张家港市重塑长江生态走廊的实践

丁东

地处长江下游南岸的张家港市，是一座古老而年轻的港口工业城市，总面积999平方公里，其中，水域面积195.67平方公里，拥有80.4公里的长江岸线。说她古老，是因为境内部分乡镇有着5000多年的历史文明，河阳山歌传唱数千年，东山村、古黄泗浦遗址分别于2009年、2018年获评中国考古十大新发现；说她年轻，是因为1962年才建制沙洲县（1986年撤县成立张家港市），距今不过58年，其东部片区的部分乡镇，由长江泥沙淤积而成，仅有一二百年的历史。

多年来，张家港凭借着滨江达海、岸线资源丰富的得天独厚优势，大开发、大开放，形成了以钢铁、纺织、化工、机械制造、物流为主的产业集群，经济实力一直位列全国百强县前三。在这数十年间，虽说城市扩张了、经济发展了、收入增加了、百姓富裕了，但与之相伴的是生态环境的恶化：80.4公里的长江岸线绝大部分被码头、船坞以及钢铁、化工、制造类企业占领，少数地方还成了钢渣等废弃物的堆场；除东部片区的乐余、常阴沙留有10多公里的生态岸线外，其余地方几乎找不到整片的滩涂湿地。“临江不见江、近水难亲水”，成了张家港百姓的一块心病。

党中央、国务院提出“共抓大保护，不搞大开发”长江生态保护战略后，如何护一江清水、还绿色于民？成了摆在张家港人面前的一道考题。

一、长远谋划，绘就长江保护新蓝图

“张家港今后的发展，再不能走以前拼资源、铺摊子、毁环境的老路了，我们坚决不要以牺牲环境为代价的GDP！”这是中央环保督察组指出张家港存在的重大环境问题之后，新任市委书记沈国芳2018年9月在全市三级干部大会上掷地有声地说了上述这一番话。沈国芳上任伊始，对全市长江岸线作了实地巡查，主持召开长江岸线整治专题会议，成立了由市长任总指挥、常务副市长任副总指挥、抽调部门及镇区20多位干部组成的长江生态保护工作专班，集中办公，紧锣密鼓地展开各项工作。

仅三四个月时间，《张家港长江岸线保护总体规划2019—2029》《香山双山旅游度假区总体规划》《张家港通洲沙江心岛生态湿地总体规划》《张家港湾生态保护、建设专项规划》等一系列详规相继出台，按“立足长远、狠抓当前、重点突破、有序推进”的原则，抓实抓好相关工程建设。

在全面完成2018年4月启动、总投资40多亿元、东部滨江区域东沙化工园40多家企业整体腾退的整治工程后，张家港市委、市政府下决心重塑长江生态长廊，把“张家港湾”建设工程列为2019年度民生实事工程，启动了“最美江堤、最美江滩、最美江村、最美江湾”建设。其初衷在于践行“长江大保护”战略，给市民、游客打造一个面江亲水、愉悦身心的好去处。张家港湾建设区域，上起老沙码头、下至段山港，岸线全长约12公里，面积140万平方米，总投资37.6亿元。

张家港湾所在区域，是长江奔流入海的最后一个拐弯处，也是最后一段江滩。长江流经八省二市一区，共11个省级行政区，干流超过90度的弯道共181道，第一道在云南丽江，最后一道即为张家港湾。而从长江入海口溯江而上，张家港则变成了“江海第一湾”。

张家港湾初始于唐宋年间。长江江阴以下喇叭形江段，由于靠近南岸的江中，有巫山、镇山、段山露出江面，再加上江阴上游长江漫滩发育不一致，形成凹凸岸，逼使长江主泓道摆荡北移。由此，北岸不断坍削，南侧水流变缓，泥沙加快沉积，逐

步形成江中沙洲。嘉靖元年（1522年），南正兴沙、西大阴沙、东段山沙积涨成陆，与巫山、镇山、段山并连。明末清初，北岸沿江一带的失地农民、渔船民，迁徙至南岸，围圩造田，终形成了张家港湾。

以后，随着港口建设、工业扩张以及过度捕捞、河道采砂等，张家港湾的生态环境遭到破坏，尤其是老沙码头至段山港一带，塔吊横陈，网簕遍布，废物乱堆，荒草丛生，成了人迹罕至、难于涉足的地方。如果不加整治，任其“野蛮生长”，既有损张家港文明城市的形象，更有违长江大保护的方略。

