

2020 年攀枝花市人民政府工作报告

——2020 年 1 月 16 日在攀枝花市第十届人民代表大会第七次会议上

市人民政府代市长 虞 平

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2019 年工作回顾

过去一年，面对各种风险挑战明显上升的复杂局面，市政府保持定力、增强信心，科学理政、稳中求进，较好完成了市十届人大五次会议确定的目标任务。

一、加强政治建设，认真贯彻落实中央大政方针、省委省政府决策部署和市委工作要求，经济社会发展稳中有进

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委省政府和市委正确带领下，在市人大和市政协监督支持下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央国务院各项方针政策、省委省政府各项决策部署及市委各项工作安排，推动全市经济社会各项事业始终沿着正确方向前进。一年来，市政府落实中央“六稳”要求，全面加强项目建设；贯彻新发展理念和省委“一干多支、五区协同”战略，高标准启动“两城”建设；贯彻省委“四向拓展、全域开放”战略，加快建设全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽和“五大区域高地”；推动省委“两件大事”落地落实，全市文化旅游和县域经济发展水平加快提升；扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，迅速兴起学习宣传贯彻党的十九届四中全会和省委十一届六次全会精神热潮，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，献礼中华人民共和国成立 70 周年。

一年来，在全市人民共同努力下，市政府沉着应对复杂严峻宏观形势，积极克服秋冬春夏“四连旱”、成昆铁路长时间断道等不利影响，全市经济社会各项事业取得新进展。全年地区生产总值增长 6.3%，规上工业增加值增长 5.7%，全社会固定资产投资增长 9.7%，社会消费品零售总额增长 10.2%，地方一般公共预算收入 62.96 亿元、同口径增长 6.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.7%、9.8%，城镇登记失业率降至 3.65%，全面小康指数居全国第 76 位。

二、产业结构调整和城市转型升级取得重大进展

“两城”建设蹄疾步稳。钒钛新城和攀西科技城是引领攀枝花未来发展的“双引擎”。市政府认真贯彻落实市委关于加快“两城”建设重大决定，制定三年实施方案，有序推动“两城”建设项目化具体化。坚持高起点规划引领。“两城”产业规划、钒钛新城概念性规划等先导性规划编制出台。系统推进基础设施建设。鱼塘片区物流主干道基本建成，鱼塘高速路出口至干坝塘连接线、干桂路等骨架路网项目开工建设，新政务中心（一期）、干鑫路、天星湖园林景观等工程竣工。突出体制机制创新关键。“两城”工作机构按公司化、去行政化思路设立，建设用地单列保障，人才引进特事特办，市级审批权限有序下放，投融建管一体化机制框架成型。“两城”建设强劲开局，集中签约重大项目 16 个，钒钛新城、攀西科技城固定资产投资分别增长 56.7%、10%，招商引资到位资金分别增长 21.7%、21.2%。

制造业转型升级加快。国家高新技术企业通过认定 14 家、总数 37 家，科技型中小企业评价入库 113 家、增长 66%，高新技术产业主营业务收入 568 亿元，制造业增加值增长 11%以上。攀钢集团跃居中国钢铁企业“最具专利创新力企业”第 2 名、建成中西部地区首款基于区块链技术的企业供应链金融服务平台，安宁铁钛上市通过证监会审核。实施工业强市战略科技支撑行动。高端钛合金、3D 打印用球形钛合金粉末制备等关键性技术取得突破，国内首台全国产化 EB 炉试车成功，大型氯化法钛白生产成套关键技术打破国外垄断。钒钛科技孵化器晋升为国家级中小企业公共服务示范平台，攀钢积极牵头组建国家钒钛新材料产业创新中心。全国钒钛磁铁矿综合利用标准化技术委员会、中国材料与试验团体标准委员会钒钛综合利用领域委员会落户我市，立项国家标准 4 项、团体标准 7 项。聚焦强链延链补链抓项目。工业投资增长 13.7%，新签约亿元以上项目 43 个，开工建设攀钢高端钛及钛合金、龙蟒佰利联钛精矿升级转化氯化钛渣、力欣海绵钛及钛材加工、大裂谷直接提钒等亿元以上项目 35 个，山青钒业、目伦石墨等 12 个重大项目竣工，成功引进 10 家宝鸡钛材深加工企业，钛化工、钛金属产业链加快延伸，重大项目落地建设数量、体量为 5 年来最好水平。引导企业加强技术改造和设备更新。工业技改投资增长 10.1%，攀钢重轨数字化产线成为全国制造业与互联网融合发展试点示范项目，钒钛高新区在硫酸法钛白废酸综合利用领域取得积极进展，西区格里坪工业园区升格为省级开发区，东区高新技术产业园区升级省级高新区进入终审。精准帮扶企业做优做强。减免税费 28.99 亿元，优惠运费 0.7 亿元，降低电费 13.26 亿元，攀钢、钢城工业增加值增速均保持两位数增长，127 户工业企业复工复产，企业盈利面扩大 2.9 个百分点，规上工业企业新增 50 户（净增 20 户）、扭转 10 年来持续缩减局面。

