

高质量推进无锡城市重点工程建设探讨

华栋梁¹

(无锡城市建设咨询服务有限公司, 江苏 无锡 214031)

【摘要】: 自古以来,修桥铺路就被列为世间一大善事。现如今,城市重点工程建设也是名副其实的民生工程、民心工程,它一头连着市民出行保障,一头连着经济社会发展。高质量推进城市重点工程建设,对提高城市能级、推动经济转型升级、提升城市宜居品质、增强人民群众获得感幸福感具有十分重要的意义。在总结近年来无锡城市重点工程建设成果的基础上,结合新形势新要求,对如何高质量推进工程建设提出工作建议。

【关键词】: 高质量发展 城市重点工程 工程建设 建议

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

高质量发展,是能够很好满足人民群众日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展。城市重点工程建设领域是推动高质量发展的重要方面,应当坚持把城市重点工程建设工作放到高质量发展的大局中去思考和把握,主动对标高质量发展要求,进一步完善思路举措,努力实现城市重点工程建设事业的更高质量、更可持续发展,为无锡建设全国性综合交通枢纽城市、打造长三角区域性中心城市、奋力开辟高质量发展新境界服务。

1 “十三五”以来城市重点工程建设概况

“十三五”以来,无锡多年积累下来的与国内可比兄弟城市发展之间的差距日益彰显,给了无锡不甘人后的紧迫感。在市委、市政府的坚强领导下,全市上下牢牢把握高质量发展这个导向,坚持“高起点规划、高标准建设、高质量施工”的统一,本着“全面统筹、分布实施”的原则,凝心聚力、真抓实干,工程建设取得了显著成效,成为了城市基础设施建设史上投资规模最大、建设速度最快的时期,有力推动了经济社会发展再跨新台阶、再上新台阶。蠡湖大道快速化改造、江海西路快速化改造、建筑路、吴桥东路、具区路、环山东路、前杨道、广澄路、运河西路、广桐路、吴桥西路、惠暨大道(梁溪区段)、南霞路、锡南道、振奋路、鼎新道、崇华路、和谐道、钱胡路、刘闾路、惠钱路、广益路、大桥路、立诚道、蔡家桥路、南场道等一大批市民群众关注度、期盼度较高的新建和改扩建项目建成通车,其中2018年通车道路超过30公里,城区人均道路面积达26.9平方米,城市快速路系统框架和相关板块、区域路网结构进一步完善,“断头路”、“卡脖子路”数量有效减少,道路通行能力和运行效率不断提高。此外,凤翔路快速化改造、341省道宜兴周铁至无锡马山段等重大在建项目建设也跑出了“加速度”,后续的建成将为进一步弥补交通基础设施薄弱环节,构建现代化综合交通体系奠定坚实的基础。

2 当前城市重点工程建设面临的新形势

城市重点工程具有全局性、基础性、战略性、先导性作用,是实现高质量发展的有力支撑。当前,我国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段,高质量发展的持续推进将有力促进城市建设发展方式的转变。结合实际来说,按照国家《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》,无锡已被确定为全国性综合交通枢纽城市。以上这些,毫无疑问都是重大机遇。由此,无锡已启动实施综合交通基础设施建设规划和新一轮三年行动计划,并且每年将一定数量的重点工程列入为民办实事项目,旨在进一步加

作者简介: 华栋梁(1986-),男,江苏无锡人,经济师。

快实施新一轮城市路网建设,让市民出行更加方便快捷和经济安全,从而提升城市整体竞争优势。但是,不可否认,继续大规模开展工程建设受要素供应和政策环境的制约、影响较大,面临的困难和挑战极大,比较突出的问题是建设用地问题、资金压力问题、前期手续办理问题,等等。

3 高质量推进城市重点工程建设应当把握的问题

城市重点工程建设是一项承前继往、与时俱进、道无尽的事业,与城市经济、社会发展有着强烈的关系。一方面,前者服务和促进后者;另一方面,随着后者的逐步发展,也会反过来对前者提出更高要求。这需要秉持对历史、对城市、对人民高度负责的态度,对现状和发展趋势进行系统调查研究,认识规律、尊重规律、运用规律,把握和落实好以下几方面的关系:一是要正确处理好市内与市外的关系。应当充分发挥多重国家战略在无锡叠加的优势,抓住黄金时期和有利契机,主动作为、全力以赴,让建设成果更多惠及人民群众,着力提升区域枢纽地位。二是要正确处理好当前与长远的关系。应当立足当前,着眼长远,超前谋划,坚持“开工一批、推进一批、储备一批”的原则,努力做到前瞻性、系统性、可持续性有机统一。三是要正确处理好优势与短板的关系。应当聚焦重点战略、重点区域,既要固本强基,又要针对城市路网体系不够完善、城市道路通达性有待提升等明显短板精准发力,抓紧抓实工程建设。四是要正确处理好“面子”和“里子”的关系。不仅要有打造传世精品、百年精品工程的价值追求,而且更要发扬脚踏实地、求真务实的作风,确保工程建设让群众满意,让百姓放心。

