

温州高质量发展指标体系构建及实现路径研究

戴晓震¹

(温州商学院, 浙江 温州 325035)

【摘要】: 高质量发展是我国经济新常态下的必然选择, 高质量发展包括经济高质量发展、社会民生高质量发展和生态环境高质量发展。通过对高质量发展内涵进行界定, 从温州经济、社会、环境的实际出发, 构建温州高质量发展指标体系, 给出温州高质量发展的实现路径。

【关键词】: 温州 高质量发展 指标体系 实现路径

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

党的十九大报告指出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”, 建设现代化经济体系, 必须把发展经济的着力点放在实体经济上, 把提高供给体系质量作为主攻方向, 显著增强我国经济质量优势。中央经济工作会议指出, 推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求, 必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核的建设, 创建和完善制度环境, 推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。关于高质量发展的研究还处于开始阶段, 社会一致认为高质量发展意义重大, 但就其内涵、评价、路径等问题仍然众说纷纭, 远未达成共识。推动高质量发展不仅需要明确的发展思路、精准的经济政策、灵活的宏观调控, 更需要建立与高质量发展相配套的指标体系。

温州是我国改革开放的先行区和民营经济的重要发祥地, 改革开放 40 年来, 在党的基本路线方针政策的引导下, 温州率先推进市场化改革, 形成了享誉全国的“温州模式”, 创造了许多鲜活的样本和宝贵经验, 成为我国改革开放的一个样板。在新时代, 温州要转型发展, 实现经济、社会和环境的高质量发展, 需要加快建立高质量发展指标体系, 全面评估温州市高质量发展的状态、程度和趋势, 准确评价各行业高质量发展水平, 指导温州各县(市、区)形成符合高质量发展要求的政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系。因此, 建立温州高质量发展指标体系是推动温州高质量发展的基础性工作, 对推进温州高质量发展具有重要的引领促进作用。

1 高质量发展内涵

高质量发展是全面体现创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的发展, 是更高水平、更有效率、更加公平、更可持续的发展。高质量发展体现了从规模的“量”到结构的“质”的转变, 不仅要重视量的增长, 更要重视质的提升; 不仅要重视经济的发展, 更要重视社会民生的改善和生态环境的保护。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展, 是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。高质量发展主要表现三个方面。

(1) 经济高质量发展。

¹作者简介: 戴晓震(1981-), 温州商学院教务处副处长, 副教授。

基金项目: 温州市哲学社会科学规划课题(18wsk214); 浙江省自然科学基金(LQ19G020002)的成果。

经济发展指一个地区一定时期内人口平均福利的增长,是在经济增长的基础上,经济结构和社会结构持续创新过程。不只关心经济的“量”,也关心经济的“质”,辩证地看待“量”与“质”的关系,判断经济发展的标准落在“好不好”上。经济高质量发展需产业结构更加合理,新动能更加强劲,分配制度更加健全,区域发展更加协调。具体来讲,经济高质量发展在经济总量上应表现为产品和劳务的增加,以及经济总量与规模的蓬勃发展;在经济结构的优化和改进上表现为技术结构、产业结构、收入分配结构、消费结构以及人口结构等经济结构的变化。

(2) 社会民生高质量发展。

党的十九大报告明确指出:“带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。”中央经济工作会议也着重强调:要围绕推动高质量发展,提高保障和改善民生水平,注重解决结构性就业矛盾。社会民生的高质量发展是物质水平和精神水平全方位的高质量,包含生活幸福度提升、尊严感增强,主要体现在就业、教育、医疗、交通、居住、养老等方面。高质量就业包括稳定的收入增长、和谐的劳动关系和不断提升的工作成就感等。高质量教育包括以学生为中心的教学体系构建、优质的教育资源、怡人的学习环境和不断提升的学习获得感等。高质量医疗包括以患者为中心的医疗体系构建、充沛的医疗资源、温馨的医疗环境和个性化医疗方案等。高质量交通包括健全的交通体系、畅通的交通环境、充足的公共交通资源和人性化的交通服务等。高质量居住包括供需基本均衡的房地产市场、可控的杠杆、合理的供应结构和不断提升的住房品质等。高质量养老包括完善的养老服务体系、充足的养老资源、不断提升的健康养老服务等。

(3) 生态环境高质量发展。

生态环境是指影响人类生存与发展的水资源、生物资源、土地资源、气候资源的数量与质量总称。生态环境的高质量要求人类在利用和改造自然以保障自身生存与发展的同时,尽可能减少对自然破坏和环境污染,保障人类社会的可持续发展。通过发展绿色低碳产业,加快形成绿色发展新动能;通过加大技术研发和科技成果转化力度,减少对资源的消耗;通过优化空间布局,降低对生态环境的破坏。

2 温州高质量发展指标体系构建

作为新时代“两个健康”先行区和重要的民营经济发祥地的温州,“温州模式”经历了辉煌期和迷茫期,经济高质量发展与民营经济发展息息相关。2018 年末温州常住人口为 925 万,为浙江省第二大城市,社会民生高质量发展责任重大。温州自古有“七三二水一分田”之说,其独特的地理条件造就了生态环境高质量发展的特殊性。现有的反映经济、社会、环境发展的指标体系难以满足高质量发展的要求,存在“四多四少”问题,表现在反映速度、总量的指标多,体现质量、效益的指标少;反映发展水平的指标多,体现人民群众获得感的指标少;反映经济建设的指标多,体现其他领域建设的指标少;反映传统发展方式路径的指标多,体现新发展方式路径的指标少。构建温州高质量发展指标体系在经济上需要注重新旧动能转换,传统产业高端化和战略性新兴产业培育相结合;在社会民生上需要保障和改善民生工程,社会民生持续改进;在生态环境上需要污染防治和生态保护相结合,环境治理成效明显。

