

舟山地区渔民对渔业互助保险的 认知及满意度调研分析

陈佳滢 钱滢琦 蔡新晨 王飞¹

(浙江海洋大学 水产学院, 浙江 舟山 316022)

【摘要】: 海洋渔业是一个高风险的行业。参加渔业互助保险的渔民在遭受海难、渔船碰撞、操作失误等事故造成的损害后,可以有效地获得一定的赔偿,并能更好地恢复日常的生产作业。采用问卷调查法,对舟山渔民对渔业互助保险的认知及满意度进行统计分析,结果显示渔民参与渔业互助保险的意愿与年龄是成反比的,与家庭经济条件是成正比的,同时学历也有一定的影响。应采取加强宣传力度、实行保障性措施、定期进行培训、提高渔业补贴、加快建立渔业互助保险法律地位等措施,提高渔民参与渔业互助保险意愿,为渔业建设、和谐渔区的构建提供了可靠保障。

【关键词】: 舟山渔民 海洋渔业互助保险 满意度 需求

渔业利用的是海洋或内陆水域的水生生物资源,利用这一自然资源在海洋中生产作业比在陆地生产作业的风险要高很多。对于从事传统渔业的生产者来说,渔船是他们主要的生产手段。渔船捕捞属于高风险生产领域,渔民的工作和生产方式一直被保险行业认为是高风险险种。渔船保险和渔民人身意外伤害险被列为商业保险公司职业风险类别的第六级,也是级别最高的一级,其保险费率自然也是最高的。

舟山群岛位于浙江省东北部,毗邻东海,渔业资源非常丰富。因此,舟山渔场是我国最大的渔场之一,舟山也被美誉为“渔业之都”。1990年以前,渔业一直都是舟山最主要的支柱产业,在国民经济结构中占据极大的比重。目前,渔业在国民经济体制中的比重虽已下降,但对于舟山来说,渔业仍是舟山的重要产业之一。

1 渔业互助保险的相关概念

渔业保险是指从事水产捕捞、水产品加工、水产养殖单位或者个人进行相关的生产作业,并且根据生产过程中的风险,与相关保险机构进行风险投保,选择所需保险种类。根据保险行业规定支付相应的保费,当因自然灾害、生产事故或者其他不可控等原因使投保人产生经济损失时,保险机构结合理赔规定对投保人进行相应的赔偿,以减少投保人的损失。

渔业互助保险是以一种互助的形式,将有相同投保需求的渔民结合到一起,为其提供渔业风险保障。渔业互助保险是组织具有共同利益的渔民、会员或团体支付相应的互保保险费进行投保,并在灾后根据相关的索赔规定获得赔偿。当在投保人遇到自然灾害或其他不可控原因遭受损失时,根据投保人约定参保的政策和规定,给予被保险人相应的赔偿金,减少灾害对被保险人的财产损失。渔业互助保险可以有效组织被保险人互相帮助,有效保障被保险人的权益和自身利益,形成渔民利益共享、风险分担的组织机制。

作者简介: 陈佳滢(1998-),女,山东济南人,在读本科生;王飞(1973-),女,浙江嵊州人,副教授,研究方向:海洋渔业。

基金项目: 2018年度校级大学生创新训练计划项目资助。

2 问卷调查

为了更直观、更深入地了解渔业互保形势,笔者对舟山渔区渔民进行了实地调查,主要方式是发放问卷。共发放 200 份,回收 150 份,实际有效问卷 134 份,有效回收率为 89.3%。抽样调查数据可以反映舟山市渔民参投渔业互助保险的基本情况。调查问卷主要包括三方面的内容:第一方面是船东渔民的基本情况,主要评价指标有船东渔民年龄、受教育程度以及年收入;第二方面是船东渔民风险承担能力情况;第三方面是船东渔民对渔业互助保险的认知及满意度情况等。

