
孝感市外出人口返乡留县 对经济影响的研究及建议

何帅¹

(湖北大学 马克思主义学院, 湖北 武汉 430000)

【摘要】: 乡村振兴的发展,少不了发挥人才的作用,今年中央一号文件指出,鼓励外出农民工、高校学生、退伍军人等各类人才返乡下乡创新创业,可见返乡人员对县域经济的发展已经是重要元素,通过整理孝感市人口外出和返乡数据,分析外出人口返乡留县对经济影响,建议孝感市在当前的经济转型阶段,外出人口和返乡留县人员应当合理控制和引导,促进县域劳动力市场的合理衔接,控制外出与返乡劳动力资源均衡,调动创业气氛,规范劳动体系,加强县域之间横向合作。

【关键词】: 返乡 外出人口 劳动力

实施乡村振兴,农村人才是必不可少的一部分,通过吸揽农村外出人口回流,充分利用在外积累的资本、经验和技能,是扩大农村人才储备的有效方式,并有效补足农村劳动力不足,解决留守幼老等社会问题。在我国经济飞速发展阶段,大量农村人口向城市迁移,起初农村人口向外迁移一般状况是为了更高的经济收入,从而满足更好生活水平的需求,但随着农村经济发展和城市劳动市场的环境变化,农村外出人口返乡回流现象越来越普遍,合适数量的外出人口返乡回流有着去空心化,提高农村经济等多方面的益处,对此,本文通过孝感市数据,对孝感市人口返乡回流现象进行研究。

1 孝感市外出人口返乡回流状况分析

1.1 孝感市总体外出人口外出情况分析

孝感市在 2017 年中,外出人口总数 135.38 万人,外出劳动人口总收入 500.5 亿元,相比 2016 年增长了 23.04 亿元,其中男性 85.86 万人,占总人数 62.79%,20 岁以上 50 岁以下人数有 98.19 万人,占总数量 85.72%。所有外出人口中,完成义务教育及以上文化程度的人数占总外出人数 91.09%,相比 2016 年提高了 4.83%。低收入与高收入群体人数之比例逐渐降低,月收入低于 3000 元以下人员总共有 77.03 万人,相较于去年 78.18 万人减少了 1.15 万人,降低了 1.49%。

外出务工 94.61 万人,占总共外出人口 69.88%,经商人数 32.67 万人占 24.13%,从事于第二产业 73.06 万人,第三产业 56.34 万人,分别占总人数 53.97%和 41.62%。从地域上来看,外出省外人数占比较大,72.55 万人,占 53.5%,省内县外人数有 41.2 万人占 30.38%,港、澳、台及其境外人员 0.63 万人。

从外出务工从业人员技能培训情况上说,孝感市外出务工人员参加过职业培训有 49.17 万人,相比 2016 年增加了 1.83 万人,增长率 3.87%,社会保障有一定改善,但仍存在缺陷,未参与养老保险人数 52.87 万人占 39.05%,相比去年增加了 8.2 万人,减少了 5.5%,未参与医疗保险人数 37.4 万人,占总人数 27.63%,比去年减少 3.39%,未参与失业保险人数 121.37 万人,占 89.65%,比 2016

作者简介: 何帅(1994—),男,湖北大悟人,研究生,研究方向:农村经济。

年下降 2.79%，未参与生育保险人数 129.56 万人，占 95.7%，比 2016 年上升 0.74%，未参与工伤保险人数 109.172 万人，占 80.63%，上升 2.13%。

1.2 孝感市各县市返乡情况分析

通过数据整理发现，孝感市各县市全年返乡人数较多的是云梦县和孝昌县，分别是 9.35 万人和 7.17 万人，占孝感市总返乡人口 18.67% 和 24.37%，但在各县市返乡人数与外出人口人数之比中云梦县高达 49.74%，在孝感市各县市中最高，其次分别是大悟县和安陆市，为 29.96% 和 25.21%。返乡之后又再次外出从业人员之比中，除孝昌县和汉川市，其他县市数据相近，但云梦县仍然最高，达到 65.24%、其次是安陆市 59.31% 和大悟县 48.77%。返乡回流人员中归来务农和从事二、三产业人数中，孝昌县均最高，分别有 2.04 和 4.47 万人，占孝昌县返乡人数 28.45% 和 62.34%，汉川市返乡从业第二、三产业人数不多，但占据返乡人数 42.01%，其次是应城市和安陆市，分别占 35.6% 和 31.8%。

