
乡村振兴背景下

石林彝族自治县农村厕所革命问题分析

左燕花¹

(山东工商学院, 山东 烟台 264005)

【摘要】:农村“厕所革命”是实施乡村振兴战略急需弥补的薄弱环节,是建设美丽城乡的重要举措,已经上升为国家战略。以石林彝族自治县为例,梳理了农村厕所革命的背景及现状,对石林彝族自治县农村厕所革命存在的农户思想、政府支持、实施条件和技术等问题进行了分析,并提出了针对性的建议。

【关键词】:乡村振兴战略 农村厕所革命 彝族自治县

习近平指出,厕所问题不是小事情,是城乡文明建设的重要方面,不但景区、城市要抓,农村也要抓,要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进,努力补齐这块影响群众生活品质的短板。李克强总理在报告中提出要“稳步开展农村人居环境整治三年行动,推进‘厕所革命’”。《乡村振兴规划》中提到,地处偏远、经济欠发达的地区要在2020年前明显提高卫生厕所的普及率。在农村开展厕所革命,是实现乡村振兴,改善乡村生态,提高乡村文化的重要举措。认识到厕所革命在乡村振兴战略的重要意义,石林彝族自治县(简称石林县)改善了不少“连茅圈”的不卫生状况,但还存在厕所改造滞后和改革不彻底的问题。石林县地理位置偏远,发展基础薄弱,民族多样化,其农村厕所改革的问题和实施策略具有典型性。厕所改造需要根据当地的自身发展条件和特点,找准问题切入,才能高效完成乡村振兴战略目标。

1 石林县农村厕所革命的背景及现状

1.1 石林县农村厕所革命背景

石林县少数民族有26个,达8.9万人之多,是一个汉族、彝族、回族和哈尼族等多民族混居的地区。近几年,石林农村经济快速发展,农户的居住条件、家用电器和出行交通工具等方面都得到了极大的改善,但农村厕所落后的现实状况,极大的影响了农户的生活质量。虽然早在2011年石林县便统一招标建设农村用沼气池,包括农村沼气池浇筑、灶具的安装以及厕所的新建。圭山镇沼气户占整个圭山镇农户的十分之四,西街口镇沼气户占镇上农户的三分之二。沼气项目在实施过程中共新建厕所1000座,一定程度上缓解了“一个坑,三块砖”的凄凉惨状。但随着时间的推移,沼气池已不再适应农户的需求。各式农耕工具快速发展,农户牲畜喂养减少,沼气粪料缺乏,加之出料的不便和电磁炉等家电的推广,老化严重的沼气池渐渐退出农户的视野,“弃用沼气”的现象普遍存在。目前除旅游示范村厕所革命试点实现了水冲厕所外,其余农村全部都是旱厕,无害化卫生户厕普及率极低。农户新房建起来了,洗澡间在屋内,而厕所却在室外,“露天旱厕”现象泛滥。粪缸露天存放,夏季蚊虫满厕飞舞,蛆虫成群,极大地影响着乡村文明和乡村振兴战略的落实。

1.2 石林县农村厕所革命现状

作者简介:左燕花(1995-),女,云南石林人,在读本科生。

基金项目:2018大学生创新创业项目(20181168874)。

近几年,石林厕所改造实施取得了显著效果。2016年,石林出台了《石林彝族自治县公厕建设管理实施方案》文件,积极实施厕所改革,共建乡镇公厕13座。2017年,石林旅游示范村大糯黑村开始实施厕所改造项目,给石林乡村带来了厕所改革的春分。随后各个乡镇陆续着手建立无害化卫生厕所,目前乡镇公共厕所共达40座,其中不乏带有民族特色的卫生厕所。2019年,石林在“三农”工作的若干意见中提出全面推开“厕所革命”,紧跟乡村振兴战略,完成农村人居环境整治的重任。但厕所改造的任务仍然任重道远。一方面,乡镇公厕在数量上远远“供不应求”。乡镇市场赶集地段人口密集,人流量大,而公厕数量较少,给人们入厕造成了很大的不便。部分乡镇还存在公共卫生厕所建好之后并没有及时投入使用的现象,使之成了一座“看有实无”的免费卫生厕所。公厕管理问题重重,卫生死角严重,厕所内粪便冲洗不净,尿渍斑驳,臭味熏绕。另一方面,农村厕所革命实施滞后,存在改造滞后,改革不彻底,不充分的问题。石林农村厕所革命与全国厕所革命步伐差距大。

