

疫情背景下湖北省就业问题分析及对策研究

姜楠¹

(中共十堰市委党校, 湖北 十堰 442000)

【摘要】: 2019年年底至2020年年初,新冠肺炎疫情在湖北省发生并影响全国。截至2020年4月底,国内疫情已得到阶段性控制,但对经济增长和就业问题有较大影响。首先通过梳理疫情对湖北省就业的冲击,发现这种冲击主要体现在就业总量、就业结构、就业人群和就业歧视四个方面,然后探讨如何处理好需求侧与供给侧、市场与政府、短期与长期之间的关系,并针对湖北省现阶段存在的问题提出对策建议。

【关键词】: 新冠肺炎疫情 湖北省 就业

【中图分类号】: F24 **【文献标识码】:** A

新冠肺炎疫情,是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。当前,要统筹做好疫情防控和经济社会发展工作,就业问题是关键,要努力把疫情对就业的影响降到最低,让社会经济尽快恢复生机与活力。

2020年2月3日,习近平总书记在中央政治局会议上指出“积极推动企业复工复产”。2月11日,李克强总理在国务院常务会议上强调“高度关注就业问题,防止大规模裁员”。3月10日,习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时强调“有针对性地开展援企、稳岗、扩就业等工作,强化‘六稳’举措”。疫情之下,湖北省就业工作面临多重困难,当前应多措并举、多管齐下,尽快推动经济发展重回正轨。

1 疫情对湖北省就业的影响和冲击

1.1 就业总量

就业总量在短期内主要表现为存量减少、需求增大,会出现“阶段性错位”问题。根据国家统计局1月、2月数据,全国城镇调查失业率分别为5.3%和6.2%,环比上升0.1个和0.9个百分点。受新冠肺炎疫情影响,企业停工停产增多,招聘活动减少,市场就业机会不足,失业率明显上升,一季度就业岗位大幅减少,二季度新增岗位数量难以消化存量压力,随着复工复产复业的推进,预计三、四季度就业情况会得到极大改善,但考虑到全球疫情现状和经济下行趋势,就业工作仍面临较大挑战。

1.2 就业结构

从地域结构看,重点地区湖北省受疫情影响程度最深,湖北省以外其他地区也有不同程度波及。从产业结构看,非农就业受到较大冲击:第二产业随着复工复产进程将逐步得以恢复和推进;服务业就业冲击最为突出,服务业消费需求具有很强的时效性和季节性,没有消费就没有服务提供,也就没有工作岗位和劳动收入,批发零售、住宿餐饮、交通运输、文体娱乐等行业就业岗位大幅减少。另外,疫情之下催生了一些新消费需求和新业态新模式,一定程度上拓展了新就业空间。

作者简介: 姜楠(1991-),女,汉族,湖北十堰人,经济学硕士研究生,中共十堰市委党校,讲师,研究方向:区域经济。

1.3 就业人群

受疫情影响最严重的两大群体分别是高校毕业生和农民工。一方面,2020 年我国高校毕业生规模达到历史新高,其中湖北省高校毕业生达 45 万人,如何保障高校毕业生顺利毕业、就业,是今年就业市场面临的一大难题。另一方面,我国农民工总量 2.9 亿人,需要外出务工的达到 1.7 亿人,其中湖北省农民工已突破 1000 万人,而农民工就业流动频率高、稳定性不强,疫情冲击下难以找到务工途径,短期内将存在周期性失业和摩擦性失业。

1.4 就业歧视问题的出现

疫情期间,对疫情严重地区湖北省劳动者的就业歧视已经出现。类似“湖北籍劳动者因为身份证‘42’开头被公司无理解雇”“企业招工信息中直言‘湖北人已满,请勿报名’”“不准湖北籍员工返岗复工”等事件偶有发生,影响了就业者复工复产的进程,也造成就业市场“平等就业”原则的破坏。这种对个别就业者区别对待、设置障碍的行为,严重侵害了劳动者的合法权益。

