

湖北梁子湖自然保护区冲突管理分析

王旖静 姚清¹

(国家林业和草原局林产工业规划设计院, 北京 100010)

【摘要】: 湖北梁子湖自然保护区生物资源丰富, 水生植被覆盖率高, 水质清澈, 是长江中下游湖泊群中典型的草型湖泊, 研究其冲突管理模式, 对我国湖泊生态系统重建具有重要的示范意义。本文通过对梁子湖自然保护区目前的冲突现状进行分析汇总, 得出保护区进行冲突管理的四条建议: 一是开展保护区整合优化调整, 二是科学编制保护区总体规划, 三是建立保护区建设发展机制, 四是创新自然资源使用制度。

【关键词】: 梁子湖 自然保护区 冲突管理

【中图分类号】 F124.5 **【文献标识码】** A

1 梁子湖概况

梁子湖原名“樊湖”, 又名“娘子湖”, 为长江中游下段南岸水系, 是湖北省容积第一、面积第二的湖泊。湖面跨武汉市江夏区和鄂州市, 在常年平均水位时, 长为 44.3km, 最大宽度 9.9km, 面积 225km², 平均水深 2.5m, 贮水量 6.5 亿 m³。

梁子湖附属流域跨武汉、鄂州、黄石、咸宁四市, 集水面积 2085 平方公里, 全湖以中心梁子岛为界, 沿湖有 30 多条支流、河港入汇。高桥河是梁子湖流域最大的集水河流, 发源于咸宁大幕山乡北麓, 流经高桥镇、双溪桥镇、黄石大冶金牛镇, 在鄂州太和镇南洼汇入梁子湖。全长 64.4 公里, 集水面积 893km², 占流域陆上汇水面积一半, 入湖水量占梁子湖总入水量的 50% 以上。入湖水流经湖泊调蓄后, 经磨刀矶闸进入长港。长港是梁子湖入长江的唯一通道, 全长 46.5km, 进口在梁子湖区东沟镇磨刀矶节制闸, 途中流经长港镇、杜山镇、樊口街办, 过樊口大坝至洲尾入江口。

梁子湖受构造断裂和河谷沉溺影响, 在湖底构造、水深与湖岸形态上有别于其他江汉湖群湖泊, 其独特的湖泊形态显示出良好的生境异质性和多样性。梁子湖是中国水生植物种类最多、植被覆盖率最高、群落生物量最大、中国东部地区唯一一个出现 I 类水质的大中型湖泊, 也是长江中下游唯一的近郊草型湖泊, 是团头鲂(武昌鱼)和湖北圆吻鲴的原产地和唯一的模式标本产地。拥有国家 II 级重点保护野生植物 4 种、国家 II 级重点保护鱼类 1 种、国家重点保护鸟类 22 种、国家 II 级重点保护兽类 2 种和国家 II 级重点保护两栖动物 1 种, 该区域在鸟类资源保护上意义重大。

2 保护区基本情况

2.1 湖北梁子湖省级湿地自然保护区

湖北梁子湖省级湿地自然保护区位于长江中游、武汉市东部、鄂州市西南部, 以鄂州市境内的东梁子湖(亦称为高塘湖)为主体, 包括东梁子湖及其周边湿地。2001 年 11 月 16 日, 湖北省人民政府办公厅同意将梁子湖区自然湿地保护区晋升为省级湿地自然保护区(鄂政办函【2001】118 号)。保护区总面积 37946.3 公顷, 其中核心区面积 4000 公顷, 缓冲区面积 12438 公顷,

作者简介: 王旖静(1989—), 女, 山西人, 硕士, 研究方向: 园林与林业。

实验区面积 21508.3 公顷。其主要保护对象是长江中下游淡水湿地生态系统、未受污染的淡水资源以及珍稀濒危湿地水禽为重点的野生动植物资源。

2.2 湖北梁子湖水产种质资源保护区

湖北梁子湖水产种质资源保护区位于长江中游，地跨武汉市东部和鄂州市西南部，以梁子湖群为主体，包括江夏区境内的牛山湖、山坡湖、张桥湖、大沟湖等 20 个，鄂州市境内的涂镇湖、月山湖、蔡家海、前海、南湖等 18 个。保护区总面积 28000 公顷，其中核心区面积 9400 公顷，该区域拥有大小水产种质资源天然繁殖场 10 余处，面积近万亩，水生植物覆盖率在 80%以上；实验区面积 18600 公顷。其主要保护对象为鱼类和其它水生动植物及其生态系统。