二、握指成拳，打响江湾建设攻坚战

拥有张家港精神、样样工作争一流的张家港人，在长江生态保护上更要力争第一。说干就干，工作专班人员根据各自分工，挂图作战，倒排时序，会同张家港保税区相关部门和街道，克服时间紧、工程多、任务重的困难，投入到紧张的工作中，力争在2020年6月前将有模有样的“江海交汇第一湾”呈现给市民。

根据规划，张家港湾以“长江江滩湿地绿色提升港城样本”为目标愿景，打造“四个最美”。结合“百年一遇”江堤改造，配套观景亭、塔、轩及驿站等设施，建设融防汛通道、健步、休闲、观光于一体的亲江步道，打造最美江堤；突出江边滩涂“湿地”特色，设置观光游憩及生态科普型项目，打造“最美江滩”；推进特色田园乡村建设，提档升级民宿休闲、传统种植、江滩芦苇观光三大产业，打造以江畔风光为特色、红色文化为内涵的“最美江村”；呼应双山香山风景区一体化运作，推动形成“山的形状、岛的韵味、江的风情”滨江特色，打造“最美江湾”。

围绕以上目标，先期实施了“百年江堤提升、江滩养殖清理、生产岸线腾退、生态环境修复、道路交通优化”五大整治提升工程。工程招标、项目实施、建设管理、养殖清理、企业腾退、植树造林等各项工作同时展开。也就四五个月的时间，全部拆除了占有1.53公里岸线的8个杂货码头、腾退了造船厂等5家企业；清理了区域内160多户畜禽养殖及违建屋棚；12公里长的“百年一遇”达标江堤改造已进入尾声；种植了100米宽、面积2175亩的林带……这一段长江岸线终于迎来了江水摇荡绿影、护坡绿草如盖、林木悄然生长的重生蝶变。

三、高位推动，解决治水清水老大难

张家港，倚江而兴、拥江而美、因江而名，是水养育、滋润了这座城市。但要守护好一方清水，在人口日益增多、城市大规模扩张的今天，并不是件容易的事。张家港市委、市政府咬住“河畅、水清、岸美”的河湖治理目标，在退港还城、修复沿江生态的同时，花大力气做好“治水清水”这篇大文章。自2018年起，全面实施沿江经济带转型发展、生态环境提升两个“三年行动计划”：加强长江岸线保护，分步推进入江排污口“减半”工程，严格开展“散乱污”企业专项整治，生态岸线占比超过50%；加快长江沿岸造林绿化及江堤整治，见缝插绿、见空补绿、拆违还绿；开展岸线非法占用清除专项行动，推进长江岸线出新工程，把治水提质作为重中之重政治任务 and 民生工程，强力推进。

在两个“三年行动计划”的实施过程中，重点攻坚“两违”“三乱”整治。以“零容忍”的态度、“零增长”的举措，拆除违章建筑，严控新增违法建设；攻坚污染源头治理，严查非法排污行为。攻坚工作取得了明显成效，至2019年年底，市级河道拆除、整治“两违”项目232个，恢复岸线8800米，腾出沿河空间14万平方米；镇村组河道恢复岸线6万余米，腾出沿河空间41万余平方米，恢复被侵占水域4万余平方米。2019年，完成23条美丽河道建设。在“三乱”治理方面，长江沿线累计清理违建3.16万平方米、乱堆放37处、非法养殖68处和垦种3.4万平方米、“三无”船只146条。在“清洁家河”百日行动中，农村河道环境得到集中整治，河道面貌有了明显改观。

与此同时，为构建治水清水的长效机制，张家港市委、市政府深入贯彻河长制改革工作要求，以组织体系再升级、河长履职再强化、治水护河再深入为目标，全力打好碧水保卫战、河湖保护战。搭建融“信息查询、河长巡河、投诉建议、政务公开、

公众参与”等功能为一体的智慧治水平台，让河长制工作真正落地见效。

为增强实实在在的治水本领，2019年，张家港组织450余位基层河长参加能力提升培训班。给各级河长印发《张家港市河长制工作应知应会手册》，进一步梳理河长制各项工作机制，不定期组织第三方暗访、测评，将结果与考核、评优挂钩。如今，各级河长“巡河、治河、护河”成了常态，一批河湖管治重点难点问题得以推动解决。

此外，张家港市还利用微信公众号等新媒体和各种宣传阵地，刊发河湖治理保护工作动态，积极开展“世界水日”“中国水周”大型宣传活动；突出共管共治，不断拓展“美湖使者”“河小志”“护河先锋”等特色志愿服务项目，培育了一支300多人的党员河长、企业河长、专家河长等“民间河长”队伍，在全社会形成了“人人参与、人人受益”的河湖治理新格局。