产业扶贫中贵州贫困山区农业经营风险的类型及治理机制研究

柳一桥¹

(贵州师范学院, 贵州 贵阳 550081)

【摘要】: 构建农业经营风险治理机制是保障农业稳定发展的重要途径。采用理论结合实践的方法, 分析了产业扶贫进程中贵州贫困山区农业经营风险的主要类型, 并从加强减灾防灾工程建设、健全信息服务体系、完善农业科技推广体系等方面提出农业经营风险治理机制建设路径, 以期促进贵州贫困山区农业经济持续性的发展。

【关键词】: 产业扶贫 贵州贫困山区 农业经营风险

【中图分类号】 F127 **【文献标识码】** A

产业扶贫是以市场需求为导向、以产业发展为杠杆的一种内源扩张型扶贫模式。贵州省地处云贵高原东部, 独特的地理气候条件孕育丰富的特色农业资源。依托特色农业资源, 大力发展特色产业是贵州贫困山区兴地富民、实现内生发展的重要途径。但是, 随着产业扶贫行动的深入推进, 贵州贫困山区的农业经营风险问题日渐突出, 并成为制约山区农业发展重要障碍。

经营一词词意原为筹划、管理或计划组织, 延伸到农业方面, 主要指农业产业系统运行中的计划、组织、管理等活动。在历史上, 受地理气候条件的影响, 贵州省农业经营面临的风险主要是自然灾害。随着产业扶贫政策的推进, 贵州贫困山区农业总产值持续增加, 农民收入水平不断提升, 山区农业迎来发展的历史契机。但是, 随着农业市场化、现代化步伐的加速, 山区农业经营体系日益呈现多元化特征, 除自然风险外, 市场风险、契约风险、生态风险、技术风险同样对农业经营体系形成一定冲击。当前, 探索构建农业经营风险的治理机制对增强贵州贫困山区农业生产的稳定性, 促进山区农业永续发展有着深远而现实的意义。

1 贵州贫困山区农业经营风险的类型

当前, 贵州贫困山区农业经营风险呈现出多元化特征, 自然风险、市场风险、契约风险、生态风险、技术风险都影响着山区农业的发展。由于农业生产经营体系是一个复杂的非线性系统, 各类风险形成的内生、外生要素各具差异性, 因此不同农业经营风险的形成原因也各有千秋。

1.1 自然风险

自然风险是不可预期的自然力变化导致的经济活动的破坏。从农业领域来看, 主要是各种自然灾害对农业生产的破坏。农

¹作者简介: 柳一桥 (1980-), 男, 湖南岳阳人, 副教授, 博士, 研究方向: 民族经济。

基金项目: 贵州省教育厅高校人文社会科学研究青年项目《产业扶贫中贵州贫困山区农业经营风险治理机制研究》(编号: 2018qn22)。

业自然风险影响的因素主要有三个方面，一是农业生产区域的地理气候条件；二是农业生产区域减灾抗灾工程体系的建设情况；三是农业生产区域应灾组织体系建设情况。

从贵州贫困山区的情况分析，贵州省地处四川盆地和广西丘陵平原交界处的山原地带，地质环境复杂、气候复杂多变，这是造成贵州省农业自然灾害较多的主要原因。据统计，在“十二五”期间，贵州省各类自然灾害受灾人口总计达 8240.04 万人次，农作物受灾面积总计达 551.37 万 hm^2 ，造成直接经济损失总计高达 729.46 亿元。此外，从减灾防灾工程建设来看，贵州省减灾防灾工程建设也还相对薄弱。2018 年贵州省农业除涝面积 124.07 千 hm^2 ，堤防保护面积 391.63 千 hm^2 ；而 2018 年中部份江西省农业除涝面积 431 千 hm^2 ，堤防总长度达到 13934km。对比而言，贵州省的农业生产抵御风险的能力还有待提升。

