

2020年怒江傈僳族自治州人民政府工作报告

——2020年1月17日怒江傈僳族自治州第十一届人民代表大会第五次会议第一次全体会议上

怒江傈僳族自治州人民政府州长 李文辉

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，在省委、省政府和州委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和给贡山县独龙江乡群众回信重要精神，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚定信心、攻坚克难，经济社会发展成效显著。预计完成地区生产总值181.7亿元，增长11.7%；固定资产投资182.2亿元，增长15.8%；地方财政一般公共预算收入13.08亿元，增长20.45%；地方财政一般公共预算支出175.66亿元，增长26.45%；社会消费品零售总额42亿元，增长11%；城镇常住居民人均可支配收入26817元，增长9.2%；农村常住居民人均可支配收入7139元，增长10.7%。

我们主要做了以下工作。

(一)坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决维护习近平总书记党中央的核心地位、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，把初心和使命体现在奋斗中，落实在行动上，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。坚持第一时间传达学习习近平总书记重要指示批示精神和给贡山县独龙江乡群众回信重要精神，以及党中央重要会议和重要文件精神，制定切实可行的贯彻落实措施，推动习近平总书记重要指示、重要回信精神和党中央决策部署在怒江落地生根、开花结果。坚决肃清白恩培、仇和、段跃庆、侯新华等余毒特别是秦光荣流毒在怒江的影响，进一步锤炼了忠诚干净担当的政治品格，政府系统风清气正、干事创业的政治生态正在加速形成。

(二)聚焦精准扶贫，脱贫攻坚取得决定性进展。着力补齐“两不愁三保障”短板，落实和整合各类扶贫资金76.7亿元，大力实施易地扶贫搬迁、产业就业扶贫等项目。10万贫困群众基本实现搬迁入住，农村危房改造锁定任务全部完成。怒江州林业生态脱贫攻坚区建设成效明显，落实生态公益性岗位4.01万个，带动12.35万贫困人口实现稳定增收。建成46个扶贫车间，组建182个生态扶贫专业合作社，建档立卡贫困户产业覆盖率达96%。抓实“五项措施”，控辍保学力度加大。建档立卡贫困人口基本医疗、大病和养老保险参保率达100%。扎实开展脱贫攻坚兜底保障，实现应保尽保，应兜尽兜。独龙江乡脱贫成果巩固和乡村振兴工作取得新成效。珠海怒江东西部扶贫协作不断深化，中交集团、云南能投等定点帮扶有力有效。贡山县将如期实现脱贫摘帽，全州126个贫困村退出，减少贫困人口10.02万人，建档立卡贫困人口基本达到“两不愁三保障”标准。

(三)聚焦重大项目，基础设施建设实现重大突破。扎实开展“盯项目、转作风，抓落实、促脱贫”主题实践活动，以大项目推动大发展。13个省级“四个一百”重点建设项目有序推进，集中开工5批次86个项目。怒江美丽公路建成通车。兰坪丰华通用机场实现通航，怒江人民的“飞天梦”终于实现。怒江新城、保泸高速公路、美丽公路南延线等加快推进。怒江民用机场军地协议正式签订，贡山通用机场场址通过审核。农网改造升级和新一轮农网建设任务全面完成。兰坪县弥勒坝水库等重点水

源工程稳步推进。州人民医院二号楼、州中医医院等重大医疗卫生项目全面建成。一批“一水两污”项目及配套管网工程加快推进。全州建成4个5G通信基站，独龙江乡率先开通5G实验站。泸水城市发展规划修编成果通过省规委会审查。

(四)聚焦资源优势，产业发展取得新进展。重点打造以草果为代表的绿色香料产业，香料种植达144万亩，绿色香料产业园区建设稳步推进。云黄连、重楼等中药材种植达30万亩。中华蜂养殖达8万箱。泚江流域(兰坪段)环评限批解禁，老姆井尾矿库建设加快推进。黄登、大华桥电站全面投产，全州发电量183亿千瓦时。工业总产值达90亿元，增长18.7%；规模以上工业增加值34亿元，增长22%。全力推进“旅游革命”暨“一部手机游云南”工作，成功创建独龙江3A级旅游景区，百花岭傈僳风情小镇建成运营，成功举办2019中国怒江皮划艇野水世界杯，实现旅游业总收入64.4亿元，增长16%。

