

民营经济发展障碍分析及突破路径研究

——以重庆市渝北区为例

马丽¹

(重庆市渝北区社会主义学院, 重庆 401120)

【摘要】: 民营经济是我国国民经济的重要组成部分,是全面建成小康社会和现代化建设的重要力量。近年来,重庆市渝北区大力推动民营经济发展,取得了一定成效。然而,在发展的过程中依旧存在一些问题,据此,对其进行客观分析,并提出相应的对策建议,以期对促进民营经济健康发展有所裨益。

【关键词】: 渝北 民营经济 障碍 路径

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

十九大报告指出,要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,同时强调要支持民营企业发展,激发各类市场主体活力。发展民营经济,是坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的重要体现。党的十八大以来,习近平总书记多次发表重要讲话,为民营经济高质量新发展指明了前进方向、提供了根本遵循,标志着民营经济迎来了新的历史机遇和进入一个新的发展阶段。

1 重庆市渝北区民营经济发展初步成效

重庆市渝北区位于重庆主城北大门,是两江新区开发的主战场,同时也是全市最大的汽车制造业基地、重要的智能终端生产基地和进出口基地。近年来,渝北区高度重视民营经济发展,不断完善政策措施,健全服务体系,优化发展环境,民营经济规模和发展速度稳步提升,为经济社会发展做出了重要贡献。

(1) 市场主体快速发展,经济规模不断扩大。

2017年,渝北区民营经济主体(不含外资)达97769户,私营企业为45773户、个体工商户为51708户、农民专业合作社为288户;注册资本(不含外资)总计3463.3亿元,其中私营企业3423.8亿元、个体工商户31.3亿元、农民专业合作社8.3亿元。据统计核算,全区民营经济增加值从2012年的374亿元增长到2017年的646.8亿元,占全区生产总值比重从2012年的42.6%提高到2017年的44.7%,对经济增长的贡献率达69.8%。民营经济规模不断扩大、活力不断增长强,已成为促进经济增长的主力军,撑起了渝北经济的“半壁江山”。

(2) 创新创业活力增强,市场竞争力稳步提升。

作者简介: 马丽(1986-),女,回族,新疆乌鲁木齐人,经济学硕士,重庆市渝北区社会主义学院讲师,研究方向:区域经济学。
基金项目: 2018-2019年度重庆社会主义学院委托课题项目阶段性成果(CQSYWTKT1813)。

渝北区民营企业积极适应新常态,大力推动创新生态圈建设,不断培育转型升级新优势,市场竞争力持续提升。在 2017 年,全区新增科技型企业 308 家,总数达 714 家,数量全市第一;其中 5 家企业被认定为首批重庆市高成长性科技企业,占全市 11.36%。科技型企业中民营企业占 98.5%,全区 9.8 万户市场主体中个体工商户和私营企业占 98%。泰山电缆、金山科技、吉能电气等一批民营企业在市场竞争中不断发展壮大,并成为行业排头兵,民营经济在创新驱动和创业发展中的重要作用更加凸显。

(3)经营领域逐步拓宽,产业结构持续优化。

民营经济经营领域逐年拓展,已从初期的商贸、餐饮、交通等逐步扩展到几乎涵盖经济社会发展的各行各业。渝北区已基本形成了以汽摩制造、智能终端、物流运输、商贸服务业等多个行业共同发展的民营经济发展格局。特别是以笔电、手机等智能终端为代表的电子产业增长迅速,2017 年在 OPPO、中光电、传音等新增智能终端企业的强力拉动下,渝北区手机产业产值达到 240 亿元,智能手机产量在手机整机生产总量的占比达到 49.8%,成为工业经济新的增长点。民营经济产业结构不断优化、更趋合理,符合现代产业发展趋势。

(4)优势发挥更加明显,社会贡献日益突出。

民营经济的发展,为大量农村富余劳动力和城镇居民提供了就业岗位,成为城乡居民收入增长的重要来源。近年来,渝北区民营经济从业人员占全社会从业人员的比重逐年上升,民营经济吸纳就业占比达到 90%,新增城镇就业人员 92%在民营企业。2017 年,渝北区城乡居民人均可支配收入同比增长 9.2%,增速高于 GDP 增速 2.2 个百分点,民营经济创造社会财富的优势明晰可见。与此同时,一部分民营企业还主动承担社会责任,通过扶贫帮困、捐资助学等形式回报社会,赢得了社会各界的广泛赞誉,树立了民营企业良好的形象。