服务业带动作用增强。服务业增加值增长 8.5%、占 GDP 比重提高至 36.4%，带动新增就业岗位 9000 个。生产性服务业向专业化延伸。生产服务型国家物流枢纽建设方案通过省级专家评审，攀西冷链智慧商贸城等现代物流项目加快建设。出台促进会展业发展专项措施，举办精品会展、高端会议 25 个，钒钛资源开发利用展览馆、康养产业展示馆建成开馆。电子商务交易额达 92 亿元，增长 15%。生活性服务业品质加快提升。投资 300 亿元的红格国际运动康养温泉度假区、160 亿元的米易太阳谷、35 亿元的洲际皇冠假日酒店等“一核一带三谷”项目开工建设，万达广场建成开业。在全国率先开展康养消费满意度指数调查、率先发布 22 项康养产业地方标准，4 项养老服务标准全省推广，跻身全国康养产业可持续发展十强地级市第 5 名。开通成都至攀枝花康养卧铺专列，举办“康养胜地·清凉夏季”旅游产品系列推介活动，承办第六届中国自驾游与房车露营大会、国家登山健身步道联赛总决赛等精品赛会，康养旅游开启“四季模式”，带动旅游收入增长 23%、总量进入全省第二方阵，房地产投资突破 100 亿元，市外人群购房占比达 57.3%。物业服务、家政服务规范化标准化建设成效显著。服务业的带动作用 and 策应能力开始显现。

现代农业推动乡村加快振兴。第一产业增加值增长 3.4%，居全省第一。启动攀西现代农业产业园和早春蔬菜、优质水果等规模化绿色化标准化基地建设，建成花卉产业基地约 3000 亩，3 个农产品加工园区和 2 条芒果深加工生产线加快建设。培育省级现代农业园区 2 个，农民专业合作社省级示范社增加 11 个，农业产业化国家重点龙头企业实现零突破。新增国家地理标志产品 5 个，攀枝花芒果入选全国首批地理标志农产品保护工程，攀枝花块菌进入中欧首批地理标志保护清单，“攀枝花系列农产品”荣获中国国际商标品牌节金奖。成功举办中国·攀枝花芒果产业峰会，芒果产业技术研究院正式成立，获评“2019 中国芒果之乡”。惠民镇、撒莲镇获批开展全国农业产业强镇建设，市农林科学院建成省级院士（专家）工作站，东区农村产权制度改革被列为国家级试点，仁和区、米易县分获全省县域经济发展进步县、先进县。深入推进农村人居环境整治三年行动，农村卫生厕所普及率达 88.6%，94.8%的行政村生活垃圾得到治理，33%的行政村生活污水得到有效处理。

三、对外开放和区域中心城市建设取得重大突破

交通枢纽建设多点突破。宜西攀大高铁、成昆高铁、攀昭铁路获得省委省政府高度重视，有望纳入国家规划并先期启动四川段建设。成昆铁路复线攀昆段建成投运，攀昆动车成功开行，并与全国高铁网高效接驳。航空旅客吞吐量达 54.7 万人次，实现两年翻番，增幅居中西部支线机场前列；新开通至沈阳、西双版纳和桂林航线，停机位由 4 个增加至 8 个。机场迁建纳入国家“十三五”规划中期调整方案，新机场选址进入国家民航局现场评审阶段。攀宜高速控制性工程开工建设，攀盐高速工可报告通过评审，攀大高速（四川境）形象进度达 90%。三堆子大桥建成通车，有力改善了重载交通过江运输条件。

开放合作力度加大。新备案外商投资企业及分支机构6户、投资总额2.9亿美元，分别增长100%、62.7%。进出口贸易总额逆势增长3.7%，与“一带一路”国家贸易额增长9.7%。深入推进区域合作，与凉山州深化教育、医疗、科技创新等六大领域合作，联合争取安宁河谷综合开发政策。