(五)聚焦保护修复，生态文明建设取得显著成效。深入推进生态文明建设示范州创建、“两江”流域生态修复和“怒江河谷”生态建设。新增国家级公益林202万亩，森林生态效益补偿资金达7612.8万元。完成陡坡地生态治理等营造林20.4万亩，累计种植各类苗木2041万株。28个乡镇通过省级生态文明乡镇审查，218个行政村被命名为省州生态文明村，泸水、福贡2个省级生态文明县(市)创建通过验收，全州森林覆盖率和森林蓄积量持续双增，生态环境状况优良指数居全省前列，怒江“绿色颜值”不断提升。“美丽县城”和特色小镇规划建设有序推进。怒江美丽公路路域环境整治取得历史性成绩，农村人居环境整治提升工作扎实推进。城乡建设用地增减挂钩及拆旧复垦复绿成效明显。全面推行河(湖)长制，怒江、澜沧江水质保持在Ⅱ类以上，泚江河等河流水质持续改善。完成主要河流、水库管理范围划定工作。加强地质灾害监测预警，组织实施地质灾害防治项目31个。

(六)聚焦民生保障，人民群众获得感幸福感明显增强。大力实施就业促进行动，发放创业贷款6495万元，城镇新增就业5643人，城镇登记失业率2.5%。农村劳动力转移就业13.1万人次，劳务工资性收入达21.7亿元。纳入城镇低保8865人、农村低保10.7万人，共发放资金3.14亿元。加大临时救助力度，累计救助5.34万人次，发放救助金4461.62万元。3279户困难群众享受住房租赁补贴。20.32万农村人口饮水安全得到巩固提升。完成“全面改薄”建设任务，新建(改扩建)79所义务教育学校，241所中小学全部达到“20条底线”办学标准。新建(改扩建)71所幼儿园，基本实现“一村一幼”。兰坪县义务教育均衡发展通过国家督导评估。开展“直过民族”和人口较少民族普通话培训1.8万人。行政村、社区体育基础设施建设实现全覆盖。竞技体育捷报频传，我州选手在全国全省体育大赛中再创佳绩。新增高新技术企业2家，完成科技扶贫示范项目11个。送戏送书下乡和农村电影放映等文化惠民活动深入开展，国庆、阔时系列活动亮点纷呈。完成17座中央广播电视节目无线数字化补点台站建设，广播电视无线覆盖得到新加强。重点专科和各类急救中心建设取得重大突破，医疗技术和服务能力得到提升。全面完成“基本医疗有保障”底线任务，255个行政村建成了标准化卫生室，配备638名合格乡村医生。重大传染疾病防治工作得到全面加强。广泛开展“健康宣传日”，群众健康意识和健康素养不断提高。

(七)聚焦发展环境，改革开放迈出新步伐。政府机构改革全面完成，机构设置得到优化，职能职责进一步理顺。严格落实全省“营商环境提升年”决策部署，扎实开展“营商环境提升攻坚月”活动。“放管服”改革持续推进，调整、取消行政许可事项17项。优化审批服务，工商企业登记时间压缩到平均4.5个工作日。落实减税降费政策，减免税费2.94亿元，执行硅电联动机制，降低企业成本7700多万元，清理并偿还中小企业账款6.04亿元。财税体制、国有企业和殡葬改革有序推进，土地确权和企事业单位车改顺利完成。广泛开展招商推介，成功举办首届“草果文化周”系列活动，引进州外资金98.4亿元。持续推动对缅经济合作文化交流，片马口岸通关便利化水平不断提高，完成对外贸易进出口总额4.46亿元，增长163.6%，增幅位列全省第一。

(八)聚焦社会治理，和谐稳定局面更加巩固。民族团结进步示范州创建稳步推进，全州2个集体、3名个人被国务院表彰为全国民族团结进步模范集体和个人。贡山县被国家民委命名为“全国民族团结进步示范区(单位)”，兰坪县创建全国民族团结进步示范县通过省级验收，命名了83个州级民族团结进步创建示范单位。加强与宗教代表人士沟通联系，宗教事务管理进一步规范。社区治理持续加强，矛盾纠纷调处机制不断完善，独龙江边境派出所获全国首批“枫桥式公安派出所”殊荣。健全应急管理责任体系，全面加强交通、学校、旅游、食品药品等领域安全监管。非洲猪瘟等动物疫病防控工作不断加强。“扫黑除恶”

专项斗争取得阶段性成效，禁毒防艾、边境管控得到加强，重大节庆、重要节点安保维稳工作有序有力，人民群众安全感进一步增强。

一年来，我们全面加强政府自身建设，政府职能进一步转变，行政效能和服务水平稳步提升。依法接受州人大及其常委会的监督，自觉接受州政协的民主监督，坚持人大代表、政协委员列席政府常务会议制度，办理人大代表建议 149 件、政协委员提案 148 件。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，加强对侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项整治，自觉接受纪检监察监督，强化审计监督。深入开展“对党忠诚、履职尽责、攻坚克难”专题谈话活动，持续开展领导干部“五个一”抓基层党建和脱贫攻坚专项行动，坚决贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严格落实“基层减负年”各项要求，为基层松绑减负，让干部担当作为。