1.2 市场风险

农业市场风险主要是指由于农产品市场价格波动而带来的农户经济利益的损失。近年来，随着贵州农业市场化步伐的加快，贵州贫困山区农业市场风险问题也日渐突出。2016 年贵州剑河“扶贫鸡”滞销、2017 年贵州镇远红桃滞销、2018 年贵州关岭火龙果滞销等系列农产品滞销问题，无不反映出加强农业市场风险治理的重要性。

贵州省贫困山区农业市场风险形成的原因是多方面的。从本质上看，贵州贫困山区市场风险是由于农产品短期内供需失衡形成的。由于扶贫项目的引入，贵州山区特色农产品的产出量大量增加；而特色农产品营销渠道建设、特色农产品精深加工体系建设又是一个较为长期的过程。当短期内农产品产出大量增加时，而销售渠道不畅时，很容易造成农产品供过于求，农产品市价大跌。从直接原因分析，信息不对称是贵州贫困山区经营风险形成的重要因素。一方面，由于贵州贫困山区信息服务体系建设滞后，贵州山区特色农产品在供给端存在信息不对称，难以根据市场需求及时调整生产结构；另一方面，由于品牌农业，农产品推广体系发展滞后，贵州山区特色农产品在供给端存在信息不对称，山区品质优良的特色农产品有潜在需求，但是供需双方信息交流不畅，由此容易造成农产品销售难的局面。

1.3 契约风险

随着产业扶贫政策推进，贵州贫困山区农业经营体系组织结构也发生深刻变化，多元化的农业经营主体间往往多采用契约的形式来进行利益关系的链接。主要的契约形式有农户和农民合作组织之间订立合约、农民合作组织与龙头企业之间订立合约、龙头企业与经销商之间订立合约等。通过各种契约将多个农业经营主体链接在一起，共同维系着农业产业链的运行。但是由于信息不对称问题的存在，契约签订的双方都难以掌握对方的完整生产经营信息，信息交流存在一定的“黑箱”，由此可能带来“道德风险”问题。即协议双方签订了购销合同，约定来年以约定的质量、数量价格收购农产品；当市场价格变动时，由于信息不对称可能出现一方违约的情况。契约风险的存在，使农业经营体系的聚合能力降低，也影响到农业产业链的稳定性，需要从完善契约和建立风险分担机制等多方面来着手解决。

1.4 生态风险

农业本质上是利用动植物的生长机能，通过人工培育来获得农业产品的产业。农业生产的过程也是人利用农业生产工具，直接作用于自然对象的过程，大气、土壤、水源等自然要素对农业生产起关键性作用，直接影响到农业产出的效率和品质。

对于贵州贫困山区而言，农业社会风险主要表现在如下几个方面，一是工业污染风险。加速工业化、城镇化发展步伐也是贵州山区经济发展的重点，工业生产具有较强的外部性效应，如果工业废弃物处理不当，会对大气、土壤、水源造成一定的污染，而这些生态要素又是农业发展的基础条件。如果农业区生态环境受到污染，将会带来农产品产量下降或者品质下降，给农户带来一定的经营风险。二是农业生产资料造成的面源污染。在农业发展进程中，规模化是农业发展的重要方向。但是随着规模化的拓展，氮素、磷素、农药重金属、禽畜养殖垃圾等物质总量会增加，这些物质在降水冲刷下，可能通过地下渗漏等方式

进入受纳水体中进而造成污染。农业面源污染随机性大、潜伏周期性强，持续性的污染会造成农村土壤环境、水环境、大气环境的恶化，如果农业面源污染扩大，又得不到及时控制，就可能对农业经营体系造成冲击，带来一定的风险。

1.5 技术风险

科学技术是第一生产力，农业科技对推进农业现代化发展有着关键性作用。但是科学技术的应用主体是人，只有人掌握了现代农业科技，科技推动生产发展的效能才能有效发挥。但是对贵州贫困山区而言，部分地区农村老龄化问题突出，农村劳动力文化素质整体偏低，加速了农业科技推广困难性。

