项债券项目配套融资工作。强化用地保障，创新用地供应方式，提高土

地利用效率。

加快推进现代服务业发展。召开全州服务业发展大会，落实促进服务业发展系列政策措施，力争服务业增加值增长 3%左右。完善“一核五区三带”文旅发展总体布局，启动“三江”国家水电公园、长征文化主题公园规划建设，加快泸沽湖、螺髻山国家 5A 级景区和马湖 4A 级景区创建步伐，抓好会理、冕宁创建天府旅游名县和西昌创建国家全域旅游示范区等工作，推进昭觉“温暖的群山”、越西“文昌故里”等农文旅融合示范项目建设。完善康养产业布局，加快建设安宁河流域阳光康养产业带，加快推进农村“1+N”互助养老工作。加大金融支持实体经济发展力度，力争金融机构各项存、贷款余额分别增长 4.5%、6%。抓好西昌、布拖等 7 县市国家电商示范项目建设，推广“快递+农村电商”发展模式，力争电商交易额达 70 亿元。加快建设西昌鑫叶综合现代物流园、会理万顷农产品冷链物流中心等项目，力争物流业增加值突破 100 亿元。积极培育会展主体，精心打造一批农特产品交易、民俗节庆等品牌展会。落实提振消费各项政策措施，推动餐饮、商场、文化、旅游等生活服务业恢复发展，着力扩大“一老一小”等服务消费供给，支持西昌、德昌、会理、会东、越西等县市规划建设一批特色夜市街区，打造公园商业、首店经济等新场景，培育定制消费、信息消费等新模式。

加快推进现代工业发展。制定出台“4+1”产业体系发展意见，加快建设“六大产业集群”，力争工业投资、技改投资分别增长 6%、4%。重点推进白鹤滩、乌东德、杨房沟、卡拉等水电站建设和投产发电，开工建设 131 万千瓦的风光电项目，新增清洁能源装机 132 万千瓦。重点推进重钢西昌矿业、冕宁和德昌稀土等项目，大力开发超导材料、磁性材料、钒精细化工等终端应用产品，支持黑色有色、磷化工等行业重组整合、优化提升。重点推进好医生中药小镇、西昌苦荞食品饮料加工等项目，加快打造生物医药和食品精深加工全产业链。重点推进德昌、喜德等大数据项目，积极发展人工智能、区块链等新经济。深入开展“中小企业服务提升年”活动和“助企暖心”行动，培育新增规上企业 20 户。支持建筑企业做大做强，积极拓展州外市场，力争建筑业总产值达 251 亿元。

加快推进现代农业发展。深化农业供给侧结构性改革，推进十大特色优势产业全产业链融合发展，培育三大先导性支撑产业，力争第一产业增加值增长 2.8%。加强现代农业经营主体培育，创建省州县级现代农业园区 75 个，新增州级龙头企业 6 家、州级以上农民专业合作社 50 家、家庭农场 130 家。抓好农业重大技术协同推广试点项目建设，强化农业科技服务。大力实施品牌联动发展战略，新申报“三品一标”10 个，培育区域公用品牌 1 个、优质农产品品牌 2 个。全面落实“米袋子”“菜篮子”行政首长负责制，加强非洲猪瘟等疫病防控，确保粮食产量稳定在 245 万吨以上，生猪出栏 442 万头以上。

加快构建产业发展平台。创新园区管理体制和运行机制，以市场化方式推进园区建设，力争园区产值达 550 亿元。全力推进 2 个国家级、5 个省级开发区创建工作，打造高质量发展的主载体。继续支持西昌将太和园区整合进钒钛园区，发展钒钛新材料和电子信息产业，创建国家级经开区；依托成凉工业园区建设“生物医药+科教创新”产业园区，创建国家级高新区；支持会理有色、德昌特色产业、冕宁稀土经开区(园区)扩区调位、创新发展，加快成都·大凉山农特产品加工贸易、凉山乐山飞地园区建设。支持重点生态功能区 12 个县在省级以上开发区设立“园中园”，支持有条件的县因地制宜发展特色产业园区。用好精准电价政策，抓好水电消纳产业示范区建设，降低园区用电成本。将企业贷款风险补偿资金规模扩大至 1 亿元，加强银企银保合作，引导金融机构支持园区建设。

