

浙江经验对陕西特色小镇建设的启示

程昱 崔彩贤¹

(西北农林科技大学 人文社会发展学院, 陕西 杨凌 712100)

【摘要】: 随着乡村振兴战略的进一步推进,伴随着新型城镇化建设而出现的特色小镇,已由浙江推广至全国。浙江的特色小镇建设有一定成熟的经验,对于特色小镇建设还处于起步阶段的陕西省有重要的借鉴意义。分析浙江省特色小镇建设的经验及存在的问题等,结合陕西省创建特色小镇的优势及不足,提出在陕西省特色小镇建设过程中应注意的问题。

【关键词】: 特色小镇 浙江 陕西 启示

自改革开放以来,中国的城市化进程有了长足的发展,同时我们可以看到城乡差距的进一步拉大。自十九大以来,关系到国计民生的“三农”问题更是得到前所未有的关注,乡村振兴战略孕育而生。特色小镇,是新型城镇化背景下,适应和引领经济新常态、深化供给侧改革、推动创新发展和转型升级的重大战略选择。目前,除少数地区外,多数的小镇在城市规划、发展路径选择或是政策支撑等方面的理论和实践均存在不同程度的不足。浙江省作为特色小镇建设的领头军,有成功的经验,也存在一定的问题。通过对浙江特色小镇的建设和发展进行研究,对陕西省特色小镇的建设具有重要的借鉴意义。

1 浙江省特色小镇的经验与不足

浙江省政府于2015年4月颁布了《浙江省人民政府关于加快特色小镇规划建设的指导意见》,其中对特色小镇的定义是“相对于独立市区,具有明确产业定位、文化内涵、旅游和一定社区功能的发展空间平台,区别于行政区划单元和产业园区”。由此可以看出,浙江省所创建的特色小镇,是区别于传统行政单元“镇”的概念的。它既不是行政区划单元,也不是城乡地域中的乡镇概念,而是相对独立于市区与农村,同时还具备明确的产业定位、休闲旅游、文化内涵和一定社区功能的发展空间平台。浙江省特色小镇建设涵盖产业、生态、空间、文化等多个领域,各种元素高度关联的综合性多功能区域平台。浙江省特色小镇的成功不是偶然的,离不开几个重要条件的支撑,包括产业支撑、人才支撑、土地支撑、政策支撑、资金支撑及运营支撑。总之,在具体的经济社会发展实践中,浙江特色小镇在新常态的经济转型中,提供了一个新的发展样本。同时,浙江省特色小镇建设也存在以下不足:

(1) 缺乏科学性的规划而导致特色元素不突出。“特色”是特色小镇最根本最基础的元素。浙江省部分小镇存在发展定位及外部界限不清,内部核心区块不明确等问题,这样的小镇,难免又落入“千镇一面”的建筑风格。

(2) 政府观念转变慢,开发区模式仍然存在。特色小镇的创建需要一定的政策支持,但一些小镇在建设过程中,政府行政力量干预过多,产业发展仅靠优惠政策来吸引投资,极有可能引发新一轮的恶性竞争,小镇的生命力和凝聚力也会大打折扣,重蹈开发区模式的覆辙。

(3) 人才引进面临困难。特色小镇已经超越了传统产业概念,需要复合型、创意型的高端人才。此类人才本身就很稀缺,对于

作者简介: 程昱(1994-),女,内蒙古巴彦淖尔人,西北农林科技大学硕士研究生,研究方向:农村社会学;崔彩贤(1971-),女,陕西合阳人,西北农林科技大学人文社会发展学院副教授,博士,研究方向:社会学、法学。

地处欠发达地区的特色小镇,在人才引进方面更是困难重重。目前,各地也出台了相应的人才政策,但是存在着匹配度不高,人才易流失等问题。

(4) 小镇内功能叠加不足。目前,部分小镇在产业、文化、旅游、社区等方面的功能融合考虑不够到位,旅游度假区、工业园区及产业集聚区等仍是特色小镇的主要发展途径,呈现出项目相对疏散、功能叠加不足等弊端。

(5) 地区发展进度差异大。目前,就浙江省特色小镇建设进度来说,不同地区的发展速度差异较为明显,部分地区难以完成既定计划。区镇一级财政支撑能力相对薄弱,招商引资成效欠佳,资金投入不足。特色小镇所需要的土地指标很难一次性到位,影响了建设进度。

2 陕西省特色小镇建设条件

陕西省全国特色小镇两批共有 14 个,创建特色小镇有其优势和独特之处,同时也存在诸多不利因素。

2.1 陕西省创建特色小镇的优势

2.1.1 政策支持。

国家自 1999 年实施“西部大开发”政策开始,就为陕西省带来了巨大的发展机遇。“新丝绸之路”战略,加强了地区之间、国家之间的交流,这对陕西省是一个新的机遇。2017 年 4 月,陕西省通过了《陕西省沿黄生态城镇带规划》审议,同时为配合这一规划顺利开展,配套制定了《陕西省沿黄生态城镇带特色小镇建设方案》以及《陕西省沿黄生态城镇带近期建设三年行动计划》,以政策推进特色小镇建设。

