

奋力攻坚谋新篇

——做好 2019 年经济工作的几点建议

浙江省政府咨询委综合经济部、决策咨询研究中



心

对 2019 经济运行形势既不能盲目乐观,更不能过于悲观,要清醒认识复杂形势和严峻挑战,坚定信心,未雨绸缪,主动作为,奋力破难攻坚

2019 是高水平全面建成小康社会的冲刺之年,是改革开放进入下一个 40 年的开局之年,是“十四五”规划的谋划启动之年,做好 2019 的经济工作至关重要。当前,浙江正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,国际经贸环境复杂多变,国内经济下行压力加大,制度在变革、政策在调整、市场在波动、风险在累积,对 2019 经济运行形势既不能盲目乐观,更不能过于悲观,要清醒认识复杂形势和严峻挑战,坚定信心,未雨绸缪,主动作为,奋力破难攻坚。

建议 2019GDP 增长指标设定在 6.5%左右。主要考虑,一是充分体现“走在前列要谋新篇”,要率先实现新旧动能转换和经济转型升级;二是为加快推进改革、创新、转型创造更好的条件,为解决新旧动能转换和应对可能出现的问题和风险留有余地。

聚焦新旧动能转换 打好转型升级攻坚战

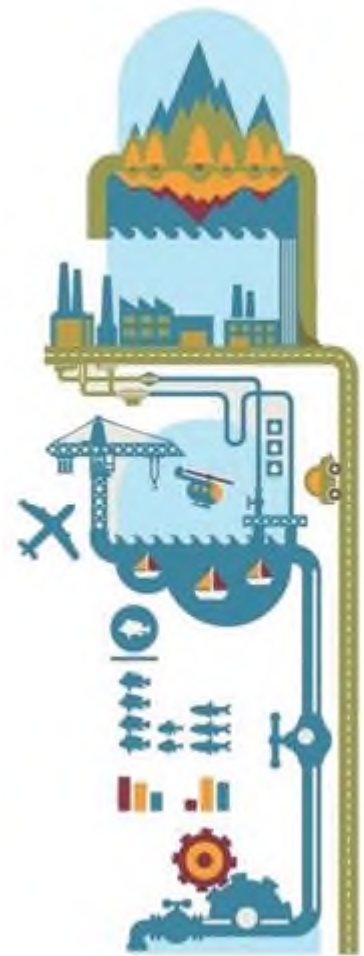
浙江经济仍然处于经济转型升级和新旧动能转换的攻关期,要按照新发展理念和高质量发展的要求,集中精力、集中资金、集中要素,坚定不移地打好转型升级攻坚战。利用中国国际进口博览会平台和我国进一步扩大进口的机遇,积极引进先进技术装备和高新外资企业,助推企业技术改造和创新发展,提高“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的水平。发挥浙江制造业大省和数字经济大省的双重优势,把信息化和工业化深度融合作为推动质量变革、效率变革、动力变革的加速器,努力创建全国工业互联网发展先行区,以制造业和服务业的提质增效升级推动全省经济的转型升级。

以供给侧结构性改革为主线，加快推进产业转型升级。一方面，大力支持新兴产业发展，加快出台支持人工智能、柔性电子、集成电路、数字创意、新能源汽车等行业发展的专项政策，抓住行业洗牌的机会，着力培育一批具有全球影响力的行业领军企业。另一方面，加强对传统产业的改造提升，支持企业开展数字化、网络化、智能化、绿色化技术改造，对主营业务收入达到一定规模以上的工业企业采取技术改造事后奖补政策。大力实施乡村振兴战略，鼓励工商资本注入农村经济，并注意保护农村投资者的合法权益。结合美丽乡村建设和小城镇环境综合整治，大力推进全域土地整治和农村“三块地”改革，促进农用地高质量流转和规模经营，盘活农村宅基地和集体建设用地，使整治区域成为土地流转先行区、产业振兴示范区、农民长效增收机制实验区。

深化科技体制改革，激发高端创新要素活力。补齐重大科技项目短板，采取超常规手段力争在国家科技创新重点领域取得若干突破性成果，加强重大科技设施布局。大力发展创业投资、风险投资。借助上海证券交易所设立科创板和浙江大湾区打造全球新经济重要策源地的机遇，深化创业投资领域双向开放，争取投贷联动和天使投资人个人所得税政策，支持符合条件的民间资本发起设立民营科技银行，打造国内领先、具有较强国际影响力的创业投资集聚高地。加强招才引智，着力突破激励科研人员创新创业的制度瓶颈，完善科研人员的收入分配制度，增加科研人员在收入分配中的比重，取消绩效支出占间接费用比例限制，不与单位绩效工资基数挂钩。