各位代表！怒江每天都在变化，每时都在进步。过去一年，我们攻坚克难，脱贫成效再凸显，贫困人口从 14.29 万减少到 4.43 万，贫困发生率从 32.52% 下降到 10.09%，脱贫攻坚从“实现突破性进展”迈向“取得决定性进展”。过去一年，我们再接再厉，经济增长再提速，全州经济高开稳走、持续向好，国内生产总值、固定资产投资、财政收支、城乡居民人均可支配收入等主要经济指标增速排名全省前列。过去一年，我们大胆探索，创新实践再添彩，独龙江“整乡推进整族帮扶”扶贫模式为人口较少民族整族脱贫树立了标杆，独龙江乡生态扶贫生动实践入选中组部贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难案例；贡山县被命名为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；“生态护林员+”助推脱贫模式得到国务院扶贫办肯定。过去一年，我们牢记嘱托，奋斗激情再升华，深刻认识“脱贫只是第一步，更好的日子还在后头”既是勉励更是鞭策，大力弘扬“怒江缺条件，但不缺精神、不缺斗志”的怒江脱贫攻坚精神和“苦干实干亲自干”的怒江脱贫攻坚作风，涌现出了“人民楷模”高德荣、“最美奋斗者”邓前堆、“最美支边人物”管延萍等先进模范，进一步激发了全州人民干事创业的昂扬斗志和必胜信心。

各位代表！过去一年取得的成绩，得益于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，得益于习近平总书记对怒江各族人民的亲切关怀，得益于省委、省政府和州委的坚强领导，得益于州人大、州政协的监督支持，得益于珠海对口帮扶，中交集团、云南能投等定点帮扶及社会各界的大力帮助，得益于全州各族干部群众的团结拼搏。我代表州人民政府，向全州各族人民，向人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻怒江人民解放军、武警官兵，向关心支持怒江脱贫攻坚和经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展还存在不少困难问题：打赢深度贫困脱贫攻坚战时间紧迫、任务艰巨，易地扶贫搬迁“后半篇”文章面临诸多困难和问题；以交通为代表的基础设施建设仍然滞后，瓶颈制约仍未全面破解；产业发展层次低、带贫能力不足；招商引资难，营商环境有待进一步改善；财政收支压力大，基本公共服务供给不足，民生领域还有不少短板；少数干部攻坚能力弱、争先进位意识淡薄；政府治理体系和治理能力现代化建设任重道远。对此，我们必须正视矛盾，勇于担当，采取有效措施，切实加以解决。

二、2020 年重点工作

今年是全州实现脱贫摘帽、全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是实现“怒江 2020”新目标的关键之年。做好全年各项工作，意义十分重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议以及习近平总书记考察云南重要讲话、给贡山县独龙江乡群众回信重要精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，认真贯彻落实省委十届八次、九次全会、省委经济工作会议和州委八届八次全会精神，紧扣脱贫摘帽、全面小康两大目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以创建国家生态文明建设示范州、全国民族团结进步示范州为主攻方向，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，抓重点、补短板、强弱项，一鼓作气，乘势而上，坚决打赢怒江深度贫困脱贫攻坚战，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收

官，努力实现“怒江 2020”新目标。

经济社会发展的主要预期目标是：全州地区生产总值增长 10%以上，固定资产投资增长 13%以上，地方财政一般公共预算收入增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 11%以上，城镇常住居民人均可支配收入增长 9%以上，农村常住居民人均可支配收入增长 10%以上，单位 GDP 能耗控制在省下达指标内。

围绕上述目标，我们将着力抓好以下 8 项重点工作。

(一)以一鼓作气的干劲，坚决打赢脱贫攻坚歼灭战

全面完成脱贫攻坚任务。以《云南省全力推进迪庆州怒江州深度贫困脱贫攻坚实施方案(2018—2020 年)》和怒江州 2020 年度实施方案为抓手，聚焦突出问题和薄弱环节，继续铆足干劲、保持韧劲，以必胜的信心、超常的举措，组织精锐力量强力攻坚，对剩余的 4.43 万贫困人口，逐户逐人进行精准分类、精准施策、精准帮扶。对工作难度大、贫困发生率高于 10%的 57 个贫困村，倒排工期，挂牌督战，实现剩余贫困人口全部脱贫，贫困村全部出列，泸水市、福贡县、兰坪县脱贫摘帽。巩固好贡山县脱贫摘帽成果。加快推进脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接。

