

“一带一路”倡议下中缅边境地区 跨境劳务合作的机遇与挑战 ——基于德宏傣族景颇族自治州的调查

王晓芸¹ 董盈溪²¹

(1. 德宏职业学院, 云南 芒市 678400;

2. 德宏职业学院国际交流合作中心, 云南 芒市 678400)

【摘要】：“一带一路”建设扩展了中缅边境地区跨境劳务合作的空间,提升了跨境劳务合作的层次,同时带来如下挑战:一是缅籍劳工质量无法满足劳务合作质量提升需求;二是可能会对当地的劳动力市场产生负面影响;三是挤占当地的公共资源;四是影响当地治安等问题。

【关键词】：“一带一路”建设 中缅边境 劳务合作

【中图分类号】:F74 **【文献标识码】**:A

1 引言

缅甸是连通 21 世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带的重要通道,自古以来是中国的传统友好邻邦。地处我国西南边境的中缅边界线长 2186 公里,其中西藏段 189 公里,云南段 1997 公里,有公路口岸 11 个,因历史原因和自然条件形成的若干边民通道,这些口岸和通道使得两国间劳动力的跨境流动极为便利。中缅边境的人口流动是我国西南边境最为活跃的地区。

共建“一带一路”旨在促进生产要素的有序自由流动、资源的高效配置和市场的深度融合,其中,劳动力资源的流动和配置,以及劳动力市场的融合是一个重要的方面。因此,随之而来,中缅边境地区劳动力的跨境合作成为理论界与实践工作中的前沿问题。

2 中缅边境跨境劳务合作的机遇

缅甸有丰富的劳动力资源,据 2014 年缅甸公布的人口普查结果,缅甸有总人口 5142 万人,27 岁以下人口占 50%;劳动人口约为 3431 万,在全球排第 19 位。由于缅甸经济发展比较落后,使得劳动力的就业存在一定的压力,2014 年缅甸人口普查的结果显

作者简介: 王晓芸,女,彝族,云南昭通人,管理学硕士,德宏职业学院,讲师,研究方向为经济学;董盈溪,女,汉族,云南盈江人,教育学硕士,德宏职业学院国际交流合作中心,主任,教授,研究方向为国际交流合作、英语教育。

基金项目: 云南省第四批高职教育科研课题:“云南边疆职业院校与缅甸职业院校合作办学模式研究(课题编号:2018YGZ73)”阶段性研究成果。

示, 15 岁到 65 岁的劳动力的失业率为 4.1%。并且, 由于经济发展滞后的因素, 缅甸国内职工的基本工资很低, 根据 2018 年的一个调查结果显示, 缅甸国内职工的基本工资平均 1 个月约为 16 万缅币, 约合人民币 800 元左右。与此同时, 在德宏务工的缅籍劳工月收入约为 1400 元-2000 元不等, 高于在缅同行业务工收入的 2-3 倍。由此可见, 缅甸的人均收入水平低, 劳动力成本优势突出。而中国正在步入老年化社会, 劳动力红利开始枯竭。缅甸充沛的劳动力资源可能在一定程度上缓解我国劳动力短缺的状况。

2.1 “一带一路”建设拓展了中缅边境跨境劳务合作的空间

地处中缅边境的德宏, 与缅甸的边境线长 503.8 公里, 有 28 个渡口、64 条通道、9 条公路通往缅甸; 有 2 个国家级口岸 (其中瑞丽是中缅最大的贸易陆路口岸), 2 个省级口岸, 历史上是古丝绸之路的要冲。由于地缘的优势, 德宏拥有中国对缅贸易的最大陆路口岸。随着“一带一路”建设的不断推进和我国的沿边开放程度不断加深, 进入到德宏务工的缅籍劳工人数也在逐年增加, 如表 1 所示。2016 年在德宏州办理暂住证的缅籍人员是 2009 年 3 倍多。并且, 由于漫长的边境线和无数的山间小道, 使得很多进入德宏境内务工的缅籍人员无法统计。2016 年到德宏州办理临时居住证明的缅籍人员达到 36584 人, 其中务工人员为 34489 人, 占总办证人数的 94.27%。

表 1 2009 年-2016 年缅籍人员在德宏州办理暂住证情况表

年度	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
新办暂住证人数(人)	12139	19278	25043	22817	26614	33292	33427	36584

进入到德宏务工的缅籍劳工涉及缅甸的七省七邦, 在 2014 年到 2016 年共有 82121 人办理了《境外边民入境务工证》, 其中若开邦最多, 达 17245 人, 其次是克钦邦、曼德勒省和仰光省都在 1 万以上。

2.2 “一带一路”建设提升了中缅边境跨境劳务合作的层次

上世纪 90 年代, 到德宏的缅籍人员以走亲访友和从事边境贸易活动为主。进入 21 世纪后, 德宏快速发展的经济为缅籍人员提供了广阔的就业空间和岗位。2016 年这些务工人员多以青壮年为主, 年龄在 16 到 35 岁的占到了 77.84%; 男性比例为 61.7%, 女性比例为 38.3%。

