
产业转型背景下特色小镇的建设及对策研究

——以温州平阳宠物小镇为例

吕秋慧¹

(浙江机电职业技术学院, 浙江 杭州 310053)

【摘要】: 近几年来在国家相关政策的扶持下特色小镇出现迅猛发展之势, 特色小镇对加速乡村振兴、城乡融合、产业转型有着重要意义。以温州平阳宠物小镇为例, 分析了宠物小镇在特色产业投资回报率低、资金短缺融资渠道不畅通、小镇居住和人文环境有待提高和小镇网络治理机制不够成熟四个方面存在的问题和原因, 提出了平台建设打造全产业链条、完善 PPP 项目、打造新型城镇化综合试点建制镇和制定以创业生态系统为导向的小镇建设策略等完善平阳宠物小镇建设的对策。

【关键词】: 宠物小镇 产业转型 创业生态系统

【中图分类号】: F2 **【文献标识码】:** A

1 引言

在国家大力推行“大众创业万众创新”工作的同时, “特色小镇”应运而生。“特色小镇”一词最早由原浙江省省长李强在云栖小镇举行的首场阿里云开发者大会上首次提出, 随后“特色小镇建设”成为 2015 年 1 月《浙江省人民政府工作报告》的省政府年度重点工作计划, 同年 4 月, 省政府出台《指导意见》, 提出“将重点培育和规划建设 100 个左右特色小镇”, 标志这浙江特色小镇的规划建设开始全面启动。《2019-2023 年中国特色小镇建设深度分析及发展战略研究报告》显示, 截至 2016 年, 全国入库特色小镇项目共计 11260 个, 投资额 13.5 万亿元, 落地率为 31.6%。近年来, 特色小镇在如火如荼的发展中也出现了参差不齐、盲目跃进的情况, 如何根据所在地方的区位优势 and 现有资源进行优化整合, 提升小镇的品质是当下特色小镇建设的重点。

2 平阳宠物小镇发展概况

水头镇皮革产业历史悠久, 顶峰时期全镇制革企业年产值近 40 亿元, 水头镇也因此成为全国最大的皮革交易市场, 被称为“中国皮都”。但是, 产业繁荣的背后带来的是沉重的环境代价, 2003 年, 水头制革基地污染案被国家环保总局列为全国十大最新环境违法典型案件。平阳县政府狠下决心治污水头制革业, 通过整合重组制革业, 将原来千余家制革企业兼并重组到了 8 家, 并根据皮革原料基地的优势, 当地企业逐步向宠物用品生产转型。

平阳宠物小镇是在在全国特色小镇建设的大背景下, 结合当地宠物用品产业的基础上规划建设的。平阳宠物小镇 2016 年列入省级特色小镇第二批创建名单, 位于温州平阳水头镇西南方的溪心半岛, 规划总面积约 3.3 平方公里, 是浙江唯一一个以“宠物

¹**作者简介:** 吕秋慧, 硕士, 浙江机电职业技术学院经贸管理系讲师, 研究方向为战略创新管理、创业管理。

基金项目: 浙江省教育厅基金项目“产业转型背景下浙江特色小镇网络治理机制研究”(Y201738609); 浙江省社会科学界联合会基金项目“基于利益相关者视角的浙江省特色小镇社会网络治理机制研究”(2018N17)研究成果。

产业”为主题的特色小镇。小镇创建紧紧围绕“全国宠物企业总部高地、全国宠物圣地、时尚旅游目的地”三大目标,规划总体上形成“一核带四区”的功能分区结构,一核为宠物时尚经济核心区,四区即宠物时尚制造区、产城融合配套区、萌宠文旅体验村、宠物用品物流区,在形态上、功能上、空间上实现“产镇”一体化发展。