2 孝感市外出人口返乡回流对经济的影响

2.1 孝感市外出人数增长，本地劳动力边际增长量减少

外出跨省务工收入大于留县劳动收入，外出人员更愿意外出劳动，而不愿留在本地，孝感市跨省务工比例高达 53.5%，本省务工 30.38%，根据上述数据表明，外出人口总收入增加，且外出人员低收入人口降低，使外出意愿进一步增加，其中青年男性劳动力占主力军。

外出人员中，区域和工作性质不同，年收入一般在 3.4 万元至 4 万元之间，低收入群体数量逐年降低，上述数据表明月收入三千以下的人数减少了 1.49%，如此以来，使外出人口数量增加，本地劳动力边际增长量减少，造成一定量的劳动力特别是青年男性劳动力不足，为发展县域一二三产业造成影响。

2.2 孝感市外出人员社会保障不健全

随着经济不断发展，外出人员对社会保障的认识不断加强，已有研究表明，社会保险不足对外出社会人员外出意愿存在负相关，通过上述数据展示，孝感市外出人员中，未参与工伤保险和生育保险人员相比 2016 年数量降低，虽然参与养老保险、失业保险和医疗保险人数上升，但仍不明显，即表示孝感市外出人员中外出意愿逐步减退，返乡回流现象相比去年进一步频繁。

2.3 外出人口返乡后滞留发展率不高

从表 1 可看，县市经济状况不同，返乡数量便有明显差距，汉川市经济情况突出，2017 年生产总值达 500.12 亿元，其次应城市、云梦县和安陆市，三县经济状况较为贴近，可见经济状况较好地区，返乡农民数量较少，回流留在本地从事二、三产业人员占比较高，而经济状况较差的区域，大悟县和孝昌县回归人数较多，除孝昌县外，各县市返乡人员再次外出就业率都有偏高。据调查，外出参工人员中有参加技术培训的态势明显增加，2017 年参加过职业培训人员比去年增加 1.83 万人，增加 3.7%，受过技术培训人员返乡建设，对本地经济发展具有相当大的益处，但总体来看滞留本地发展与返乡人员总数比例不高。

3 孝感市外出人口返乡留业原因分析

3.1 外出就业公共服务建立不完善

外出务工人员连续增长，但同时本地工作人员也不断上升形成双向增长，主要是因为经济态势良好就业环境改善，但就业信

息狭隘,有外出意愿的人员,想前往外地工资性收入更高的地区就业,扩大劳动收入,不过由于就业公共服务信息渠道建立不完善,加之大多数文化程度不高,所收集的就业信息来源多是已外出的亲戚、好友和乡亲之间的信息传递,市面上大多数就业信息不能有效及时的传递到人们手中,缺乏组织性的引导,通过部门组织和中介组织外出工作的人数比例很小,使各区域和各行业用工安排不协调。

同时由于多数人员文化程度不高,大专以下文凭居多,遭遇出现破产、停工和裁员等情况不懂得如何合法维权,明显缺乏自主性,相应引导和协助的维权部门有限,公共服务资源紧张,使外出人员对外在就业受到不公平对待现象尽管今年有所改善,但仍然普遍。

3.2 农村土地调整和本地就业岗位缺口较大

孝感市临时性返乡人员所占比例不大,大多数为职业回乡发展,但从数据可以看出,返乡人数和再次返乡人数的比例数据突出,表示较大返乡人员返乡后,再就业困难或者务农土地不足,难以生存或者不如之前待遇,因此选择再次外出就业。其次,数据上可以显示外出就业人员受过技能培训人员不断上升,这些人才如果留县发展,对本地经济必然有诸多益处,并且外出人员中建筑行业、制造业和交通运输和仓储行业较为集中,孝感市各县市当前发展阶段,对这些行业的需求较大,减少技术人才返乡后再次外流需要加强。

