

# 2020 年娄底市人民政府工作报告

——2020 年 1 月 5 日在娄底市第五届人民代表大会第四次会议上

娄底市人民政府市长 杨懿文

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审查，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2019 年工作回顾

过去一年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央国务院、省委省政府和市委的决策部署，深入实施创新引领开放崛起战略，加速转型，奋力赶超，全市经济社会发展总体平稳、稳中向好、持续向好。全年地区生产总值增长 8%（预计数，下同），地方一般公共预算收入增长 9.1%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.5%、11%，呈现出高质量发展的良好态势。

一年来，我们牢记承诺，全力办好民生实事。在全面完成省定民生实事任务的基础上，扎实推进市定 10 件民生实事。其中 2 件已完成全部任务：湘江资江娄底流域截污和水体治理完成 52 公里；易地扶贫搬迁建成住房 1.92 万套，搬迁安置 6.86 万人。8 件完成序时进度：驻村全科医生（助理全科医生）达到 1670 名；行政村垃圾分拣中心建成 1852 个；山塘清淤完成 6000 口；消除大班额 873 个；自然村通水泥（沥青）路建成 449 公里；“公交都市”创建完成三大桥枢纽站续建工程，新开通公交线路 13 条，新购纯电动公交车 150 台；背街小巷和老旧小区改造完成棉纺厂、月塘小区等 5 个项目；中心城区停车场停车位建设与管理完成专项规划，新增停车位 1042 个，建成智慧停车指挥中心。这 8 件实事，今年我们将继续推进。

一年来，我们紧紧围绕高质量发展，抓重点、补短板、强弱项，着力抓了七个方面的工作，取得了良好成效。

（一）三大攻坚战取得新进展。重大风险防控有力有效，出台压减债务总量、遏制违规举债“十条硬举措”，市本级归集偿债专项资金 2.66 亿元，平台公司由 8 家整合成 4 家；化解非法集资陈案 21 起，中心城区 34 个“烂尾楼”项目，已有 9 个扫尾交房、14 个基本完工、5 个复工建设，办理不动产权证 19959 本。脱贫攻坚取得关键性进展，“两不愁三保障”突出问题全部清零，产业、就业、健康、教育、生态扶贫成效明显，“五治”行动持续推进，全年减少贫困人口 8.15 万人，101 个贫困村全部出列，涟源市、新化县有望按期脱贫摘帽。污染防治持续发力，中央和省环保督察交办的 926 个信访件办结 895 个，反馈的 56 个问题完成整改 39 个；“夏季攻势”任务圆满完成，中心城区空气质量优良率 89.2%，12 个省控以上地表水断面水质达标率 100%，污染地块安全利用率超过 90%。河长制工作深入推进，打造样板河段 91 个。锡矿山区环境综合治理攻坚战推进项目 17 个、竣工 14 个。

（二）产业转型迈出新步伐。三次产业结构调整为 9.3:39.7:51，湖南中部（株洲-湘潭-娄底）国家产业转型升级示范区建设，被国家五部委评为优秀。共关退不安全落后小煤矿 25 处、非煤矿山 10 处、采（碎）石场 63 家，六大高耗能行业占规模工业比重下降到 40%。规模以上工业增加值增长 7.6%，工业投资增长 17.9%，工业技改投资增长 28.9%，新增规模以上工业企业 138 家。新引进趣链科技、德方智链等互联网企业 400 家，区块链技术应用排名全国第 17 位，我市荣获“2019 中国领军智慧城市奖”。新化洋溪文印小镇、双峰永丰农机小镇列入全省首批特色产业小镇。新增地域文化品牌 10 个、“四上”文化企业 43 家，举办体育赛事活动 74 场，旅游接待人数和总收入分别增长 28%、34%，社会消费品零售总额增长 10.3%。新增农产品加工企业 45 家、

休闲农业企业 29 家、“三品一标”产品 56 个，农产品加工销售收入、休闲农业收入分别增长 12%、13.7%。双峰县、涟源市获评全国主要农作物生产全程机械化示范县(市)。

(三)项目建设取得新成效。持续开展“产业项目建设年”“项目建设大比拼”活动，全年固定资产投资增长 10.2%，我市有望获评“产业项目建设年”全省先进。15 个省“五个 100”项目完成投资 50 亿元，17 个省重点建设项目完成投资 105 亿元；218 个市级重点项目完成投资 450 亿元，其中重大产业项目 112 个，完成投资 222 亿元。VAMA 一期实现达产达效，华菱涟钢热处理的二期、三一路机、杭萧钢构、五江感光干膜、京科科技等一批项目竣工投产，菱峰实业、中厚机械、森钢新材、鑫星电子、同丰科技等一批项目开工建设。成功争取国网湖南电力 4 年投资 50 亿元，推进娄底“三型两网”建设。园区基础承载能力、产业集聚能力明显增强，新建标准厂房 280 万平方米。娄底经开区薄板深加工产业园，新引进项目 9 个，总投资 30 亿元；生态电力科技谷开工建设，46 家企业签约入园。万宝新区移动互联网产业园，获评“湖南省大数据产业园”。娄底高新区“以升促建”战略规划和产业规划通过专家预审。