“五大区域高地”建设亮点纷呈。高考本科上线率“十一连升”，攀枝花学院全面启动“申硕”工作，我市选手参加第45届世界技能大赛斩获一金一银，实现焊接项目三连冠和建筑金属构造项目历史性突破。市中心医院被列为全国罕见病诊疗协作网成员，市中西医结合医院获批开展全国现代医院管理制度试点，市妇幼保健院填补攀西地区辅助生殖技术空白，我市入选全国城市医疗联合体建设试点城市、全国安宁疗护试点市。深入推进“光网攀枝花建设”，浪潮、中科大旗等信息技术项目落地，“阳光攀枝花”爱城市网上线99项便民服务功能，康养、芒果、钒钛等大数据信息应用平台基本建成。深入推进全国文明城市创建，三线建设博物馆总分馆体系基本形成，获赠方毅同志、谷牧同志三线建设重要文物，大型工业史诗电视剧《大三线》成功杀青，攀枝花钢铁公司、503地下战备电厂跻身中国工业遗产保护名录，中国人民海军“攀枝花舰”正式列装。引进高层次和急需紧缺人才1300余名，国家技术转移西南中心攀西分中心落地运转，获国家科技进步奖一等奖提名1项、冶金科学技术奖6项、四川省科技进步奖16项。

四、三大攻坚战取得扎实成效

重大风险有效防控。金融风险防控工作在全省作经验交流，市县(区)两级政府综合债务率稳定控制在风险警戒线以下，超额完成年度隐性债务化解任务。地质灾害分级分类管理、森林防火工作主要做法、在线监测监控尾矿库等成为全省典型经验，地震监测台网运行水平蝉联全省第一，水库在线监测实现全覆盖，及时清除26座病险水库隐患，防汛减灾、地灾防治零伤亡，市场领域“四大安全”零事故，生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。在全省率先建成“智慧信访”大数据平台，信访件次、人次持续下降38.6%、39.8%。有效应对成昆铁路断道，铁路货运量增长13.7%，进出攀客运保障有力。

生态环境质量持续改善。坚决整治中央、省环保督察反馈问题，5个县(区)工业园区污水处理厂全部建成，39个生活污水处理设施完工38个，21个城乡垃圾处理设施项目完工19个，攀钢石灰石矿全面退出苏保区。强力实施货运脏车整治、扬尘污染管控等专项行动，空气优良率97.5%、并列全省第二。国家地表水考核断面水环境质量排名全省第二，河(湖)长制工作代表四川接受全国第三方评估获得好评。全省首部地级市环境噪声污染防治条例出台实施。实施森林生态修复项目24个，市林业局荣获全国生态建设突出贡献先进集体。

脱贫攻坚任务超额完成。出台《攀枝花市脱贫攻坚成果巩固提升指导意见》，投入财政扶贫专项资金2.75亿元。凉山自发搬迁贫困人口精准脱贫退出677户3474人，超省定目标427户2231人。扎实开展“两不愁三保障”回头看大排查，全市70个脱贫摘帽村脱贫成果得到巩固提升。攀枝花芒果产业联贫带贫模式入选全国产业扶贫范例。

五、为民服务解难题实打实

民生福祉持续增进。民生支出占一般公共预算支出超过65%，47件民生实事投入资金18.66亿元。城镇新增就业1.96万人。实施城镇棚户区改造1032户(套)、农村危房改造2354户，观音岩引水工程(一期)全线贯通。新建新增公办幼儿园8所，新建校舍5万余平方米。启动打开主城区交通“三把锁”工程，拓宽瓶颈路口8个，部分路段和时段交通拥堵情况有较大改善。新(改)建农村公路169公里，通客车建制村增加65个，农村客运实现村村通。升级改造集贸市场28个，建成风雨廊道、户外电梯等便民设施63个，每万人拥有公共厕所数达全国平均水平的5倍，国家卫生城市复审通过国家暗访检查。城乡低保标准分别提高到560元/月和370元/月，居民医保人均财政补助标准提高至520元/年，退休人员基本养老金平均提高5%，获批全省唯一DRG付费国家试点城市。大学生应征入伍奖励标准一次性提高2.3倍，退役军人安置双向满意率达100%。拆旧增绿、拆围敞绿、见缝插绿，新增公园绿地20万平方米，攀枝花公园改造加快实施。国家登山健身步道获评国家年度推荐最美步道。

社会大局安定有序。深化扫黑除恶专项斗争，打掉3个黑社会性质组织，刑事发案下降13.5%，圆满承办“2019民盟法治论坛”和全省社会治理智能化建设现场会，平安建设群众满意度测评稳居全省第一方阵。整合30余条民生政务服务热线，建成城市综合管理服务平台，入选住建部《数字化城市管理实践》案例。社区建设和社会工作不断强化，“一村一社区一法律顾问”等制度全面推行，米易县、仁和区分别获批全国首批乡村治理试点县、全国农村社区治理试验区，共建共治共享的社会治理格局加快成型。