切实巩固脱贫攻坚成果。围绕文化旅游、绿色香料、峡谷特色农业等推进产业扶贫，加快建立解决相对贫困的长效机制，确保脱贫成效得到巩固。通过开发岗位、劳务协作、技能培训、就业服务、权益维护等措施，持续做好就业扶贫，确保实现有劳动力的建档立卡贫困家庭每户有 1 人以上稳定就业。全面落实兜底保障政策，加大临时救助力度，做实做细保障性扶贫各项工作。

做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章。聚焦社区治理，建立健全安置点基层组织，完善后续管理和服。统筹衔接城乡低保、医保、养老和户籍等制度。全面完成教育、卫生、饮水等配套设施建设，加快推进村史馆、文化活动场所、公共卫生厕所、污水处理和垃圾清运设施设备、社区便民服务中心、物流中心、仓储设施等建设。做细搬迁群众就业帮扶工作，规范建立就业创业服务站(点)，加大技能培训，拓宽就业渠道，确保搬得出、稳得住。

坚持防止返贫和防范风险并重。建立返贫监测预警和动态帮扶机制。对出列的贫困村不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，对已脱贫群众做到结对帮扶不脱钩、不断档，收入监测不放空。继续加大产业就业、健康扶贫、消费扶贫和保障性扶贫等方面的支持力度，防止返贫和出现新的贫困群体。认真排查和解决易地扶贫搬迁、产业就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫和饮水安全保障等工作中的突出问题，防范化解项目质量、资金管理使用等方面的风险。开展脱贫攻坚普查试点工作。

(二)以众志成城的决心，主动融入大滇西旅游环线建设

抢抓大滇西旅游环线建设机遇。按照省委省政府关于推进大滇西旅游环线建设的总体部署、功能定位、产业布局，结合我州脱贫攻坚和文化旅游产业发展实际，按照“开发一个景区、带活一方经济、致富一方百姓、带动一村脱贫”的旅游富民思路，围绕“国际化、高端化、特色化、智慧化”的发展目标，构建“一廊一带四核六片”产业发展空间格局。加快推动重点项目建设，积极扶持旅游新产品新业态，切实解决旅游产业基础配套、产品供给、市场培育等方面突出问题，着力打造“峡谷怒江养心天堂”旅游品牌，把文化旅游产业培育成怒江脱贫攻坚的主导产业、带动贫困群众脱贫致富的民生产业、拉动经济社会发展的战略性支柱产业。

推动综合交通建设大突破。加快实施和统筹谋划储备一批综合交通项目，全力连通“断环”、畅通“内环”，构建适应怒江文化旅游产业发展需要的综合交通网络。加快推进保泸高速公路建设，确保实现年内通车。建设完成泸水中交连心桥、福贡中交木尼玛大桥、怒江美丽公路服务区和一批农村公路。全力加快剑兰和云兰高速公路、维通二级公路、兰福二级公路金顶至青

吾甸段、怒江机场连接线等项目建设。开工建设怒江美丽公路安全人行通道、德贡公路提升完善工程及孔雀山隧道、泸腾二级公路、澜沧江库区航运等项目。启动怒江民用机场建设。加快云龙至泸水至片马高速公路、兰福二级公路青吾甸至匹河段、六库至丙中洛二级公路复线、贡山通用机场、保山至六库铁路、泸水小沙坝至大南茂航运等项目前期工作。

推动文化旅游产业大发展。围绕《怒江州旅游业高质量发展三年行动计划(2020—2022年)》，着力打牢产业发展基础，旅游业总收入增长12%以上。完成旅游扶贫示范村、示范户建设和独龙江生态旅游整体提升等产业扶贫项目。积极开展A级旅游景区创建，每个县市至少创建2个以上A级景区，实现怒江高A级旅游景区“零”的突破。不断完善游客集散中心、观景平台、旅游标识等基础设施。建设6个半山酒店、4个精品酒店和16家旅游民宿。打造一批户外运动、康养旅游、科考研学、低空旅游等新产品新业态。提升打造傈僳阔时节、怒族仙女节、独龙族孔雀哇节、普米族情人节、泸水澡塘会等民俗节庆活动。持续举办皮划艇野水国际顶级赛事，策划举办国际马拉松、自行车等大型体育赛事，加快推进国家级皮划艇训练基地项目前期工作。

(三) 以紧盯不放的韧劲，确保项目投资稳步增长

加快推进重大项目建设。持续开展“盯项目、转作风，抓落实、促脱贫”主题实践活动，落实“项目工作日”制度，强化要素保障，抓实项目前期，确保交通、能源、水利、市政、信息等基础设施投资增长。启动实施独龙江35千伏联网线路工程。继续推进兰坪县弥勒坝水库工程建设，加快怒江新城供水设施建设，开工建设泸水志本河、兰坪秦归山水库，实施澜沧江沿线乡镇重点骨干渠道防渗加固工程。加大市政配套基础设施建设力度，实施好污水处理厂提标改造及管网完善工程。加快推进5G通信设施建设，年内县城所在地开通5G网络。