(四)改革创新开放实现新突破。市县乡机构改革、事业单位改革基本完成，市区管理体制进一步理顺。互联网+政务服务“五办五公开”全面推进，企业登记 37 证合一，开办时间压缩至 1 个工作日，新增市场主体 3.1 万户。“娄政通”APP 上线运行，2096 个村(社区)实现电子政务外网全覆盖，“区块链+政务服务”被中央电视台推介。国企国资改革有序推进，国有资产实现保值增值。事业单位公务用车制度改革基本完成。工程建设项目审批制度改革全面启动。出台促进民营经济高质量发展 11 条措施，清理拖欠民营企业账款 9641 万元。成功举办第十届“湘博会”。娄底海关完成选址和设计。新设市政府驻长三角地区、粤港澳大湾区商务联络处，与中科院上硅所签署合作协议，与广州市黄浦区签订友好市区框架协议，与菲律宾潘迪市、坦桑尼亚基隆多尼市签署友好城市备忘录。实际利用外资增长 11.4%，内联引资增长 15.5%，进出口总额增长 20%。财政科技支出增长 52%，全社会研发经费投入增长 25%。引进高层次科技创新人才 15 名、硕士研究生以上人才 150 名，首次面向全国公开选调机关事业单位工作人员 100 名。新增高新技术企业 44 家、省级以上创新研发平台 7 家、院士专家工作站 2 家，高新技术投资增长 21.2%。娄星区政府与天仪研究院合作，成功研制发射“娄星号”卫星。

(五)城乡面貌呈现新变化。完成干线公路改造 22 公里、农村公路提质改造 215 公里，娄底大道娄双段、冷新段建成通车，龙琅高速建设稳步推进，官新高速启动征地拆迁。大力实施城市“双修”十大工程，中心城区推进项目 148 个，投资 98 亿元，打通双科街、桃圃街、罗东路等 9 条断头路，秋浦大桥建成通车，神童湾大桥顺利竣工；改造农贸市场 14 个，拆除违法建筑 1435 处，新添交通标识 566 处；一污、二污完成扩建(提标)改造，7 处黑臭水体整治提前完成，污水、污泥处理率分别达到 97%、100%，生活垃圾无害化处理率达到 99.8%；建成绿道 27.7 公里，建成区绿地率达到 35.5%。新建 5G 基站 19 个，行政村 4G 基站实现全覆盖。文明创建成果丰硕，“文明娄底，爱在心底”成为共识，肖光盛同志获评全国道德模范，梁艺同志获评“中国好人”。“乡村振兴 15 条”落地见效，违建别墅、大棚房专项整治有力推进，农村垃圾分类处理全面铺开，改建新建无害化卫生厕所 2.17 万户。娄星区获评全省美丽乡村建设全域推进县市区。

(六)民生福祉得到新改善。民生支出占一般公共预算支出的 70%。城镇新增就业 3.77 万人，新增农村劳动力转移就业 3.74 万人，城镇登记失业率为 3.15%。新增学位 3.9 万个，招聘和引进教师 2582 人，资助贫困学生 31 万人次。新增农村通自来水人口 8.16 万，普及率达 88.9%。发放贫困群众物价补贴 4500 万元，城乡低保月人均救助水平分别提高 9.6%、16.8%。完成城镇棚户区住房改造 5086 套、保障性住房 730 套、中心城区老旧小区改造 2865 户、农村危房改造 1.51 万户。新建(改扩建)村级综合服务平台 150 个、村级综合文化服务中心 495 个，消除卫生室空白村 44 个。免费检查农村和城镇低保适龄妇女“两癌”9.02 万人次，免费产前筛查 2.8 万人次。深入开展打击欺诈骗取医保基金专项行动，清退和追缴违法违规资金 1.01 亿元。市强制隔离戒毒所建成使用，市规划馆试运行，市图书馆即将开馆，市科技馆、市殡仪馆提质扩容项目做好开工准备。

(七)社会治理再上新台阶。安全生产工作获全省优秀，事故起数、死亡人数分别下降 39.3%、50%。非洲猪瘟疫情得到有效防控。食品抽检合格率为 97.8%。防汛抗旱取得全面胜利。以党建引领基层治理，连续三年开展“三无”创建，无上访乡镇(街道)、无上访村(社区)分别达到 24 个、818 个。实施“村干部定向培养工程”，首批培养 187 人。“一村一辅警”“城市快警”“一

