
对大姚县美丽乡村建设的思考

樊宏丽¹

(大姚县委党校, 云南 楚雄 675400)

【摘要】: 美丽乡村建设是新农村建设的提升工程, 是促进农村经济社会科学发展, 提高农民群众生活品质, 加快城乡一体化进程, 建设幸福农村的一项重大举措, 也是推进城乡转型升级的一项重大建设内容。对大姚县美丽乡村建设的主要做法及取得的成就进行介绍, 对存在的问题进行了剖析, 为加快大姚县美丽乡村建设进程提出可行性建议。

【关键词】: 美丽乡村建设 思考 大姚县

【中图分类号】 D267 **【文献标识码】** A

1 主要做法及成效

开展美丽乡村建设工作以来, 大姚县根据中央和省州各级党委关于全面建设社会主义新农村的要求和部署, 紧扣县情实际, 坚持缺什么补什么的原则, 认真贯彻落实“秀美之村、富裕之村、魅力之村、幸福之村、活力之村”的总体要求, 坚持把美丽乡村建设与产业发展、农民增收、民生改善、生态良好和民族文化发展各项任务紧密结合起来, 以“百姓富, 生态美”为目标, 加强各块工作的对接沟通, 坚持因地制宜, 整合项目资金, 统筹协调推进。目前, 大姚县几十个美丽乡村示范村建设项目按照上级的批复规划全面建成, 部分乡镇涌现出了一批转型升级成功的典型示范村, 如三岔河镇的荃玛箐村、桂花镇的自必苴村、金碧镇的付冲村等, 都是美丽乡村建设中具有标杆、示范意义的村组, 为大姚县正在开展美丽乡村建设的村组提供了必要有益的借鉴。

2 存在的问题

2.1 群众主体认识不到位

群众主体认识不到位的表现主要有两种。一是部分农户被动应付。已争取到美丽乡村建设项目开工的村庄, 多是各方面条件较好的村庄, 村集体经济、群众主体意识等基础条件相对较好, 但即使在群众基础好的村庄实施美丽乡村建设各项目标任务时, 仍有部分村民群众从思想认识上不认同美丽乡村建设。因为思想上有抵触, 导致行动上消极应对, 缺少热情, 被动应付, 项目推进过程中, 出现“干部干、群众看”的现象。有极少数农户甚至不配合项目推进工作, 找出各种理由阻挠项目开展, 耽误工程施工。条件不成熟未列入美丽乡村建设的村庄, 少数有条件进行二次房屋建盖的农户, 不听取土地部门和村委会工作人员的意见, 不按规划, 自作主张在不能建盖房屋的土地上擅自建房, 导致新房从建设之日起就成为违章建筑, 这种行为不但影响村庄整体规划, 还成为引发社会矛盾的因素。二是“等、靠、要”思想在少数乡镇村组群众中仍有市场。认为美丽乡村建设是各级党委政府职能部门或公职人员的事, 与他们无关。有少数群众甚至认为, 不需要群众出工出力, 特别是不需要出资, 由政府建盖一批新房让他们搬入无偿使用才是美丽乡村建设。因此, 在推进美丽乡村建设各项工作中, 出现“剃头挑子一头热”的现象。在一些基础设施项目施工现场, 一边是政府职能部门和相关公职人员在工地上忙得热火朝天, 一边却是少数群众置身

作者简介: 樊宏丽 (1972—), 女, 彝族, 云南楚雄人, 讲师, 研究方向: 彝族地区经济社会发展。

事外，一种事不关己的状态。

2.2 规划指导被忽视

美丽乡村建设中，不重视规划指导建议的表现主要有以下三种。一是已经列入美丽乡村建设项目的村组，在村庄整体规划中，已经预留出功能不同的公共基础设施建设用地，但由于各种不同的原因，公共基础设施建设用地被挤占、被挪作他用，导致公共基础设施建设空间越变越小，村庄道路越走越窄，村集体活动室、党员活动室、体育运动场地等场所建设远离村庄，功能作用降低，背离了党委政府投资建设这些场所的初衷。二是未列入美丽乡村建设项目的村组，因为未列入美丽乡村建设项目，村民建盖新房时没有规划可依，多数群众认为建盖新房是自己的事，想怎么建就怎么建，不考虑村庄整体规划，各行其是。加之部分建盖新房的群众更多的是考虑自己是否方便，是否占据交通要道。结果出现村头村尾、公路附近，甚至是基本农田保护范围内的土地被严重挤占。三是“农村城中村”正在形成。“城中村”最显著的表面特征是缺少规划，民居建筑杂乱无章，村内道路、公共用地被严重挤占挪用，存在诸多安全隐患等。现在，广大农村的部分村庄，随着农村群众建盖新楼房热情的不断高涨，新式洋房取代旧式民居已成为农村建设中不可阻挡的趋势。但问题是，村民建盖新房不按规划，不听指导意见，建新却不拆旧。过去，村庄民居建筑杂乱无章是因为没有村庄整体规划，现在，村庄民居建筑杂乱无秩是不按规划。少数村庄，公共基础设施用地全部让位于私人搞建设，整个村庄没有多余的空地，外来车辆进入村庄后调头的地方都没有。种种状态，和城市中正逐渐消减的“城中村”原有的情况大体相似。