3 平阳宠物小镇发展存在的问题分析

3.1 特色产业投资回报率低

在特色小镇的考核方面,要求要有新增税收、新增就业岗位,满足年接待游客 30 万人次以上,对于未能按时完成考核要求的特色小镇,将会进行指标倒扣、退出名单的惩罚。2017 年,浙江省发改委对省内 78 个省级特色小镇进行考核评分,平阳宠物小镇由于特色产业投资回报率较低、投资规模不达标、小镇客厅在规划区外、入驻企业数量不足等问题由省级创建类小镇降格为培育类。宠物小镇产业基础较为薄弱,没有建立良好的盈利模式,导致入驻的大部分企业面临亏损,并且由于区位优势较差等原因,难以吸引和留下高技能人才。宠物小镇入驻企业大多是由传统的皮革加工制造企业转型为宠物制品企业,但是在转型升级的过程中,部分企业因为资金周转困难、核心技术缺乏、兼并重组等原因转型失败,导致现在出现佩蒂等个别上市公司一家独大其它小型企业连年亏损的情况。

3.2 资金短缺融资渠道不通

随着宠物小镇建设不断提效增速,资金的需求量也不断增大,工程建设、政策处理、土壤修复等项目需要资金约 6 亿元左右,其中房屋征收约需 5000 万元,土地征用约需 6200 万元(如采取货币化需 2 亿元),土壤修复(含场调)约需 1.6 亿元,市政道路一期缺口 4000 万元,垃圾中转站需 1200 万元,河道开挖需 3000 万元,总部经济园需 1.5 亿元,宠物文化公园需 5000 万,市政道路网二期需 5000 万元。但当前融资渠道越来越窄,融资难度越来越大,且目前宠物小镇 PPP 暂停,市政道路一期、宠物文化公园因资金问题已经全部停工。

3.3 宠物小镇居住环境和人文环境有待提高

小镇建设区溪心岛前身属于水头制革基地,因上世纪七八十年代无序发展,污染十分严重,同时规划区仍存有大量违章厂房、民房需要征收拆除。去年中央环保督政,制革基地被列入国家环保部重点检测区,对于土壤修复治理的标准更高,要求更严,所有建设项目都必须经过检测,确保符合标准方可推进。目前,当地政府正在全力推进土壤修复相关事宜,但是土壤修复周期长、难度大,宠物小镇的项目推进速度还是受到了影响。

3.4 宠物小镇网络治理机制不够成熟

宠物小镇的内外部利益相关主体包括平阳县政府机构、水头镇当地居民、投融资机构和当地科研院所等。政府机构重点对特色小镇内部企业的扶持及对特色小镇的产业定位,平阳宠物小镇建设管理委员属于临时机构,人员由各部门单位抽调及浙江萌宠岛投资有限公司工作人员组成。目前大部分县部门单位工作人员已回归原来单位,随着征迁工作的深入和工程建设的相继上马,需要进一步加强宠物小镇管委会的力量。特色小镇的建设需要各内外部利益相关主题多方协作,建立自己的盈利模式和核心竞争力,而非仅靠政府层面的政策扶植或投融资机构的输血。目前来看,宠物小镇未形成内外利益主体良性互动的社会网络治理机制。

4 平阳宠物小镇建设的对策

4.1 平台建设打造产业生态圈

宠物食品用品产业目前大部分是对外出口,国内这块还需要不断的培育发展。而最近几年,由于中美贸易战、原材料涨价、高技术人才缺乏等原因,导致这块产业的发展遇到了瓶颈,部分入驻的小企业出现了连续亏损。宠物小镇管委会可以通过产业链招商,有针对性的引入相关上下游企业、配套产业、衍生产业,并为入园企业提供大数据、统一仓储物流、技术开发和企业后勤服务等共享资源,打造产业生态圈,完善产业功能。对传统企业进行整合重组和股份制改革,把传统产业做大做强,同时进行产业转型升级,提升产业层次,聚焦科技创新、智能制造等动能培育。

4.2 完善 PPP 项目抓好资金筹措

2019 年宠物小镇的资金安排原计划主要来源于 PPP 项目的 3.5 亿前期费,项目建设以及投资量也主要依靠 PPP 项目的落地,如宠物小镇 PPP 项目无法启动,那么宠物小镇建设将直接受到影响。针对当前的情况,融资工作必须要准备两个方面:第一,宠物小镇 PPP 项目继续实施并按计划成功落地,那么 PPP 项目 3.5 亿的前期费可以解征迁资金燃眉之急,3 年建设期 18 亿的投资强度也可缓解建设资金的压力;第二,在完善 PPP 项目的同时融资工作也要另辟蹊径,如加快核心区里的土地出让,通过小微园、总部经济园、商住地块土地公开出让交由企业开发,政府承担公共设施建设部分,同时需要平阳县政府在用地指标上给予倾斜关照,同时也要加大力度帮助宠物小镇融资。