2 石林县厕所革命存在的问题

2.1 农户存有思想障碍

基本上石林所有村庄都达到电通路通的便利条件,幢幢新房也开始陆续出现,但农户仍然不重视厕所的卫生条件。第一,受传统观念的影响,大多数农户对厕所脏乱的现象早已习以为常,在他们的思想观念中,厕所原本就是脏乱的地方,地位很低。第二,厕所革命的普及受农村人口结构影响。随着交通出行和信息交流的便利,农村很多年轻劳动力外出找工挣钱,留在村里的大部分是孩子和中老年人,孩子没有改造能力,中老年人大半辈子封闭在村里,日日夜夜来往于家与田地之间,思想保守,他们宁愿出钱看病也不愿意把钱花在“无关紧要”的厕所建设中。第三,农民缺乏卫生知识,很多农民不知道改厕工作与预防疾病之间的关联,他们还是习惯于将未经杀毒灭菌的粪料直接施于农田,不仅影响农作物吸收,还影响生活环境的质量。

2.2 政府支持力度不够

第一,厕所革命任务繁重琐碎,战线长,主要的任务和目标都要靠基层干部传达和落实。部分基层干部对厕所改造的思想认识不够,认为厕所革命不是当前民生问题的主流。厕所革命提不到工作日程中,基层作用难以发挥。第二,部分干部表面上响应号召,心里却不愿意把财力物力用到厕所革命中,抱着应付上级质检的心态,不及时反映问题,在数量和质量上都有所“缩水”。奖惩不明,形式重于实质,改厕工作难以高效完成。第三,石林县地处偏远落后地区,从厕所改造项目申请到落地实施的各个复杂流程中,耗时长,审批慢;厕所改造虽有国家财政补助支持,但各级补助资金的筹措也需要一定时间,对石林厕所改造造成了一定影响。

2.3 农村实施条件欠缺

第一,石林县的经济主要靠农业,农产品价值低、信息不对称和生产力不集中,农户种植利润低,手头资金紧张,衣、食、住、行、医疗依然是老百姓亟需解决的问题。相对于厕所革命来说,农民会毫不犹豫地“血汗钱”用于买吃的、买穿的或者给孩子上学。第二,水冲厕所在石林县偏远、缺水的山区(圭山镇、大可乡、西街口镇等)难以实现。一方面,近三分之二的村户没有自来水的提供,搭建起来的水管也因为常年没有流水而早已锈迹斑斑。各镇上农户大都用井水或者窖水,集中修建水冲式厕所可能会影响地下水的卫生状况。另一方面,农作物种植需要大量阶段性的供给水。第三,农村人口稀疏,户与户之间居住分散,需要分散式污水处理技术的运用。该技术运营成本高,难以规模化;且污水厂依然建在村庄附近,会给村庄环境带来一定污染,污水处理是一大难题。第四,虽然幢幢新房开始伫立农村,但还遗留大部分危房,农村“露天旱厕”严重泛滥;公厕数量少,对乡镇公厕的建设还需要投入大量人力物力。农村厕所改造条件的提升难以在短期内实现。

2.4 厕所改造方式、技术不到位

第一,厕所革命落地实施的关键是指导和跟踪,而农村户厕改造范围广,工程量大,各村镇建设人员和基层卫生防保人员少,使得跟踪工作繁重,加之相关人员专业知识的不足,难以做到全程跟踪指导,使厕所改造实施难以高标准,高质量的完成。第二,无

害化卫生厕所改造要求与当地地理环境、自然环境以及经济环境相适应,同时还需要考虑农业生产方式、当地人的风俗习惯等其他因素的影响。石林县有 26 个少数民族,其人口数已达全县总人口的 35.8%。各个少数民族和汉族混居,各乡镇村之间民风、习俗、生活习惯等存在很大差异,民族的多样化会造成同一户厕改造方式不能同时满足同一地区农户的需求。第三,村庄与村庄之间、农户与农户之间相隔较远,离散增加了管理难度,减少了厕所改造模式的适应性。厕所改造方式的选择和技术的创新是一大难题。