抢抓国家稳投资系列政策措施机遇，加强项目谋划与项目储备。围绕长江三角洲一体化、“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略以及浙江“四大”建设，超前谋划一批补短板、惠民生、增后劲的重大项目，争取纳入国家重大项目库。鼓励实施XOD+PPP等投融资新模式，引导社会资本以交通、城镇、生态等基础设施为导向进行片区综合开发，将土地以及未来新增财政收入等与社会投资者进行置换或捆绑实现项目自平衡，平滑政府财政支出。放宽民间资本准入，加快研究制订鼓励和引导民间资本投资市政基础设施、铁路和轨道交通、海洋经济、航空等领域的政策意见和实施细则。

通过消费提质升级，助推经济高质量发展。完善促进消费体制机制。落实《国务院办公厅关于印发完善促进消费体制机制实施方案的通知》，谋划降低浙江服务消费的市场准入门槛，完善促进实物消费结构升级的政策体系。尽快出台“浙江省放心消费城市评价标准”，让各地放心消费建设工作有标可依。大力发展新消费模式，结合浙江在移动支付领域的技术、资本和平台优势，创新发展专业技能、生活服务等领域分享经济，休闲娱乐、旅游购物、医疗保健等领域体验经济等各类服务新形态。



加快优化营商环境，强化民营经济活力和优势

民营经济强则浙江强，民营经济好则浙江好。习近平总书记 11.1 重要讲话发出了新时代大力支持民营企业发展壮大的最强音，是坚持“两个毫不动摇”的定海神针，是推动民营经济再创辉煌、激发民营企业再立新功的强大动力。要以学习好、落实好习近平总书记重要讲话精神为契机，加快优化营商环境，强化民营经济的活力和优势。

推进“精兵简政放权”，着力打造国际化、市场化、法治化营商环境。深化最多跑一次改革，推进政府数字化转型，加快推进执法监管平台、公共信用平台、经济运行监测分析平台等重大项目建设，积极争创政府治理数字化转型示范省。大力推进人才、金融、科技、土地以及资源能源等领域的要素市场化改革，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。抓住新一轮对外开放的机遇，打造国际化的营商环境，提高招商选资和利用外资的水平，重点推动金融、科技、信息、医疗健康、文化等领域的开放与合作。

建议将 2019 设为“优化营商环境，强化民营经济”主题年，围绕全面落实习近平总书记 11.1 重要讲话精神，全力提振企业家信心，进一步强化民营经济的活力和优势。在认真落实中央近期密集出台相关政策措施的基础上，结合浙江实际，抓紧出台力度更大的政策措施，打造“人无我有、人有我优”的民营经济发展政策高地。要加快构建完善民营企业权益保护体系，贯彻落实好《浙江省企业权益保护规定》。要进一步降低税负，全面落实税收优惠政策，对地方权限内的税费，在国家规定的幅度内降到最低水平；进

进一步扩大增值税抵扣范围，如将制造业企业的贷款利息等纳入增值税抵扣范围；消除房地产等领域的重复征税；尽快清偿地方政府和国有企业对民营企业的负债；加快出口退税、光伏产业补贴等政策落地；进一步下调企业社会保险费率的缴存比例。要落实国家有关政策，有效鼓励引导金融机构把更多信贷资金投向民营企业尤其是中小微企业。要抓好企业帮扶“白名单”制度，抓紧开展对仍有较大发展潜力的民营企业“一对一”帮扶服务，同时鼓励有实力的行业龙头企业，实施本行业上下游的兼并重组，加快僵尸企业市场出清。

以国际视野培育更多具有全球竞争力的一流企业。鼓励和支持大中型民营企业和上市公司“走出去”整合全球资源，促进产地多元化与本土价值链提升。紧紧围绕“一带一路”倡议，通过品牌、研发管理等高端要素和高端价值链的出口，在境外设立加工组装基地，合理布局境外产业链，实现曲线出口。鼓励实力雄厚的国有资本入股遇到阶段性困难的民营企业，帮助民营企业共克时艰，共享收益。推动国有企业混合所有制改革，允许和支持民营资本控股国有企业，加快盘活优质国有资产。