第五，坚定不移推进改革创新。坚持以改革破难题、以创新增动力，最大程度挖掘和释放发展潜能，创造竞争新优势。

深入推进重点领域改革。深化“放管服”改革，落实《优化营商环境条例》，加快推进“证照分离”“多证合一”“一网通办”等改革，建成“互联网+监管”平台，推进“不见面”“不接触”式审批，实行政务服务“好差评”制度，完善社会信用体系。实施招投标系统化改革，厘清部门职责和分级管理权限，建立公平竞争审查联席会议制度，强化执法监管，切实规范招标投标行为。深化国企混合所有制改革，做实州属国企“七大投”，加快推进国企“三供一业”改造移交和离退休人员社会化管理，妥善解决遗留问题。继续落实减税降费政策，探索建立州对县市基本财力奖补转移支付制度、财政产业类资金分配与项目产出效益挂钩机制。积极参与组建四川银行，持续开展特色农业保险工作，扩大险资入凉规模。稳步推进要素配置市场化改革，加快农

村资源资产“三权分置”，推进农村集体经营性建设用地依法入市。做好事业单位、供销社等改革。

推进基层治理制度创新和能力建设。做好安宁河 6 县市乡镇行政区划调整改革“后半篇”文章，稳步推进村级建制调整改革。完成雷波、甘洛、盐源、木里乡镇行政区划调整改革。建立特殊社会问题治理长效机制。构建“一核三治”基层治理体系。创新和完善城市基层治理制度，建立新市民服务管理机制，深化街道管理体制改革。加强易地扶贫搬迁集中安置点治理与后续发展，确保搬迁群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

大力提升科技创新能力。加快建设攀西战略资源创新开发试验区，推进重大科技攻关和职务科技成果转化，促进产学研融通创新，力争高新技术主营业务收入达 270 亿元，科技创新水平指数突破 50。实施重点企业创新能力提升研发全覆盖行动，加强与高校、科研院所合作，重点打造科技研发、企业技术中心等创新平台 4 个，新增高新技术企业 3 户。抓好科技孵化器、众创空间等载体建设，力争州创新创业孵化园区建成投用。完善人才激励和考核评价等机制，引进高层次科技人才 100 名以上。

第六，坚定不移推进干支联动、全域开放。突出区域特色和优势，加快各类要素合理流动和高效集聚，统筹全域全面发展。抢抓新一轮西部大开发机遇，大力推进开放发展，加快建设西部民族地区开放合作新高地。

加快推进区域协调发展。落实攀西经济区 52 项年度建设任务，协同创建国家钒钛新材料产业创新中心，加快安宁河谷综合开发，构建攀西经济区联动发展新格局。支持西昌创建全国文明城市、全域旅游示范区，加快建设现代化生态田园城市、国际阳光康养休闲度假旅游目的地，做强“主干”支撑；全力争取会理获批撤县设市，打造南部中心城市；加快建设昭觉、越西、盐源 3 个区域中心城市，构建“主干”引领、“干支”协同发展新格局。建立健全区域协同发展联席会议、财税分享激励、用地指标协同供给等机制，促进设施互通、产业协作、开放共享、环境共治。

加快推进县域经济高质量发展。全面落实支持县域经济高质量发展政策措施，优化完善考核指标体系，一区一策推动重点开发区、农产品主产区和重点生态功能区发展，创建一批县域经济发展强县，培育一批“小县优城”，打造一批经济发达镇、中心镇和特色小镇。

加快推进城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，抓好德昌、金阳、雷波、喜德、冕宁等城市新区，以及 22 个省级“百镇建设行动”试点镇建设，完成城镇老旧小区改造 72 个、棚改 3279 户，实施城市生态修复“双百工程”，新增城镇建成区 4 平方公里，常住人口城镇化率提高 0.9 个百分点。大力实施乡村振兴战略规划，持续推进农村人居环境整治“十大行动”和“五网”建设，新改建公共厕所 482 座、农村户厕 3 万户，集中开展未拆除破烂房等“视觉贫困”问题专项整治，建成美丽宜居乡村 200 个以上。

加快推进立体全面开放发展。召开全州开放发展大会，出台深化对外开放系列政策。对接实施全省南向开放合作三年行动计划，积极参与成渝地区双城经济圈建设，主动融入“一带一路”建设和粤港澳大湾区、北部湾经济区发展，务实推进区域、企地、校地合作。强化招商引资，创新线上招商，有序恢复线下招商，引进到位州外资金 260 亿元以上。积极发展对外贸易，实现货物贸易进出口总额 2.8 亿元以上。

科学编制“十四五”规划。全面评估“十三五”规划主要指标完成和重点任务推进情况。加强经济社会发展重大问题研究，科学编制“十四五”规划纲要草案，同步编制国土空间规划和相关专项规划、区域规划，全力争取更多重大工程、重大政策、重大改革举措清单纳入国家、省盘子。