六、高质量发展的动力活力有效激发

“放管服”改革纵深推进。创新出台优化营商环境、打造良好产业生态一体化政策措施25条，企业开办时间压缩至3个工作日、提速40%，工程建设项目从立项到竣工验收审批时间由300多个工作日压缩至120个工作日以内，在全国首创小微企业“自公告”制度，在全省率先推出企业注销便利化措施、水电气过户“一张表”便民措施。建立重大项目常态化融资对接机制，企业银行贷款加权平均利率全省最低，36个省市重点项目实现融资60.57亿元。常态化开展“亲历体验、为民服务”活动，主动靠前精准精细服务，推进政务服务“四减四办”，“最多跑一次”事项达96.7%、全程网办事项达38.7%，均居全省前列。东区成功创建国家知识产权强县工程试点县(区)。营商环境、政务环境持续优化，民营经济占比提高至49.4%，新增市场主体、民间投资分别增长17.6%、9.8%，银泰商业综合体、银江水电站、富邦破产重组等一批长期停摆的重大项目恢复施工或加快盘活，全社会固定资产投资创近5年最好水平。

政府自身建设得到新加强。出台市政府党组进一步加强自身党的建设具体措施，以党建引领和推动业务工作。严格依法行政，自觉接受市人大、市政协监督，80件人大代表建议、165件政协提案办复率、满意率均为100%。在全省率先开展行政执法标准化建设、率先建立行政执法争议协调机制，行政机关负责人出庭应诉率达95%，法治政府建设走在全省前列。扎实推进党风廉政建设，逗硬政务督查，强化审计监督，力戒形式主义、官僚主义，政府系统工作人员执行力、战斗力不断增强。完成市、县(区)政府机构改革，乡镇(街道)行政区划调整改革稳步推进，双拥、民族宗教、青少年、妇女儿童、残疾人、对台和外事侨务等工作取得新进展，统计、人防、供销、档案、保密、地方志、机关事务等工作取得新成绩。

各位代表，过去一年，外部风险挑战、内部经济转型升级阵痛和长期积累的深层次结构性矛盾叠加冲击，全市经济社会发展取得的成绩来之不易。这是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署的结果，是市委团结带领全市人民真抓实干、奋力拼搏的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员和民兵预备役人员，向所有关心支持攀枝花建设发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到：我市经济底部基础依然不够牢固，受宏观经济下行压力传导加大、市场出清加快、成昆铁路长时间中断等多重影响，地区生产总值和规上工业增加值增速低于预期，工业强市、交通攻坚依然任重道远。引导企业增加研发投入的有效措施不多，重大关键技术攻关还需加力加劲。农业产业基地提档升级步伐较慢。公办幼儿园比例偏低、吸引年轻人创业就业条件不足、公共养老服务发展滞后、人才流失等问题仍然不少，民生工程规范运营管理有待加强，生态环境保护和安全生产监管存在薄弱环节。少数干部危机意识、担当精神、能力水平不适应新形势发展需要，有的单位“门好进、脸好看，但事还是难办”，推进政府治理体系和治理能力现代化迫在眉睫。我们将不忘初心、牢记使命，聚焦差距抓落实，不辜负全市人民的期盼。

2020年工作安排

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列

重要指示精神和中央经济工作会议精神，扎实抓好省委十一届六次全会、省委经济工作会议和市委十届八次全会暨市委经济工作会议决策部署落实，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照市委“一二三五”总体工作思路，坚定信心、深化改革、扩大开放、开拓创新，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，加快推进“两城”建设和“一枢纽五高地”建设，做实钒钛、阳光“两篇文章”，全面融入成渝地区双城经济圈，加快建设川西南滇西北区域中心城市和四川南向开放门户，科学谋划编制“十四五”规划，推动经济社会高质量发展和高效能治理，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，推动美丽繁荣和谐攀枝花建设再上新台阶。

今年全市经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长 7.5%左右，规上工业增加值增长 8%左右，全社会固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 10%，地方一般公共预算收入同口径增长 5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、9%，全社会研发投入增长 10%，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在 4%以内，节能减排完成省政府下达任务。重点做好以下工作。