2.3 群众收入缺少支柱产业支撑

受自然环境和地理条件的限制，大姚县农村群众的经济收入来源主要依靠农业产业，特别是地处山区的农村群众，对农业产业的依靠程度更甚，其经济收入来源几乎全部依靠农产品和一些经济林果的出售所得。以农业生产为主的农村群众，在生产中不惜投工投劳，但多种因素影响，农村经济发展缺少支柱产业支撑，农村群众增收难度不断加大。目前，农业产业发展中，结构简单、品种单一、产量不高、质量不优、特色不突出、生产经营方式粗放等状况依然存在，这种状况短时间内无法改变。部分村庄，农产品中能够发展成重点产业、支柱产业的产品较少，一些特色农产品的效益暂时又无法显现，群众经济收入缺少重点和支柱产业支撑，群众收入非常不稳定。部分有经济林果产业优势的村组，由于道路交通受自然条件或恶劣天气的影响，或者是市场自身调节影响，一些季节性强的经济林果、农产品成熟后无法及时运往市场，致使群众收入遭受损失，增收难度加大。地处山区的部分村组群众，虽有改变村庄面貌进行美丽乡村建设的迫切愿望，但缺少必要的资金投入，短期内实施美丽乡村建设难度较大。

2.4 环境污染及治理难度加大

造成农村环境污染的情形主要有以下六种。一是普遍存在的柴、草、粪、肥、农作物等乱堆、乱放、乱晒。村口、路边胡乱故意堆放的粪肥堆是村庄道路挤占，空气质量恶化，农村人、畜饮用水污染的原因之一。二是村庄道路旁随意建盖的畜圈、厕所，不但污染公共环境，更给村庄整体功能提升改造，进行公共基础设施建设埋下矛盾隐患。三是放养的畜禽、牲畜的粪便对农村群众身体健康带来危害，少数村庄水源地受到牲畜粪便污染。四是随意乱倒在河道、路旁的生产生活垃圾，长期堆积，形成新的污染源，有的村庄，沟渠、河道被垃圾填埋堵塞，既污染空气，又影响村庄安全渡汛。五是农业生产中大量使用塑料薄膜制品、农药、化肥等新产品，它们在农业生产中发挥了作用，但其中有毒有害成分让农村环境污染程度日益加剧。六是良好的环境卫生习惯短期内无法养成，农村环境卫生“脏、乱、差”的情况大量存在，治理难度大。

2.5 公共基础设施建设不平衡，缺少前瞻性

新农村建设以来，大多数村组、村庄，路面都已经硬化，但有少数村组、村庄，由于条件不成熟，尚未进行路面硬化。目前，农村有道路交通基础设施建设不平衡的情况出现，如部分条件较好的村庄，新农村建设中硬化过的路面，到现在已经开始

需要修缮。可是，部分村庄、村组的主干道，至今还未进行路面硬化，村庄、村组通往外界的道路还是泥巴土路，群众出行仍然困难。随着美丽乡村建设项目的推进，村庄道路路面硬化成为村庄面貌改变的必备基础条件之一，但在项目建设完工后，却出现设计施工缺少前瞻性的情况，如硬化的路面过窄，路面容易破损，工艺技术粗糙等。其他一些由政府出资建设的公共基础设施，因为缺少群众的自觉爱护，出现人为故意破坏现象，导致使用期限变短，

3 原因分析及建议

3.1 重视群众思想工作

美丽乡村建设，从政策本身的出发点和项目实施过程中的各项标准，都可以看出，美丽乡村建好后农村群众的生产生活环境质量会有较大提升，农村群众也能和城市居民受一样享有丰富的公共文化资源。但因为美丽乡村建设需要村组集体经济和群众一定资金的投入，少数群众在不了解政策的情况下，产生一些抵触情绪，而不予支持美丽乡村建设。即使是在美丽乡村建设各项工作推进较好的村庄，参与到建设中的极少数群众，认识都还有偏差。其他还未推进美丽乡村建设的村组中，群众思想认识不到位的情况也还存在。为此，建议做好以下三项工作。一是坚决贯彻群众为主体的思想，利用村民大会、村民理事会、村民监督委员会的作用，实现群众自我管理、自我服务的主观意愿，杜绝包办代替群众作主的情况发生，让群众自主自愿地参与到美丽乡村建设工作全过程。二是政府相关部门和村委会，要提高做好群众思想政治工作重要性的认识，做好群众思想工作，积极疏通少数群众思想上的疙瘩，化解不满情绪，避免思想问题矛盾堆积产生社会问题。三是加强国家惠民政策和项目工程开展的答疑解惑宣传，特别是政府、集体、个人各方都涉及资金投入的项目工程，更要详细说明，仔细为群众算好经济帐，避免群众误读政策导致工作难以开展或出现其他不良后果。