---

村(社区)一法律顾问”实现全覆盖，冷水江市“智慧社区矫正”工作经验在全国推广，涟源市获评全国乡村治理体系建设首批试点单位，双峰县、涟源市获评全省平安建设(综治工作)先进县(市)。纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑涉恶犯罪团伙 93 个，抓获涉案成员 728 人。深入开展打电诈、禁毒、集打斗争等专项行动，破获刑事案件 3357 起。圆满完成新中国成立 70 周年大庆安保维稳工作。

一年来，我们全面加强政府自身建设，坚持市政府党组集中学习常态化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，征集意见建议 77 条，查摆老大难问题、重点问题 41 个，已整改到位 33 个。严格落实中央八项规定及实施细则精神，加强警示教育和“以案促改”，“打牌子”“提篮子”、涉砂涉股涉矿等突出问题得到有效整治。落实过“紧日子”要求，市级财政压减一般性支出 5789 万元，统筹整合专项资金 7880 万元，用于改善民生和发展产业。坚决整治形式主义、官僚主义，精简规范考核评比，文山会海问题明显好转。

主动接受人大法律监督和工作监督，2 位副市长分管工作和 6 个政府工作部门接受人大评议。自觉接受政协民主监督，积极参与政协协商。全年办理人大代表建议 96 件、政协委员提案 180 件。广泛接受社会监督，及时办理 12345 政务热线来电、市长信箱来信、红网留言，办结率分别达到 97.7%、93.4%、93.7%。着力推进政府法治工作，娄底市仙女寨区域生态环境保护条例通过省人大审议，行政复议工作获评全国先进。

军民融合、双拥共建深入开展，国防动员和后备力量建设不断加强，驻娄部队、广大民兵预备役人员，在服务地方发展、应急维稳处突、抢险救灾、脱贫攻坚、社会治理等工作中，作出了突出贡献。完成 13 万退役军人信息采集，1893 个退役军人服务站正式挂牌。第四次经济普查圆满完成。审计、统计、消防、人防、地震、气象、移民、供销、公共资源交易、档案、机要、保密、史志、对台、贸促、外事侨务、港澳、民族宗教、工商联、工会、共青团、妇联、老龄、关工委、老促会、文联、科协、侨联、社科联、红十字会、慈善、残联、计生协等各项工作，均取得了新的进步。

一年来，我们坚持工作高标准、奋力争上游，创造性地开展工作，涌现出了不少特色和亮点。一是先进结构材料产业集群，纳入国家第一批战略性新兴产业集群发展工程(全省 4 个，全国 66 个)，我市转型发展上升到了一个新的层次。二是精品钢材及薄板深加工产业链产值迈过千亿大关，我市第一个千亿产业链基本成型。三是财税收入在减税降费 19.2 亿元的情况下，继续保持快速增长，全年实现一般公共预算收入 142.46 亿元、地方一般公共预算收入 76.7 亿元，税占比为 68.16%。四是全省产业项目建设现场推进会，首站观摩娄底南·联创小镇，我市依托高铁优势、发展互联网新经济的成果，得到省委省政府充分肯定。五是城市信用明显恢复，金融机构贷款余额达到 1158.46 亿元，增长 17.9%，存贷比达到 58.7%，三年时间提升 11.7 个百分点。六是对非经贸文化交流打开新局面，对非进出口总额突破 3 亿美元，成功举办首届中非少年足球友谊赛。七是全科医生(助理全科医生)驻村全覆盖工作居全省第一，走在全国前列，每万名居民拥有 4.2 名全科医生(助理全科医生)，提前完成国家规划目标。八是“查防保”群防群治守护家园行动，被评选为“2019 中国改革年度十大案例”。

各位代表!

2019 年取得的各项成绩来之不易，是市委总揽全局、坚强领导的结果，是市人大、市政协有力监督、鼎力支持的结果，是各级各部门迎难而上、团结奋进的结果，凝聚了全市人民和社会各界的智慧和力量，倾注了广大干部职工的心血和汗水。在三大攻坚战特别是脱贫攻坚中，广大党员干部长期奋斗在基层一线，任劳任怨，无私无悔;在创文管卫工作中，广大市民为建设美好家园，群策群力，众志成城;在转型发展中，广大企业顾大局、识大体，积极支持关闭淘汰落后产能，所有这些，都令人敬佩和感动。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、人民团体，向驻娄人民解放军和武警部队指战员、政法干警，向中央、省驻娄单位，向所有关心支持我市发展的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意!