研究应对中美贸易战的对策措施。加快研究出台对出口较大企业专项支持政策，对出口企业参加“一带一路”国家展会费用、出口信用保险费用和应对摩擦诉讼费用予以支持补助。对于受中美贸易战冲击较大、遇到暂时困难的民营企业，要加强帮扶与引导。依托中国（浙江）自由贸易试验区、义乌国际贸易综合改革试点、中国（杭州、宁波）跨境电商综试区、中东欧博览会等开放平台，探索建立贸易便利化机制，扩大进口和出口。

坚决打赢攻坚战 全力防范金融风险

当前，浙江经济运行稳中有忧、稳中有变、变中有险，突出的问题是金融风险。居安思危、知危图安，是马克思主义的唯物辩证之道，我们要增强忧患意识，在继续打好三大攻坚战的同时，要更加强调打好防范化解金融风险的攻坚战，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

加强政银企合作，切实解决民营企业流动性困境与融资难题。要成立专项纾困基金，增加区域内产业龙头、就业大户、新兴产业等重点民营企业流动性。专项基金由政府财政、民营强企、金融机构共同出资组成。基金救助的企业名单由专家团队确定，并向全社会公布。加快破解上市公司股权质押平仓风险，扎实推进 P2P 网络借贷风险处置，有序化解地方政府隐性债务。加大对民营企业发债的政策激励，对承销民营企业债券的金融机构加大财政奖励力度，发挥政策性担保公司作用，为民营企业发债提供增信支持。向国家层面提出建议，改革银行考核机制，合理降低银行业利润考核目标，强化社会责任意识和自我革命精神，切实降低企业融资成本。

创新调控方式，保证房地产市场健康有序发展。借鉴深圳建立多主体供给多渠道保障租购并举的住房供应与保障体系做法，进一步提高租赁住房供地比例，建立多层次的住房供给体系。加快建成浙江省住房租赁与交易监管服务平台，注重房地产市场的预期引导和商品房预售价格管控，强化市场秩序监管。鼓励房地产企业创新“互联网+房地产”等合作模式，拓展商业地产、旅游地产、养老地产、健康地产等多元化发展方向，注重产品创新和优质服务。

坚持保障和改善民生 维护经济社会和谐稳定

改善民生是发展经济的目的，也是发展经济的重要手段，越是经济下行压力加大，越要重视改善民生，把改善民生作为稳增长的压舱石。

加大稳就业力度，努力确保收入增速快于 GDP 增速。积极支持留学人员回国创业、专业技术人员离岗创业，努力把调查失业率稳定在 4.5%左右。允许经营困难的企业与职工开展集体协商，通过适当调整薪酬、内部转岗、在岗培训等措施，保留职工的就业岗位。切实帮扶离校未就业大学生、就业困难人员等重点人群就业，全面推进“浙江无欠薪”行动。加强对失业人员的救助，对符合条件的要及时发放失业保险金、纳入低保范围，防止因救助不到位而使他们的生活陷入困境。积极推动科研人员、技能人才、新型职业农民等重点群体增收，带动城乡居民收入增长与经济增长同步，力争更快增长。

积极鼓励社会资本进入民生领域。进一步落实促进民办教育、民办医疗、民办养老等领域发展的政策意见。切实保护民营企业参与 PPP 项目的相关权益，简化手续、制定政策，拓展民间资本投入的渠道。建立社会化风险分担机制，探索公建民营、购买服务、委托管理、合资合作等多种民间资本参与方式，改进和完善相应的金融服务。

着力破解百姓关注的民生难题。进一步深化医疗制度和医疗保障制度改革，通过对优质医疗机构横向并购、联营连锁、扩建，鼓励民办优质医院等途径，让更多群众分享优质医疗服务。着力补齐学前教育短板，加大学前教育投入和师资培养力度。着力解决“养老难”的问题。鼓励和引进社会资本进入养老领域，补齐养老服务人才短板，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。加快智慧交通建设，积极规划公共停车场，着力解决好大城市“行车停车难”的问题。按照建立多主体供应、多渠道保障、租购并举住房制度的要求，加快建立完善新时代城镇住房制度方案，切实抓好平安建设和安全生产各项工作。