强化重点项目储备。对接国家和省发展战略，按照国家、省投资方向和重点，紧盯国内外产业发展走向，整合部门、行业资源，组建项目策划专业团队。立足“十四五”发展，科学谋划一批大项目、好项目，及时调整充实项目储备库，确保项目成熟一批，上报一批，建设一批。

抓实重大项目招商。重点围绕文化旅游、绿色香料、绿色食品、电子商务、商贸物流等领域，落实招商引资“一把手”责任，完善招商引资政策，健全招商工作机制，突出引龙头、引骨干，大力引进更多实力雄厚、有社会责任感的企业落户怒江。加强跟踪服务，提高项目履约率，努力把意向变成协议、协议变成合同、合同变成投资。

科学编制“十四五”规划。坚定不移贯彻落实新发展理念和高质量发展要求，聚焦补短板、强弱项、增后劲、惠民生，主动服务和融入全国、全省发展战略，以大滇西旅游环线建设为契机，以综合交通、生态保护及文化旅游、绿色香料等六大产业为重点，谋划好“十四五”发展思路和重点项目。做深做细“十四五”规划前期重大课题研究，平衡协调州级重点专项发展规划和区域发展规划，围绕重大项目进全国全省规划的目标，加强与上级部门的对接汇报，做好与“十三五”规划和全国全省专项规划、区域规划、空间规划的相互衔接，科学编制引领怒江高质量跨越式发展的“十四五”规划。

(四) 以持之以恒的定力，培育壮大特色产业

做深先进制造业。加快推进以铅锌、工业硅加工为主的精深加工制造业，扎实推进金鼎锌业公司转型升级和兰坪县国家级工业资源综合利用基地项目建设，打造百亿绿色铅锌产业集群。推动泸水工业园区转型升级，逐渐改变以工业硅为支撑的单一产业结构。协调解决金鼎锌业公司矿业权办理等历史遗留问题，加快实施老姆井尾矿库等转型升级项目。建立完善稳定长效的硅电联动电价稳定机制，做好工业企业升规服务工作，加大清理拖欠中小企业账款力度，扶持中小企业发展。力争规模以上工业增加值增长5%以上。

做强绿色能源产业。加强能源基础网络建设，强化区域能源合作，积极参与构建跨区域能源互联互通枢纽，努力为我省建成国家清洁能源基地发挥重要作用。全面完成“三区三州”农网改造升级攻坚项目建设，启动整州“以电代柴”配套电网建设。

积极推进中缅天然气怒江支线前期工作，启动鹤庆至兰坪天然气支线项目建设。

做大绿色香料产业。加快绿色香料产业园建设，制定支持产业园发展优惠政策，加大精准招商力度，发挥政策优势、服务优势，促进要素集中、产业集聚、企业集群，形成上下游紧密协作的生产经营群体，把绿色香料产业园建设成为集加工、观光、购物、展示、科普、体验、文化为一体的园区。加大以草果、花椒等香料为主的产品研发投入，重点研发以草果为主的调味品、日化品和保健品，包装打造“怒江草果宴”等一批民族餐饮品牌，持续办好草果文化周系列活动，把怒江绿色香料产业打造成全州农业支柱型产业。

做优峡谷特色农业。按照“大产业、新平台、新主体”要求，着力在选准主导产业、对接市场和培育新型经营主体上下功夫，以“一县一业”“一村一品”为目标，重点培育茶叶、水果、蔬菜等为主的特色种植业，实施核桃、草果、茶叶、漆树、咖啡提质增效 29.85 万亩。加快推进兰坪现代农业蓝莓产业园、泊尔恒 3 万头生猪养殖项目。加大对独龙牛、高黎贡山猪、独龙原鸡等特色畜禽保种扩繁力度，大力发展特色畜禽养殖，带动农村群众增收致富。落实好农业支持保护政策，加强有机农产品和农产品地理标志认证，建立健全农产品质量监测体系，加快构建峡谷特色农业产业体系。

做实生物医药和大健康产业。依托特色生物资源和自然资源禀赋，加快发展生物医药产业，建设云黄连、云木香等特色中药材基地，加快推进惠仁科技怒江州大健康产业扶贫项目和兰坪一心堂医药产业园建设。开展多样化健康管理服务，支持社会资本发展专业健康服务机构，鼓励医疗机构、康养服务机构与旅游休闲基地合作。深入开展城企合作，扩大普惠性养老、托育服务有效供给。发展健康保险业，推进健康保险与医疗服务、健康管理等产业融合发展。