与此同时，我们也深切感受到，经济社会发展中还存在一些短板和弱项，工作推进中还存在一些不足和问题：一是主要经济指标增速同比放缓，实体经济运行仍然艰难，稳增长的压力较大。二是发展新动能不足，产业链整体水平不高，新兴产业体

量不大，新上的大项目、好项目不多。三是服务业、县域经济、园区经济短板依然突出，市域经济整体竞争力不强。四是政策环境、办事环境、生活环境有待进一步改善，营商环境还不是很优。五是政府性债务化解、平台公司市场化转型任务艰巨，生产安全、生态安全、金融安全还存在隐患。六是民生保障任务繁重，基本公共服务还存在薄弱环节，脱贫攻坚成效巩固难度较大。七是少数干部思想解放不够、担当意识不足、工作作风不实、解决问题的办法不多，抓落实的能力水平有待进一步提升，等等。我们将高度重视，切实加以解决。

## 二、2020 年目标任务和工作重点

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是第一个百年奋斗目标实现之年，做好政府各项工作意义重大。面对当今世界百年未有之大变局，我们既要保持战略定力、坚持底线思维、增强忧患意识，更要坚定信心、奋发有为、乘势而上，把主要精力、各方资源集聚到全面建成小康社会上来，以更加务实的举措，办好娄底的事情。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，以“全面小康决胜年”为抓手，实施创新引领开放崛起战略，坚持加速转型、奋力赶超，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，推动高质量发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

全年主要预期目标是：地区生产总值增长确保 7.5%，力争达到或超过 8%；规模工业增加值增长 7.6%以上；城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3.5%左右；地方一般公共预算收入增长 5%以上；农村贫困人口全部脱贫；居民收入增长与经济增长同步；金融财政风险有效防控；生态环境进一步改善，节能减排完成省定目标。

围绕上述目标，重点抓好九个方面的工作：

### （一）坚持振兴实体经济，夯实市域经济发展根基

聚力打造工业新兴优势产业链。围绕加快建成“钢铁新城”目标，立足“钢”基础，发挥“钢”优势，全力引进和落地一批“钢”产品深加工企业和项目，力争 VAMA 二期年内开工建设，促进产业集群集聚发展。以先进结构材料产业集群为龙头，重点抓好精品钢材及薄板深加工、工程机械及汽车零部件、节能环保、先进储能、现代文印、食品加工及生物医药、现代农机装备、先进陶瓷、装配式建筑、互联网和大数据等 10 条工业新兴优势产业链建设，做好延链强链补链文章，强化产业协同和技术合作，提升产业链水平。支持细分领域标杆企业，参与工业新兴优势产业和工业“四基”建设，与骨干龙头企业融通发展。鼓励企业加大技改投入，坚持“一企一策”精准帮扶，促进中小企业走“专精特新”之路，培育一批单项冠军和小巨人企业。确保工业投资增长 14%以上，其中技改投资增长 15%以上，新增规模以上工业企业 100 家以上。

促进现代服务业和制造业融合发展。加快数字化、网络化、智能化技术在制造业领域的应用，打造一批智能车间和智能工厂，推进传统制造业优化升级。以移动互联网产业园为基础，围绕区块链、大数据、创新创业、电子商务、视频直播等五大板块，促进信息消费和数字产业加速发展。着力培育平台经济、共享经济、总部经济等新经济新业态，打造新的经济增长点。推进运输结构调整三年行动计划，加快跨境电商产业集聚区开工建设，支持湘中国际物流园、诚通现代物流园做大做强，完善城乡物流配送网络，抓好各类专业市场培育，把我市打造成长沙西部综合商贸物流枢纽城市。

加快园区高质量发展。打造“135”工程升级版，新建标准厂房 110 万平方米，促进优势产业、企业向园区集聚，提高土地利用率和园区单位面积产出率。探索制度创新，积极开展承诺制、容缺审批、先建后验等改革，加快建立项目引进、产业培育评估、决策跟踪机制。突出产城融合，支持园区补齐城市建设及基础设施短板，推进园区污水集中处理，改善园区生产生活环境。加快娄底高新区创建国家高新区步伐，力争两年内创建成功。

全方位优化营商环境。深入推进互联网+政务服务“五办五公开”改革，应用区块链技术，逐步破除信息孤岛，提升政务服务效率。加快诚信娄底建设，推行“互联网+市场监管”，落实“黑名单”制度，加大失信惩戒力度，坚决兑现各项优惠政策，不管财政有多困难，决不允许巧立名目乱收费。坚决执行减税降费政策，切实降低企业生产成本和制度性交易成本。坚决落实支持民营企业发展的政策措施，旗帜鲜明地尊重、服务、保护民营企业家，培育一批职业化的优秀企业家队伍。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击强买强卖、强行阻工、强揽工程等不法行为，决不允许人为因素影响经济发展和项目建设。继续实施娄底人才行动计划，围绕重点产业发展引进各类高层次人才，健全高端人才服务机制，切实帮助解决后顾之忧。