4 对高质量推进城市重点工程建设的建议

个人认为,全面落实责任、抓住关键环节、着力化解制约、抓好要素保障是高质量推进城市重点工程建设的关键所在。

4.1 强化建设组织领导

城市重点工程建设涉及面广,没有强有力的组织领导和高效有力的协调推动,便难以真正落实下去。近年来,无锡市政府在这方面形成了一些好的经验和做法,建立健全了例会、协调会等工作机制,充分调动了各方面的积极性和创造性,及时协调解决了工作推进中遇到的矛盾和困难,收到了不错的效果。今后,在继续坚持和完善上述做法的基础上,应当结合实际进一步创新体制机制,凝聚强大合力,营造上下联动、条块配合的良好工作氛围,为项目建设保驾护航。

4.2 强化工程科学决策

城市重点工程牵动性强、资金投入大、社会关注度高。如何做到严格投资决策,提高投资效益和管理水平,显得尤为关键。应当突出规划引领,拓展规划视野,创新规划理念,改进规划方法,强化民主高效的规划决策机制,对工程可行性、经济合理性等重大问题开展深入研究,进一步提升规划水平,增强规划实施的严肃性和延续性。完善工程项目征求意见制度,确保人民群众关切的问题在广泛听取意见建议的基础上,由主管部门牵头、充分开展前期论证工作,以进一步规范项目决策程序。

4.3 强化工程设计质量

设计是工程建设的灵魂。应当本着经济合理、切实可行的原则,严格执行初审、会商、研讨、论证等工作流程,进一步加强设计精细化管理,严把变更关,切实从源头控制工程造价。具体来说,对新建、改拓建的每条道路、每座桥梁,要精心设计,多方案比选和反复论证,尽可能优化线型走向、优化桥型设计、优化施工时序和工艺,尽可能使道路、桥梁与周边环境相协调;同时要注重创新设计理念,因地制宜合理赋予功能,强化好以人为本的人性化措施,力争做到精益求精、尽善尽美。

4.4 强化工程资金筹措

当下,宏观经济形势复杂多变,经济下行压力加大,加之国家严格规范地方政府性债务管理,使得城市重点工程建设资金保障压力不减反增。在此背景下,一方面要用足用好政策,整合各方资源,拓宽资金筹集渠道;另一方面,要切实加强资金监管使用,做到既保障建设资金需求,又确保不发生债务风险,使有限的资金发挥最大化的效益。此外,可积极推进投融资体制改革,积极探索市场化运作模式,在条件成熟的情况下,鼓励社会资本和民营企业参与城市重点工程的建设、管理。

4.5 强化工程用地保障

用地难、审批难一直是城市重点工程建设中的“老大难”问题。近年来国家对用地审批,特别是占用基本农田的审批,要求日益严格;从无锡自身来看,用地矛盾凸显,土地开发强度已近警戒线。面对这一新形势和由来已久的实际境遇,应当努力对上争取土地指标,同时充分挖掘自身潜能,进一步加强土地集约利用,加强政策研究,及时解决好工程建设涉及的基本农田补划、耕地占补平衡等难点问题,有效破解用地瓶颈。

4.6 强化房屋征收力度

房屋征收进度是推进城市重点工程建设的关键。如因征收工作进度问题导致工程未能按期开工或只能分段实施,将会极大影响工程的按期完成和整体功能的发挥。因此,各房屋征收主体应当进一步提高思想认识,正视各种困难,切实履行责任,依法依规开展征收工作,按时序进度要求完成相关任务,同时注重做好维稳工作,及时提供施工作业面,保障施工全面“无障碍”铺开。

4.7 强化工程前期工作

工程前期工作非常重要,是加大建设力度的基础和前提。在前期工作中存在的一个突出问题是工作不充分、不主动,导致有的项目想上却上不了,有的项目开工了却不能如期推进。鉴于前期工作涉及多个审批环节,且多互为前置条件,工程建设单位应当仔细梳理前期工作的重要环节,全面考虑审批要求,努力提高工作质量,及时完备报批材料,切实提高工作效率。同时,各相关部门、单位也应加强前期手续办理的事前指导和相互配合,主动沟通服务,积极向上对接,加快审批进度,最大限度缩短周期,为项目尽早开工建设创造有利条件。

4.8 强化工程建设管理

现阶段,城市重点工程建设已进入到新的提质增速发展期,这就要求建设单位、各参建单位必须高质量、高标准、高效率组织好工程建设,真正把工匠精神、劳模精神融入建设的每个环节、每个细节。在建工程应当倒排工期,加大攻坚克难力度,尽可能加快建设进度,使其尽快发挥功能和效用。新开工工程应当力争早日开工,尽快形成流水施工局面,为早日竣工创造良好条件。要注重施工安全质量管控,积极探索创新施工工艺,健全廉政风险防控机制,切实打造经得起时间和人民检验的优质工程、绿色工程、廉洁工程。

参考文献:

[1]无锡市城市建设档案馆. 无锡市城市建设年鉴(2016) [M]. 苏州:吴古轩出版社, 2017.

[2]无锡市城市建设档案馆. 无锡市城市建设年鉴(2017) [M]. 上海:凤凰出版社, 2018.

[3]翟卫武. 浅谈城市道桥工程建设项目管理[J]. 建设监理, 2010, (05).

[4]范春雨. 强化专业化管理模式推进城市建设发展[J]. 江南论坛, 2011, (03).

[5]肖爱兵. 政府投资工程集中建设的无锡实践[J]. 现代经济信息, 2012, (03).