表 1 温州高质量发展指标体系

一级指标	二级指标
经济发展	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重、先进制造业增加值占 GDP 比重、生产性服务业增加占 GDP 比重、现代农业增加值占 GDP 比重、发明专利产业化率、全员劳动生产率、传统产业智能化率,新兴产业增长率、生产性服务业占服务业比重、居民收入增长率,人均固定资产投资,上市企业新增数、“隐形冠军”新增数、对外开放指数、

	营商环境指数、实体经济贷款占贷款比率
社会民生	就业率、人均基本公共服务支出、平均受教育程度、基本社会保险参保率、人口平均寿命、消费者物价指数、社会安全指数、社会信用指数、每千名老年人拥有养老床位数、接受上门服务的居家老人占比、交通拥堵率、人均住房面积、普惠性幼儿园占比、义务教育优质均衡比例、高等教育入学率、每万人全科医生数、家庭责任医生规范签约率
生态环境	污水零直排区数、垃圾分类实施率、生态环境投资增长率、能源绿色率、清洁能源消费比重、环境污染治理占 GDP 比重, 每万元 GDP 能耗, 绿色建筑占新建建筑比重, 空气质量优良天数, 工业“三废”处理达标率

3 温州高质量发展实现路径

3.1 深化供给侧结构性改革, 加快产业结构转型升级

着力建设现代化经济体系, 加快温州传统产业转型升级, 培育战略性新兴产业, 推动互联网、大数据、云计算、人工智能等新兴技术与实体经济深度融合, 提高产品供给质量。对温州传统企业的智能改造、绿色改造、技术改造进行重点扶持, 推动企业产品往“微笑曲线”两端移动。坚决对“僵尸企业”集中“断奶”, 破除无效供给, 提高供给质量。建立政府和市场的协同机制, 一方面发挥政府的引导作用, 改革市场准入制度, 加强市场管理, 推进企业信用体系建设, 营造公平的市场环境。利用税收等政策, 引导资本往传统产业转型升级和战略性新兴产业领域投资。另一方面发挥市场的主导作用, 充分发挥市场这只“看不见的手”在经济活动中的支配作用, 利用价格机制、供求机制和竞争机制三者的相互作用, 达到资源配置优化, 加快产业结构转型升级, 提高企业供给质量。

3.2 优化创新驱动, 加快高质量发展新动能培育深化

习近平总书记提出“创新是引领发展的第一动力。”通过技术创新、制度创新、模式创新, 推动温州市产业的高质量发展, 实现新旧动能的转换。实施创新驱动发展战略, 一方面要加强基础研究和应用研究, 加大对前沿科技、前瞻性研究的支持力度, 实施重大科技项目, 为温州市产业高质量发展提供有力支撑。构建创新体系, 以科技体制改革为切入口, 建立政府、高校、企业、市场协同的深度融合创新体系, 充分发挥在温高校和国内外知名院校温州研究院的资源, 促进科技与经济深度融合。加大创新人才的培养和引入, 造就一大批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队, 深化市场配置要素改革, 促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。深化科技体制改革, 引导创新资源向科技企业聚集, 在各行各业评选科技创新带头企业, 在项目审批、金融支持等方面给予优惠政策。

3.3 深化社会保障制度改革, 推进社会民生高质量发展

习近平总书记指出, “为人民服务是我们党的根本宗旨, 也是各级政府的根本宗旨”。实现高质量发展的最终目的是满足人民日益增长的美好生活需要, 提高人民群众的获得感、幸福感、安全感, “要坚持以人民为中心的发展思想, 把群众满意不满意作为衡量标准, 努力为人民提供更加优质、高效、安全的服务, 真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”一是提高基础教育, 满足人民群众对高质量教育的需求; 二是坚决开展“打黑除恶”转型行动, 保障人民安居乐业、社会安定有序, 为经济健康发展、人民幸福生活提供保障; 三是提高“最多跑一次改革”的覆盖面, 推广温州华侨“最多跑一次改革”的成功经验, 将更多的民生相关事项纳入“最多跑一次改革”范畴, 改善营商环境, 提高人民群众的满意度; 四是全面打造康养之城, 整合温州优质医疗资源, 改善医疗服务, 发展康养产业, 将温州打造成为国内一流的区域医疗康养中心城市。

3.4 扎实推进乡村振兴战略,推动生态环境高质量发展

推动高质量发展的一个重要方面就是要处理好实体经济发展与生态环境保护之间的关系。生态环境保护与经济发展可以通过如下四个途径实现一致:一是发展文化、旅游等绿色低碳产业,引导绿色消费,培养绿色经济增长点;二是增加环境保护投资,打好水污染防治、大气污染防治、土壤污染管控和修复三大战役;三是改善生态环境,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,做好经济发展与生态环境改善之间的平衡,建立碳排放权交易机制,控制二氧化碳排放量;四是提高生态环境标准,倒逼技术进步,促进经济发展;对于实体经济来说:一是做好产业选择,通过发展绿色低碳产业,加快形成绿色发展新动能;二是重视技术进步对实体经济的影响,加大技术研发和科技成果转化的力度;三是优化空间布局,降低对生态环境的破坏。

参考文献:

[1]牛犁,闫敏.国家信息中心宏观经济课题组,2018:中国经济开启高质量发展新时代[J].经济导刊,2018,(02)

[2]吕守军,代政.新时代高质量发展的理论意蕴及实现路径[J].经济纵横,2019,(03).

[3]张帆.实现“高质量发展”的路径选择[J].经济研究参考,2018,(07).

[4]任保平,李禹墨.新时代我国高质量发展评判体系的构建及其转型路径[J].陕西师范大学学报(哲学社会科学版),2018,(04).