(五)以抓铁有痕的力度，坚决守护好绿水青山

全力推进生态文明建设示范州创建。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走绿色发展路子。加强自然保护区管护和生物多样性保护，推进“两江”流域生态修复，健全完善生态保护长效机制。积极争取生态功能区转移支付资金。加快推进生态文明建设示范州创建工作，年内创建省级生态文明州，力争同步创建国家生态文明建设示范州。全面加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，积极申报怒江大峡谷国家公园，加快兰坪箐花甸国家湿地公园建设。持续推进“怒江花谷”生态建设，以美丽公路沿途乡镇、村庄、易地扶贫搬迁安置点绿化美化亮化为重点，与绿色产业、美丽乡村、旅游景点等有机结合，重点打造 56 个“怒江花谷”生态建设示范点。

扎实开展生态建设巩固脱贫成果行动。以怒江、澜沧江峡谷两岸“大字报”地和生态脆弱区为重点，以生态修复、产业发展、群众增收、美丽宜居为目标，抓实抓好“治伤疤、保生态、防返贫”生态建设巩固脱贫成果行动。通过积极向上争取，统筹整合各类资金，连续用 3 年时间，每年投入 10 亿元，种植特色经济林果 30 万亩。科学合理布局产业，实现种植业结构调整与养殖业发展有效衔接，形成种养良性循环的产业布局，把“两江”沿岸建设成绿色经济和生态观光走廊。鼓励农民专业合作组织参与，通过土地、林地流转和入股等形式，带动贫困群众就地就近务工、参与分红、增收致富。进一步拓展生态护林员职责，组织生态护林员全面参与国土绿化和“怒江花谷”生态建设，每人每年完成 20 株植树造林任务。

全面提升城乡人居环境。以建设“美丽峡谷、生态怒江、宜居城乡”为主题，以建设美丽县城、美丽乡村为抓手，加快推进城乡人居环境整治提升工程。围绕共建干净家园目标，加快厕所革命、生活污水和垃圾处理设施建设。巩固“两违”整治成果，消除存量、遏制增量。围绕营造宜居环境目标，突出民族特色、地域特色，避免同质化和“千城一面”。加大传统村落保护和修复，打造一批特色鲜明的主题街区、民族风情街区，重点打造 2 个旅游特色小镇，不断提升怒江生态、美丽、宜居的人居环境。围绕路域环境整治目标，全面治理侵占公路路权行为，严格规划建设审批，持续整治以美丽公路为重点的路域环境，推进公路沿线集镇、村庄、易地扶贫搬迁安置点风貌打造。解决群众城区停车难问题，建设城镇公共停车场 20 个。

抓好污染防治和生态治理。坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战和“六大标志性战役”，实现排污许可制对所有固定污

污染源全覆盖。坚持方向不变、力度不减，完善相关治理机制，抓好源头防控，做好农村垃圾分类处理、分户处置，加大饮用水源地保护，实施化肥农药零增长行动，加强农业面源污染治理。强化地质灾害防治和矿山环境恢复治理，坚决落实河（湖）长制，加强怒江、澜沧江流域和重要河流生态保护、系统治理，确保生态环境持续改善。

（六）以攻坚克难的锐气，持续深化改革开放

深化重点领域改革。统筹推进金融、财税、调查统计等体制改革。抓好农村重点改革任务，坚持土地承包关系长久稳定，全面推开农村集体产权制度改革。认真贯彻落实《怒江州深化国有企业改革三年行动方案》，整合重组州属国有企业，提高发展质量效益，健全完善国有资本合理流动机制，有效解决同质化经营、资产负债率高、管理层级多等问题。深化市场监管、生态环境保护、交通运输、文化市场、农业等综合行政执法改革。

努力扩大对外开放。充分挖掘孟中印缅经济走廊的合作潜力，以中缅建交 70 周年及中缅文化旅游年等活动为契机，大力促进与缅在基础设施、投资商贸、跨境旅游、民间交往等方面的合作。积极探索“一口岸、多通道”监管模式，着力推进片马物流园建设，推动片马口岸升级为国家一类口岸。加强岗房、亚坪等通道基础设施建设，推动农业、水能、矿产、生物等合作开发，促进口岸（通道）经济发展。加强与西藏林芝市在交通基础设施、资源保护开发和民族文化交流等方面的交流合作。依托大滇西旅游环线建设，以文化旅游产业为重点，强化与周边州市的联动发展。