根据贵州省第三次农业普查数据，2016年贵州省农业生产经营人员年龄在35岁以下的青年群体，占比仅为21.98%；而55岁以上的老年劳动力占比达27.4%，铜仁和遵义市农村老年劳动力更是达到了30%以上。贵州省农业生产经营人员中，小学文化程度的占比48.31%，初中文化程度的占比35.18%，大专以上文化程度的仅为0.8%。农村劳动力文化素质的整体偏低和老龄化会对农业经营带来一定的技术风险。一是农业科技投资收益风险。在山区农业现代化进程中，农户在农业专有性设施、农业生产器具等方面投资会越来越多，但是如果现代化的农业设施、技术、器具没有掌握一定文化知识的农民来快速熟练加以应用，农业技术就难以有效转化为生产力，农民受益难以显著提升，如果投资大而收益小，可能带来一定的技术风险。二是技术应用风险。在农业生产中新的农产品种苗种植、农业肥料、农业除虫、除草剂的使用、农业机械的使用，在使用方法、产品选择上需要一定的技术支撑。如果使用不当可能造成生态污染，农业机械操作不当还可能造成人身伤害。加强新型职业农民培育对促进贵州贫困山区农业稳步发展有着重要意义。

2 产业扶贫中贵州贫困山区农业经营风险治理机制

治理词意为管理、统治，主要指政府的行为方式；机制指事物各部分之间存在的结构关系以及运行方式。农业经营风险治理机制可以理解为通过一定的管理手段，防控农业经营风险，进而维护农业经营体系运行稳定性的方式。在产业扶贫进程中，贵州贫困山区的农业经营系统发生深刻变化，农业生产规模化、农业分工专业化、利益联结契约化，而农业经营风险也呈现多元化特征。

从产业链视角看，山区农业产业链主要可以分为农资供应—农业生产—农产品加工—农产品物流—农产品销售等环节，而农业经营风险主要在产业链的不同环节发生，自然风险、生态风险主要在农业生产环节发生，市场风险主要发生在农业销售环节，技术风险在生产环节和加工环节都可能发生，契约风险主要发生在农产品在经营主体间转接的环节。不同环节的农业经营风险应该采用不同的应对方式，各种应对方式相互联系、协调，最终构建起农业经营风险的治理机制，维护农业产业链的稳步运营。

2.1 加强减灾防灾工程建设，完善灾害应急管理体系

要加大资金保障力度，构建长效性的减灾防灾资金投入机制。要根据贵州贫困山区的自然灾害特点，突出重点抓好加强防汛抗旱、防震抗震、防寒抗冻等骨干工程建设，增强贵州贫困山区工程抗灾能力。要重视山区农村土坯房改造工作，提升农村房屋的抗灾能力，保障山区农户居住的安全性。着力构建自然灾害监测预警体系，加强山区自然灾害监测网络体系建设，及时向外界传递灾害预警信息，提前引导公众做好灾害应对准备。探索构建跨部门、跨区域的抗灾应急联动响应机制，细化灾害应急相关工作流程，明晰相关工作细则，建设灾害应急物质储备体系。结合贵州山区的具体情况，编制灾害应急预案，定期组织开展抗灾救灾演练，增强山区农村应灾动员能力。加强减灾防灾知识宣传，提升民众防灾抗灾的意识和能力。

2.2 加强信息服务体系建设，完善农业市场营销体系

加强信息服务机构建设，增强资金、人才支撑，建立健全覆盖各区县的农业信息服务体系。引导信息服务机构加强和省内外农产品经销主体的沟通交流，关注本地特色农产品的市场供需动态，及时多渠道地发布农业信息，引导农民合理调整生产，减少市场风险冲击。鼓励农民专业合作社定期组织人员深入市场调查，把握市场需求变化，拓展农产品销售渠道。充分发挥农村讲习所、农村夜校、农村宣讲团的作用，提高农民掌握农业信息的意识，提升农民通过互联网、手机 APP 获取农业信息的能力。构建农业专家咨询服务平台，引导农业经营主体加强与专家直接的信息沟通，提升决策的科学性。