第七，坚定不移实施重点领域补短板行动。抢抓政策机遇，加快重大基础设施建设，大力提升战略支撑保障能力。

加快交通基础设施建设。积极参与西部陆海新通道建设，加快建设峨汉、乐西、宜攀、德会高速公路，开工建设西昭高速

---

公路，力争西宁、西香、禄会高速公路完成社会资本方招标，G5京昆高速雅安至西昌扩容段、昭觉经布拖至普格等7个高速公路项目纳入国省“十四五”规划，加快G356线金阳至布拖县城段等5条国省干线公路建设。力争成昆铁路扩能工程冕宁至米易段明年开通，宜西铁路按高铁标准纳入国家“十四五”规划，有序推进昭觉至普雄铁路前期工作。力争完成会东机场预可研工作，启动青山机场改扩建、新建项目，加快完成甘洛、盐源机场选址工作，抓好其余机场前期工作。推进溪洛渡至水富航道建设，推动溪洛渡、白鹤滩和乌东德电站翻坝转运体系建设，加快雅砻江库区重点交通便民码头（渡口）建设。

加快农田水利基础设施建设。土地开发整理新增耕地3.4万亩，新建高标准农田36.7万亩。加快推进大桥水库灌区二期、龙塘水库及灌区、大桥水库引水、和平水库灌区和麻柳湾、马鹿塘水库建设，开工建设竹寿水库扩建、钻天坡补水和马湖水库加固工程，有序推进米市、横山、东河、两岔河、菜地水库前期工作，抓好小型水源工程建设。

加快能源基础设施建设。大力推进雅中至江西特高压输变电工程、白鹤滩水电站电力送出工程建设，加快西昌北、甘洛南等8个成昆铁路扩能配套供电工程建设。加快农村电网升级改造，确保农网改造覆盖率达99%以上。加快推进中缅天然气管道攀枝花—凉山支线前期工作，科学布局加气站、充电桩、换电站等设施。

加快新型基础设施建设。着力推进大数据、云计算、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，基本实现行政村4G网络全覆盖，全力推进5G网络建设，积极拓展新消费、新制造、新服务。推动数字技术与交通、能源、水利、市政等传统基础设施深度融合，加快打造现代化基础设施体系。

第八，坚定不移推进民营经济健康发展。以更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题，千方百计保住市场主体，激发市场活力，力争新增民营经济市场主体2.5万户，民营经济增加值占地区生产总值比重达52%以上。

大力推动政策落实。深入实施民营经济政策精准推送工程，开展民营企业评议政府和政策落实第三方评估，推动各项惠企政策落实，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。实施民营企业百强精准培育和中小企业“育苗壮干”梯度培育计划，打造一批民营领军企业。

有效激发民间投资活力。全面落实市场准入负面清单，开展隐性门槛清理排查整治，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，保障民营经济市场主体平等参与市场竞争。健全促进民间投资工作机制，进一步拓宽民营资本投资领域，加大政府采购支持力度，规范有序推广政府和社会资本合作模式。

切实保护市场主体合法权益。建立健全民营企业维权机构，依法保护市场主体自主经营权、财产权和创新权益。限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。制定实施政商交往正负面清单，建立完善促进民营经济发展联席会议、领导干部联系商（协）会等制度，构建亲清政商关系。建立市场主体轻微违规行为容错、企业家表扬奖励等机制，充分激发和保护民营企业精神，打造有梦想、有情怀、有担当、有作为的企业家队伍。

第九，坚定不移保障和改善民生。坚持民生投入只增不减，优先稳就业保民生，强化公共服务，持续提高全州各族人民的生活质量和幸福指数。

提高就业和社会保障服务水平。坚决落实稳就业各项政策措施，清理取消对就业的不合理限制，支持和引导地摊经济、小店经济发展，统筹抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业，确保城镇新增就业1.66万人以上，转移输出农村劳动力132万人次、实现劳务收入230亿元。严格执行《保障农民工工资支付条例》，决不允许拖欠农民工的“血汗钱”。深入实施全民参保计划，基本实现社会保险法定人群全覆盖。实施养老服务体系“七大工程”，积极发展老龄事业。落实全面两孩政策，支持社会力量发展普惠托育服务。推动公租房保障范围常住人口全覆盖。完善覆盖全民的社会保险体系，合理提高救助标准，保障困难群众基本生活，兜牢民生底线。强化退役军人服务管理，落实好拥军优属和优抚政策。全力办好

省下达的 28 件民生实事。

提高教育服务水平。科学编制幼儿园、中小学布局规划，优化教育资源配置，支持创建一批优质品牌学校，办好人民满意的教育。大力发展普惠性学前教育，规范城镇小区配套幼儿园建设，巩固提升“一村一幼”“学前学普”水平。全力推进义务教育均衡发展，确保昭觉、美姑、金阳等 10 县通过国家认定。深化招生制度改革，实行公办民办学校同步招生，基本实现义务教育学校免试就近入学。有效扩大城镇学位供给，着力解决进城务工人员子女上学难问题。深化普通高中课程改革，办好中等职业学校，深入实施“9+3”免费职业教育计划。支持西昌学院创建高水平应用型大学，办好西昌民族幼儿师范高等专科学校，筹建凉山医学高等专科学校。启动义务教育教师“安身工程”“安心工程”。