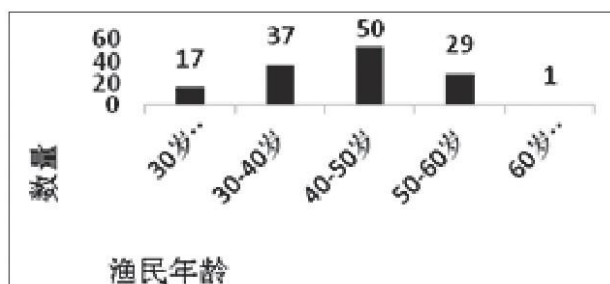


图1 渔民年龄

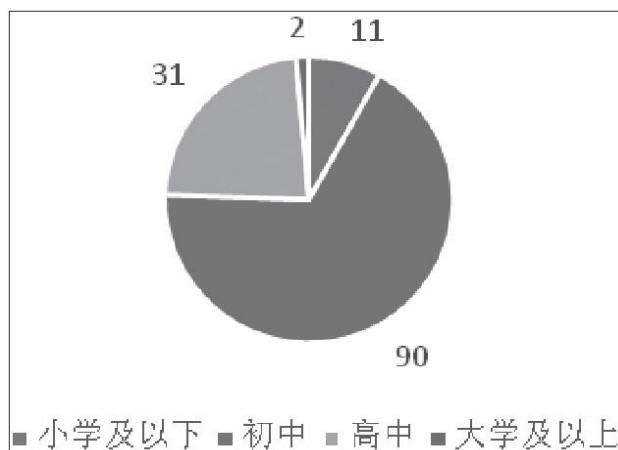


图2 渔民学历

3 调查结果

经过对调查问卷中的数据进行分析和整理,得出具体数据如图1、图2所示。

从图1可以看出,目前舟山渔民年龄40岁以上者约占总调研人数的59.7%,呈现出人口老龄化的趋势。从图2可以看出,渔民受教育水平大多为初中,占总人数的67.1%。初中以下学历者占总人数的31.3%,大学及以上学历者仅占总人数的1.5%,由此可见,舟山渔民受教育程度普遍较低。

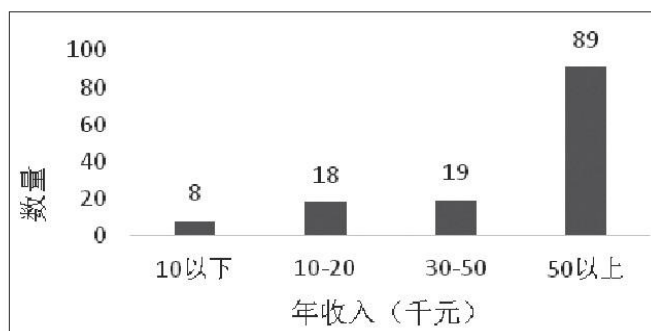


图 3 渔民年净收入

从图 3 中可以看出,舟山渔民的从业年净收入在 5 万元以下者约为总人数的 33.6%。其中年净收入在 5 万元以下者中,年净收入在 2 万元以下者为 40.0%,这一比例还是相当高的。这说明舟山渔民的年净收入水平并不高。

根据回收调查问卷统计,以每艘渔船为单位,遭遇过事故的渔船记一次事故,舟山渔民出海遭遇过船损、人员伤亡或者其他自然灾害事故的约为 21%,这一灾害的受灾率远远高于其他行业。

根据回收调查问卷统计,从舟山市渔民对保险保障作用的认同度中可以看出,认同保险的保障作用的人约占总人数的 72.3%。比较认同的约为 23.9%。虽然认同的人占大多数,但还是有 3.7%的人不认同保险的保障作用。另外,从表 1 中了解到,渔民出海作业的风险高,但是面对如此高的风险率,仍有一些人不认同保险的保障作用。从表 2 的数据中可以得知,认为渔船互助保险有必要的人约占总人数的 82.1%,认为没有必要的人约为 5.2%。还有一部分人虽然认为有必要,但是表示不一定会购买保险。在调查中发现,舟山渔民对渔业互助保险还存在一定的偏见,认为其没有作用的人约占总人数的 9.7%,认为非常好的人数仅为 10.4%。这表明渔民对渔业保险的认同度还远远不够。在调查中,渔民对渔业互助保险是什么,以及它们可以带来什么样的好处有一个大致的了解,但并没有真正的完全理解渔业互助保险到底是什么,最终投保能给大家带来哪些好处。对渔业互助保险的认知度还有待进一步加强。

从相关数据的具体分析可以看出,年龄对渔民参加渔业互助保险的意愿影响不大。从年龄的角度来看,渔民参与渔业互助保险的年龄和意愿是成反比的。不愿参加渔业互助保险的基本都是年龄比较大的渔民,他们思想普遍比较保守,因此他们意愿并不高。青年渔民这方面的相关保险意识就比较强,表现出了积极参保的意愿;从学历来看,受教育的程度与参保意愿是呈正比的关系。渔民受教育程度越高,参加渔业互助保险的意愿越强。除此之外,还有一个影响渔民参加渔业互助保险意愿的重要原因就是家庭经济条件。经济收入越高的渔民,负担就越轻,也能有更多的富余资金去参加渔业互助保险;通过对调查问卷的分析,可以看出影响渔民参保的主要原因是:年龄、学历、经济收入等因素。这些因素对渔民参加渔业互助保险的意愿有一定的影响。