2 疫情背景下需处理好的几个关系

2.1 需求侧和供给侧两端发力

截至4月底,全国供给端的企业复工率达到80%,需求端的消费也受到严重冲击,加之疫情对各国经济的影响存在时差,从产业链的角度看,受疫情影响,中国在制成品和零部件方面减少了对发达国家的供给,当疫情得到控制并恢复生产时,此后爆发疫情的国家又会减少对中国产品的需求,短期内各国会注重本国国内市场供求,发生逆全球化现象。

从供给与需求两端同时发力,一方面,促使企业加快复工复产,中小微企业量大、面广、容纳劳动力多,不仅能促进就业的稳步推进,还直接影响着整个产业链的恢复性增长。另一方面,把消费提到同等重要位置,消费处在需求端,直接影响着生产、流通、经营以及就业,居民消费因隔离受到抑制,现在必须重建消费信心,尽快实现消费恢复和消费增长。

2.2 发挥好市场与政府的作用

改革开放以来,我国实行的是市场化就业——用人单位与劳动者双向选择,此次疫情期间还出现了租赁员工、共享员工等新用工形式,再次凸显了市场化就业的活力。但在疫情冲击以及隔离措施带来的连带影响下,仅仅依靠市场化就业很难在短期内解决好就业问题,还必须依靠各级政府发挥作用。

地方政府可以根据本地疫情发展态势,分区分类有序恢复经济活动。以服务业为例,服务业就业地与生产地、消费地基本保持一致,地方政府具有发展本地特色服务业的优势和积极性。另外,政策落实的“最后一公里”非常关键,地方政府是落实中央就业政策的主体责任方,更需要依靠地方政府优化就业政策的执行环境。

2.3 处理好短期与长期的矛盾

疫情对于经济的影响是阶段性、暂时性的,却也是全局性、系统性的冲击。不同于产能过剩,带来的是局部性冲击和结构性矛盾;不同于中美贸易摩擦,带来的是不确定性风险;也不同于2003年“非典”疫情,影响范围和程度、居民关注度以及所处经济环境大不相同。疫情对绝大多数行业造成冲击,短期内对我国经济社会发展带来严峻挑战。

但是,疫情对经济的影响是可控的,在时间上具有递减性,在空间上具有不均衡性。我国经济具有强大的韧性、潜力和回旋余

地, 就业市场有条件保持稳定。近年来, 服务业保持较快发展, 创业创新深入推进, 各类新经济蓬勃发展, 吸纳就业能力不断增强。随着疫情防控形势持续向好, 市场需求回升, 经济增长恢复, 就业形势将得到改善。

3 当前湖北省就业问题的对策建议

3.1 促进企业复工复产, 提供良好营商环境

企业是创造就业岗位的主力军, 稳就业先要稳企业。首先, 要保障企业复工复产用工需求, 加大援企稳岗力度, 如组织劳动者安全有序返岗, 解决企业用工、原料供应、资金保障、产品销售、交通运输等问题。其次, 加大税费减免、财政补贴、信贷融资等政策力度, 强化社保、财政、货币等宏观政策与就业政策协同联动, 起到“输血”作用, 缓解稳岗压力。第三, 优化营商环境, 深入推进市场化改革、“放管服”改革、财税体制改革等, 降低或减免创业孵化基地、众创空间、企业孵化器等地租金费用, 促进创业带动就业。

3.2 对重点人群精准施策, 加大就业帮扶力度

针对重点群体采取特殊政策, 打通影响就业的“肠梗阻”。一是高校毕业生。推出疫情防控期间毕业生就业专项政策, 鼓励国家公共工程、重点投资项目吸收更多毕业生就业; 推广以“云招聘”为主的招聘模式, 实现企业与求职者的线上对接; 开设就业指导“云课堂”, 提供就业指导和心理辅导; 扩大硕博研究生招生比例, 提供继续深造机会。二是农民工。在清除交通障碍、消除地域歧视的同时, 建立“点对点”“一站式”服务通道, 通过专车专列等方式组织农民工返岗; 引导农民工就地就近就业, 对农村劳动力中的就业困难人员, 运用好兜底帮扶政策, 确保零就业家庭尽快清零。