## (二)着力扩大有效投资，保持经济运行在合理区间

狠抓产业项目建设。继续开展“项目建设大比拼”活动，分类推进“五个100”“五个一批”等重点产业、社会民生、基础设施、生态环保项目600个左右，完成投资800亿元，其中省级重点项目18个左右，完成投资100亿元以上；市级重点项目200个以上，完成投资380亿元，确保固定资产投资增长10%以上、产业投资增长13%以上。精心编制“十四五”规划，高标准储备一批重大产业项目。紧盯三类“500强”企业，更加注重产业链招商，确保内联引资增长14%以上、实际利用外资增长15%以上。健全完善项目推荐机制，激活引导民间资本参与产业项目和政府性投资项目建设。

加快基础设施补短板。开工建设干线公路101公里，加快官新高速、温金公路建设，实现龙琅高速基本建成通车，力争桥头河通用机场、娄底西站货场年内开工，推进呼南高铁益娄段、春田民用机场、白果至双峰高速等项目前期工作。完成电网建设年度投资5亿元以上，推进娄底、新化、双峰生活垃圾焚烧发电和维山风电场等项目建设，争取邵东-双峰天然气支线、娄邵永成品油管道年内开工。开展新一轮病险水库除险加固工作，持续推动中小河流治理，推进大中型灌区续建配套及节水改造、引资入涟等重大项目前期工作，加快农村饮水安全“三化”建设，推动城市安全饮水全覆盖，认真落实水安全战略。开展数据中心等信息基础设施建设，加快推进5G商用。

推动消费稳定增长。不断扩大电商经济、节日经济、旅游经济规模，重点培育夜经济、赛事经济、会展经济，确保社会消费品零售总额增长10%以上。高标准建设城市特色文化街区、美食街区、智能商圈和新型商贸流通设施，改造提升一批便民消费中心。打通快递进农村最后一公里，激活农村消费市场。继续推进“质量强市”建设，完善食品、药品、重要工业产品追溯体系，加强市场监管，打击假冒伪劣，让群众放心消费。

## (三)对标建成全面小康，坚决打好三大攻坚战

巩固脱贫攻坚成果。以“全面小康决胜年”为抓手，努力实现“一脱贫三促进六覆盖”，即实现农村贫困人口全部脱贫，促进经济增长、促进充分就业、促进安全稳定，推动义务教育、社会保障、农村安全饮水、基层公共服务（一门式）、农村危房改造、农村通组道路“全覆盖”。对照全面建成小康社会各项要求，系统梳理薄弱环节，聚焦基础设施、县域经济发展、民生保障等短板，实施精准攻坚，集中优势兵力打好歼灭战。全面开展“三落实”“三精准”“三保障”问题“回头看”，严把贫困人口退出关，确保脱贫成果得到人民认可、经得起历史检验。

扎实推进污染防治。不折不扣完成中央、省环保督察反馈交办问题整改，配合做好第二轮中央环保督察、省级环保督察“回头看”工作。全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，突出抓好饮用水水源地、关闭煤矿废水、乡镇污水、黑臭水体、采（碎）石和砖瓦行业、建筑工地的达标整治。推进涟钢周边地区、水府庙库区等重点区域集中治理，持续打好锡矿山区环境综合治理攻坚战。纵深推进河长制工作，开展岸线保护利用与开发规划编制，深化“清四乱”专项行动，加强河道采砂管理。以创建国家森林城市和零碳区域为抓手，统筹推进山水林田湖草综合治理。

防范化解重大风险。严格落实隐性债务化解方案，坚决遏制增量，妥善化解存量，严守政府债务风险底线。推进平台公司市场化转型，加快建立现代企业制度。依法稳妥化解民间融资风险，着力化解非法集资陈案，盘活处置民间融资风险企业资产，

---

坚决守住不发生区域性金融风险底线。完善地方金融风险监测预警联动机制，突出抓好重点机构、重点领域风险监管。严厉打击“套路贷”“校园贷”“高利贷”等非法金融活动，以及非法揽储、暴力讨债、金融诈骗、恶意逃废银行债务等违法犯罪行为。

#### (四) 加快推进新型城镇化，提升城镇集聚力和带动力

优化空间规划布局。深度对接融入长株潭城市群，推动中心城区向东拓展。完成国土空间规划编制，全面推进“多规合一”“多审合一”“多证合一”。加快打造以娄底大道为中轴，以娄底中心城区为核心，县市城区和重点镇协同发展的湘中城镇带，提高市域经济发展承载能力。突出中心城区辐射带动力，发挥各县市城区、重点镇比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，致力打造产业转型升级示范区、长株潭城市群协作区、中部地区“材料谷”。