3 石林县厕所革命应对措施

3.1 解除农户的思想障碍

第一要普及“厕所革命”的相关知识。开展“农村厕所革命与群众健康息息相关”的主题活动,让农户充分了解“厕所革命”的重大意义。普及卫生知识,加强健康教育,让卫生观念渐渐走进农民的思想观念中。第二要营造改厕氛围。组织各村委会带动农户积极参与厕所改造,让村内党员干部教着做、带头做、示范做,“训”与“宣”的效果。在非旅游示范村也建造改厕样板,让更多的百姓亲身体会厕所革命给他们带来的实际利益,以线带面,营造浓烈的改厕氛围。第三要在农村招商引资投资项目,提高农业技术,吸引年轻劳动力回家发展,改善人口结构,缓和“老少组合”的现象。

3.2 加强基层组织管理,完善考核制度

厕所革命与能否实现乡村振兴密切关联,为加快推进石林乡村振兴战略,高效完成厕所改革工作,一要加强基层组织管理,加大改厕的工作力度,二要完善考核制度,奖惩并用。“厕所革命”应从基层组织开始提高思想认识,把厕所改造工作纳入社会发展规划,制定详细的实施计划和意见,成立厕所改造小组。加强基层组织管理,加强基层工作落实,鼓励村内党干部与上级及时反馈问题,做好信息交流的工作。完善考核制度,制度保障是厕所革命顺利高效实施的关键。建议将厕所改革纳入目标效能考核,并定期通报工作日程,实行奖惩制度。同时政府公开信息透明度,让群众一同监督基层组织工作。

3.3 完善农村改厕实施条件

第一,石林县要在政府带领下利用好本地自然环境,打造农业特色,利用科技手段将农业与旅游业结合起来,发展农业旅游。加快土地平整(农田建设)和机耕路的修整,提高土地资源的利用率,尽快实现机械化管理,形成规模效益,彻底解决农户最关心的经济收入问题。第二,要坚持农村厕所改造与污水处理“双轮驱动”。推进农村水塘整治工程,治理河道,制定河流干净以及长期维护的工作方案,以便减少雨水流失。组织农户进行河道、沟渠、水塘、水坝内的生活垃圾、病死动物以及水葫芦的彻底打捞,以便实现河流畅通、河岸无垃圾、河面无杂草漂浮物的目标,减少水资源浪费。

3.4 优化改厕模式

第一,无害化卫生厕所改革需要与当地地理环境和人口结构相适应,要加大科技投入,创新出能适应农村不同地区和不同习俗的改厕模式;研究开发造价低廉,使用方便的排污管道设备。第二,在改厕工作中,应加强技术培训,增加技术人员,保证施工质量。要不断提高硬件设施设备质量,以便提高入厕舒适度,减少管理维修费用。考虑入厕卫生、方便的同时,也要注重厕所风格的设计,突出和展现石林阿诗玛彝族风情。

总之,在农村开展厕所革命,是实现乡村振兴,促进乡村生态宜居的重要举措。高效、有特色地推进石林农村厕所改造可以改善农民居住环境,带动旅游业发展,宣扬民族文化。石林彝族自治县面对厕所革命相对滞后的情况,今后改厕的任务繁重,任重道远。

参考文献:

[1] 习近平. 厕所问题非小事, 要坚持不懈推进“厕所革命” [EB/OL]. 上观网, <https://www.jfdaily.com/news/detail?id=72237>, 2017-11-27.

[2] (两会受权发布) 李克强说, 大力实施乡村振兴战略 [EB/OL]. 新华网, http://www.xinhuanet.com/2018-03/05/c_1122488374.htm, 2018-03-05.

[3] 杨谨铭, 骆乐. 山东省农村厕改状况调查研究[J]. 山东农业科学, 2017, 49(07):155-160.

[4] 刘宝林. 治理学视域下的乡村“厕所革命” [J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2019(02):28-34.

[5] 李治邦, 王先芳. 加快农村改厕推进新农村建设[J]. 农村经济与科技, 2010, 21(05):50-51.