2 重庆市渝北区民营经济发展的主要问题及障碍分析

尽管渝北区民营经济发展取得了一定成绩,但整体发展水平与东部发达地区相比,与自身的国家临空经济示范区建设地位相比,仍然存在较大差距,还面临着一些突出的问题和障碍。

(1)民营经济发展总体水平偏低。

虽然民营经济在渝北区经济总量中的比重逐年上升,但是仍存在经济总量偏小,规模不大的问题。作为重庆经济第一区,渝北区的民营经济增加值在全市位居前列,但是与上海浦东新区、天津滨海新区等地区相比,仍有较大差距。截至 2017 年底,上海浦东新区共有民营企业 24 万多户,占各类企业总量的 86%。截至 2016 年前三季度,天津滨海新区共有民营企业 8.49 万户,民营企业注册资金 1.52 万亿元,实现增加值 1858.17 亿元,远超过同期渝北区民营经济规模。与此同时,2017 年渝北区民营经济占 GDP 的比重还不足 50%,低于重庆市民营经济占比(50.5%),更远低于中国民营经济占比的平均水平(超过 60%)。

(2)企业竞争力不强。

从整体规模来看,渝北区民营企业数量出现了较快增长,但是企业规模及其发展实力仍有待增强。目前主要普遍存在以下问题:一是市场主体“小散弱”特征明显。从市场主体结构来看,渝北区个体工商户占 50%以上,规模骨干企业和龙头企业较少,带动作用 and 辐射力不强,规模效益无法得到充分发挥。二是产业布局不合理。渝北区民营经济大多属于传统产业,存在产业链条较短,产业层次不高、产品知名度低等问题。三是经营管理水平不高。本土民营企业多为家族式管理、小作坊经营,管理方式较为落后,且存在小富即安、小成即满的传统观念,主动求新求变的动力不强,缺少创新创造精神,一定程度上制约了企业的成长。

(3)发展要素保障乏力。

资金、人才等要素保障能力不足是制约渝北区民营经济发展的突出瓶颈。一是融资渠道较窄。多数民营企业由于自身资产规模小而面临经营风险大、现金流不稳定、有效担保或抵押物缺乏等困境,使得以抵押或质押贷款为主的银行普遍不愿放贷。二是人才严重匮乏。部分民营企业以经验决策为主,没有长远的人才引进、培养计划,普遍缺乏既懂技术又善于经营管理的中、高级人才。同时,民营企业在工资待遇、发展空间等方面对高端人才吸引力有限,人员流动也较为频繁,发展后劲有所欠缺。三是税费负担较重。当前,民营企业生产经营涉税、涉费种类繁多,承担的行政事业性收费、行政许可涉及的中介服务收费和社保费金额相对较大,一定程度上给企业带来了沉重的压力。

(4) 政策制定和落实不到位。

近年来,渝北区围绕优化政策环境,先后出台了一系列扶持民营经济发展的政策措施,在一定程度上推动了民营经济健康发展,但政策精神在落地落实上还存在些许瑕疵。一是政策宣传不到位。由于缺乏畅通的信息渠道,一些企业对相关政策规定的知晓率不高,不能及时获取对其发展至关重要的信息。同时,也缺乏对政策的深度解读,影响了企业对相关政策的理解和运用。二是政策承诺未完全落实。存在一些政策执行落不到实处的现象,比如在招商引资过程中承诺的周边配套完善等事项迟迟不能完全落实等。三是获取成本较高。一些政策措施优惠力度不大,但需要提交的资料多、审批时间长、程序繁琐,导致企业出于成本考虑而主动放弃。

(5) 政务环境有待改善。

近年来,渝北区积极打造一流营商环境,政务质效得到了明显提升,但是从实际情况看,仍然存在服务缺位、质效不优的现象。一是服务意识淡薄。个别部门和领导干部对民营经济的地位和作用的认识还不够充分,重管理而轻服务,大大挫伤了民营企业发展积极性。二是缺乏有效的统筹协调机制。重庆市发改委、市经信委、市科委、市工商局等部门和区级相关部门,分别出台了各种扶持中小企业发展以及技术创新的政策措施,但是相互之间独立运作和分配,不能充分发挥政策叠加效应。三是商(协)会组织作用发挥不充分。截至2017年底,渝北区共有基层商协会40个,虽然整体建设发展水平已有较大提高,但是依然存在基层商(协)会建设参差不齐,行业商(协)会数量较少,未能实现各产业全覆盖等问题,距离承接政府转移职能的要求也还有一定差距。