推进城市和重点镇建设。持续开展城市“双修”，推进黑臭水体治理和地下综合管廊建设，抓好既有多层住宅安装电梯试点工作，推广城市道路广场绿化带滴灌技术，大力发展装配式建筑，开工建设中心城区二水厂二期改扩建工程，促进城市安全、绿色、循环、低碳发展。加快推进高铁片区、水洋片区建设，加紧谋划娄底老街片区、涟水河黄金海岸片区，试点建设涟钢片区“钢铁街区”，打造城市新名片。完善城市路网、停车设施、步行和自行车交通系统，推进城市交通与高铁高速无缝对接。抓好重点镇建设，完善污水处理等配套基础设施，因地制宜发展特色产业，着力打造一批特色小镇。

提升精细化管理水平。健全完善控违拆违常态化工作机制，全力开展控违拆违专项行动，坚决维护规划的严肃性和权威性。实施物业管理标准化建设年行动，推进物业管理提质升级。对照全国文明城市测评体系，狠抓市容环境、交通秩序、农贸市场、“五小门店”、户外广告整治等工作，推进新时代文明实践中心建设，确保市图书馆、科技馆上半年建成开馆，力争成功创建全国文明城市。全面推行网格化管理，抓好城市生活垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，确保通过国家卫生城市复审。

#### (五) 深入实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

着力培育现代农业。严守耕地红线，建设高标准农田 15 万亩，保障农民种粮基本收益，确保粮食总产 155 万吨。加快恢复生猪生产，抓好疫病防控，保障市场供应。抓好“一县一特”产业发展，推进土地集中连片流转，大力发展高效农业、品牌农业、休闲农业，提高农业全产业链增值收益，确保农产品加工销售收入、休闲农业经营收入均增长 10% 以上。鼓励和支持农村专业合作社兴办农业企业，力争新增 200 家上规模农业企业。出台优惠政策，鼓励创业能人、社会贤达返乡创业，引导工商资本到农村投资兴业，吸引年轻人、退休人员去农村创新创业，努力打造“美丽农村、幸福农民、快乐农业”新品牌。

改善农村人居环境。以县为单位做好乡村规划，推进集中连片建房，持续抓好违建别墅整治和空心房治理，继续推进联村建绿，改善村容村貌。以“八清”为重点，持续开展农村生活垃圾治理，完善收运处理设施，逐步推行分类收集和资源化利用，梯次推进农村生活污水治理，推动城市污水管网向周边延伸，鼓励在中心村采取人工湿地处理模式治理污水。持续推进农村厕所革命，配套搞好粪污处理。严格农药、化肥、饲料管控，加强畜禽禁养区退养后续管理，整县推进畜禽废弃物资源化利用。深入实施“千村示范、万村整治”工程，加快推进美丽乡村建设。

健全乡村治理体系。加强基层组织建设，建成智慧党建系统，配强村支两委班子，向软弱涣散村、集体经济空壳村派出第一书记，继续开展“村干部定向培养工程”。创新乡村治理，完善推广村民议事会和监事会制度，发挥村规民约作用，推进村民自我管理、自我服务、自我监督。健全农村社会治安防控体系，做实“一村一辅警”，让农村居民更有安全感。

#### (六) 全面深化改革扩大开放，培育新的竞争优势

深化重点领域改革。持续推进供给侧结构性改革，淘汰不安全落后产能。全面实施预算绩效管理，推动财政资金聚力增效。加大医疗养老等民生领域向社会资本开放力度，进一步激发市场活力。全面完成国企退休人员社会化管理、“三供一业”分离移

交任务。逐步实施房地产“同步交付，同步办证”，解决办证难问题。完成农村集体产权制度改革任务，基本完成农村宅基地房地一体确权登记颁证工作。推进市直党政机关办公用房权属统一登记工作。深化供销社综合改革，提升供销系统服务“三农”能力。

注重提升创新能力。完善以企业为主体、市场为导向、产学研融合的技术创新体系，围绕产业转型升级重点领域，培育和建设一批国家级、省级企业创新平台，新增一批重点实验室、工程技术研究中心、孵化器和众创空间。推动中科一芯磁联合实验室等创新链项目建设，加快筹建中南大学材料所娄底实验室、上海硅酸盐研究所娄底孵化基地等科研平台，推进产教融合创新创业示范基地和先导区建设。加大知识产权保护力度，鼓励企业加大研发投入，确保全社会研发投入增长25%以上、新增高新技术企业40家以上。

