

乡村攻坚脱贫中基础设施建设现状及改进建议

——基于对四川省资阳市凉水乡的实地调研

郑红 蒋欣芮¹

(四川师范大学 经济与管理学院, 四川 成都 610036)

【摘要】: 加强农村基础设施建设是乡村攻坚脱贫的重要抓手。通过对资阳市凉水乡的实地调研, 对该乡的住房状况、水利设施、公路交通、供电等方面基础设施建设状况进行了深入分析, 提出了改进建议, 为乡村攻坚脱贫中的基础设施建设提供参考。

【关键词】: 农村基础设施建设 乡村脱贫 农村现代化

【中图分类号】 F323 **【文献标识码】** A

近年来, 四川省乐至县凉水乡高度重视脱贫攻坚工作, 视为“天字号”工程, 强力推进, 到 2018 年底, 必保 3 个贫困村全部销号, 1236 名贫困人口全部脱贫。在建设社会主义新农村的和谐背景下, 在市委市政府的支持和村干部有效领导下, 凉水乡的面貌焕然一新, 基础建设得到很大改善, 为该乡经济的发展奠定了良好的基础。2019 年上半年, 凉水乡平安建设社会满意度调查评价工作位列 25 个乡镇第 1 名、党风廉政社会评价工作位列 25 个乡镇第 4 名。

1 调研过程及方式

为了考察农村基础设施建设在乡村攻坚脱贫中的具体实施状况, 2019 年 7 月, 团队成员一行 6 人对资阳市乐至县凉水乡进行了实地调研。调研以三种形式进行: 第一, 与凉水乡政府工作人员、村社负责人及有关村干部进行座谈, 详细了解当地公路建设、环境保护、水电供应等基础设施的建设情况。第二, 走村入户调查。进行实地观察和走访, 在村中、村子外围、农田等处查看凉水乡道路建设、环境改造、水电气暖建设和基本农田建设等情况。进入农户家中走访, 了解村民家中用电、用水、用气、取暖、厕所改造以及村民生活情况。第三, 与村中环卫工人交谈, 了解村镇环卫工作基本情况。

2 资阳市凉水乡基础设施建设的主要举措

2.1 强化农业生产性基础设施

在农田生产建设方面, 中保安村现有耕地面积 66.4hm², 土耕地面积 45.8hm², 田耕地面积 20.6hm², 主要农作物有水稻、玉米、油菜、大豆等。其中集体经济高标准农田 4hm², 连片产业青脆李 26.7hm², 红椿 24hm²。在水利设施建设上, 中保安村有山平塘埂 1 处 87m, 堰塘 1 处 90m, 吨水田埂 4 处 269m。为强化水利设施建设, 凉水乡扶贫村 2019 年已完成建设囤水田埂 5 处, 蓄水池 1 口, 塘堰整治 7 口, 排水渠 3000m, 沉砂池 30 个, 整治渠道 2000m, 河道掏淤 4hm², 有效蓄水 20000m³。

作者简介: 郑红 (1999-), 女, 四川南充人, 在读本科生。

基金项目: 2019 年“务实杯”大学生志愿者暑期文化科技卫生“三下乡”社会实践活动“凉水乡基础设施建设情况调研”。

2.2 加强农业生活性基础设施

2.2.1 居住环境改善建设。

危房改造方面，凉水乡近几年在各个村开展实施了危房改造项目。其中，三河咀村政府补贴重新修建的房屋接近 20000 元的补贴。在政府大力扶持贫困脱贫下，该村有 70 多户建档立卡户，有户 20 多户低保，有 4 户特困户。厕所改革方面，为改善村容村貌，改善村民家卫生条件，凉水乡积极进行卫生改进，对厕所卫生条件不过关的村户家，帮助其重新整改厕所。大力整治老式厕所，修建水冲式厕所。厕改的主要对象是老旧厕所，危房厕所和达不到卫生标准的厕所。异地拆迁方面，凉水乡政府出钱建房，为异地拆迁户提供住房，特别贫困住房扶持。目前，三河咀村和中保安村分别有 8 户异地搬迁户，中保安村有 6 户异地搬迁，并为每一户规划了自有菜园，基本蔬菜能自给自足。

2.2.2 道路建设。

凉水乡是乐至县第一个实现社安光能路灯的乡镇。为积极参与决胜全面建成小康社会，建设美丽乡村的要求，丰富百姓文化生活，打造新农村亮化工程，方便百姓安全出行，着力提升百姓获得感和幸福感。截止 6 月 20 日，省红十字基金会已向凉水乡捐赠安装 140 盏光能路灯，价值 5.6 万元。根据我队到三河咀村、金光村、中保安村进行实地考察了解到，近三年以来，随着国家对农村的扶贫资金注入，村里的最大变化在于，交通便利了很多，基本上村里的主干道都修好了水泥公路，其中三河咀村实现了公路通户，宽度达到 3.5m，地形平坦。乡村家家通公路，给村民生活出行带来了很大的便利，公路一般通摩托车，三轮车，村民农产品自由贸易，进村收购。关于道路的路灯设置，三个脱贫村都已在人群聚集地及路口安装了太阳能路灯，目前路灯建设仍然在完善之中，尤其是中保安村，由于村落面积太宽大，主要道路还没有完全覆盖路灯，目前主要集中在人居住的院落周边。2018 年，凉水乡政府整合各项财政资金已建设村级联网水泥路 11.746km，渝蓉高速公路高寺至凉水乡连接线，全长 10km。