提高医疗卫生服务水平。优化医疗卫生项目规划布局，重点抓好州一医院、二医院、妇女儿童医院和德昌县人民医院等项目建设，力争宁南县人民医院创建为三乙医院，打造一批省级重点专科学科。深化医药卫生体制改革，全面推行基层卫生专业技术人员“县管乡用”。加强与国内重点医院合作，加快构建医疗联合体、县域医共体。加强医疗、医保、医药“三医联动”，加快发展“互联网+医疗健康”，全面推行智能化家庭医生签约服务和电子健康卡。强化母婴安全保障，推进预防接种规范化管理。加快推进藏彝医药传承创新发展。鼓励支持社会办医。构建和谐医患关系。

提高文化体育服务水平。大力推动藏羌彝文化走廊建设。实施博物馆、图书馆、文化馆、档案馆提升行动，加快建设公共文化服务体系。深入开展免费送戏下乡、农村电影放映、全民阅读等活动，丰富群众精神文化生活。加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承，抓好会理较平渡渡口及山洞遗址搬迁工程建设，加快传统技艺、特色美食、非遗展演、民族歌舞等文化产品开发。强化革命传统教育，建好长征干部学院彝海结盟分院。全面推进“三网融合”，力争实现高清广播电视节目传输县市全覆盖。培育和践行社会主义核心价值观。继续提升西昌邛海湿地国际马拉松赛等品牌赛事影响力。建成 20 块公共足球场，广泛开展全民健身活动。

#### 四、关于加强政府自身建设

过去一年，我们坚持以党的政治建设为统领，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，精心组织庆祝新中国成立 70 周年系列活动，深入推进全面从严治党，自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，办理人大代表建议 124 件、政协委员提案 345 件，办结率和满意率均为 100%，强化巡视巡察和审计结果运用，修订完善政府工作规则、常务会议议事决策规则等制度，推动政府自身建设取得了新成效。

我们将认真落实新时代党的建设总要求，全面加强政府系统党的建设，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，大力推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

坚定自觉忠诚履职。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，铸牢绝对忠诚的政治品格，以具体行动和实际成效，诠释忠诚担当，践行初心使命，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚定自觉依法行政。开展法治政府建设评估，制定新一轮法治政府建设实施方案。严格执行重大行政决策法定程序。推进行政复议规范化和行政应诉制度建设。深化综合行政执法体制改革，严格规范公正文明执法。加大政府信息公开力度，促进行政权力公开透明运行。依法接受州人大及其常委会的监督，自觉接受州政协的民主监督，高质量办理建议提案。主动接受社会和舆论监督。强化审计监督，大力推进审计全覆盖。发挥好工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织和新型社会组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。强化统计监督，做好第七次全国人口普查工作。

坚定自觉为民服务。坚持以人民为中心的发展思想，时刻牢记人民利益高于一切，持续办好民生实事，以看得见的变化回

---

应群众期盼。进一步加强和优化政府公共服务职能，创新公共服务供给机制，完善公共服务体系，更好满足人民群众对优质教育、医疗、养老托幼等公共服务的需求。加快推进数字政府建设，提高政务服务信息化、智能化、精准化、便利化水平。

坚定自觉担当作为。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，做到守土有责、守土担责、守土尽责。发扬斗争精神，增强担当意识，努力练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。坚持关心厚爱与惩戒问责相结合，激励引导广大干部尽超常之责、行超常之举、用超常之力，在疫情防控、脱贫攻坚、转型发展、深化改革等大战大考中勇于担当、主动作为。强化执行落实，雷厉风行、真抓实干，把落实工作抓实抓细。树牢统筹和全局观念，注重培养专业能力、专业精神，增强政府工作的科学性、预见性和创造性。

坚定自觉廉洁从政。坚决落实全面从严治党主体责任，把“严”的主基调长期坚持下去。坚决抓好巡视巡察整改，强化重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，严肃惩治腐败。坚决落实中央八项规定精神、省州十项规定及其实施细则和州委“八条禁令”。大力纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层松绑减负。今年要继续过紧日子，全州一般性支出和“三公”经费分别再压减10%、3%。强化财政支出绩效管理，真正把资源力量用到发展经济和改善民生上来。

各位代表，向深度贫困发起最后总攻的冲锋号已经吹响，使命无上荣光，责任无比重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在州委的坚强领导下，万众一心加油干、越是艰险越向前，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，为全面打赢深度贫困歼灭战、全面建成小康社会而努力奋斗！