4 提高舟山渔民参与渔业互助保险意愿的对策及建议

要想进一步促进舟山市渔业保险的快速推行与发展,必须更加关注作为弱势群体的渔民。要保障渔民最根本的切身利益,把舟山渔民各方面的保障水平进一步提高。

4.1 加强宣传力度,不断提高渔民对渔业互助保险的认识

参投渔业互助保险,可使渔民的生产和生活得到更好的保障。要想提高渔民的参保意识,需要加大对本地区渔业互助保险的推广力度,增强渔民参与渔业互助保险的意愿,以便让更多的渔民参与渔业互助保险。在开发渔业互助保险险种的过程中,相关保

险机构都要从实地出发,因人而异、因地制宜。根据当地情况,合理制定能够满足需求的险种,只有不断提高广大渔民对渔业互保的认可度,才能达到提高参保意愿的目的。结合调查中发现“政府宣传”是渔民最信任的宣传方式,政府应通过增加走访讲解和举办宣传活动的次数来提高试点险种在渔民中的普及率。因此,有关部门要提高思想认识,持续的开展宣传活动。各渔业行政主管部门、互保办、营业单位等一切与之相关的部门和机构,必须加强对渔业互保各方面工作的协调和促进。深入了解基层渔民,听取渔民对渔业互保工作的建议和要求。通过对渔业互助保险索赔实例宣传,提高渔民对渔业互助保险利益的认识和参与,将渔业互助保险宣传常态化。此外,在推进渔业互助保险时,可以向每一个渔民宣传渔业互助保险制度的方法和效益,深化渔民的思想,增强渔民参与渔业互助保险的意愿。

4.2 实行保障性措施,增强渔民风险承担能力

经过上述分析,影响渔民的参保意愿的主要因素就是经济收入水平。经济收入越高,渔民的物质生活才能得到保障,渔民才会去考虑通过购买保险来进一步维持日后更多的安全保障。因此,各级相关部门要把增加渔民收入作为首要任务,想尽一切方法来增加渔民的收入。这就要求各级有关部门制定切实可行的捕捞政策,以更好地减轻渔民的负担,变相的增加渔民收入。有关部门应当根据渔业水域的实际情况制定相关政策,尽量减少渔业税费,规范收费标准。例如相关部门可以简化渔民的证件的办理程序,为渔民提供更方便、更快捷的发证服务。不断完善渔民的工伤保险制度,制定适合渔民的保险费率,使渔民的切身利益得到保障。与此同时,各级地方政府应提高渔业的补贴,缓解渔民的经济负担和生活压力。

另外,充分利用先进、现代的渔业科技手段,发展水产养殖业和水产品加工业。大力发展渔业附加产业,附加产业能增加就业岗位,有效的解决渔业富余劳动力。此举提高了经济收入,使渔民的生活得到了有效的保障,这样也极好地促进了渔业经济的长远发展。

4.3 定期进行培训,提高渔民认知能力及技术水平

为了使更多的渔民参加渔业互助保险,有必要加强对渔民的职业技能培训。地方政府及渔业管理部门和相关保险机构应定期举办相关的渔民培训班,加强对渔民专业知识的强化培训,以达到提高渔民素质、风险意识和安全生产意识的目的。只有防微杜渐、防患于未然才能减少不必要事故的发生。同时还要加强对先进生产机械设备的操作使用培训,让渔民熟练掌握先进科学的生产工艺方法,才能减少工伤生产事故的发生,从而提高渔民生产经营能力。对于失业渔民,要开展再就业培训,提高生存技能与综合素质,鼓励他们尝试参加其他的附加产业工作,保障渔民失业后再就业。可开展技术帮扶工作,进行渔具渔机材料和技术指导,免费分发渔业机械、渔业药品、专业书籍等用品。同时,充分发挥渔业专业技术人员的强大技术和广泛信息优势,为广大渔民讲授渔业领域前沿动态。

通过相关的职业技能培训,能使广大渔民的技能得到提升,加深他们对渔业互助保险的认识,促使他们主动且自愿的接受渔业互助保险。

4.4 提高渔业补贴,提高渔业互助保险基金补贴标准

舟山市渔业经济比重较大,2004年经浙江省民政厅批准,省海洋渔业局成立了浙江省渔业互助保险协会,这是一个结合渔民、实行互助的非营利性且自愿参加的协会组织。舟山市、县、区渔业互助保险办公室相继设立,明确了各辖区的责任范围。为了充分体现中央及地方各级政府对渔业产业的支持,各级政府通过财政补贴向广大渔民发放保险补贴,有效的缓解了渔民的压力,增强了广大渔民的参保意识,渔民自愿参加互助保险从根本上提高了他们抵御各种风险的能力。作为全国领先的政策性渔业保险补贴试点 2005 年浙江省以非营利性组织“浙江省渔业互助保险协会”为载体,按照“保护力度低、覆盖面广、效益多”的基本原则尝试试点。通过政策规定引导、各级财政补贴、互助协会运作、渔民自愿经营等方式,积极尝试开展政策性渔业互助保险业务。随着远洋渔业不断发展与壮大,近年来,远洋渔民风险保护的需求日益增强。各级政府也在不断增加对渔业保险的支持,渔船责任