打造湘中开放高地。对接融入大长沙，力争在基础设施、产业发展、体制机制对接等方面取得更多实质性进展。主动对接京津冀、长三角、粤港澳等重点地区，充分发挥娄底国际商会驻外代表处、商务联络处、异地娄底商会作用，积极承接沿海产业梯度转移。加快融入“一带一路”建设，设立市人民政府驻坦桑尼亚商务联络处，确保娄底海关年底前开关运行，实现进出口总额增长25%以上。支持电力安装、农业机械、现代文印等优势产业企业“借船出海”，着力开拓非洲和东南亚市场。办好新一届娄商大会、第十一届“湘博会”、第二届中非青少年足球赛和东南亚农机展、非洲文印展。进一步细化制度安排，确保全国其它地级以上城市出台的招商优惠政策，只要符合娄底实际，没有禁止性、限制性条款，在娄底都可落地执行，更大力度推动发展要素和优势资源向娄底集聚。

建立健全体制机制。建立重大项目梯级政策优惠制度，实行“保姆式”跟踪服务。探索建立与长株潭城市群的产业协作制度，形成“研发放长沙，孵化在娄底”的合作机制。建立财源培植长效机制，加强财源项目库建设，更大力度发展总部经济，完善部门协税护税机制，强化零散税收社区委托代征，推动财政收入高质量发展。

#### (七) 发展社会主义先进文化，凝聚奋发向上的精神力量

牢牢把握先进文化前进方向。落实意识形态工作责任制，完善舆论引导机制，推进市县媒体融合发展，全面提升网络综合治理能力。大力弘扬社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化、制度化。挖掘和保护革命老区红色文化，推广湖湘家风家教文化。加快文明行为立法，推动新时代公民道德建设实施纲要落地见效。加强和改进学校思想政治工作，建立全员全程全方位育人体制机制。

丰富群众文化生活。加快建设现代公共文化服务体系，抓好合格村级综合文化服务中心、数字广播电视户户通建设。完成30片足球场建设，推进公共体育场馆免费或低收费开放。推动文学艺术事业繁荣健康发展，开展“欢乐潇湘、文化娄底”系列群众文化活动。加强文化遗产保护和非物质文化遗产传承，推荐公布第三批市级文物保护单位。加强娱乐场所及出版物市场专项整治，严厉打击网吧接纳未成年人违规行为。

促进文化和旅游融合发展。大力发展文化旅游，加快仙女寨-水府庙-曾国藩故居、紫鹊界梯田-龙湾湿地公园-大熊山2个线性公园的谋划和开发，推动紫鹊界梯田、曾国藩故居创建5A级景区，支持龙山打造国家级森林康养基地、锡矿山发展工矿旅游，着力提升娄底旅游的知名度和美誉度。落实文化创新“五名工程”，深度挖掘农耕文明、乡村传统、民族风情，发展乡村特色文化产业，加快推进曾国藩文旅小镇建设。

#### (八) 持续增进民生福祉，共享经济社会发展成果

办好民生实事。以钉钉子精神继续抓好全科医生(助理全科医生)驻村全覆盖、农村垃圾分类整治、山塘清淤、化解“大班额”及公办幼儿园建设、背街小巷和老旧小区改造、自然村通水泥(沥青)路、中心城区停车场停车位建设与管理、公交都市创

建等 8 件实事，扎实做好新生儿遗传性耳聋基因筛查、电商进村全覆盖等 2 件新增实事，确保干一件成一件。

稳定就业创业。加大稳岗支持力度，做好离校未就业高校毕业生就业创业帮扶，统筹抓好下岗失业人员、农民工、贫困劳动力、退役军人等群体就业工作，加大对拖欠农民工工资的整治力度。开展“春风送岗位”“就业服务月”“政策进军营”等专项活动，促进城乡劳动力转移就业，确保零就业家庭动态清零。强化产业技能培训，实施急需紧缺技能人才培养培训项目。确保城镇新增就业、新增农村劳动力转移就业均达 3.6 万人以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、10.5%以上。

坚持教育优先。切实加强学前教育，强化城镇小区中小学幼儿园配建要求，实现公办幼儿园在园幼儿占比、普惠性幼儿园覆盖率分别达到 50%、80%。抓好芙蓉学校、乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，基本消除中小学大班额。深化职业教育改革，探索推行“1+X”证书制度和现代学徒制试点，娄底幼儿师范升专完成主体工程，启动楚怡职业学院建设。支持和规范民办教育发展，全面推进分类管理改革。落实立德树人根本任务，全面推行素质教育，促进学生德智体美劳全面发展。弘扬师德师风，拓宽乡村教师补充渠道，减轻中小学教师负担，为教师安心、静心、舒心从教创造良好环境。推进信息化与教育教学深度融合，做好控辍保学和贫困学生资助工作，学校安防“三项”建设达标率和城镇“护学岗”设置率均达到 100%。