4.3 打造新型城镇化综合试点建制镇

特色小镇强调的是特色产业与新型城镇化、城乡统筹、美丽中国和美丽乡村的结合,是一种产业与城镇有机互动的发展模式,同时特色小镇更多针对的是小城镇改造,讲求其产业、居住和服务等空间布局的紧凑、协调与和谐。平阳宠物小镇的形成和发展与水头镇社会经济发展水平密切相关,是镇域城市化发展的产物。应该在现有集聚效应和规模效应的基础上,依托宠物特色产业,通过在原先的皮革产业基础上进行升级转型,打造成集宠物玩具生产、宠物竞赛、宠物训练、宠物医疗宠物主题旅游中心和宠物产业及文化展示为一体的产业链,进而打造成“建制镇模式”的特色小镇。

4.4 制定以创业生态系统为导向的小镇建设策略

利用特色小镇共享平台内外部利益相关者构建协同效应,宠物小镇共享平台内外部利益相关者协同共赢,宠物小镇由“平台”生成系统,内外各主体协同共生。平阳县政府在宠物小镇的建设定位中由前期的干预保护变为补位为主,如建立奖惩机制,防止搭政策便车行为,把握“宽进严定”的尺度等。同时建议管委会实行实体化运作,定编、定岗、定人,并由县财政提供资金保障,确保宠物小镇建设管委会工作力量充足。入驻企业作为宠物小镇共享平台的主体,进行市场化运作。宠物小镇内部和外部利益相关群体形成一个良性的生态系统,入驻企业同水头镇政府、本地高校、当地居民和投融资机构相互作用,良性运作,形成网络系统。

5 结束语

特色小镇是我国新时代背景下经济发展的一个新引擎,对加速乡村振兴、城乡融合、产业转型有着重要意义。但是近几年在特色小镇的持续升温过程中也出现了一系列问题,本文从聚焦科技创新平台建设打造全产业链条、完善 PPP 项目、打造新型城镇化综合试点建制镇和制定以创业生态系统为导向的小镇建设策略提出了完善平阳宠物小镇建议的对策,希望可以为入驻小镇的企业管理者在产业转型背景下协调内外利益相关者关系提供必要的决策参考,同时对浙江省特色小镇的高效快速发展有积极推动作用,促进小镇建设创新,破解空间资源瓶颈、进行产业转型升级、改善当地居民的生活环境、推进新型城镇化进程,对探索新型小城镇之路也有参考价值。

参考文献:

[1]戴建霞,陈双双.平阳宠物小镇 PPP 模式应用研究[J].合作经济与科技,2018,(09).

-
- [2]厉华笑. 基于目标导向的特色小镇规划创新思考, 结合浙江省特色小镇规划实践[J]. 小城镇建设, 2016, (03).
- [3]王小章. 特色小镇的“特色”与“一般”[J]. 浙江社会科学, 2016, (03).
- [4]卫龙宝, 史新杰. 浙江特色小镇建设的若干思考与建议[J]. 浙江社会科学, 2016, (03):28-32.
- [5]姚尚建. 城乡一体中的治理合流——基于“特色小镇”的政策议题[J]. 社会科学研究, 2017, (1):45-50.
- [6]徐剑锋. 特色小镇要聚集“创新”功能[J]. 浙江社会科学, 2016, (3):42-43.
- [7]许益波, 汪斌, 杨琴. 产业转型升级视角下特色小镇培育与建设研究[J]. 经济师, 2016, (08).
- [8]张蔚文. 政府与创建特色小镇:定位、到位与补位[J]. 浙江社会科学, 2016, (03).
- [9]周鲁耀, 周功满. 从开发区到特色小镇:区域开发模式的新变化[J]. 城市发展研究, 2017, 24(1):51-55.
- [10]卓勇良. 创新政府公共政策供给的重大举措——基于特色小镇规划建设的理论分析[J]. 浙江社会科学, 2016, (3):32-36.