一、以新发展理念推动产业加快转型升级

坚持以产兴城、以城促产，加快形成高质量发展的基础架构。

全面推进“两城”建设。加快完善“两城”公司化、项目化管理模式，健全县(区)、部门融入和服务“两城”建设机制，形成攀西科技城各片区、钒钛新城鱼塘片区控制性详细规划。全面启动鱼塘片区基础设施建设，推进鱼塘互通至钒钛新城和攀西科技城道路全线开工，开工建设总部基地、研发中心等钒钛新城重大功能项目，加快建设钒钛科技研发中心、国家钒钛标委会、康养产业技术研究院等产学研一体的攀西科技产业园。

推动工业向价值链高端攀升。高质量编制钒钛产业发展规划，完成工业投资 240 亿元、技改投资 177 亿元以上，分别增长 8%、5%以上。深入落实专业化招商“三个三”要求。围绕攀钢“工业航母”产业链上下游、左右端，引进培育一批龙头企业和创新型企业，推动攀钢熔盐氯化法钛白等项目尽快开工，推进宝鸡钛产业项目群、云钛高端钛锭熔铸及延伸加工等项目加快建设，全力打造钒钛新材料产业示范基地、康复辅助器具产业园、石墨烯新材料和汽车零部件基地、新能源储能材料基地。加快金沙和银江电站等水电、光伏发电、风电项目建设，加快全市清洁能源开发利用及产业发展。大力推进“一区多园”建设。各县(区)工业园区分批纳入、统一享受国家高新区政策，整体打造世界级钒钛产业基地。统筹提升“一区多园”基础设施，新建 3.5 万平方米标准化厂房，抓好水电消纳产业示范区建设和精准电价政策落实，推动工业招商引资到位资金增长不低于 10%。建立鼓励企业加大研发投入激励机制。责任制支持攀钢牵头创建国家钒钛新材料产业创新中心，清单制推动全国钒钛标委会、国家技术转移西南中心攀西分中心等平台发挥作用，鼓励金融机构开展知识产权质押融资，科技信贷风险补偿提高至 60%以上，筛选实施 15 个钒钛重大科技攻关项目，转化重大科技成果 10 项以上。开展“一企一策”精准帮扶。全力支持攀钢打造千亿元企业，积极支持中小企业发展，培育 3 家以上企业筹备主板上市，力促富邦破产重组成功，新增、认定高新技术企业 15 家以上，净增规上工业企业 40 户以上。

更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展。深入实施服务业高质量发展三年行动计划，完成服务业投资 420 亿元，服务业增加值增长 8.5%左右。打造“一核一带三谷”康养产业生态。大力实施康养旅游“5115”工程，加快推进普达阳光、米易太阳谷、红格特色小镇和攀西欢乐阳光谷等项目建设，加快发展精品民宿、乡村酒店、自驾营地等新型业态项目，深入推动文旅融合发展，举办系列文体旅游精品赛会，持续打响“冬日暖阳、夏季清凉”康养品牌，推动旅游收入增长 20%以上。开展康养地产标准试点，完成房地产开发投资 60 亿元以上。办好第五届中国康养产业发展论坛。规划建设康养产业园，建立康养产业统计监测机制，开展全生命周期的康养科研开发和应用，精准提升康养产业水平。打造国家物流枢纽。启动金江片区工业物流枢纽综合规划，引进国家级大型物流企业共同开发建设。实施商贸物流标准化专项行动，加快冶金物料及工业物流园等项目建设，与防城港等城市加强铁海联运，建设内陆“无水港”。实施服务业补短板工程。加快工业设计、监理咨询、会计税务、赛事会展等业态培育，建设钒钛康养工业设计研究院，推动工业互联网创新应用和“天府科技云服务”运用，培育一批主营钒钛产

品的电商企业，新增限额以上商贸企业不少于 25 户。

二、高质量抓好全面融入成渝地区双城经济圈国家战略重大机遇

把攀枝花发展全面置于成渝地区双城经济圈国家战略中来谋划推动，全力推动攀枝花重返国家战略，在新的国家战略中作出攀枝花新贡献、实现攀枝花大发展。

科学做好规划编制。建立全面融入成渝地区双城经济圈工作推进体系和工作专班，加紧做好规划调研、材料报告、项目准备等相关工作。安排 1000 万元财政预算资金，作为全面融入成渝地区双城经济圈工作前期经费，抓紧谋划实施一批支撑性引领性重大项目、重点改革措施、重要政策创新。充分发挥资源优势、区位优势和生态优势，把全面融入成渝地区双城经济圈建设作为“十四五”规划重要内容，打造成渝地区双城经济圈独具特色、不可或缺的重要支点城市。