3.3 创业配套政策落实不足

在外务工或经商人员,在外积累了一定资本或者娴熟技能,返乡后有创业意愿,但部分人由于缺少资金原始积累,创业启动资金不足,创业不能实现,尽管政府出台有相关政策,设有贷款政策和基金服务,但数额较少或者程序复杂,对创业者局限性较大,难以解决实际问题。

同时相关优惠政策落实不足,政府设有免税和奖励政策,但政策部署不集中,返乡人员初回信息闭塞,对政策咨询、办理和服务落实各方面均难衔接,寻找创业优惠政策不顺利,创业氛围不足,不利于返乡人员创新创业。

4 孝感市外出人口返乡留县对经济影响的研究及建议

4.1 调动创业氛围,健全创业政策体系

返乡人员创业不仅能够帮助当地经济发展,还可以提供相应工作岗位,减少返乡人员再次外出务工比例,缓解当地就业岗位提供不足问题,相关部门应当积极设置配套政策,帮助有返乡意愿人员打造创业平台,和配套的公共服务,解决金融障碍,大力鼓励银行、信用社和金融中介提供信贷支持。鼓励返乡人员创新创业,积极利用所积累技能,鼓励返乡现代化务农,培育创业气氛,强化动机鼓励,完善创业优惠政策,发挥政府协调作用,提升各部门服务水平,为创业者解决创业障碍。

4.2 规范劳动服务体系,加大返乡岗位安排

一定量人口外出务工,可以缓解本地就业压力,并在返乡时携带积累的资金和技术能够帮助本地发展,近年来各县市全年返乡与外出人口人数双高,且缺乏完善的劳动服务市场体系,外出人口欠缺正规的劳动就业指导,相关部门应当管理外出劳动信息,合理建议工种和地域的选择,实施促进外出就业的相关政策,同时,制造良好的本地就业环境,保证返乡人员回流发展,重视女性劳动力就业机会,减少再次外出务工人员比例。

4.3 加强县域横向联系,鼓励县外市内发展

根据数据整理和分析,得出各县域之间返乡人数差异大,返乡与外出人数比例不同,整合各县市劳动需求和资源,加强县域之间的横向合作联系,鼓励劳动者在县外市内发展,填补县域劳动力不足的缺口,减少劳动力剩余,共同做好市内的流动人口管理、教育、协调和服务,使市内流动人口务工权益得到保护,困难得到解决,同时市内交通方便,距离近,也能解决老幼的留守社会等诸多社会问题。

参考文献:

[1]林龙飞,陈传波.返乡创业青年的特征分析及政策支持构建——基于全国24省75县区995名返乡创业者的实地调查[J].中国青年研究,2018(09):53-61+10.

[2]黄海峰,朱雨桐,赵一凡.人力资本投入与农村居民收入差异——基于倾向得分匹配法的分析[J].农村经济,2018(08):43-50.

[3]王泽强.乡-城人口迁移与农村老龄化——基于农村迁移人口生育率变动的分析[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2018,35(02):72-76.

[4]牛永辉.乡村振兴视阈下农民工返乡创业的动因、困境及对策探究[J].内蒙古农业大学学报(社会科学版),2018,20(01):28-32.

[5]陈坤秋,王良健,李宁慧.中国县域农村人口空心化——内涵、格局与机理[J].人口与经济,2018(01):28-37.

[6]陈涛,陈池波.人口外流背景下县域城镇化与农村人口空心化耦合评价研究[J].农业经济问题,2017,38(04):58-66+111.

[7]雷小乔,杜子芳.省际人口迁移与人均财政负担间影响关系研究[J].调研世界,2017(01):35-39.

[8]梁海艳.流动人口的返乡与外出意愿研究——基于安徽、四川、河南、湖南、江西、贵州六省数据的分析[J].南方人口,2015,30(01):58-69.