险、雇主责任险等保险金额也在不断增加。2005~2014年,舟山海洋渔业互助保险为2751艘远洋渔船和7453万名渔民提供了保险,总风险保险额为507.26亿元。

目前舟山市仍有大量的贫困渔民。各级政府要不断拓宽渠道,提高重视加大对贫困渔民的财政补贴。要让因海难、失业、自然灾害等各种因素造成生活困难的渔民维持基本生活水平,这样才能更好地维持渔业区的稳定。财政部门应尽一切努力,将渔业互助保险补贴政策纳入其他有利于农业、渔业发展的政策。甚至可以对渔业互助保险给予更多补贴,严格管理渔业扶持资金,及时发放渔业互助保险费补贴。增加财政补贴有利于渔民参与渔业互助保险程度和意愿的提高。各县(市、区)可以在当前渔业互助保险省财政补助基础上,增加保费补助,进一步提高广大渔民渔业互助保险补助率,以此来进一步缓解渔民的缴费压力。

相关部门应努力提高渔业互助保险服务水平,加强各大银行与渔业互助保险之间的沟通与合作,不断拓宽资源和渠道,提供更多金融服务。与此同时,还要进一步发挥各级政府的监督作用,成立专门的管理机构,制定完善实用的监督制度,定期进行审查,做到财务透明,确保渔民特殊渔业互助保险基金的安全。使其更好地为渔业服务。

4.5 加大支持力度,加快建立渔业互助保险法律地位

渔业生产中各种自然灾害和安全事故不可避免,国家应尽快制定颁布相应的保险条例规定,有必要将农业保险制度纳入相关法律规范的范围。只有政府给予明确的法律支持,农业保险才能更好的开展下去,其中自然灾害和与安全生产有关的安全事故,要强制性要求其参加农业保险。渔业互助保险作为农业保险的重要组成部分,应遵循“支持渔业互助保险发展”的政策。渔民要认识到,农业保险不同于商业保险,我们要按照中央一号文件精神 and 有关法律规定,更加重视农业保险特别是渔业互助保险的发展。明确农业(渔业)互助保险组织的法律地位,让其享受与其他商业保险公司同等竞争的市场待遇。在相关政策法规的支持保障下,提高渔民参加渔业互助保险的意识,才能让渔业互助保险机构更好地立足于保险市场。

参考文献:

- [1]沈志鹏,李佳. 渔业互助保险对捕捞渔民收入变化的影响分析[J]. 农家参谋, 2018(21):121.
- [2]何柳雅,冯曦元. 浅析舟山渔业资源可持续发展[J]. 农村经济与科技, 2018, 29(10):51-52.
- [3]刘春晓,田丽娟. 中国渔业互助保险政策研究文献评述[J]. 中国水产, 2018(02):41-43.
- [4]钱金生,俞存根,江明方. 我国渔民社会保障问题及对策研究[J]. 管理观察, 2018(01):101-104.
- [5]蒋启东. 渔业互助保险事业亟需技术创新[J]. 中国水产, 2017(08):47-48.
- [6]贾清茹,陈盛伟. 中国渔业保险发展的再思考[J]. 山东农业大学学报(社会科学版), 2015, 17(03):71-75.
- [7]夏秀梅. 日本、美国渔业保险模式及其借鉴[J]. 世界农业, 2017(02):65-69+92.
- [8]互助保险为政府分忧为渔民解难[N]. 中国渔业报, 2013-04-29(008).
- [9]江雪. 互助保险在研究所工会工作中的实践[J]. 企业改革与管理, 2018(21):124+126.
- [10]杨文生,李畅,吕璐. 山东省渔业互助保险运营情况研究[J]. 发展研究, 2012(03):63-68.

[11]王红卫,袁永明,张红燕,等.论政策性保险对促进中国渔业发展的意义[J].黑龙江水产,2010(05):36-39.

[12]吴江.渔民对渔业保险需求影响因素研究——以湖北省沙洋县为例[J].华中农业大学学报(社会科学版),2010(05):54-58.

[13]杨斌,张伟光,李鹏飞.水产养殖保险助力中国水产业供给侧结构改革[J].中国水产,2018(12):54-57.