保持交通攻坚韧劲。完成交通投资 14.1 亿元。推动成昆高铁(攀昆段)前期工作和宜西攀大高铁、攀昭铁路、机场迁建等项目建设纳入国家“十四五”规划，力促攀昭铁路通过规划评审、成昆铁路扩能改造工程米攀段建成投用、攀盐高速形成开工条件、攀宜高速加快建设、攀大高速(四川境)建成通车，力争开通攀枝花至秦皇岛等城市航线，加快建设成渝地区双城经济圈全国性综合交通枢纽和生产服务型国家物流枢纽。

大力培育开放型经济。建立面向成渝地区招商引资专项机制和招商专班，积极承接成渝产业转移和沿链配套，探索构建“总部在成渝，基地在攀枝花”“研发设计在成渝，转化生产在攀枝花”合作模式，加快打造成渝地区双城经济圈先进制造基地。抢抓攀昆动车开行、丽攀高速贯通机遇，深化与丽江、大理、楚雄、昆明等周边城市的合作，提升融入成渝地区双城经济圈的集聚辐射能力。加强与长三角、珠三角等发达地区及“一带一路”沿线国家的经贸合作，建立东盟、南亚商贸平台，推动国家外贸转型升级基地建设，支持攀钢、十九冶等企业多元化开拓国际市场，争取开行攀枝花产品中欧班列，加快打造成渝地区双城经济圈南向开放门户。

对标成渝双城公共服务水平，加快“五大区域高地”建设。开工建设重庆新鸥鹏攀枝花教育城等项目，力促攀枝花学院“申硕”成功，分类推进“七个教育高质量发展”。积极推进健康攀枝花行动，推动攀西地区“6+3”医疗卫生中心提档升级，新增 3 个医疗专家工作站，深化智慧医院建设，确保市妇女儿童医院建成投用、攀西科技城(花城新区)医院主体工程完工。加快智慧城市建设，推动区块链、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术与实体经济深度融合，推进城市公用设施智能化改造，实现 5G 规模商用。创建国家公共文化服务体系示范区和全国文明城市，做好《大三线》电视剧推广播出工作，办好建市 55 周年暨“三线文化周”系列活动，确保“全国双拥模范城”创建实现“五连冠”。高水平实施新一轮全面改革创新改革试验，加快建设四川大学国家技术转移中心攀枝花分中心，做深做细引育人留人工作，深化大众创业、万众创新，增强同成渝地区的协同创新发展能力。

三、积极推进安宁河谷综合开发

坚持生态优先、特色发展、联动推进，把安宁河谷综合开发打造成攀西经济区的新兴增长极。

实施引水上山工程。着力解决有水用不上问题，配套实施安宁河谷地区抗旱供水能力提升、金沙江南岸水资源配套两大工程，优化完善“百库千塘万窖”水网，在攀西地区打造四川第二个“都江堰灌区”。到 2025 年，建设 6 座大型泵站、15 座中小型水库、引水渠系 120 千米、7 个中型灌区。完成 19 个水利基础设施项目建设，做好米易老街区水库、盐边沙坝水库等项目前期工作。

创建全国巩固脱贫成果稳定发展示范区。推动安宁河谷综合开发纳入国家“十四五”规划，与凉山共建安宁河谷全国巩固

脱贫成果稳定发展示范区，打造四川第二大平原经济区。完成示范区概念方案与实施方案编报，启动实施基础设施提升、现代农业产业振兴、长江上游生态屏障保护三大工程。发挥比较优势，建设区域性现代农业高新技术创新基地。支持米易县率先建成农文旅融合发展示范区。

四、统筹抓好乡村振兴和城市有机更新

坚持乡村振兴、城市提升齐发力，着力抓重点、补短板、强弱项，提高整体发展水平。

全面推进农业农村现代化。完成农业投资 40 亿元，第一产业增加值增长 3.2%。坚持以工业思维发展现代农业，全产业链融合发展粮、果、菜、畜、烟、桑、花 7 大优势特色产业，新建 2 个市级现代农业园区，加快推进现代农业综合体、芒果和核桃深加工、特色农庄、冷链物流等项目，推进农产品标准化生产、集约化贸易。开展耕地质量保护和提升行动，新建 6.4 万亩高标准农田，新增 2.8 万亩高效节水灌溉面积，示范推广新品种、新技术面积 4 万亩以上。加大新型农业经营主体培育，引导家庭农场发展合作经营。加快农业产业基地规模化、绿色化、标准化建设，深化农业品牌建设，扩大农产品质量安全追溯覆盖面，建立完善农产品市场监测预警机制。完善县域经济考核评价指标体系和高质量发展激励机制，深化“美丽四川·宜居乡村”建设，推进乡村振兴先进创建。