2.2.3 水电气供给保障。

生活用水方面，凉水乡镇饮水以自来水为主，但是三河咀村、中保安村、金光村目前没有通自来水，村民饮水主要靠井水，机井很少，基本为老式水井（人工挖掘而成）；井水水质清澈，无污染。丘陵地带没有大江大河，设有抽水机辅助抽水。用电方面，凉水乡基本达到了家家户户通网，光纤建设，政府引导发展农村电商，引进农村淘宝，村民可利用手机看新闻、进行网购等。中保安村供电较为充足，全村 9 个社，一共 4 个变压器（1、2、3 队）（4、5、6 队）（7、8 队）（9、10 队）各共用一个变压器，保证稳定用电。用气方面，凉水乡中三个脱贫村目前都在修建天然气管道，预计在 2019 年年底可以根据村民的自愿情况实现天然气进户使用。其中我们了解到中保安村，饲养牲畜的农户家有沼气池，基本可以保证平时做饭烧水的需要，其他的村民还是烧柴火传统的生活方式。50 多口，由于人员外出务工，实际使用只有 10 多口，很多沼气池就处于闲置状态。

2.3 生态环境建设

近年来，凉水乡政府在加快农业发展、提高乡民生活水平的同时，也逐步加强了对环境的治理，配套了较为完善的环保设施，取得了初步成果。

公共垃圾回收站。每个村都设有公共垃圾回收站，并安排垃圾回收车定期回收。一般来说垃圾回收车两到三天绕村处理一次，集体回收垃圾。

污水治理。设有专门治理点，运用化学原理治理污水。金光村是全县重点的环保整治基地，设有污水排放管道，每家每户集中收集污水进行排放。污水处理分社进行，仅选择人口较为集中的地点进行污水集中处理。如选择该村 9 社集中进行污

水治理的工程建设，而非覆盖全村。有时由于雨水较多，施工缓慢。

防护林体系。中保安村利用当地地形优势，在保护原有的森林体系的基础上，种植了大批如桉树等树木，形成了防护林体系，加强生态环境建设，以防止水土流失等。

公厕建设。凉水乡积极推进党的十九大所提出的“农村厕改”，大部分村都修建了新型公共厕所，改变了以往农村随地大小便的现象，大大改善了乡村环境。

2.4 农村社会发展基础设施

2.4.1 教育方面。

凉水乡有乡幼儿园、小学、中学。乡上只有一家幼儿园，环境良好，建立时间长，教师教学资历深，有学费补助，主要针对贫困户和困难户，其认定需大队的证明，通过章程进行补助。凉水中学教育设施完善，有教学楼、宿舍、食堂及操场，并为现代远程教育项目基地，且倡导“阳光体育”活动，注重学生全面发展。学校实行九年义务教育，有两免一补，免学费、书本费，补贴生活费，建档立卡贫困户的孩子可以免费上学。

2.4.2 医疗卫生方面。

凉水乡及其村均建立卫生站。卫生站环境整洁，医药设备较完备，设立有关于卫生知识和疾病预防的宣传栏。村卫生站平时有专门的医生在岗，乡政府也会定期组织下村的疾病预防宣传。乡民村民可通过医疗保险卡按不同类型的疾病报销。乡每年组织免费体检，对村民实行到村体检，且体检全面，包括眼科、心脏科等多方面的检测。凉水乡设立有动物防疫站，为乡及其村的鸡鸭猪牛羊等家畜接种疫苗，对于即将送往屠宰场的家畜进行合格检测，确保其安全卫生。

2.4.3 文化娱乐方面。

通过走访观察，以及问卷调查询问当地的人民，对凉水乡人们的文化娱乐有了深入的了解。镇上的居民的娱乐生活情况：茶馆牌房、广场舞。通过实地考察，该乡镇有 5 所茶馆，大多老年人聚集打牌，喝茶。设有文化站 1 个，站外有文化广场，供居民跳广场舞和打篮球。站内是相关政府部门工作人员办公场所，主要有凉水乡财政部，文化部以及农技部。超市建设。镇上有 4 家超市、2 家电器家具店以及 1 个天猫服务站，可以满足人们的网购需求。

3 资阳市凉水乡基础设施建设的不足及改进建议

3.1 资阳市凉水乡基础设施建设的不足

3.1.1 农村住房建设支持的力度有待加大。

在调研的中保安村中，贫困户有 94 户，260 人，2019 年整体规划要完成 C 级危房改造 25 户，D 级危房改造 30 户，但凉水乡依法审批，全年完成 D、C 级危房改造建设全面达标入户的共 35 户，全面达标入户。凉水乡政府近几年在各个村实施了危房改造项目，取得了一定的成效，但覆盖面不够大，大多数农村住房仍然是老式落后的土墙房。