持续优化营商环境。深入学习贯彻《优化营商环境条例》，深化“放管服”改革，继续抓好提升营商环境十一项行动，推行优化营商环境“红黑榜”制度。进一步规范和完善各类涉企审批服务，全面实施市场准入负面清单和“双随机一公开”改革，推进注册登记便利化、简易注销登记、“证照合一”和电子营业执照改革，推动企业和群众办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”。完善支持民营经济发展的政策措施，依法保护民营企业权益，支持民营企业改革创新，激励企业家干事创业。

强化科技创新支撑。深入实施创新驱动战略，努力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加强科技成果转化运用和知识产权保护，增强科技对产业的支撑力。积极顺应数字经济发展趋势，以政务数据资源全面数字化为切入点，加快建立全州共建共享和“一数之源、一源多用”的政务资源数据目录，用人工智能、区块链、云计算、大数据、物联网等数字技术赋予经济发展和社会治理新的动力。积极推动大众创业、万众创新，进一步完善引进人才激励机制，着力加强人才队伍建设，吸引科技创新团队和人才到怒江创业发展。

（七）以求实创新的举措，全面提升社会治理水平

创建全国民族团结进步示范州。始终保持深度融合、高位推动态势，实施好“十县百乡千村万户示范创建工程”“沿边三年行动计划”“双百工程”，举办好怒江州民族团结进步事业成就北京展，进一步加大泸水、福贡民族团结进步创建工作，兰坪县同步创建“全国民族团结进步示范县”，巩固贡山县创建成果，力争“全国民族团结进步示范州”创建通过省级初验和国家验收。

深化平安怒江建设。加快立体化、信息化社会治安防控体系建设，严密防范和打击暴力恐怖活动。深入推进扫黑除恶工作向纵深发展，打好禁毒人民战争。加强边境管控，坚决防范和严厉打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂活动，维护边境和涉藏地区和谐稳定。依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。开展法制宣传教育，落实“谁执法、谁普法”责任制，做好社区矫正工作，增强人民群众的安全感。

提升社会治理水平。完善基层网格化社会服务管理体系，提供优质公共法律服务，畅通复议渠道和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进社会治理重心下移，健全重大事项社会稳定风险评估、信访工作和基层维稳应急处置机制。丰富

和发展新时代“枫桥经验”，改进人民调解工作，有效化解矛盾纠纷，促进社会平安稳定。积极探索易地扶贫搬迁安置点社会治理模式，夯实基层社会治理基础，打造共建共治共享的社会治理格局。

提升安全风险防控能力。严格落实党政同责、“一岗双责”和属地管理责任，全面提高安全风险防控和应急处置能力。筑牢安全生产防线，加强安全生产责任体系建设，全面落实部门监管责任和企业主体责任，着力防范化解道路交通、消防、校园、非煤矿山等重点领域安全风险，坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品安全监管，保障人民群众饮食用药安全。加强应急体系建设，积极推进怒江突发公共事件预警信息发布系统建设，提高灾害应急防御能力。

(八) 以一心为民的情怀，大力改善民生福祉

办好人民满意的教育。加大投入力度，改扩建义务教育阶段学校 50 所，完成泸州市新时代中学、中交兰坪新时代希望学校建设，不断改善中小学校办学条件。严格执行控辍保学“四步法”，确保义务教育阶段适龄儿童少年无因贫失学辍学。围绕学前教育毛入园率 85%、高中阶段毛入学率 90% 的目标，深入实施学前教育和高中阶段普及攻坚，不断提高人均受教育年限和人口素质。落实好学生资助惠民政策，努力解决学生“能上学”问题。大力发展职业教育，成立滇西应用技术大学怒江学院，办好怒江州第一所大学。广泛开展普通话培训，提高群众对外交流交往能力。

提升全民健康水平。紧紧围绕“基本医疗有保障”和“健康怒江”目标，进一步巩固提升健康扶贫成果。重点抓好易地扶贫搬迁安置点卫生健康保障工作，深化医药卫生体制改革，优化配置医疗卫生资源，全面推进医共体(医联体)建设。完成州人民医院三级甲等医院和泸州市人民医院二级甲等医院创建工作，着力提升医疗卫生管理水平和服务能力。以结核病、艾滋病等重大传染病防治和妇女儿童健康工作为重点，落实落细基本公共卫生政策。持续开展“健康宣传日”和健康素养促进行动，严格落实计划生育政策，不断优化和提高人口质量。持续开展医德医风和行业作风整治，不断提高人民群众的满意度。全面贯彻落实《体育强国建设纲要》，广泛开展全民健身运动。

实施就业优先战略。抓实稳定就业相关政策措施，落实税费减免、社保补贴、援企稳岗、技能提升等扶持政策，做好高校毕业生、退役军人、下岗转岗职工、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作。持续开展劳动力转移就业，完成就业培训 4 万人次，新增转移就业 2.5 万人，其中 1 万人在广东省就业。