加强城市有机更新。统筹实施一批公共停车位、污水管网、架空线入地等项目，加快棚改腾空区土地综合开发利用、老旧小区改造和既有建筑电梯增设，提升城市功能配套。加快攀枝花公园改造、仁和中央湿地公园建设，新增优化 10 万平方米绿地。探索容积率、绿化率片区平衡模式，深化拆墙并院、拆违增绿等公共空间微更新，整治住宅小区无序停车问题，让城市更宜居。

五、坚决打好三大攻坚战

在巩固已有成果、打好重点战役、建立长效机制上同向发力，全面打赢三大攻坚战，确保全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

提升城市本质安全水平。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的基本要求，落实好 9 个防范化解重大风险工作方案。持续压降银行不良贷款，推动金融安全稳健运行。加强政府债务常态化管理，隐性债务只减不增。压实安全生产、森林防火、防汛减灾、食品药品安全等条块责任，实施应急救援能力提升三年行动计划，加快攀钢马家田尾矿库接替库等项目建设，增强防灾减灾能力。争创全国市域社会治理现代化试点城市，加快公共安全视频监控建设联网应用及综治中心建设，实施智慧公安和康养警务工程，纵深推进扫黑除恶专项斗争，强化非法客运专项整治，有效化解信访突出问题，推进城乡基层治理制度创新和能力建设，建设更高水平的平安攀枝花。

推动生态环境质量稳定向好。突出精准治污、科学治污、依法治污，打好污染防治“八大战役”，做好新一轮中央、省生态环保督察迎检及问题整改。加强重点工业企业大气污染物排放浓度、排放总量“双控制”，开展臭氧污染溯源防控、货运脏车整治、扬尘治理“三大行动”，严格落实河（湖）长制工作“六大任务”，严格防治土壤污染。实施发展绿色低碳循环经济“五大行动”，推动攀煤 200 万吨煤系固废综合利用等项目建设，开展省级固体废物资源综合利用示范基地、示范企业创建。深入开展大规模绿化全攀行动，筑牢长江上游重要生态屏障。

稳定实现全面脱贫奔康。高质量抓好“两不愁三保障”回头看大排查和国家、省考核巡查发现问题整改，加大对 78 户脱贫监测户、580 户非建档立卡特殊困难户、542 户贫困边缘户的帮扶，建立返贫监测机制和解决相对贫困长效机制，巩固提升脱贫攻坚成果。聚焦凉山自发搬迁贫困人口集中攻坚，确保剩余 589 户 2921 名贫困人口全部脱贫，继续做好援助木里工作，整体提升脱贫攻坚质量。

六、精准保障和改善民生

坚持以人民为中心的发展思想，民生支出总量只增不减，让改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

推动更高质量和更充分就业。着力稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量，新增城镇就业不少于 1.65 万人。大规模开展职业技能提升行动，着力解决就业结构性矛盾。加大援企稳岗力度，实施大学生创业就业计划，促进高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体多渠道就业创业，确保零就业家庭动态清零。

解决一批民生难题。突出教育、医疗、养老、育幼等重点领域和边远、民族地区群众等特殊群体，办好十大民生实事。启动老矿区场镇改造，加快煤炭采空区综合治理。全面消除义务教育“大班额”，补齐乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校短板，加快公办幼儿园建设和普惠性幼儿园扩面提质。深化“三医联动”，让老百姓在“好就医、就好医”上有更多获得感。打开主城区交通“三把锁”，加快市中心医院与渔沙拉大道连接桥、机场路口连接桥、新九至红格公路等项目规划建设，配套建设一批公交换乘枢纽和公共停车场，在全市普遍开展治堵增畅工程，让全体市民出行更加畅达。

提高兜底保障水平。落实城乡低保、特困人员、孤儿等特殊保障标准调整机制。实施全民参保计划，城乡居民医保人均财政补助标准提高 15 元。重视解决好“一老一小”问题，升级改造 3 所农村公办养老机构，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。做好退役士兵社保接续和高职扩招工作。落实“菜篮子”行政首长负责制，确保猪肉等重要民生商品保供稳价。

七、扎实推进政府治理体系和治理能力现代化

坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。

保持坚定政治定力。坚持和加强党的领导，把政治建设摆在首位，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，把不忘初心、牢记使命作为永恒课题，坚持不懈锤炼忠诚干净担当的政治品格，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，善于从政治上审视、谋划和推进工作，确保政府工作始终沿着正确的方向前进。