3.1.2 污水治理施工进度较慢。

凉水乡污水治理工程建设正在进行中，有时由于雨水较多，施工缓慢。凉水乡镇饮水以自来水为主，但是大部分村落的村民饮水仍然主要靠井水，机井很少，基本为老式水井。

3.1.3 路灯建设覆盖面不够大。

乡镇府在人群聚集地及路口安装了太阳能路灯，但目前路灯建设仍然在完善之中。其中，中保安村由于村落面积大，主要道路还没有完全覆盖路灯。

3.1.4 农业机械化水平有待提高。

凉水乡三个脱贫村农业机械化水平还有待提高，只有金光村配备有小型收割机，成本较大。截至目前，完成农机购置补贴 3.5 万元，购置插秧机 2 台、收割机 3 台，其它农机 38 台套，推广机插秧 500 余亩。

3.1.5 资金来源渠道有待拓宽。

2018 年凉水乡县下达村级公益事业财政补贴“一事一议”资金 50 万元，带动社会筹资 110 多万元，全面加强农业农村基层设施建设。但由于边远山区农村公共基础设施投资风险大，资金回报率低，还带有公益性，多数企业不愿投，致使多地农村基础设施的供给资金“肠梗阻”。

3.2 改进建议

3.2.1 加大农村住房建设的支持力度。

为切实提高农民的生活水平，政府应继续在住房建设方面加大支持力度，出资补助农民改造危房，并给予改造指导，争取让所有的农民都能住上好房子，人人都能享受现代化便利。

3.2.2 加快农村交通设施的建设进程。

为保证村民出行安全，政府应对每盏路灯设立一次性奖励建设费用补助，加快路灯建设进程，加大路灯建设覆盖面。实现“村村通，庄庄通”，村公路水泥硬化，真正实现高等级公路在农村“广覆盖”。经济发达地区的农村还应该逐步实现与城乡公交线路的对接。

3.2.3 加大对农村水电气供应设施改造升级的扶持力度。

目前，凉水乡大多数村民煮饭烧水仍然依靠传统的烧柴火方式，极不便利。对此，政府应加大自来水管建设的财政补助，对经济落后的农村饮水安全问题进行整改，鼓励农民开通自来水；同时，要科学规划，继续加大对农村电网的投入，按时保质完成农网改造升级。加快水、电、气的现代化建设进程，力争解决凉水乡农村贫困地区上百万居民的用水、用电安全问题。

3.2.4 加快污水治理施工进度。

为加快污水治理施工进度，乡政府应组建村污水治理工程小组，确立相关责任人，把任务分配到具体负责人；建设小组将污水治理建设和村情、路况相结合，及时解决推进过程中的突出问题。

3.2.5 改善教育及医疗卫生方面的基础设施。

乡村振兴的重要一环是乡村人才的振兴，政府必须要健全农村公共教育、医疗、卫生、养老等设施建设供给的制度性保障机制。要继续全面落实农村高中、中等职业教育的免费政策，把农村义务教育经费纳入省级预算安排。

3.2.6 推进农村“三产融合”。

优先建设一批“一二三产业”深度融合、“农业、文化、旅游”三位一体的特色村镇，健全农村公共基础设施建设供给制度性保障机制，以“点”带“面”，精准发力，才能保障安徽乡村振兴全面落实。

3.2.7 围绕调优农业结构优化农村基础设施的资金投入结构。

近年，凉水乡农业发展进入到一个新阶段，逐渐形成了自己的商品粮基地，农业从数量型增长转为全面实现数量、质量、安全、生态的目标，要求投入必须提高到一个新水平。增加对农村基础设施的投入，不能仅局限于乡村道路、农村桥梁、河道疏浚、农田灌溉等基础设施的建设，还应围绕调优农业结构开展一系列基础设施建设。

3.2.8 多渠道筹措建设资金。

筹措建设资金是抓好农业基础设施建设的关键。当前，要坚持从实际出发，采取灵活多样的融资渠道，加大对农村基础设施建设的投入。首先要充分利用国家的各项支农政策，积极向上争取建设资金；其次，应在广泛征求群众意愿的基础上筹措一部分资金；最后，可以村为单位向银行申请贷款，采取财政贴息的办法，筹措一部分资金用于农村基础设施建设。

参考文献：

[1]胡文静. 安徽省农村公共基础设施建设的供给研究[J]. 学术界, 2018(10):171-180.

[2]吴蔚. 关于新农村基础设施建设的调研和思考——以东营区六户镇神堂村为例[J]. 城市建筑, 2019, 16(8):30-31.

[3]申琳, 李建芳, 徐征, 等. 农村基础设施建设满意度及影响因素分析——基于河北省 560 户农户的实地调查[J]. 江苏农业科学, 2018, 46(6):319-323.