3 破解重庆市渝北区民营经济发展障碍的路径选择

习近平总书记强调,在我国经济发展进程中,我们要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,支持民营企业改革发展,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。渝北区要坚定不移把壮大民营经济作为未来发展的长远之计,努力实现高质量新发展。

(1) 加快转型升级,激发内生动力。

当前,渝北区民营经济发展的基本方向是要向创新驱动、高附加值转变,由量的扩张向质的提升带动转变,以更好地实现新发展。民营企业要适应经济发展形势,积极推进新技术、新业态与服务方式的融合创新,构筑企业发展新优势和新动能。一是加强技术创新力度。紧紧围绕渝北区实施的以大数据智能化为引领的创新生态圈建设行动计划,引导民营企业参与组织实施重大科技计划项目和关键领域联合攻关,鼓励民营企业进入大数据等产业链条长、带动效应显著的领域,以增量优化带动存量调整,引导民营企业产业层级迈向中高端。民营企业要真正把创新作为发展的第一动力,充分了解本行业的最新技术及前沿动态,在充分考量自身的资金、技术、人才等条件的基础上,积极采用新技术、新工艺、新设备、新材料,主动进行技改扩能,不断提升核心竞争力。二是推进民营企业集群发展。紧扣渝北区产业定位和布局,引导民营企业集群化发展。例如,前沿科技城主要围绕智能终端产业链条,构建“3+1+20”智能制造产业集群;仙桃国际大数据谷主要围绕1+3+5+10+N创新生态圈建设,努力打造大数据产业集群等。通过实施与新兴产业集群的对接,引导民营企业参与产业链建设,实现特色化发展。三是提高经营管理水平。有计划、有重点地扶持民营企业逐步实现现代企业管理,鼓励民营企业根据发展阶段和自身特点,逐步建立一套与现代企业要求相适应的高效管理

体制。加强非公党建工作,促进党组织在职工群众中政治核心作用、在企业发展中政治引领作用的发挥。引导条件成熟的个体工商户转型为公司制企业,稳步提高企业在民营市场主体中的比重。

(2) 强化要素保障,释放发展活力。

聚焦民营企业发展中遇到的困难与问题,通过培育竞争力强的要素市场,为民营经济带来更多利好,增强民营企业的获得感。一是加强金融支撑力度。一方面,加大银政企对接合作力度,在组织开展民营企业融资需求调研摸底的基础之上,及时推介一批优质企业和项目与银行金融机构开展对接合作,协调银行等金融机构创新产品、提升服务水平,确保银企之间信息渠道畅通和交换及时。另一方面,要不断完善融资体系,创新融资方式,扶持更多有条件的中小企业在新三板和重庆 OTC 上市融资。积极引导和鼓励企业通过发行企业债券、中小企业集合票据等模式,拓宽直接融资渠道。二是加强人才队伍建设。搭建培养优秀民营企业企业家培训平台,制定科学的培训规划,对企业高级经营管理人员开展多形式培训,提高其经营管理水平。加强人才引进培养,鼓励民营企业采用股权激励、技术入股等方式,吸引优秀人才到民营企业发展。根据产业发展的需要,加强与职业技术学校等开展合作,大力开展订单培训、职业技能培训,培养一批在本地就业的高素质技能人才。三是积极推进减负惠企。建立健全降成本长效机制,努力解决民营企业在税费方面的负担。加强对涉企政策的梳理、整合和公开,对涉企行政事业性收费、执行政府定价或指导价的涉企经营服务收费,实行目录清单管理并动态更新。全面落实各项税收、社保优惠政策,做到应享尽享。