2.1.2 地理位置。

陕西省位于我国的东西部过渡地带,是黄河长江两大流域生态建设的关键区域。陕西是国家能源开发及生产力布局自东向西梯度推移的关键支点,在西部大开发中具有重要的作用,在创建特色小镇过程中招商引资具有一定的优势。2.1.3 资源丰富。(1) 人才及科技优势,陕西省现有普通高等院校大约 49 所,军事院校 11 所及 63 所成人高校。除了有实力不俗的教育综合实力外,还有位居全国前列的科技开发能力。全省共有 191 个国家级科研院所,15 个重点实验室,及 10 余家国家级专业研究机构。(2) 自然资源,陕西能源资源蕴藏量居全国前列,自然资源的空间分布广泛,门类和生态类型多样,资源的组合也较为合理,开发条件优越。同时,陕西省的自然风光优美多样,有很高开发价值。(3) 文化资源,陕西省作为中华文明的发祥地之一,其留存的文物古迹、历史遗址颇为丰富,可以称得上是“天然的历史博物馆”,且陕南、陕北、汉中的文化差异较为明显,这为发展旅游业提供了得天独厚的条件。同时,延安等地作为革命遗址,红色文化旅游资源丰富。

2.2 陕西省创建特色小镇的不利因素

2.2.1 生态环境。

陕西省的北部和南部目前仍属于生态脆弱区。经济的快速发展以及人类的频繁活动,进一步恶化了原有生态环境,这使得生态环境的自然恢复能力退化,从而直接影响到农业生产环境,以及与水利相关的工程的效益。

2.2.2 人力资本实力较低。

目前陕西省虽然人力资源充足,人口数量多,但人力资本较低,专业人员和复合型人才相对较少,劳动力的职业技术能力较弱,且在城市和农村存在人力资源分布不均等问题。

2.2.3 地区发展不平衡。

陕西城镇的发展,由于地域因素及社会历史等缘故,目前的发展格局并不均衡。特色小镇的建设需要社会经济的协调发展,如不能妥善处理发展不平衡的问题,城镇发展的差距会进一步拉大。

3 浙江省特色小镇对陕西省特色小镇建设的启示

通过对浙江省特色小镇的回顾与分析,并结合陕西省的具体实践,在陕西特色小镇建设过程中应该注意以下几个方面。

3.1 灵活应用,因地制宜

不少政商学界专家认为,浙江省特色小镇是建立在浙江省独特的块状经济基础上的,其它地方很难复制。浙江省和陕西省在地理位置、文化特质等方面存在较大差异,照搬照抄的完全复制是行不通的。陕西省特色小镇建设,要科学规划,彰显特色文化,确保小镇风格的独特性。

3.2 协调市场与政府的关系

政府减少行政干预,突出市场主体,完善运营管理,避免仅靠政策优惠来培育特色小镇。摒弃“政府投资、招商引资”的传统做法,按照政企分离的原则,尊重市场规律,选择符合发展定位、实力雄厚的投资主体。政府的工作重心应放在研究如何促进特色小镇发展,加快基础设施建设并完善公共服务等方面,规避“开发区”建设的发展模式。

3.3 重视环境建设、社区建设

浙江经验告诉我们,要把特色小镇建设成为至少 3A 级景区,通过环境的改善来打破原有传统产业之间的隔阂,进而可以形成以资本、文化、产业、人才等为要素的全新组合,推动产业融合,重视生态环境,实现可持续发展。加强社区建设,增强人们的凝聚力及对特色小镇的认同感,才能让小镇的建设者有主人翁的精神,积极性更加高涨,一定程度上减少人才外流。

3.4 提升产业层次,聚集高端专业人才

要选好项目,不断提升品牌形象,通过提高创新能力与核心竞争力,来提升产品附加值及市场竞争力。同时政府可以通过提供生活便利等政策优惠来吸引海内外高端复合型人才。比如,通过人才计划、住房补贴或一次性补助等方式来引入国内外硕博博士,同时承诺解决高精尖人才家属的户口、就业、上学、就医等问题,解决人才的后顾之忧。

3.5 加强审核评估,强化动态监测

各级政府要协调小镇建设的主体做好基础配套、招商引资等工作,同时完善小镇建设项目审批方式。引入专业机构,及时且全面地掌握特色小镇项目建设的进度,及时协调解决项目建设中存在的问题,确保项目按计划完成。严格对特色小镇建设成果的审核评估,关注特色小镇的动态发展,及时发现问题、解决问题。

在党的十九大的报告中,习近平总书记提出:我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和

精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。特色小镇的建设是新型城镇化背景下特殊的实践形式,是促进生态文明建设和可持续发展的重要路径。浙江经验不仅对陕西省特色小镇的建设具有指导意义,对全国其他省份的特色小镇建设也有重要的借鉴意义。

参考文献:

[1]宋为,陈安华.浅析浙江省特色小镇支撑体系[J].浙江特色小镇建设专刊,2016(3):38-41.

[2]刘锡宾.我省特色小镇建设原则和对策研究[J].政策瞭望,2015(9):49-51.

[3]刘婷.建设“特色小镇”要力戒行政化[J].浙江经济,2015(3):14.

[4]尹晓敏.对当前浙江特色小镇建设存在问题的思考[J].浙江经济,2016(19):35-37.