3.3 加快培育发展新兴产业, 拓展就业增量

解决就业问题不仅要维持存量, 也要拓展增量; 不仅要维护受疫情冲击较大的行业, 也要从新产业、新业态、新模式中挖掘就业潜力。这次疫情推动了风险预警、智慧城市、远程医疗、无人配送、在线消费、自助零售、线上教育、视频会议等新经济发展, 还有一些企业在“应急”过程中推动“升级”, 实施“共享员工”模式合理调配人力资源, 采取线上双选会来实现劳动者与企业精准对接。因此, 要抓紧布局新兴产业和未来产业, 推动 5G 网络、人工智能、物联网、大数据、区块链等技术创新与产业应用; 支持劳动者以临时性、季节性、非全日制等灵活多样形式实现就业, 增强就业弹性, 拓展就业增量。

3.4 开展职业技能培训, 妥善应对摩擦性失业

加强就业指导和援助, 提高劳动者综合素质, 缓解结构性就业矛盾压力, 以实现更高质量就业。利用线上平台开展职业技能培训, 针对当前就业重点群体、新兴特色产业、市场急需工种等对象, 支持企业和所在地职业院校合作, 开展职工职业技能培训, 鼓励更多劳动者参加培训。充分发挥失业保险对就业的促进作用, 发挥预防失业、促进就业、保障失业人员基本生活等功能, 有效应对摩擦性失业。根据地区、行业、人群等分类分区施策, 如对湖北省疫情严重地区给予专项支持、对服务行业加强帮扶力度、对重点群体扩展就业渠道、扩大失业保险政策的实施范围等。

3.5 完善公共就业服务体系, 建立监测预警机制

完善公共就业服务体系是现实需要, 也是长期之策。要调整部分公共就业服务形式, 推进“不见面”服务, 提高线上线下服务质量。完善失业人员信息登记, 实现失业人员基本信息、求职意愿和就业服务跨地区共享, 及时掌握就业市场供需变化情况, 时刻关注企业用工变化, 并对劳动力流动情况进行监测分析。建立就业、失业监测预警机制, 定期分析研判就业形势, 加强交通运输、社保缴纳、招聘求职等大数据比对分析, 多维度开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业、重点时段就业监测, 减少失业

风险,提升劳动力供需调节能力。

新冠肺炎疫情对我国经济和就业是一次突如其来的外部冲击,也是对我国经济韧性的一次现实考验。但是我国经济持续发展的基本面没有发生改变,随着各项就业工作的深入开展,政府、企业、劳动者等各方携手共克时艰,我们一定能早日战胜疫情,充分释放发展潜力,跑出发展的加速度,实现疫情防控和经济社会发展两不误、双胜利!

参考文献:

- [1]沈国兵.“新冠肺炎”疫情对我国外贸和就业的冲击及纾困举措[J].上海对外经贸大学学报,2020,27(2).
- [2]樊大戡.把疫情对就业的影响降到最低[N].嘉兴日报,2020-03-27(002).
- [3]赖德胜,陈建伟,苏丽锋.充分发挥地方政府在稳就业中的作用[N].学习时报,2020-03-25(003).
- [4]刘婷婷.纠正就业歧视,给“湖北籍”劳动者以最大尊重[N].中国青年报,2020-03-27(002).
- [5]郑功成.聚焦重点人群,打好“稳就业”政策组合拳[N].光明日报,2020-03-30(16).
- [6]程杰.新冠疫情对就业的影响及对策建议[J].中国发展观察,2020,(03).
- [7]张毅.疫情冲击下失业率上升,统筹政策实施将带动就业形式改善[N].中国信息报,2020-03-17(002).
- [8]刘学智.稳就业是今年经济工作的首要任务[N].21世纪经济报道,2020-03-30(006).
- [9]王一鸣.统筹推进疫情防控和经济社会发展[N].人民日报,2020-02-27(009).