(3) 提升服务水平,营造良好环境。

把营造最优环境作为渝北发展的核心竞争力,完善政务服务体系,切实提高政府服务效率和水平。一是提升服务效能。持续推动“放管服”改革,加快转变政府职能,进一步清理和规范涉及民营经济的行政审批事项,简化审批手续,创新优化面向企业和企业家服务项目的办事流程,使更多事项在网上办理,必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”“最多跑一次”,让市场主体得到实在的便利。加强基层业务人员的岗位技能和素养培训,进一步提高工作效率,优化服务态度,杜绝“门难进、脸难看、事难办”。抓好重点行业的作风整顿,严厉查处涉及企业的乱摊派、乱检查、乱收费、乱罚款等行为。二是抓好政策宣传落实。针对不同行业,对区内涉及民营经济发展的政策进行梳理整合,除了通过开办培训班、召开座谈会等形式进行宣传之外,可以采取通过 QQ 群、微信公众号等方式,有针对性地推送并解读产业政策、发展规划和市场需求等信息。探索沟通交流平台新模式,开发专门 APP,梳理并发布出台的扶持民营经济发展的相关政策,使民营企业及时了解并争取享受有关政策。加大对政策落实情况的检查监督力度,确保各项政策不折不扣地落实到民营企业中。三是深化基层商(协)会组织建设。支持基层商(协)会建设发展,加强商(协)会领导班子建设,健全内部管理制度,努力扩大行业商会覆盖面。推进政府职能转移,探索在规范和维护市场秩序、安全生产、环境保护等方面的职能交由商(协)会承担,更好地发挥其“桥梁”“纽带”作用。

(4) 聚焦亲清尺度,构建新型政商关系。

政商交往要严守法律法规、党纪政纪,共同营造守法诚信、风清气正、交往有道、和谐高效的良好政商环境。一是加强政商沟通交流。领导干部要树立服务意识,真心实意地同民营企业接触交往,及时了解企业经营情况,依法依规帮助企业解决实际困难和问题,同民营企业建立真诚互信、清白纯洁、良性互动的工作关系。鼓励民营企业积极主动同党委政府以及各部门、园区公司等沟通交流,通过正常渠道反映情况、解决问题,依法维护自身合法权益。二是培育亲清政商文化。加强对党政机关及其工作人员的廉洁从政教育,对懒政、庸政行为加大公开曝光,并依法依规进行责任追究。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育企业家,深入开展理想信念教育和社会主义核心价值观教育,引导企业家树立正确的世界观、人生观、价值观,在企业经营中严格遵守各项法律法规,加强内部监督管理,推进行业自律。三是加大宣传力度。充分发挥媒体舆论导向作用,经常性宣传民营企业发展先进典型和先进事迹,适时评选表彰优秀民营经济界人士,提高社会对民营企业和民营企业家的信任。引导和支持企业家主动履行社会责任,参与公益慈善事业、精准扶贫行动、应急救援活动等,通过企业家引导鼓励企业职工参与志愿服务等活动,在全社会形成重视民营经济、尊重民营企业的良好氛围。

(5) 强化组织保障, 形成发展合力。

党委、政府要进一步提高对民营经济发展重要性的认识, 认真贯彻落实中央和重庆市关于民营经济发展的各项部署, 切实将其摆上重要议事日程, 全面推动渝北区民营经济健康发展。一是加强组织领导。建立健全渝北区民营经济发展联席会议制度, 完善跨部门的沟通协商机制, 定期召开联席工作会议, 研究民营经济发展中的重大问题, 推进工作落实, 切实为民营企业发展提供高效服务和有力支持。二是加强部门间协作配合。相关部门要充分认识民营经济发展的重要性和紧迫性, 加强协同, 进一步明确任务、落实责任, 充分发挥整体效应, 有力有序有效推进各项工作的开展。三是强化督查落实。建立健全渝北区民营经济监测体系, 准确把握全区民营经济发展动态, 定期开展民营经济发展状况评估, 为区委、区政府决策提供参考。强化企业参与评价, 建立符合渝北实际的督查考核机制, 进一步加大工作检查、监督、问责的力度, 以督查考核倒逼责任落实。

参考文献:

[1] 党的十九大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2017.

[2] 陈乾. 加快渝北区民营经济发展的研究[J]. 重庆经济, 2013, (6).

[3] 刘波, 罗琼, 孙媛. 天津滨海新区民营经济发展研究报告[J]. 求知, 2016, (10).

[4] 中共重庆市委, 重庆市人民政府. 关于全面优化营商环境促进民营经济发展的意见[EB/OL]. http://www.acfic.org.cn/gdgs1_362/cqfgdt/201807/t20180730_54733.html.