3.2 未雨绸缪，抓好规划指导工作

从当前农村农业生产发展和群众经济收入渠道的比重看，美丽乡村建设不可能在短期内完成，将是一个长期进行的过程。要落实好美丽乡村建设这一综合系统工程，各级党委政府和相关职能部门在充分发挥主导引领作用的同时，要未雨绸缪，科学规划，做好指导。一是及早科学规划。无论是有条件推进美丽乡村建设的村组，还是条件不成熟的村组，都要进行科学谋划，及早规划。有条件的村组，按照统筹规划设计开展项目建设工作。条件尚未成熟的村组，相关职能部门和当地村委会要及早介入，做出初步规划，给出指导意见，引导或劝导村民在规划范围内建盖新房，为以后的项目推进提供条件。二是做好现场指导。在美丽乡村建设项目开展过程中，相关职能部门和挂点联系人员要做好项目建设重点环节的现场指导，及早发现问题，避免不按规划设计施工行为的发生。

3.3 继续培育发展壮大支柱产业

美丽乡村建设，其目的就是让群众富起来，过上人们向往的新生活。对以农业生产为主导产业的广大山区群众来说，让群众富起来，口袋里有钱，仅仅依靠普通大众化的农产品是远远不够的，还要有重点、支柱产业支撑。一方面，有资源优势的村庄，要在巩固提高农、特、优产品的质量上下功夫，抓好生态、绿色、天然、无公害等农产品质量检测认证，研发农特优产品的精深加工工艺，提升技术，开发适销对路的新产品。另一方面，资源优势不明显的村组，要立足村庄特色，找准资源优势，制定产业发展规划，确定重点产业，发展“一村一品、一村一业”等特色产业和拳头产品，为发展支柱产业打好基础。扶持好种养大户、家庭农场等专业经营主体，培植好具有本地特色的农特优产业，加快特色农产品生产基地建设。

3.4 加大农村环境卫生治理配套设施投入力度

美丽乡村建设，有村容整洁，村貌改观，环境改善，卫生程度等方面的标准要求，这些要求与加强农村环境卫生基础设施建设投入有关。针对农村环境污染日趋严重，整治难度加大的情况，要有重点的加强农村环境卫生公共基础设施建设。一是在

村庄附近恰当的地方，设立垃圾集中堆放点，让村民有丢垃圾的固定场所，村里要对集中堆放的垃圾定期进行处理。二是改良公共垃圾处理点的设施。条件较好的村组，引进较为先进的垃圾焚烧设备。不具备引进先进设备的村组，建设简易适用的垃圾焚烧炉，加快垃圾处理速度，减少环境污染时间。三是继续兑现卫生厕所改建资金补助工作，投入畜禽畜圈改造补助资金，实现人畜活动区域分离，从源头上减少畜禽粪便污染带来的危害，提高人居环境卫生质量。

3.5 重视维护和修缮公共基础设施

农村公共基础设施建设，是推进美丽乡村建设各项目标的基础条件之一。通过多年持续不断投入，农村公共基础设施建设和过去相比，已经有了全新的改观，但仍然存在一些不可忽视的问题。为此，要狠抓以下三项工作。一是严把工程质量关。工程无论大小，资金多少，工期长短，都要严格按照图纸施工，做到质量第一。二是压缩建设资金投入，增加维修管护资金。在公共基础设施建设投入中，适当调整建设资金投入比例，多渠道筹集维修管护资金。对已经出现破损的公共基础设施，及早进行更换或修缮，这样，既能节约资源，又能避免更严重的损毁情况发生。三是加强宣传，让群众自觉维护公共基础设施，对一些故意损坏公共基础设施的行为，要加大惩治力度。

参考文献:

- [1]杨建彩. 乡村振兴战略总要求的理论分析[J]. 中国集体经济, 2020(07):5-6.
- [2]张敏, 杜英. 康县美丽乡村建设的模式研究[J]. 中国集体经济, 2020(07):9-11.
- [3]杨建彩. 因地制宜, 探索美丽乡村建设模式[J]. 中国商论, 2020(05):204-205.