完善保障体系。继续开展全民参保计划，建立以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。推进紧密型县域医共体建设试点，落实药品耗材带量采购，强化医保基金监管，继续做好孕产妇免费产前筛查、农村和城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查，有效缓解看病难看病贵问题。重视城乡困难群众帮扶，规范残疾人“两项补贴”，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。健全养老服务体系，抓好城企联动普惠养老，争取居家和社区养老服务改革国家试点。狠抓食品、药品安全监管，维护人民群众“舌尖上的安全”。加强困难群众住房保障工作，完成 8487 套棚改房任务、农村危房改造扫尾工作，规范棚改房、公租房和安置房管理，扩大住房公积金覆盖面。完成市殡仪馆提质扩容项目主体工程，加强殡葬行业监管，加大“绿色殡葬”推广力度。

#### (九) 不断创新社会治理，维护社会和谐稳定

抓实安全生产。推进“绿色矿山”建设，倒逼不安全落后产能退出。全面落实安全生产责任，坚决打好安全生产“十大战役”。抓好铁路沿线、马路市场安全隐患专项整治，加大公路治超力度。全面排查和治理网络安全隐患，及时处理网络安全事件。积极推进安全生产、应急管理体系和治理能力现代化，加快“互联网+应急”平台、国家区域性公路交通应急装备物资湖南储备中心建设，争创国家安全发展示范城市。

抓实信访维稳。建好用好“阳光信访”平台，持续开展“三无”创建，夯实信访工作基础。建立健全领导干部定期接访和包案制度，落实首办责任制，推进信访积案化解，着力解决群众合理诉求。

抓实平安创建。深入开展群防群治，夯实基层社会治理基础。扎实推进全国禁毒示范城市创建。严厉打击电信网络新型违法犯罪。加大交通顽瘴痼疾整治力度。持续抓好大巡防大管控大整治，完善优化“城市快警”，落实公安武警联勤联动武装巡逻机制，加快推进市域治理现代化。

加强国防动员和后备力量建设，深化民兵调整改革，务实推进军民融合，发挥驻娄部队在急难险重任务中的生力军作用。争创全国双拥模范城市，加大对退役军人及优抚对象优待优先力度，让军人成为全社会尊崇的职业。扎实做好地区生产总值统一核算、第七次人口普查工作。全面落实全民科学素质行动计划纲要实施方案。支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织更好发挥作用。统筹抓好其它各项工作，力争在全省乃至全国多创亮点、多出经验。

### 三、加强政府自身建设

---

坚持党对政府工作的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实提升政府治理能力和水平，坚决做到对党忠诚、对人民负责。

坚定不移贯彻新发展理念。大力解放思想，更新观念，坚决打破思维惯性，摒弃传统路径依赖，把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程。树牢正确的政绩观，坚决反对形式主义、官僚主义，切实从实际出发，按规律办事。树立全局观念，增强大局意识，善于算大账、算总账、算长远账，以系统治理思维实现最优治理效能。

始终坚持以人民为中心。严格落实“不忘初心、牢记使命”的制度，认真抓好检视问题的整改落实。把人民对美好生活的向往，作为我们的奋斗目标，设身处地体贴群众生活的难处、了解企业投资兴业的堵点，想方设法消除不合理的障碍。坚持勤俭办事、厉行节约，严格预算管理，继续压缩财政一般性支出和“三公”经费，切实以政府过“紧日子”，换来老百姓的“好日子”。

全面提高依法行政水平。加快法治政府建设，提高法治思维和依法行政能力，严格规范公正文明执法，确保各项工作在法治轨道上运行。落实重大行政决策程序暂行条例，广泛听取人大代表、政协委员以及民主党派、工商联、无党派人士和群团组织意见，推进政府决策科学化、民主化、法治化。落实人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。

切实增强执行力落实力。主动适应治理体系和治理能力现代化要求，强化制度意识，增强制度执行力，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣，切实把制度优势转化为落实效果。对标北上广、大长沙，提高工作标准、工作水平，树牢真抓实干、以实绩论英雄的导向。落实激励约束、容错纠错机制，关心关爱基层干部，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

着力营造干净干事氛围。严格落实“一岗双责”，认真抓好中央和省委巡视、市委巡察反馈问题整改。坚决贯彻中央八项规定及实施细则精神，加大纠治“四风”力度。强化对权力运行的制约和监督，持续整治群众身边腐败和作风问题，着力打造风清气正的干部队伍和干事创业的良好环境。

各位代表！

奋斗创造幸福，实干成就梦想。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在省委省政府和市委的坚强领导下，进一步履职尽责、攻坚克难、争先创优，圆满收官“十三五”，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程而努力奋斗！