表 2 2016 年德宏州缅籍务工人员行业分布状况

行业	木材加工	建筑工人	餐饮服务	种养植业	搬运工人	玉石加工	足疗按摩	黄草加工	洗车工人
人数(人)	4111	3211	2447	2435	2166	1331	727	591	500
比重(%)	11.92	9.31	7.10	7.06	6.28	3.86	2.11	1.71	1.45
行业	食品加工	娱乐服务	修理工	清洁工	塑料加工	商人	美容美发	保姆	其它
人数(人)	491	298	268	221	220	201	195	184	14892
比重(%)	1.42	0.86	0.78	0.64	0.64	0.58	0.57	0.53	43.18

从表 2 的统计计算结果,我们可以看到,目前,中缅边境的劳务合作主要集中于加工制造业和服务业,农业占有少量比重。往后,与缅甸的劳务合作很可能会向着文化、艺术等行业扩展。

3 中缅边境地区跨境劳务合作面临的挑战

但由于教育水平比较落后,2016 年的一份报道称,缅甸政府在 2005 年至 2014 年的教育经费投入仅占 GDP 的 0.8%,人均经费仅为 9 美元;成人识字率为 92.8%,接受中学教育和大专教育的比重分别为 48.3%和 13.5%,在东盟国家中是教育水平最落后的国家之一。同样,进入到德宏务工的缅籍劳工文化程度也普遍偏低。3.5%的务工人员为文盲,小学文化程度的比例为 68.4%,初中文化程度的比例为 25.4%。绝大多数人没有经过职业技能培训,科技知识欠缺,大部分只能从事完全依靠体力的简单劳动。

3.1 可能对当地劳动力市场产生负面的影响

越来越多的缅籍劳工进入德宏求职谋生,即使是从事同样的职业,缅籍劳工和本地劳工间的收入差距较大。在德宏缅籍劳工的平均工资水平在 1400 元到 2000 元,而同样的工作,本地劳工的工资水平在 3000 元左右。加之国内企业用工量大、劳动力成本上升等原因,缅籍劳工这个潜在的劳动力资源对国内企业吸引力增强,这种现象很有可能拉低本地劳工的工资水平,甚至使本地劳工的就业机会被挤占。

3.2 挤占公共资源,加重了公共服务的负担

目前,德宏总人口 120 余万人,而在德宏滞留的缅籍人员却高达 6 万余人,其中有 4.3 万人集中在瑞丽市。这些缅籍人员占全州总人口 4.2%,瑞丽市缅籍人员占瑞丽总人口 22%的,不仅挤占了当地公共资源,而且加重了当地政府公共服务负担。以缅籍滞留人员聚集区瑞丽市为例,在教育方面,瑞丽目前共有 1962 名缅籍学生,占瑞丽市在校生总数的 17%。为确保这些缅籍学生与当地学生一样同等享受我国“两免一补”政策,瑞丽市财政每年要多支出 240 余万元。又如,在医疗卫生方面,瑞丽市医疗机构每年接纳缅籍流动人员就诊 10 万余人次,占全市年就诊人数的 10%。再如,在疫情防控方面,瑞丽市全年每年检测出 HIV 携带者 400 多人中有 320 余人是缅籍流动人员,占总数的 80%以上。

3.3 影响当地治安形势

部分缅籍人员利用务工机会,参与盗窃、吸毒、贩毒、拐卖妇女儿童等违法犯罪,特别是缅籍“三非”人员参与抢夺、抢劫、故意伤害、故意杀人等暴力案件也呈现上升之势。近年来,缅籍人员在德宏作案约占全部刑事案件的三分之一,严重影响了德宏的社会治安稳定,给侦查破案和抓捕带来了一定难度。此外,境外敌对势力、间谍情报机关利用边境地区多民族多宗教的特点,不断改变策略进行窃密策反和渗透破坏活动,并且,由于入境缅籍人员民族宗教信仰复杂,特别是缅甸穆斯林人员身份、种族界定难度较大,给维护边境地区安全稳定增添了压力。

4 结语

“一带一路”倡议扩展了中缅边境地区跨境劳务合作的空间,提升了跨境劳务合作的层次,同时带来新的挑战。我国中缅边境跨境劳务合作进处于起步阶段,伴随着“一带一路”倡议的推进,中缅边境的跨境劳务合作必将不断深入发展,我们要充分挖掘机遇,应对挑战。

参考文献:

[1]何小民,中国入境外籍劳工现象研究——以广西为例[J].学术论坛,2016,(9).

[2]金立群、林毅夫等,“一带一路”引领中国[M].北京:中国文史出版社,2017.