完善社会保障体系。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险和基本医疗保险制度。加快落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理。落实城乡低保、临时救助、抚恤优待等政策，保障困难群众基本生活。提高退役军人及其他重点优抚对象的服务管理保障能力。严厉根治拖欠农民工工资行为。实施农村敬老院、城乡社区居家养老服务中心等提质改造工程。完善住房保障体系，改造完成城镇棚户区及老旧小区 8.7 万平方米。认真落实粮食行政首长负责制。实施好“菜篮子”工程，稳定生猪生产，保障市场供应。

提升公共文化服务能力。围绕文化助力脱贫攻坚主题，深入推进优秀传统文化创造性转化、创新性发展。扎实做好公共文化供给服务、文化遗产保护开发利用、文艺精品创作等工作。加强公共文化设施建设，深入实施文化惠民工程。推动实施应急广播体系建设，做好安全播出监测工作。

继续办好民生实事。加强统计、地方志、档案、地震、气象、供销、红十字、人民防空、侨务、邮政等工作。切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。支持群团组织改革发展，扎实做好国防动员、国防教育、双拥、民兵预备役等工作。全面开展第七次全国人口普查。

三、切实加强政府自身建设

打铁必须自身硬。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，全面提升履职水平，努力建设人民满意的服务型政府。

坚持政治引领。把党的政治建设放在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程，全面推进政府系统党的政治、思想、组织、作风、纪律建设。坚决贯彻党中央决策部署和习近平总书记对怒江工作的重要指示批示精神，认真落实省委、省政府和州委的工作部署，确保政令畅通、令行禁止。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，让人民群众感受到实实在在的变化。

坚持依法行政。加强法治政府建设，深入学习贯彻《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》和省委实施意见，加强制度创新，强化制度执行，维护制度权威，进一步完善依法行政制度体系，努力提升政府治理体系和治理能力现代化水平。强化行政权力运行监督，依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受人民政协的民主监督，自觉接受监察监督，重视司法监督和社会舆论监督，强化审计监督和统计监督，全面推进基层政务公开标准化、规范化，把权力关进制度笼子，让权力在阳光下运行。

坚持担当有为。树立正确政绩观，牢记全心全意为人民服务的宗旨，继续发扬“怒江缺条件，但不缺精神、不缺斗志”的怒江脱贫攻坚精神和“苦干实干亲自干”的怒江脱贫攻坚作风，争当“有情怀有血性有担当”的怒江脱贫攻坚干部。注重培养干部的斗争精神，增强斗争本领，敢于善于跟贫穷落后斗争，跟矛盾困难斗争，跟不正之风斗争。增强风险防控化解意识和能力。坚持严管和厚爱相结合，完善容错纠错机制，大力褒奖和鼓励政治坚定、奋发有为的干部，警醒和惩戒慢作为、不作为、乱作为的干部。落实《怒江州脱贫攻坚一线工作人员抚恤救助关爱办法》、《怒江扶贫“暖心基金”管理使用办法》，关心关爱脱贫攻坚一线干部。

坚持务实重行。坚定不移落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒整治形式主义、官僚主义突出问题，巩固好“基层减负年”成果，切实为基层松绑减负。坚决不搞急功近利的短期行为，坚决不搞虚报浮夸的表面文章，坚决不搞华而不实的花拳绣腿，坚决不搞劳民伤财的形象工程。着力提高政府执行力，承诺的事情坚决兑现，服务群众和市场主体的事项，马上就办，办就办好。大力推行“互联网+政务服务”，推动政府信息共享，政务服务事项全部实行清单管理，提高政府工作效能。

坚持清正廉洁。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，营造风清气正的政治生态。牢固树立过紧日子的思想，严格压缩一般性支出，把有限资金用在“刀刃上”。加强公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任审计，实现全州一级预算单位审计全覆盖。坚决扛起“以案促改”政治责任，坚决纠正损害群众利益的不正之风，坚决查处腐败行为，做到惩治力度决不减弱、零容忍态度决不改变、廉洁从政的要求全面落实。持续开展“对党忠诚、履职尽责、攻坚克难”廉政谈话活动。践行社会主义核心价值观，模范遵守社会公德、家庭美德，恪守职业道德，干干净净干事，清清白白做人。

各位代表！初心凝聚力量，使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和州委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，鼓足干劲、攻坚克难，向着告别贫困、迈入小康的目标阔步前进，让千百年来的绝对贫困问题历史性地划上句号，为顺利实现第一个百年奋斗目标作出怒江贡献！