加强贵州贫困山区农贸市场建设，推进现有农贸市场的现代化改造，提升农贸市场的商贸流通服务能力。依据贵州山区农业基地发布和交通线路情况，新建一批区域性的农产品物流中心、农产品交易中心，提升农产品流通效率。探索发展农超对接、农产品电子商务、农产品+网络直播、农产品直销店、农产品+可视农业等新型的农产品经销模式，拓宽农产品销售渠道。加强贵州贫困山区地理标志农产品的申报，加强营销推介，着力打造品牌农业。

2.3 提升农产品精深加工能力，健全产业链利益联结机制

农产品精深加工能有效提高农产品附加价值，拓展农产品市场销路，有力解决鲜活农产品销售难的问题。对此，首先，要提升农业产业化龙头企业的实力，可以通过改组、控股等多元模式增强龙头企业整体实力，还可以优化投资环境，通过招商引资吸引区域外知名龙头企业入驻贵州山区，带动山区农业发展。其次，要着力支持、引导企业引入新生产线、研发新产品、开展科技创新活动可以在财政、信贷政策方面给予支持。加强农业领域专业技术人才的培育，引导农业科研人员深入企业开展科技服务活动。鼓励龙头企业加强与高校、科研院所的合作，通过构建科研创新联盟，集中力量开展农业科技攻关。

引导龙头企业、农民专业合作社、农户之间构建起紧密型的利益联结机制，规避契约风险的发生。加强农民合作组织建设，完善农民专业合作社内部治理机制，以农业合作组织为载体，拓展与龙头企业、农资供应商、农业服务商的合作范畴，加强产业链主体间的合作关系。鼓励龙头企业采用保护价收购、二次分红等多元化的方式增进农户收益，增强农业经营体系的内部凝聚力。引导农户通过资源变资产、农民变股东、资金变股金的“三变”模式参与产业链经营，让山区农民获得更多农业产业链经营收入。

2.4 着力农业污染治理，推动循环经济发展

着力推广生态养殖模式，引导养殖户对养殖废弃物实施综合利用，力求做到无害化处理。合理规划好乡村养殖区域，将养殖区与生活区有序分离。依据乡村生态环境的承载力合理控制养殖业发展规模，划定生态环境涵养区。引导农户科学施用肥料和农药，推广应用低毒低残留农药，倡导通过农业生态系统内循环达到减少农作物病虫害的目的，尽量减少农药的使用量。推广应用秸秆综合利用技术，提高有机肥料的使用率，着力防控农业生态风险。积极发展农村循环经济，推广农村“一池三改”，大力推进农村沼气能源的利用，有条件的地方推行沼气发电工程建设。引导农民节约利用各类资源，鼓励回收和循环利用各类资源。加强农村生产、生活污水处理设施建设，抓好农村饮用水源保护工作，有力保障山区民众的饮水安全。

2.5 聚焦现代职业农民培育，完善农业科技推广体系

培育掌握现代农业生产经营技能的职业农民是规避农业技术风险的重要途径。对此，首先，要加强农业基础设施和公共服务体系建设，优化农村创业环境，吸引外出务工农民、农村大学生等群体返乡创业。对创业的农民群体在信贷、技术培训等方面予以扶持。其次，要增强农民职业培训的师资保障和设施保障；要完善培训的内容，既要开展农业生产技术方面的培训，也要开展农产品市场营销方面的培训。最后，要创新培训形式，将集中学习与田间技术培训结合起来，面授知识与互联网线上学习结合起来，着力提升培训的效率。

进一步加强贵州贫困山区基层农业技术推广体系建设。切实保障农业技术推广工作的资金投入，购置更新各类农业技术推

广仪器设备，着力改善基层农业技术推广人员的工作条件。创新农业技术推广的方式，构建农业技术推广机构为主导、农民专业合作组织为基础、农业企业、农业专家广泛参与的多元化农业技术推广体系。建立健全农民远程科技培训中心，增强农业科技知识远程传播的能力。

参考文献:

[1]王恺. 新型农业生产经营主体风险管理问题探析[J]. 安徽农业科学, 2015(15).

[2]杨兰. 基层农业技术推广现状及创新探析[J]. 农业开发与装备, 2020(3).