深刻转变政府职能。实行政府权责清单制度，进一步厘清政府和市场、政府和社会关系。以优化营商环境为重点，加快国资国企改革，大力支持民营经济发展，建立市场主体轻违规行为容错纠错机制，促进中小企业健康发展。持续深化“放管服”改革，提升“互联网+政务服务”，进一步压减办证、审批时间，降低制度性交易成本，工程建设项目审批时间减少到 90 个工作日内，政务服务由“最多跑一次”向“一次都不跑”升级。深化法治政府建设，推进数字政府建设，健全领导干部联系企业、与市民面对面、政务服务“好差评”等制度，让企业和群众办事不求人、办成事不找人。

强化执行力建设。把旗帜鲜明讲政治体现在强化执行抓落实上，带动全市政府系统自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，不折不扣落实党中央国务院方针政策、省委省政府决策部署和市委工作要求。严格执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会监督，高质量办好建议提案。全面落实从严治党主体责任和“一岗双责”，坚持勤俭节约办事业，一般性支出再压减 10%，以政府过紧日子保障人民过好日子。

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委省政府和市委的坚强领导下，齐心协力、锐意进取、担当作为，奋力推动英雄攀枝花再出发、阳光康养地开新篇，以优异成绩庆祝攀枝花开发建设 55 周年、迎接中国共产党成立 100 周年！

名词解释

1. 六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. 两城：钒钛新城和攀西科技城。

3. 五大区域高地：区域教育高地、区域医疗高地、区域信息高地、区域文化高地、区域创新高地。

4. 省委“两件大事”：省委明确，每年抓两件大事，2019年抓好文化旅游发展和县域经济发展。

5. EB炉：钛金属大型电子束冷床熔炼炉。

6. 一核一带三谷：“一核”，中心城区优先发展医疗保健、健康管理产业，打造医疗服务基地；“一带”，以盐边县的温泉、森林、农业和省青少年运动训练基地等自然和社会资源为依托，重点打造运动健身休闲养生带；“三谷”，以西区为核心的康养“苏铁谷”、以仁和区为核心的康养“仁和谷”和以米易县为核心的康养“迷易谷”。

7. 市场领域“四大安全”：食品安全、药品安全、产商品质量安全、特种设备安全。

8. DRG付费：按照临床治疗相近、医疗资源消耗相近的原则对住院病例进行分组，医保基金和患者个人按照同病组同费用原则，向医院支付医疗费用的付费方式。

9. 小微企业“自公告”制度：指符合条件的投资人通过攀枝花市小微企业“自公告”平台，自主公告拟开展经营活动信息，登记机关主动开展业务对接和审批办理指导工作。

10. 政务服务“四减四办”：减手续、减程序、减环节、减时限，马上办、网上办、就近办、一次办。

11. 专业化招商“三个三要求”：

聚焦钒钛产业链延伸、现代农业及农产品加工和阳光康养旅游产业发展“三个目标”，打好产业招商、科技招商、政策招商“三张王牌”，抓好有目标招商、无门槛入驻、“保姆式”服务“三项举措”。

12. “一区多园”：以钒钛高新区为核心，统筹带动攀枝花创新开发产业园区、西区格里坪工业园区、仁和区南山循环经济开发区、米易县白马工业园区、盐边县钒钛产业开发区等工业园区协同互补发展。

13. “5115”工程：加快建设5个国际康养旅游度假区、10个国家级和省级特色康养村、100个康养旅居地和50个医养结合点。

14. 污染防治“八大战役”：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

15. 河（湖）长制工作“六大任务”：水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管。

16. 低碳循环经济“五大行动”：绿色低碳发展行动、资源节约综合利用行动、生态文化旅游融合发展行动、绿色发展试验区和生态经济示范区创建行动、推进生活方式转变综合行动。

17. 三医联动：卫生体制改革、医保体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动。

18. 七个教育高质量发展：学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育优质特色发展、中等职业教育高质量产教融合发展、高等教育高质量产教结合发展、民办教育高质量多元规范发展、继续教育高质量开放持续发展。

19. 攀西地区“6+3”医疗卫生中心：区域医疗、精神卫生、职业病防治、治未病、妇幼保健、医学教育“六大中心”和疾病预防控制、艾滋病防治、卫生应急“三大协同中心”。

20. “两不愁三保障”：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

21. 打开主城区交通“三把锁”：解决机场路口、竹湖园路口、台联三角转盘3个地方交通拥堵问题。