3 冲突现状

3.1 多头管理

梁子湖尚没有一个统一的权威机构进行全面管理。梁子岛上设有“湖北省梁子湖管理局”，其隶属于湖北省农村农业厅水产局，依法在梁子湖水域、岸线行使渔政、野生动植物保护、湿地自然保护区、旅游、船舶检验、港口和航运、水生动植物检验检疫、环境保护、水资源管理等方面的行政处罚权。但在实际工作中，其仅仅行使了渔政管理职责，其他职能难以发挥。原鄂州市林业局对湖北梁子湖省级自然保护区的陆域部分，依照动物保护法和自然保护区条例对野生动植物资源进行保护管理，依法制止捕杀水鸟行为，对其周围的栖息地环境及其中鱼类资源无管辖权和执法能力。梁子岛风景管理区管委会（梁子岛镇政府）与梁子湖管理局相邻，隶属鄂州市，是个科级单位，负责梁子岛旅游发展和管理。武汉市江夏区还设有梁子湖风景区管理处，其他沿湖市区也设有各自不同的管理机构，有的甚至不知其他机构存在。此外，梁子湖流域除分属四市，还被环保、林业、航运、水产、旅游、水利等多个主管部门牵扯，多头管理已成为保护的瓶颈。

3.2 人为干扰

梁子湖原为通江敞水湖，高水位时与保安湖和鸭儿湖连成一片。解放初期梁子湖面积近 409km²，20 世纪 50 年代初，先后在鄂州市境内修筑了小南湖堤、广家洲、东井、湖赛、鲁家湖、涂镇湖、蔡家海等围堤 76 处，堤线总长 89.3km，鸭儿湖、保安湖、三山湖与梁子湖完全分开；1960 年开始，江夏区境内相继修筑了张桥湖、山坡湖、仙人湖、马场湖和牛山湖等湖泊的围堤共 24 处，围垦面积 150km²，到 2008 年梁子湖水域面积比解放初期减少近一半。从目前来看，梁子湖流域是名副其实的鱼米之乡，湖泊、库塘、稻田星罗棋布，港汊沟渠连成网络，适于养鱼、育蚌、植莲，还是驰名海内外的武昌鱼的故乡。梁子湖流域是全国著名的三大非金属矿基地之一，非金属矿种类丰富、储量大、埋藏浅、品位高，周边县市这些年建有各类生产型企业。梁子湖流域是人口密集区，平均人口密度达 373.28 人/km²，高于湖北省平均水平 312.86 人/km²，是全国平均水平 141.2 人/平 km² 的 2 倍多。近 70 年的时间里，人类从农业、工业到不断扩张的城镇建设，正在无声无息地改变着梁子湖。

4 管理建议

4.1 开展保护地整合优化调整

贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（中办发[2019]42 号）和《自然资源部国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（自然资函[2020]71 号），整合交叉重叠的自然保护地。以保持生态系统完整性为原则，遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，整合各类自然保护地。坚持生态优先，推动长江大保护的原则，以解决历史问题为主，建立科学区划范围，保障保护地内外民生福祉，明确管理机构，对保护区管理和当地社会经济发展实现双赢。

4.2 科学编制保护地总体规划

落实国家发展规划提出的国土空间开发保护要求，依据国土空间规划，编制自然保护地规划，明确自然保护地发展目标、规模。梁子湖保护区是以保护湖泊和湿地生态系统为主的自然保护地，属于“自然生态系统类”中的“内陆湿地和水域生态系统类型”自然保护地，是集湿地生物多样性、科学研究、科研监测、科普教育、生态旅游和可持续利用于一体的自然保护地。规划目标为保护长江中下游淡水湿地生态系统、未受污染的淡水资源和生物多样性，建立完备的保护管理、科研监测、科普宣教和社区共建共管四大体系，增强保护区的可持续发展能力，将梁子湖建设成长江流域湿地生态系统典型性的“世界样本”，使保护区最终成为体系健全、设施完备、综合能力突出的示范型自然保护地。

4.3 建立保护地建设发展机制

加强自然保护地建设，开展生态修复，以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，分区分类开展受损自然生态系统修复。一是明确梁子湖湖泊最低生态水位为 16.79m（吴淞高程），综合考虑防洪除涝、水生态、水资源利用等多方面因素，强化流域用水总量控制，严格控制超标用水，优化梁子湖水量调度，建立生态用水保障应急预案，维持湖泊生态水位，改善湖泊水生态环境。二是开展梁子湖退垸（田、渔）还湖工作。根据《湖北省退垸（田、湖）规划》，梁子湖保护区规划退垸（田、渔）还湖垸 9 处。三是实施梁子湖流域生态水网构建工程，新建三山湖—洋澜湖通道和牛山湖—五四湖、四海湖通道，最终在梁子湖流域下游形成“一主两翼多支”的生态水网连通方案。四是采用水生植被重建和原位修复技术，开展水体生态修复示范。

4.4 创新自然资源使用制度

规范利用，按照标准科学评估自然资源资产价值和资源利用的生态风险，明确自然保护地内自然资源利用方式，规范利用行为，全面实行自然资源有偿使用制度。建立社区共管模式，改变梁子湖社区集约养殖、粗放种植等落后的生产方式，寻找符合生态规律的产业模式，改善社区社会经济状况。提升社区文化生活和综合素质水平，消除被动式保护所造成的对立与冲突，把社区从被保护区管理中的防范者变成梁子湖生态保护的参与者和梁子湖资源的守护者，使重要物种、生态群落和生态系统得到有效保护，并最终促进生物多样性保护事业和社区经济发展的和谐统一。